



Broj:

Podgorica, 29.03.2021. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu člana čl. 20f stav 1 tačka 1 Zakona o zaštiti konkurencije ("Sl. list CG", br. 44/12 i 13/18), člana 14 stav 3 Zakona o kontroli državne pomoći ("Sl. list CG", br. 12/18) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) u postupku ocjene usklađenosti po prijavljenoj državnoj pomoći od strane Opštine Bar, na osnovu Prijedloga rješenja V.D. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj dana 29.03.2021., donosi sljedeće

RJEŠENJE

1. - Nacrt zaključka Opštine Bar o oslobađanju poslodavaca plaćanja poreske obaveze prireza porezu na dohodak fizičkih lica, za nove zaposlene;
 - Nacrt zaključka Opštine Bar o oslobađanju plaćanja godišnje naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog i nekategorisanog puta;
 - Nacrt zaključka Opštine Bar o oslobađanju plaćanja lokalne komunalne takse za korišćenje prostora na javnim površinama za postavljanje privremenih objekata;
 - Nacrt zaključka Opštine Bar o oslobađanju plaćanja lokalne komunalne takse za korišćenje auto-taksi stajališta, ocijenjeni su kao usklađeni Zakonom o kontroli državne pomoći.
2. Nalaže se Opštini Bar da prilikom dodjele državne pomoći poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći od 800.000 EUR po preduzeću (svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova) i da primjeni kumulaciju svih državnih pomoći u aktuelnoj pandemiji Covid 19.
3. Zadužuje se Opština Bar da:
 - a) na svojoj internet stranici objavi relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele;

b) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavlja godišnje izvještaje i najkasnije, do 31. decembra 2021. godine, kao i da će dostaviti popis državnih pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19;

c) osigura vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije.

d) sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji Covid 19 unese u registar državne pomoći Covid 19.

O b r a z l o ž e n j e

Podnošenje prijave državne pomoći

Postupajući po Pravilniku o načinu podnošenja prijave i Obrascu 1. prijave za državnu pomoć ("Službeni list CG", broj 42/20) Opština Bar (u daljem tekstu Opština) je svojim Dopisom broj: 05-430/21-465 od 15.03.2021. godine, koji je zaveden kod Agencije pod br. 05 – 430/21-34 od 16.03.2021. godine, dostavila Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: Agencija) Prijavu dodjele državne pomoći na ocjenu usklađenosti sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br.12/18 – u daljem tekstu: Zakon).

Na osnovu člana 11. stav 1. Zakona, Opština je dostavila i Prijavu za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji Covid 19,(u daljem tekstu: Privremeni okvir) koja je sastavni dio Obrasca 1.

Uz dopis su dostavljeni nacrti:

- Nacrt zaključka o oslobađanju poslodavaca plaćanja 100% poreske obaveze prireza porezu na dohodak fizičkih lica, za nove zaposlene;
- Nacrt zaključka o oslobađanju plaćanja 100% iznosa godišnje naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog i nekategorisanog puta;
- Nacrt zaključka o oslobađanju plaćanja 100% iznosa lokalne komunalne takse za korišćenje prostora na javnim površinama za postavljanje privremenih objekata;
- Nacrt zaključka o oslobađanju plaćanja 100% iznosa lokalne komunalne takse za korišćenje auto-taksi stajališta.

Ovlašćeno lice Opštine je svojim potpisom i pečatom Opštine, potvrdilo da su svi navedeni podaci u prijavama istiniti i tačni. Dodatno, s obzirom na to da član 11. stav 2. Zakona precizira da je za istinitost i tačnost podataka navedenih u prijavi odgovoran podnosilac prijave, Agencija je prilikom ocjene Nacrta zaključaka uzela u obzir odgovornost davaoca državne pomoći i ovo rješenje zasnovala na podacima i informacijama sadržanim u dokumentaciji dostavljenoj od strane Opštine.

Agencija je odlučivala o usklađenosti Nacrta zaključaka sa Zakonom, nakon što je primila urednu potpunu prijavu državne pomoći, u smislu člana 14 stav 1 Zakona.

Opis Nacrta zaključaka Opštine Bar

Mjera pomoći

- Nacrt zaključka o oslobađanju poslodavaca plaćanja 100% poreske obaveze prireza porezu na dohodak fizičkih lica, za nove zaposlene, a koji su bili na evidenciji Zavoda za zapošljavanje Crne Gore kao mnezaposleni na dan 01. januar 2021. godine, u pereiudu od 01. januara do 30. juna 2021. godine;
- Nacrt zaključka o oslobađanju plaćanja godišnje naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog i nekategorisanog puta kojim se odobrava umanjenje 100% iznosa predmetne naknade, za period od 01. januara do 30. juna 2021. godine;
- Nacrt zaključka o oslobađanju plaćanja 100% iznosa lokalne komunalne takse za korišćenje prostora na javnim površinama za postavljanje privremenih objekata (ljetnje bašte, zatvorene bašte, ostalih privremenih objekata koji se mogu izmiještati sa jednog mjesta na drugo - slobodno-stojeća vitrina, pokretna tezga, zabavni parkovi i sl.) – Tarifni broj 1 Odluke o lokalnim komunalnim taksama („Službeni list Crne Gore – opštinski propisi“, br. 17/20), za period od 01. januara do 30. juna 2021. godine;
- Nacrt zaključka o oslobađanju plaćanja 100% iznosa lokalne komunalne takse za korišćenje auto-taksi stajališta, po auto-taksi vozilu za koje obveznik posjeduje izvod licence, za period od 01. januara do 30. juna 2021. godine – Tarifni broj 3 tačka 2 Odluke o lokalnim komunalnim taksama;

Kratki opis cilja mjere pomoći:

Cilj mjera je podsticaj privrednih društava i preduzeća i finansijske olakšice za iste, kako bi se ublažili porememćaji nastali usled pandemije COVID-19.

Instrument dodjele državne pomoći

U Obrascu 1 navedeno je da će se državna pomoć dodijeliti putem fiskalnih olakšica.

Budžet i trajanje pomoći

Planirani ukupni iznos olakšica za 2021. godinu će iznositi cca 190.000,00 €.

Pojedinačni iznosi olakšica iznose:

- Nacrt Zaključka o oslobađanju poslodavaca plaćanja 100% poreske obaveze prireza porezu na dohodak fizičkih lica, za nove zaposlene – iznos cca 5.000,00 €

- Nacrt zaključka o oslobađanju plaćanja 100% iznosa godišnje naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog i nekategorisanog puta - iznos cca 120.000,00 € ;
- Nacrt zaključka o oslobađanju plaćanja 100% iznosa lokalne takse za korišćenje prostora na javnim površinama za postavljanje privremenih objekata - iznos cca 60.000,00 € ;
- Nacrt zaključka o oslobađanju plaćanja 100% iznosa lokalne takse za korišćenje auto-taksi stajališta - iznos cca 5.000,00 €

Pomoć predviđena po osnovu predloženih akata će trajati do 30.06.2021. godine.

Korisnici državne pomoći

Predviđena je dodjela državne pomoći preduzetnicima, malim i srednim privrednim društvima i velikim privrednim društvima.

Procjenjeni broj korisnika državne pomoći

Opština Bar planira da dodijeli državnu pomoć od 101 do 500 korisnika državne pomoći.

Kumulacija

S obzirom na to da je državna pomoć u cilju suzbijanja negativnih posljedica po ekonomiju, izazvanih pandemijom virusa Covid 19 dodjeljivana i sa nacionalnog nivoa kroz Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa (Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa u skladu je sa Zakonom, ocjenjeno je Rešenjem Savjeta Agencije broj: 01-251/9 od dana 24. aprila 2020. godine) neophodno je da Opština kumulira državne pomoći koje se dodjeljuju sa svih nivoa vlasti i osigura da zbir svih primljenih državnih pomoći ne premaši najviši dozvoljeni iznos (800.000,00 eura po korisniku, u bruto iznosu). Upravo u cilju obezbjeđenja pravila kumulacije i kako ne bi došlo do prekoračenja dozvoljenog iznosa državne pomoći, Agencija je tačkom 2. izreke ovog rješenja naložila Opštini da prilikom dodjele državne pomoći poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći i da primijeni kumulaciju svih državnih pomoći u aktuelnoj pandemiji Covid 19.

Praćenje i izvještavanje

Opština se tačkom 3. Prijave za privremeni okvir obavezala na poštovanje svih odredbi vezanih za praćenje i izvještavanje iz odjeljka 4 Privremenog okvira. U svrhu poštovanja svih pravila i ograničenja iz Privremenog okvira, Agencija je tačkom 3. izreke ovog rješenja zadužila Opštinu na konkretna postupanja i to:

- a) na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele;
- b) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavljati godišnje izvještaje i najkasnije, do 31. decembra 2021. godine da dostavi popis državnih pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19;
- c) da osigura vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji;
- d) da sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji Covid 19 unese u registar državne pomoći Covid 19;

Državna pomoć

Agencija je analizirala ispunjenosti kriterijuma iz člana 107 (1) Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, odnosno člana 2 Zakona, i zaključila da dostavljemo nacrti Zaključaka sadrže osnov za dodjelju državne pomoći i to:

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), budžeta Opštine, odlukom nadležnog organa Opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima. Takođe, navedeni Nacrti zaključaka predstavljaju šemu državne pomoći jer predviđaju da se korisnicima neposredno, u skladu sa uslovima određenim tim aktima, može dodijeliti državna pomoć na određeno ili na neodređeno vrijeme i u određenom ili neodređenom iznosu.

Ocjena usklađenosti akata

S obzirom na to da je utvrđeno da su ispunjeni uslovi iz člana 107 (1) UFEU, Agencija je u daljem postupku ocjene cijenila usklađenost Nacrta zaključaka Opštine Bar sa Privremenim okvirom za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19 (2020/C – 1863) – Pravilnika o listi pravila državne pomoći („Sl. list Crne Gore“ br. 35/14, 2/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20, 53/20, 98/20 i 130/20.) od 31. decembra 2020. godine.

Zaključci su analizirani kroz sva četiri kriterijuma sadržana u članu 22 Privremenog okvira:

1. Ukupni iznos pomoći ne prelazi 800.000,00 EUR po preduzeću.

Pomoć se može dodijeliti u obliku direktnih bespovratnih sredstava, poreskih olakšica i povoljnijih uslova plaćanja ili u drugim oblicima, kao što su otplate, jemstva, zajmovi i vlasnički kapital, pod uslovom da ukupna nominalna vrijednost takvih mjera ne prelazi ukupnu gornju granicu od 800.000,00 EUR po preduzeću; svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova. S obzirom na planirani broj korisnika državne pomoći (od 101 do 500) i projektovani budžet za realizaciju odluka, Agencija je zaključila da državna pomoć neće prelaziti najviši dozvoljeni iznos pomoći. Međutim, imajući u vidu da je pandemija Covida 19 ozbiljna javna zdravstvena kriza koja pogađa ekonomiju u cijelosti, a zaraženih ima u svim dijelovima države Crne Gore, postoji koordinirana ekonomska intervencija više davalaca državne pomoći, sa različitih nivoa vlasti. Kako bi se osiguralo poštovanje ukupne gornje granice, Agencija je posebnu pažnju posvetila činjenici da se Opština obavezala da će primjeniti načelo kumulacije i poštovati ograničenja sadržana u Privremenom okviru.

2. Pomoć se dodjeljuje na osnovu programa s procijenjenim iznosom sredstava;

Opština je dostavila Obrazac 1. u kome je za svaku mjeru preciziran planirani iznos državne pomoći za 2021. godinu i to: Nacrt zaključka o oslobađanju poslodavaca plaćanja 100% poreske obaveze prireza porezu na dohodak fizičkih lica, za nove zaposlene – iznos cca 5.000,00 €; Nacrt zaključka o oslobađanju plaćanja 100% iznosa godišnje naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog i nekategorisanog puta - iznos cca 120.000,00 €; Nacrt zaključka o oslobađanju plaćanja 100% iznosa lokalne takse za korišćenje prostora na javnim površinama za postavljanje privremenih objekata - iznos cca 60.000,00 €; Nacrt zaključka o oslobađanju plaćanja 100% iznosa lokalne takse za korišćenje auto-taksi stajališta - iznos cca 5.000,00 €.

3. Pomoć se ne može dodijeliti preduzećima koja su već bili u poteškoćama na dan 31. decembra 2019. godine.

Kako je definisano u članu 2 tački 18. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija pomoći kompatibilnih sa unutrašnjim tržištem u primjeni člana 107. i 108. Ugovora, SL L 187, 26.6.2014., str. 1. Svako upućivanje u privremenom okviru na definiciju „preduzetnika u problemima” iz člana 2. tačke 18. Uredbe (EU) br. 651/2014 tumači se kao upućivanje na definicije iz člana 2. tačke 14. Uredbe (EU) br. 702/2014 i člana 3. tačke 5. Uredbe 1388/2014.; Na ispunjenost ovog uslova, odnosno poštovanje ovog pravila Opština se obavezala tačkom 3. Opšte potvrde i obaveze, Prijave za privremeni okvir, tako što je potvrdila da pomoć koja se

dodjeljuje nije dostupna preduzećima koja su već bila u poteškoćama (u značenju Regulative o Opštem grupnom izuzeću) na dan 31. decembar 2019. godine;

4. Pomoć je dodijeljena najkasnije 30. juna 2021. godine:

Predviđeni datum trajanja predloženih pomoći je 30.06.2021. godine.

Zaključak

Uzimajući u obzir navode Opštine u dostavljenoj dokumentaciji, Agencija nalazi da su ispunjeni kriterijumi za ocjenu da su Nacrti zaključaka iz dispozitiva ovog rješenja u skladu sa unutrašnjim tržištem, odnosno sa kriterijumima i ograničenjima sadržanim u Privremenom okviru, kao i da se radi o primjerenim državnim pomoćima, koje su dobro usmjerene, kako bi se ublažila šteta nastala za zdrava preduzeća i očuvao kontinuitet ekonomske aktivnosti za vrijeme i nakon pandemije Covid 19.

Imajući u vidu sve naprijed navedene činjenice, riješeno je kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ovog rješenja nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 20 dana od dana prijema rešenja.

ČLAN SAVJETA

Novo Radović

PREDSJEDNIK SAVJETA

Miodrag Vujović

Dostavljeno:

- Opštini Bar, Bulevar Revolucije 1, Bar
- u spise predmeta
- a/a