



Broj: 01-430/21-907/7

Podgorica, 14.01.2022. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu člana 20f stav 1 tačka 10 Zakona o zaštiti konkurencije ("Sl. list Crne Gore", br. 44/12, 13/18 i 145/21) i člana 10 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list Crne Gore”, br. 12/18), u postupku davanja mišljenja po zahtjevu podnietog od strane Ministarstva finansija i socijalnog staranja, na osnovu Prijedloga mišljenja V.D. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj dana 14.1.2022., donosi sljedeće

## MIŠLJENJE

1. Agencija za zaštitu konkurencije nema primjedbe na Predlog Carinskog zakona.
2. Zadužuje se Ministarstvo finansija i socijalnog staranja da podzakonske akte, čije je donošenje predviđeno Predlogom Carinskog zakona, a kojima se uređuju pitanja dodjele državne pomoći u smislu Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 12/18), dostavi Agenciji za zaštitu konkurencije radi procjene usklađenosti državne pomoći, prije stupanja istih na snagu.
3. Na oslobađanje od plaćanja uvoznih dažbina u vezi sa proizvodima morskog ribolova i drugim proizvodima koji su izvađeni iz mora, ne primjenjuje se Zakon o kontroli državne pomoći („Sl. list Crne Gore”, br. 12/18).

## Obrazloženje

### PODNOŠENJE ZAHTJEVA

Ministarstvo finansija i socijalnog staranja je podnijelo Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „**Agencija**”) Zahtjev za davanje mišljenja br. 04-160991, zaveden u Agenciji pod br. 05-430/21-907/1 od 15.11.2021. godine (u daljem tekstu: „**Zahtjev**”), u vezi sa Predlogom Carinskog zakona na ocjenu usklađenosti sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 12/18) (u daljem tekstu: „**Zakon**”). Uvidom u spise predmeta, a u skladu sa članom 10 Zakona i Pravilnikom o načinu podnošenja prijave i obrascu prijave za državnu pomoć („Sl. list CG“, br. 42/20, 130/20 i 107/21), Agencija je utvrdila da Zahtjev nije uredan, te da je neophodno izvršiti dopunu istog i uputila Ministarstvu finansija i socijalnog staranja Zahtjev za dopunu zahtjeva za davanje mišljenja br. 05-430/21-907/2 od 26.11.2021. godine.

Postupajući po gore navedenom aktu Agencije, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja je dostavilo Dopunu zahtjeva za davanje mišljenja br. 04-16099/2 od 14.12.2021. godine, zavedenu u Agenciji pod br. 05-430/21-907/3 od 16.12.2021. godine, uz koju je dostavljen dopunjeni Obrazac 1, zaveden u Agenciji pod br. 05-430/21-907/4 od 16.12.2021. godine.



Ovlašćeno lice Ministarstva finansija i socijalnog staranja je svojim potpisom, na svakoj stranici Obrasca 1, potvrdilo da su svi navedeni podaci, istiniti i tačni.

S obzirom na to da član 11 stav 2 Zakona precizira da je za istinitost i tačnost podataka navedenih u prijavi odgovoran podnosilac zahtjeva, Agencija je prilikom ocjene uzela u obzir odgovornost Ministarstva finansija i socijalnog staranja (kao podnosioca zahtjeva).

Agencija je odlučivala o usklađenosti Predloga Carinskog zakona sa pravilima za dodjelu državne pomoći, nakon što je primila uredan i potpun zahtjev za mišljenje, u smislu člana 14 stav 1 Zakona.

## **OPIS PREDLOGA CARINSKOG ZAKONA**

Članom 1 Predloga Carinskog zakona je propisano da se istim uređuju način i postupci koji se primjenjuju na robu koja se unosi i iznosi iz carinskog područja Crne Gore.

Ministarstvo finansija i socijalnog staranja je u Obrascu 1 navelo da predmetna mjera ne predstavlja državnu pomoć u smislu člana 2 Zakona, iz razloga što mjera nije diskreciona i nema selektivnosti carinskih obveznika, te da je mjera otvorena za sve sektore. U Obrascu 1 se navodi da odredbe koje regulišu oslobađanje od plaćanja carine ne predstavljaju selektivne i diskrecione mjere i ne dovode u povlašćeni položaj određene privredne subjekte.

Takođe, navodi se da oslobađanja od plaćanja carine su propisana čl. 144, 146 i 195 Predloga Carinskog zakona, te da je ovim članovima izvršeno usaglašavanje sa zahtjevima evropske regulative i to u dijelu: vraćanja robe, proizvoda morskog ribolova (i drugih proizvoda izvađenih iz mora), kao i pojedinih proizvoda koji se stavljaju u slobodan promet na teritoriji Crne Gore.

## **OCJENA**

U skladu sa Ugovorom o funkcionisanju Evropske Unije, član 107. (1), definisano je da osim ako Ugovorima nije drugačije određeno, svaka pomoć koja je dodijeljena od strane države članice ili putem državnih resursa u bilo kojem obliku koja narušava ili prijeti da će narušiti konkurenciju dovođenjem u povoljniji položaj određenih preduzećaili proizvodnju određene robe, u mjeri u kojoj utiče na trgovinu između država članica, nespojiva je sa unutrašnjim tržištem.

Saglasno članu 2 Zakona, utvrđeno je da je državna pomoć:

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore, budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja



- ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu;
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Članom 4 stav 1 Zakona propisano je da je šema državne pomoći akt (zakon, drugi propis, odluka, ugovor ili program) na osnovu kojeg se korisniku neposredno, u skladu sa uslovima određenim aktom, može dodijeliti državna pomoć na određeno ili na neodređeno vrijeme i u određenom ili neodređenom iznosu.

Agencija je analizirala ispunjenosti kriterijuma iz člana 107. (1) Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, odnosno člana 2 i u vezi sa njim člana 4 stav 1 Zakona. S obzirom na to da se oslobađanje odnosi na stranu robu, a koja je prvobitno bila izvezena kao domaća roba sa carinskog područja Crne Gore i koja se vraća na to područje, ne radi se o aktu na osnovu kojeg se korisniku neposredno, u skladu sa uslovima određenim aktom, može dodijeliti državna pomoć u smislu člana 4 stav 1 Zakona.

Međutim, imajući u vidu da se Predlogom Carinskog zakona predviđa da bliži uslovi i postupak za ostvarivanje prava na oslobođenje od plaćanja uvoznih dažbina propisuje Vlada Crne Gore, predmetni predlog zakona može predstavljati pravni osnov za eventualno donošenje podzakonskih akata koja se uređuju pitanja dodjele državne pomoći. U vezi sa naprijed navedenim, Agencija je tačkom 2. dispozitiva ovog mišljenja zadužila Ministarstvo finansija i socijalnog staranja da podzakonske akte, čije je donošenje predviđeno Predlogom carinskog zakona, a kojima se uređuju pitanja dodjele državne pomoći u smislu Zakona, dostavi Agenciji za zaštitu konkurencije radi procjene usklađenosti državne pomoći, saglasno odredbama člana 10 i 11 Zakona, prije stupanja istih na snagu.

Zakon se ne primjenjuje na mjere za podsticanje razvoja poljoprivrede i ribarstva, te Agencija nije cijnila Predlog Carinskog zakona u dijelu koji se odnosi na oslobađanje od plaćanja uvoznih dažbina u vezi sa proizvodima morskog ribolova i drugim proizvodima koji su izvađeni iz mora (tačka 3. dispozitiva ovog mišljenja).

**ČLAN SAVJETA**  
**Jovana Tošković**

**ČLAN SAVJETA**  
**Novo Radović**

**Kontakt osoba:**

**Siniša Milačić**

e-mail: [sinisa.milacic@azzk.me](mailto:sinisa.milacic@azzk.me)

tel: 020/239-010

**Dostavljeno:**

- Ministarstvu finansija i socijalnog staranja, ul. Stanka Dragojevića 2, Podgorica
- u spise predmeta i
- arhivi