



Broj:

Podgorica, 09.04.2021. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu člana čl. 20f stav 1 tačka 1 Zakona o zaštiti konkurencije ("Sl. list CG", br. 44/12 i 13/18), člana 14 stav 3 Zakona o kontroli državne pomoći ("Sl. list CG", br. 12/18) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) u postupku ocjene usklađenosti po prijavljenoj državnoj pomoći od strane Opštine Bar, po prijavi državne pomoći podnijetoj od strane opštine Kolašin, na osnovu Prijedloga rješenja V.D. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj dana 09.04.2021. godine, donosi sljedeće

## RJEŠENJE

1. Zaključak o umanjenju naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta Opštine Bar broj: 030-016/21-114 od 23.03.2021. godine, ocijenjen je kao usklađen Zakonom o kontroli državne pomoći.
2. Nalaže se Opštini Bar da prilikom dodjele državne pomoći poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći od 800.000 EUR po preduzeću (svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova) i da primjeni kumulaciju svih državnih pomoći u aktuelnoj pandemiji Covid 19.
3. Zadužuje se Opština Bar da:
  - a) na svojoj internet stranici objavi relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele;
  - b) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavlja godišnje izvještaje i najkasnije, do 31. decembra 2021. godine, kao i da će dostaviti popis državnih pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19;
  - c) osigura vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije.

d) sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji Covid 19 unese u registar državne pomoći Covid 19.

## **O b r a z l o ž e n j e**

### **Podnošenje prijave državne pomoći**

Postupajući po Pravilniku o načinu podnošenja prijave i Obrascu 1. prijave za državnu pomoć ("Službeni list CG", broj 42/20) Opština Bar (u daljem tekstu Opština) je svojim Dopisom broj: 05-430/21-465 od 15.03.2021. godine, koji je zaveden kod Agencije pod br. UPI-05-430/21-35/1 od 16.03.2021. godine, dostavila Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: Agencija) Prijavu dodjele državne pomoći na ocjenu usklađenosti sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br.12/18 – u daljem tekstu: Zakon).

Na osnovu člana 11. stav 1. Zakona, Opština je dostavila i Prijavu za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji Covid 19,(u daljem tekstu: Privremeni okvir) koja je sastavni dio Obrasca 1.

Opština je elektronskim putem dostavila Zaključak o umanjenju naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta broj: 030-016/21-114 od 23.03.2021. godine, koji je zaveden u Agenciji pod brojem: UPI-430/21-35/4 dana 01.04.2021.godine.

Ovlašćeno lice Opštine je svojim potpisom i pečatom Opštine, potvrdilo da su svi navedeni podaci u prijavama istiniti i tačni. Dodatno, s obzirom na to da član 11. stav 2. Zakona precizira da je za istinitost i tačnost podataka navedenih u prijavi odgovoran podnosilac prijave, Agencija je prilikom ocjene zaključka uzela u obzir odgovornost davaoca državne pomoći i ovo rješenje zasnovala na podacima i informacijama sadržanim u dokumentaciji dostavljenoj od strane Opštine.

Agencija je odlučivala o usklađenosti zaključaka sa Zakonom, nakon što je primila urednu potpunu prijavu državne pomoći, u smislu člana 14 stav 1 Zakona.

### **Opis Zaključka Opštine Bar**

#### **Mjera pomoći**

Zaključak o umanjenju naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta propisuje da investitor koji u 2021. godini sa Opštinom Bar ugovori plaćanje naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta, zaključno sa 30.06.2021. godine, u roku od 15 dana od zaključenja ugovora, u jednokratnom iznosu umanjenom za 20% u, skladu sa članom 10 stav 3 Odluke o naknadi za komunalno opremanje građevinskog zemljišta („Sl. list“ – opštinski propisi, br. 38/20), ima pravo na umanjenje tog iznosa, od dodatnih 10%.

### **Kratki opis cilja mjere pomoći:**

Cilj mjera je podsticaj privrednih društava i preduzeća i finansijske olakšice za iste, kako bi se ublažili poremećaji nastali usled pandemije COVID-19.

### **Instrument dodjele državne pomoći**

U Obrascu 1 navedeno je da će se državna pomoć dodijeliti putem fiskalnih olakšica.

### **Budžet i trajanje pomoći**

Planirani ukupni iznos olakšice po ovom osnovu za 2021. godinu će iznositi cca 100.000,00 €.

Pomoć predviđena po osnovu predloženih akata će trajati do 30.06.2021. godine.

### **Korisnici državne pomoći**

Predviđena je dodijela državne pomoći preduzetnicima, malim i srednim privrednim društvima i velikim privrednim društvima.

### **Procjenjeni broj korisnika državne pomoći**

Opština Bar planira da dodjeli državnu pomoć od 51 do 100 korisnika državne pomoći.

### **Kumulacija**

S obzirom na to da je državna pomoć u cilju suzbijanja negativnih posljedica po ekonomiju, izazvanih pandemijom virusa Covid 19 dodijeljivana i sa nacionalnog nivoa kroz Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa (Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa u skladu je sa Zakonom, ocjenjeno je Rešenjem Savjeta Agencije broj: UPI-05-430/21-1/7 od dana 15. januara 2021. godine) neophodno je da Opština kumulira državne pomoći koje se dodjeljuju sa svih nivoa vlasti i osigura da zbir svih primljenih državnih pomoći ne premaši najviši dozvoljeni iznos (800.000,00 eura po korisniku, u bruto iznosu). Upravo u cilju obezbjedjenja pravila kumulacije i kako ne bi došlo do prekoračenja dozvoljenog iznosa državne pomoći, Agencija je tačkom 2. izreke ovog rješenja naložila Opštini da prilikom dodjele državne pomoći poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći i da primijeni kumulaciju svih državnih pomoći u aktuelnoj pandemiji Covid 19.

## **Praćenje i izvještavanje**

Opština se tačkom 3. Prijave za privremeni okvir obavezala na poštovanje svih odredbi vezanih za praćenje i izvještavanje iz odjeljka 4 Privremenog okvira. U svrhu poštovanja svih pravila i ograničenja iz Privremenog okvira, Agencija je tačkom 3. izreke ovog rješenja zadužila Opštinu na konkretna postupanja i to:

- a) na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele;
- b) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavljati godišnje izvještaje i najkasnije, do 31. decembra 2021. godine da dostavi popis državnih pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19;
- c) da osigura vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji;
- d) da sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji Covid 19 unese u registar državne pomoći Covid 19;

## **Državna pomoć**

Agencija je analizirala ispunjenosti kriterijuma iz člana 107 (1) Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, odnosno člana 2 Zakona, i zaključila da dostavljemo nacrti Zaključaka sadrže osnov za dodjelu državne pomoći i to:

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), budžeta Opštine, odlukom nadležnog organa Opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima. Takođe, navedeni zaključak predstavlja šemu državne pomoći jer predviđa da se korisnicima neposredno, u skladu sa uslovima određenim tim aktima, može dodijeliti državna pomoć na određeno vrijeme i u određenom ili neodređenom iznosu.

## **Ocjena usklađenosti akata**

S obzirom na to da je utvrđeno da su ispunjeni uslovi iz člana 107 (1) UFEU, Agencija je u daljem postupku ocjene cijenila usklađenost zaključka Opštine sa Privremenim

okvirom za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19 (2020/C – 1863) – Pravilnika o listi pravila državne pomoći („Sl. list Crne Gore“ br. 35/14, 2/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20, 53/20, 98/20 i 130/20.) od 31. decembra 2020. godine.

Zaključak je analiziran kroz sva četiri kriterijuma sadržana u članu 22 Privremenog okvira:

### **1. Ukupni iznos pomoći ne prelazi 800.000,00 EUR po preduzeću.**

Pomoć se može dodijeliti u obliku direktnih bespovratnih sredstava, poreskih olakšica i povoljnijih uslova plaćanja ili u drugim oblicima, kao što su otplate, jemstva, zajmovi i vlasnički kapital, pod uslovom da ukupna nominalna vrijednost takvih mjera ne prelazi ukupnu gornju granicu od 800.000,00 EUR po preduzeću; svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova. S obzirom na planirani broj korisnika državne pomoći (od 51 do 100) i projektovani budžet za realizaciju odluka, Agencija je zaključila da državna pomoć neće prelaziti najviši dozvoljeni iznos pomoći. Međutim, imajući u vidu da je pandemija Covida 19 ozbiljna javna zdravstvena kriza koja pogađa ekonomiju u cijelosti, a zaraženih ima u svim dijelovima države Crne Gore, postoji koordinirana ekonomska intervencija više davalaca državne pomoći, sa različitih nivoa vlasti. Kako bi se osiguralo poštovanje ukupne gornje granice, Agencija je posebnu pažnju posvetila činjenici da se Opština obavezala da će primijeniti načelo kumulacije i poštovati ograničenja sadržana u Privremenom okviru.

### **2. Pomoć se dodjeljuje na osnovu programa s procijenjenim iznosom sredstava;**

Opština je dostavila Obrazac 1. u kome je preciziran planirani iznos državne pomoći od cca 100.000,00 €, za 2021. godinu,

### **3. Pomoć se ne može dodijeliti preduzećima koja su već bili u poteškoćama na dan 31. decembra 2019. godine.**

Kako je definisano u članu 2 tački 18. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija pomoći kompatibilnih sa unutrašnjim tržištem u primjeni člana 107. i 108. Ugovora, SL L 187, 26.6.2014., str. 1. Svako upućivanje u privremenom okviru na definiciju „preduzetnika u problemima“ iz člana 2. tačke 18. Uredbe (EU) br. 651/2014 tumači se kao upućivanje na definicije iz člana 2. tačke 14. Uredbe (EU) br. 702/2014 i člana 3. tačke 5. Uredbe 1388/2014.; Na ispunjenost ovog uslova, odnosno poštovanje ovog pravila Opština se obavezala tačkom 3. Opšte potvrde i obaveze, Prijave za privremeni okvir, tako što je potvrdila da pomoć koja se dodjeljuje nije dostupna preduzećima koja su već bila u poteškoćama (u značenju Regulative o Opštem grupnom izuzeću) na dan 31. decembar 2019. godine;

### **4. Pomoć je dodijeljena najkasnije 30. juna 2021. godine:**

Predviđeni datum trajanja predloženih pomoći je 30.06.2021. godine.

## **Zaključak**

Uzimajući u obzir navode Opštine u dostavljenoj dokumentaciji, Agencija nalazi da su ispunjeni kriterijumi za ocjenu da je zaključak iz dispozitiva ovog rješenja u skladu sa unutrašnjim tržištem, odnosno sa kriterijumima i ograničenjima sadržanim u Privremenom okviru, kao i da se radi o primjerenim državnim pomoćima, koje su dobro usmjerene, kako bi se ublažila šteta nastala za zdrava preduzeća i očuvao kontinuitet ekonomske aktivnosti za vrijeme i nakon pandemije Covid 19.

Imajući u vidu sve naprijed navedene činjenice, riješeno je kao u dispozitivu rješenja.

**Uputstvo o pravnoj zaštiti:** Protiv ovog rješenja nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 20 dana od dana prijema rešenja.

**ČLAN SAVJETA**  
Novo Radović

**PREDSJEDNIK SAVJETA**  
Miodrag Vujović

## **Dostavljeno:**

- Opštini Bar, Bulevar Revolucije 1, Bar
- u spise predmeta
- a/a