



Broj:

Podgorica, 29.03.2021. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu člana čl. 20f stav 1 tačka 1 Zakona o zaštiti konkurencije ("Sl. list CG", br. 44/12 i 13/18), člana 14 stav 3 Zakona o kontroli državne pomoći ("Sl. list CG", br. 12/18) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) u postupku ocjene usklađenosti po prijavljenoj državnoj pomoći od strane Opštine Bijelo Polje, na osnovu Prijedloga rješenja V.D. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj dana 29.03.2021., donosi sljedeće

R J E Š E N J E

- 1.** Odluka o ekonomskim mjerama sa ciljem ublažavanja posledica po privredu i građane Bijelog Polja nastalih usled pandemije COVID-19 virusa („Sl. list Crne Gore“ – opštinski propisi, br. 17/20, od 27.05.2020. godine) usklađena je sa Zakonom o kontroli državne pomoći, ukoliko se pomoć dodjeljuje pod uslovima koje propisuje Privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19, a koji su navedeni u obrazloženju ovog Rješenja.
- 2.** Nalaže se Opštini Bijelo Polje da prilikom dodjele državne pomoći poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći od 800.000,00 € po preduzeću (svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova) i da primjeni kumulaciju svih državnih pomoći u aktuelnoj pandemiji Covid 19.
- 3.** Zadužuje se Opština Bijelo Polje sljedeće da:
 - a) na svojoj internet stranici objavi relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele;
 - b) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavlja godišnje izvještaje, kao i da dostavi popis državnih pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19;
 - c) osigura vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije.

d) sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji Covid 19 unese u registar državne pomoći Covid 19.

O b r a z l o ž e n j e

Podnošenje prijave državne pomoći

Postupajući po Pravilniku o načinu podnošenja prijave i Obrascu 1. prijave za državnu pomoć ("Sl. list CG", broj 42/20) Opština Bijelo Polje (u daljem tekstu Opština) je svojim Dopisom broj: 01-018/21-2192 od 26.02.2021. godine, koji je zaveden kod Agencije za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu Agencija) pod br. UPI-05-430/21-26/1 od 01.03. 2021. godine, dostavila je Agenciji Prijavu dodjele državne pomoći na ocjenu usklađenosti sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br.12/18 – u daljem tekstu: Zakon).

Na osnovu člana 11. stav 1. Zakona, Opština je dostavila i Prijavu za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji Covid 19 (u daljem tekstu Privremeni okvir), koja je sastavni dio Obrasca 1.

Opština je uz dopis dostavila i Odluku o ekonomskim mjerama sa ciljem ublažavanja posledica po privredu i građane Bijelog Polja nastalih usled pandemije COVID-19 virusa („Sl. list Crne Gore“ – opštinski propisi, br. 17/20) u daljem tekstu Odluka.

Ovlašćeno lice Opštine je svojim potpisom i pečatom Opštine, potvrdilo da su svi navedeni podaci u prijavama istiniti i tačni. Dodatno, s obzirom na to da član 11. stav 2. Zakona precizira da je za istinitost i tačnost podataka navedenih u prijavi odgovoran podnosilac prijave, Agencija je prilikom ocjene usklađenosti Odluke uzela u obzir odgovornost davaoca državne pomoći i ovo rješenje zasnovala na podacima i informacijama sadržanim u dokumentaciji dostavljenoj od strane Opštine.

Mjera pomoći

Naziv mjere pomoći:

Odluka o ekonomskim mjerama sa ciljem ublažavanja posledica po privredu i građane Bijelog Polja nastalih usled pandemije COVID-19 virusa.

Kratki opis cilja mjere pomoći:

Cilj navedenih mjera je ublažavanje posledica po privredu i građane Bijelog Polja, nastalih usled pandemije COVID-19 virusa, kako bi se očuvao kontinuitet ekonomske aktivnosti za vrijeme i nakon pandemije.

Mjere definisane ovom Odlukom su sledeće:

1. Preporučuje se Odboru direktora privrednog društva koje vrši usluge sakupljanja, odvoza i deponovanja otpada da obezbijedi da se ne vrši zaduživanje privrednih društava i preduzetnika po osnovu ovih usluga za period u kojem nijesu obavljali djelatnost po naredbi Ministarstva zdravlja o zabrani rada (na zahtjev obveznika);
2. Oslobođanje plaćanja lokalne komunalne takse utvrđene po osnovu zauzimanja javne površine (ljetnje bašte, zatvorene bašte i drugi pokretni objekti i sl.) za period do kraja 2020. godine (na zahtjev obaveznika);
3. Oslobođanje plaćanja naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta za period od 3 mjeseca, od važenja naredbi Ministarstva zdravlja zbog kojih nijesu obavljali djelatnost (na zahtjev obveznika);
4. Oslobođanje plaćanja zakupnine na period od 3 mjeseca zakupce poslovnog prostora u vlasništvu lokalne samouprave, koji nijesu obavljali redovnu djelatnost po naredbi Ministarstva zdravlja (na zahtjev zakupca);
5. Odlaganje plaćanja naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta kao i naknade za legalizaciju bespravnih objekata na period 3 mjeseca za obveznike koji imaju zaključene ugovore, sa dinamikom plaćanja u ratama (na zahtjev). Za navedeni period ne obračunavati kamatu za neizmirene dospjele obaveze;
6. Svim izvođačima radova koji nijesu u mogućnosti da izvrše radove u ugovorenom roku, usled nedostatka materijala i radne snage, će se produžiti rok završetka radova, tj. sačiniti aneks ugovora, kako bi se izbjeglo plaćanje penala po osnovu neispunjenja obaveza utvrđenih ugovorom;
7. Predlaže se oslobođanje plaćanja članskog doprinosa turističkoj organizaciji za 2020. godinu za period od 3 mjeseca, od važenja naredbi Ministarstva zdravlja zbog kojih nijesu obavljali djelatnost (na zahtjev obveznika);
8. Zaduzivanje organa lokalne uprave, ustanova, privrednih društava i javnih službi čiji je osnivač Opština da kod nadležnog suda, odnosno javnog izvršitelja odmah zatraže odlaganje izvršenja koja su pokrenuta po njihovom predlogu, za vremenski period od 60 dana, za privredne subjekte u djelatnostima čiji je rad zabranjen naredbom Ministarstva zdravlja u cilju suzbijanja epidemije, te da ne podnose nove predloge za izvršenje, osim u slučajevima u kojima prijete nastupanje zastarjelosti, za koje će takođe odmah nakon donošenja odluke kojom se određuje izvršenje, zatražiti njegovo odlaganje do isteka navedenog perioda;
9. Odlaganje plaćanje prireza porezu na dohodak fizičkih lica na period od 3 mjeseca poreskom obvezniku koji je pogođen naredbama Ministarstva zdravlja (na zahtjev poreskog obveznika);
10. Predlaganje Odboru direktora Komunalnog preduzeća da oslobodi od plaćanja zakupce tezgi na pijaci za period od 3 mjeseca, koji ne rade zbog naredbe Ministarstva zdravlja, a imaju dugoročni zakup (na zahtjev zakupca);

11. Odlaganje prinudne naplate za sva fizička i pravna lica koja su pogođena naredbama Ministarstva zdravlja za period od 3 mjeseca, od početka primjene naredbi.

Instrument dodjele državne pomoći

U Obrascu 1 navedeno je da će se državna pomoć dodijeliti putem fiskalnih olakšica.

Budžet i trajanje pomoći

Predviđeni ukupni budžet za predviđene mjere iznosi 100.000,00 €, i to:

1. Planirani iznos po osnovu oslobađanja plaćanja lokalnih komunalnih taksi - 35.000,00 € ;
2. Planirani iznos po osnovu oslobađanja naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta – 15.000,00 € ;
3. Planirani iznos po osnovu oslobađanja privrednih društava i preduzetnika izmirivanja obaveza po osnovu sakupljanja, odvoza i deponovanja komunalnog otpada – 30.000,00 € ;
4. Planirani iznos po osnovu oslobađanja plaćanja zakupnine poslovnih prostora u vlasništvu lokalne samouprave – 5.000,00 € ;
5. Planirani iznos po osnovu oslobađanja plaćanja naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta – 15.000,00 €.

Predviđeni datum do kojeg će trajati državna pomoć je 31.12.2020. godine.

Korisnici državne pomoći

Predviđena je dodjela državne pomoći velikim privrednim društvima, malim i srednjim privrednim društvima i preduzetnicima.

Procijenjeni broj korisnika državne pomoći

Planirana je dodjela državne pomoći za procijenjenih od 501 do 1000 korisnika.

Kumulacija

S obzirom na to da je državna pomoć u cilju suzbijanja negativnih posljedica po ekonomiju, izazvanih pandemijom virusa Covid 19 dodjeljivana i sa nacionalnog nivoa kroz Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa, neophodno je da Opština kumulira državne pomoći koje se dodjeljuju sa svih nivoa vlasti i osigura da zbir svih primljenih državnih pomoći ne premaši najviši dozvoljeni iznos (800.000,00 eura po korisniku, u bruto iznosu). Upravo u cilju

obezbjedjenja pravila kumulacije i kako ne bi došlo do prekoračenja dozvoljenog iznosa državne pomoći, Agencija je tačkom 2. izreke ovog rješenja naložila Opštini da prilikom dodjele državne pomoći poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći od 800.000,00 EUR po korisniku i da primijeni kumulaciju svih državnih pomoći u aktuelnoj pandemiji Covid 19.

Praćenje i izvještavanje

Opština se tačkom 3. Prijave za Privremeni okvir obavezala na poštovanje svih odredbi vezanih za praćenje i izvještavanje iz odjeljka 4 Privremenog okvira. U svrhu poštovanja svih pravila i ograničenja iz Privremenog okvira, Agencija je tačkom 3. izreke ovog rješenja zadužila Opštinu na konkretna postupanja i to:

- a) na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele;
- b) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavljati godišnje izvještaje i najkasnije, do 31. decembra 2020. godine da dostavi popis državnih pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19;
- c) da osigura vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji;
- d) da sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji Covid 19 unese u registar državne pomoći Covid 19;

Državna pomoć

Agencija je analizirala ispunjenosti kriterijuma iz člana 107 (1) Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, odnosno člana 2 Zakona, i zaključila da Odluka o ekonomskim mjerama sa ciljem ublažavanja posledica po privredu i građane Bijelog Polja nastalih usled pandemije COVID-19 virusa sadrži osnov za dodjelu državne pomoći i to:

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), budžeta Opštine, odlukom nadležnog organa Opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu i

4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Ocjena usklađenosti akata

S obzirom na to da je utvrđeno da su ispunjeni uslovi iz člana 107 (1) UFEU, Agencija je u daljem postupku ocjene cijnila usklađenost Odluke o ekonomskim mjerama sa ciljem ublažavanja posledica po privredu i građane Bijelog Polja nastalih usled pandemije COVID-19 virusa sa Privremenim okvirom za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19 (2020/C – 1863) – Pravilnik o izmjeni Pravilnika o listi pravila državne pomoći („Sl. list Crne Gore“ br. 35/14, 2/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20, 53/20, 98/20 i 130/20.) od 31. decembra 2020. godine.

Odluka je analizirana kroz sva četiri kriterijuma sadržana u članu 22 Privremenog okvira:

1. Ukupni iznos pomoći ne prelazi 800.000,00 EUR po preduzeću.

Pomoć se može dodijeliti u obliku direktnih bespovratnih sredstava, poreskih olakšica i povoljnijih uslova plaćanja ili u drugim oblicima, kao što su otplate, jemstva, zajmovi i vlasnički kapital, pod uslovom da ukupna nominalna vrijednost takvih mjera ne prelazi ukupnu gornju granicu od 800.000,00 EUR po preduzeću; svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova. S obzirom na planirani broj korisnika državne pomoći (od 501 do 1000) i projektovani budžet za realizaciju odluka, Agencija je zaključila da državna pomoć neće prelaziti najviši dozvoljeni iznos pomoći. Međutim, imajući u vidu da je pandemija Covida 19 ozbiljna javna zdravstvena kriza koja pogađa ekonomiju u cijelosti, a zaraženih ima u svim dijelovima države Crne Gore, postoji koordinirana ekonomska intervencija više davalaca državne pomoći, sa različitim nivoa vlasti. Kako bi se osiguralo poštovanje ukupne gornje granice, Agencija je posebnu pažnju posvetila činjenici da se Opština obavezala da će primijeniti načelo kumulacije i poštovati ograničenja sadržana u Privremenom okviru.

2. Pomoć se dodjeljuje na osnovu programa s procijenjenim iznosom sredstava;

Procijenjeni iznos pomoći je 100.000,00 €

Od toga, planirani iznos po osnovu oslobađanja plaćanja lokalnih komunalnih такси - 35.000,00 €; Planirani iznos po osnovu oslobađanja naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta – 15.000,00 €; Planirani iznos po osnovu oslobađanja privrednih društava i preduzetnika izmirivanja obaveza po osnovu sakupljanja, odvoza i deponovanja komunalnog otpada – 30.000,00 €; Planirani iznos po osnovu oslobađanja plaćanja zakupnine poslovnih

prostora u vlasništvu lokalne samouprave – 5.000,00 €; Planirani iznos po osnovu oslobođanja plaćanja naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta – 15.000,00 €.

3. Pomoć se ne može dodijeliti preduzećima koja su već bili u poteškoćama na dan 31. decembra 2019. godine.

Kako je definisano u članu 2 tački 18. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17.2014. o ocjenjivanju određenih kategorija pomoći kompatibilnih sa unutrašnjim tržištem u primjeni člana 107. i 108. Ugovora, SL L 187, 26.6.2014., str. 1. Svako upućivanje u privremenom okviru na definiciju „preduzetnika u problemima” iz člana 2. tačke 18. Uredbe (EU) br. 651/2014 tumači se kao upućivanje na definicije iz člana 2. tačke 14. Uredbe (EU) br. 702/2014 i člana 3. tačke 5. Uredbe 1388/2014.; Na ispunjenost ovog uslova, odnosno poštovanje ovog pravila Opština se obavezala tačkom 3. Opšte potvrde i obaveze, Prijava za privremeni okvir, tako što je potvrdila da pomoć koja se dodjeljuje nije dostupna preduzećima koja su već bila u poteškoćama (u značenju Regulative o Opštem grupnom izuzeću) na dan 31. decembar 2019. godine;

4. Pomoć je dodijeljena najkasnije 31. decembra 2020:

U Obrascu 1. Prijave državne pomoći, Opština je opredijelila trajanje državne pomoći do 31.12.2020. godine. Agencija ukazuje da ako se pomoć dodjeljuje u obliku poreske olakšice, poreske obveza za koju je ta olakšica odobrena mora nastati najkasnije 31. decembra 2020. godina.

Zaključak

Uzimajući u obzir navode Opštine u dostavljenoj dokumentaciji, Agencija nalazi da su ispunjeni kriterijumi za ocjenu da je Odluka o ekonomskim mjerama sa ciljem ublažavanja posledica po privredu i građane Bijelog Polja nastalih usled pandemije COVID-19 virusa u skladu sa unutrašnjim tržištem, odnosno sa kriterijumima i ograničenjima sadržanim u Privremenom okviru, kao i da se radi o primjerenim državnim pomoćima, koje su dobro usmjerene, kako bi se ublažila šteta nastala za zdrava preduzeća i očuvao kontinuitet ekonomske aktivnosti za vrijeme i nakon pandemije Covid 19.

Saglasno članu 3 stav 2 Zakona, korisnik državne pomoći je fizičko, ili pravno lice, koje koristi državnu pomoć u obavljanju privredne djelatnosti. Posljedično, Agencija ovim rješenjem nije cijnila pomoć fizičkim licima.

Takođe, na mjere iz Prijave koje se odnose na oblast poljoprivrede i ribarstva, ne primjenjuju se pravila o državnoj pomoći, a sve u skladu sa članom 1 stav 2 Zakona.

Imajući u vidu sve naprijed navedene činjenice, riješeno je kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ovog rješenja nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 20 dana od dana prijema rešenja.

ČLAN SAVJETA

Novo Radović

PREDSJEDNIK SAVJETA

Miodrag Vujović

Dostavljeno:

- Opštini Bijelo Polje, Ul. Slobode bb, Bijelo Polje
- u spise predmeta
- a/a