



Broj:

Podgorica, 27.07.2021. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f st 1 t.1 Zakona o zaštiti konkurencije („Službeni list Crne Gore“, br. 44/12 i 13/18), člana 14 st. 1 i 3 Zakona o kontroli državne pomoći („Službeni list Crne Gore“, br. 12/18) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Službeni list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku ocjene usklađenosti, po prijavi državne pomoći podnijetoj od strane Agencije za elektronske medije, a na osnovu Prijedloga rješenja V.D. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj 27.07.2021. godine d o n o s i

R J E Š E N J E

UTVRĐUJE SE da je Pravilnik o raspodjeli sredstava iz fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih komercijalnim i neprofitnim elektronskim medijima, u skladu sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Službeni list Crne Gore“, br. 12/18).

O b r a z l o ž e n j e

PODNOŠENJE PRIJAVE DRŽAVNE POMOĆI

Postupajući po Pravilniku o načinu podnošenja prijave i Obrascu 1 prijave za državnu pomoć („Službeni list CG“, broj 42/20 i 130/20), Agencija za elektronske medije je podnijela Prijavu državne pomoći broj: 02-830/2 od 05.07.2021. godine, zavedenu u Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „**Agencija**“) pod brojem: 05-430/21-608/1 od dana 05.07.2021. godine (u daljem tekstu: „**Prijava državne pomoći**“), kojim je na ocjenu usklađenosti dostavljen Pravilnik o raspodjeli sredstava iz fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih komercijalnim i neprofitnim elektronskim medijima, broj: 01-83 od 01.07.2021. godine (u daljem tekstu: „**Pravilnik**“).

Dodatno, na osnovu člana 11 stav 1 Zakona o kontroli državne pomoći („Službeni list Crne Gore“, br. 12/18) (u daljem tekstu: „**Zakon**“), Agencija za elektronske medije je uz Odluku dostavila i Obrazac 1 prijave državne pomoći broj: 05-430/21-608/2 od 07.07.2021. godine. Takođe, Agencija za elektronske medije je dostavila i Opis šeme pomoći prema Pravilniku.

Ovlašćeno lica Agencije za elektronske medije su svojim potpisima i pečatom Agencije za elektronske medije, na svakoj stranici Obrasca 1, potvrdilo da su svi navedeni podaci, istiniti i tačni.



S obzirom na to da član 11 stav 2 Zakona precizira da je za istinitost i tačnost podataka navedenih u prijavi državne pomoći odgovoran podnosilac prijave, Agencija je prilikom ocjene Pravilnika uzela u obzir odgovornost davaoca državne pomoći (kao podnosioca prijave državne pomoći) i ovo rješenje zasnovala na podacima i informacijama sadržanim u dokumentaciji dostavljenoj od strane Agencije za elektronske medije.

Agencija je odlučivala o usklađenosti Pravilnika sa Zakonom, nakon što je primila urednu i potpunu prijavu državne pomoći, u smislu člana 14 stav 1 Zakona.

Kako je u Obrascu 1 navedeno, Pravilnik neće biti objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ do dobijanja pozitivne ocjene Agencije o usklađenosti istog sa pravilima o državnoj pomoći, utvrđeno je da je iako u tekstu Pravilnika nije uključena **klauzula o mirovanju** koja znači da davalac pomoći istu može dodijeliti tek nakon ocjene Agencije, neobjavlivanjem Pravilnika u „Službeni list Crne Gore“ ostvaruje se isti efekat. S tim u vezi, Agencija za elektronske medije (davalac državne pomoći) je podnošenjem ove prijave, prije stupanja Pravilnika na snagu, ispunila svoje obaveze iz člana 11 Zakona.

OPIS PRIJAVE DRŽAVNE POMOĆI

Pravni osnov

Odredbama čl. 17-23 Zakona o medijima („Sl. list CG“, br. 82/20) (u daljem tekstu: „**Zakon o medijima**“) regulisano je uspostavljanje, izvori i način raspodjele i korišćenja sredstava iz Fonda podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija. Na osnovu člana 22 Zakona o medijima, Savjet Agencije za elektronske medije, na sjednici održanoj 01. jula 2021. godine, donio je Pravilnik.

Shodno članu 18 Zakona o medijima, Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija (u daljem tekstu: „**Fond**“), finansira se u iznosu od najmanje 0,09% tekućeg budžeta Crne Gore, utvrđenog godišnjim zakonom o budžetu.

Predviđeno je da raspodjelu sredstava iz Fonda vrši:

- 1) Savjet regulatora za audiovizuelne medijske usluge (Agencija za elektronske medije), 60% sredstava, koja se usmjeravaju u potfond za komercijalne i neprofitne medije; i
- 2) Nezavisna komisija koju obrazuje Ministarstvo, 40% sredstava, koja se usmjeravaju u potfond za dnevne i nedeljne štampane medije i internetske publikacije.

Sredstva namijenjena potfondovima iz stava 2 ovog člana uplaćuju se na posebne žiro-račune organa zaduženih za raspodjelu i pripadaju:

- 1) 95% potfondovima; i
- 2) 5% za operativne troškove organa zaduženih za raspodjelu sredstava: Ministarstvu i regulatoru za audiovizuelne medijske usluge.



Članom 19 Zakona o medijima, predviđeno je da za operativne troškove različitih mehanizama samoregulacije, iz svakog od potfondova izdvaja se po 5% sredstava na godišnjem nivou.

Članom 19 se dalje propisuje da samoregulatorna tijela jednom godišnje podnose zahtjev za pokriće operativnih troškova neophodnih za njihovu djelatnost. Zahtjev može podnijeti samoregulatorno tijelo koje ispunjava sljedeće uslove:

- 1) da je uspostavljeno najmanje tri godine prije podnošenja zahtjeva; i
- 2) da osnivači medija nad kojima je uspostavljeno samoregulatorno tijelo ispunjavaju uslove iz člana 21 ovog zakona.

Članom 20 Zakona o medijima, propisane su teme sadržaja za čiju proizvodnju i objavljivanje će se koristiti sredstva iz fonda. Istim članom je propisano da se sredstva iz Fonda ne mogu dodjeljivati za projekte koji su finansirani iz donacija, sponzorstava ili grantova od strane domaćih i stranih institucija.

Na konkurs za sredstva iz potfonda za komercijalne i neprofitne medije, kojim će upravljati Agencija, može se prijaviti osnivač audiovizuelne medijske usluge koji ispunjava sljedeće uslove saglasno članu 21 Zakona o medijima, kako slijedi:

- 1) osnivač medija je objavio podatke o vlasničkoj strukturi, saglasno članu 11 st. 1, 2 i 4 ovog zakona;
- 2) osnivač medija je dostavio podatke o učešću finansiranja iz budžeta Crne Gore ili budžeta jedinica lokalne samouprave, odnosno od pravnih lica koja su u državnoj svojini ili koja se, u cjelini ili većinski, finansiraju iz javnih prihoda (oglašavanje, grantovi, krediti, subvencije i drugo), u strukturi prihoda u godini koja prethodi godini u kojoj se raspisuje konkurs, saglasno čl. 13 i 16 ovog zakona;
- 3) medij je do roka za podnošenje prijave na javni konkurs izmirio dospelje finansijske obaveze po osnovu poreza, doprinosa za socijalno osiguranje i naknada za emitovanje radijskog ili televizijskog programa;
- 4) osnivač medija nije u postupku stečaja ili likvidacije;
- 5) da osnivaču medija nije blokiran račun u postupku prinudne naplate;
- 6) da mediju nije privremeno oduzeto odobrenje za emitovanje; i
- 7) da medij nije nenamjenski koristio ranije dodijeljena sredstva iz Fonda.

Savjet Agencije je, shodno članu 22 Zakon o medijima, dužan da donese akt kojim se definišu prava i obaveze pružanja javnih usluga za koje se upućuju sredstva iz Fonda. Taj akti sadrži kriterijume i postupak za raspodjelu sredstava iz određenog potfonda, način korišćenja tih sredstava, kao i maksimalni iznos sredstava koja mogu biti dodijeljena iz Fonda jednom mediju u toku godine. Sredstva se dodjeljuju za jasno utvrđenu namjenu, bez diskriminacije i na osnovu unaprijed definisanih, jasnih, objektivnih i transparentnih kriterijuma i metodologije bodovanja. Ministarstvo i regulator za audiovizuelne medijske usluge vode evidenciju raspodjele sredstava za pružanje javnih usluga i objavljuju izvještaj o raspodjeli sredstava na svojoj internet stranici u roku od 30 dana od dodjele sredstava.

Korisnik sredstava Fonda dužan je da:

- organu zaduženom za dodjelu sredstava dostavi detaljan pisani izvještaj o realizaciji projekta, u roku od 30 dana od dana završetka projekta.



- vodi odvojeno računovodstvo za pružanje javnih usluga od obavljanja komercijalnih audiovizuelnih usluga.

Ako korisnik sredstava Fonda dodijeljena sredstva koristi suprotno namjeni za koju su dodijeljena ili visina dodijeljenih sredstava prevazilazi visinu sredstava neophodnih za pružanje javnih usluga, Fond će naložiti povraćaj nezakonito utrošenih sredstava i njihovo isključivo korišćenje za obavljanje djelatnosti pružanja javnih usluga u skladu sa ovim zakonom. Povraćaj nezakonito utrošenih sredstava obavlja se uplatom na račun Fonda.

Opis Pravilnika

Uvidom u tekst Pravilnika, kao i na osnovu navoda Agencije za elektronske medije iz opisa šeme pomoći prema Pravilniku, Agencija je konstatovala sljedeće:

Članom 1 Pravilnika, propisuju se prava i obaveze pružanja javnih usluga za koje se uplaćuju sredstva iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija u dijelu koji se odnosi na potfond za komercijalne i neprofitne elektronske medije, kriterijume i postupak za raspodjelu i način korišćenja tih sredstava, maksimalni iznos sredstava koja mogu biti dodijeljena iz Fonda, kao i rokovi za raspisivanje javnog konkursa.

Sredstva iz Fonda su državna pomoć i dodjeljuju se u obliku naknade za pružanje javne usluge, u skladu sa Odlukom Evropske komisije od 20. decembra 2011. godine o primjeni člana 106 stav 2 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije na državne pomoći u obliku naknade za pružanje javnih usluga koje se dodjeljuju određenim preduzetnicima kojima je povjereno obavljanje usluga od ekonomskog interesa, koja se primjenjuje u Crnoj Gori kroz Pravilnik o listi pravila državne pomoći („Sl. list CG“, br. 35/14, 02/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20 53/20, 98/20 i 130/20).

Članom 4 Pravilnika, definisane su kategorije korisnika pomoći putem dodjele granta za bespovratnu pomoć (komercijalnim i neprofitnim radijskim i televizijskim emiterima u cilju poboljšanja obima, strukture i raznovrsnosti programskih sadržaja iz sopstvene produkcije i samoregulatornim tijelima za pokriće operativnih troškova).

Saglasno članovima 5 i 7 Pravilnika, pomoć se dodjeljuje na osnovu otvorenog i nediskriminatornog javnog konkursa, prema unaprijed, jasno i transparentno propisanim kriterijumima i metodologijom bodovanja.

Saglasno članu 6 Pravilnika, pomoć emiterima će biti dodijeljena za proizvodnju i emitovanje programskih sadržaja iz sopstvene produkcije koji su od značaja za unapređenje i razvoj pluralizma, obogaćivanju kulturnog i političkog dijaloga i proširivanju izbora programskog sadržaja (Grantovima za emitere će se finansirati programski sadržaji iz sopstvene produkcije, a posebno one koji su značajni za: promociju kulturne raznolikosti, očuvanje tradicije i identiteta Crne Gore; evropske integracije Crne Gore; aktuelne društvene, političke i ekonomske teme; nauku, kulturu, umjetnost i obrazovanje; zaštitu prava i dostojanstva manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica od diskriminacije, stereotipa i



predrasuda; djecu, sport i mlade; zaštitu životne sredine, održivi razvoj i turizam; promociju zdravlja i zdravih stilova života; promociju poljoprivrede i turizma; afirmaciju preduzetništva; zaštitu potrošača; borbu protiv korupcije; borbu protiv bolesti zavisnosti; društvenu integraciju ranjivih kategorija društva (lica sa invaliditetom, nezaposlena lica, lica treće životne dobi, samohrani roditelji, žrtve porodičnog nasilja i drugi); razvoj civilnog društva i volonterizma; promociju medijske pismenosti i medijskog profesionalizma i promocija radnih prava i njihove zaštite).

Članom 9 Pravilnika su propisani uslovi koje moraju ispunjavati lica koja se prijavljuju na javni konkurs.

Članovima 10 i 15 Pravilnika, propisani su uslovi za utvrđivanje maksimalnog iznosa sredstava koji može biti dodijeljen emiteru po jednom javnom konkursu.

Posebno, članom 10 Pravilnika, proceizirano je da **u toku jedne godine komercijalnom emiteru mogu biti dodijeljena sredstva iz Fonda najviše do iznosa:**

- 20% ukupnih prihoda ostvarenih u godini koja prethodi godini u kojoj je raspisan javni konkurs
- za emitere sa ukupnim godišnjim prihodom većim od 400.001€, ali ne više od 35% sredstava koja se dodjeljuju za određenu kategoriju emitera, saglasno stavu 3 člana 5 ovog Pravilnika;
- 25% ukupnih prihoda ostvarenih u godini koja prethodi godini u kojoj je raspisan javni konkurs - za emitere sa ukupnim godišnjim prihodom većim od 300.001€ do 400.000€;
- 30% ukupnih prihoda ostvarenih u godini koja prethodi godini u kojoj je raspisan javni konkurs - za emitere sa ukupnim godišnjim prihodom od 100.001€ do 300.000€;
- 35% ukupnih prihoda ostvarenih u godini koja prethodi godini u kojoj je raspisan javni konkurs - za emitere sa ukupnim godišnjim prihodom od 50.001€ do 100.000€;
- 40% ukupnih prihoda ostvarenih u godini koja prethodi godini u kojoj je raspisan javni konkurs - za emitere sa ukupnim godišnjim prihodom od 20.001€ do 50.000€;
- 50% ukupnih prihoda ostvarenih u godini koja prethodi godini u kojoj je raspisan javni konkurs - za emitere sa ukupnim godišnjim prihodom od 10.001 do 20.000€ i
- 100% ukupnih prihoda ostvarenih u godini koja prethodi godini u kojoj je raspisan javni konkurs - za emitere sa ukupnim godišnjim prihodom manjim od 10.000€.

U ukupni prihod iz stava 1 ovog člana ulazi samo prihod od djelatnosti posvećene emitovanju radijskog odnosno televizijskog programa za čije sadržaje komercijalni emiter podnosi prijavu, koji čine prihodi od pružanja usluga komercijalnih audiovizuelnih komunikacija i drugi prihodi direktno vezani za prodaju ili reemitovanje njegovog radijskog odnosno televizijskog programa.

U toku jedne godine neprofitnom emiteru mogu biti dodijeljena sredstva iz Fonda najviše do iznosa 30% ukupnih prihoda ostvarenih u godini koja prethodi godini u kojoj je raspisan javni konkurs.



U toku jedne godine, komercijalnom, odnosno neprofitnom emiteru, mogu biti dodijeljena sredstva iz Fonda najviše do iznosa definisanih stavom 1 odnosno 2 ovog člana, ali ne više od:

- 35% sredstava koja se dodjeljuju za komercijalne TV emitere sa nacionalnom pokrivenošću, saglasno stavu 3 člana 5 ovog Pravilnika;
- 20% sredstava koja se dodjeljuju za komercijalne emitere sa regionalnom i lokalnom pokrivenošću pokrivenošću, saglasno stavu 3 člana 5 ovog Pravilnika;
- 50% sredstava koja se dodjeljuju za neprofitne ili specijalizovane emitere, saglasno stavu 3 člana 5 ovog Pravilnika.

Ukoliko emiter ima izdato više odobrenja za emitovanje dužan je da vodi odvojeno računovodstvo za prihode od usluga komercijalnih audio i audiovizuelnih komunikacija (oglašavanje, sponzorstva, plasman proizvoda) u okviru emitovanja svakog pojedinog radijskog ili televizijskog programa za koji mu je izdato odobrenje za emitovanje.

Osnov za utvrđivanje ukupnog prihoda iz stava 1 ovog člana čini:

- a) finansijski iskaz dostavljen nadležnom poreskom organu, za godinu koja prethodi godini u kojoj je raspisan javni konkurs,
- b) bruto bilans emitera za godinu koja prethodi godini u kojoj je raspisan javni konkurs,
- c) analitičke kartice prihoda ostvarenih po osnovu djelatnosti posvećene emitovanju radijskog odnosno televizijskog programa, odnosno drugih medija (štampani mediji ili internetske publikacije) čiji je emiter, odnosno osnivač, podnosilac prijave, za godinu koja prethodi godini u kojoj je raspisan javni konkurs (prihodi iz stav 5 ovog člana) i
- d) izjava emitera o strukturi prihoda od oglašavanja, sponzorstva i plasmana proizvoda prema svakom pojedinom mediju čiji je osnivač (radijski ili televizijski program, štampani medij ili internetska publikacija tj. portal).

Izuzetno od stava 6 tačka a) ovog člana, ukoliko nije istekao zakonom predviđeni rok za podnošenje finansijskih iskaza nadležnom poreskom organu, kao osnov za utvrđivanje ukupnog prihoda koristiće se finansijski iskazi za godinu koja prethodi godini navedenoj u stavu 4 tačka a) ovog člana.

Članovima 12 i 14 Pravilnika, propisani su uslovi za dodjelu pomoći samoregulatornim tijelima.

Članovima 16 - 19 Pravilnika, propisani su način i rokovi donošenja odluke Savjeta Agencije za elektronske medije o dodjeli sredstava iz Fonda.

Saglasno članovima 21 i 22 Pravilnika, propisani su elementi ugovora o dodjeli sredstava kojim se predviđa definisanje obima, strukture i dinamike obaveza koje korisnik Fonda treba da ispuni.

Članom 24 Pravilnika, propisani su vrste i maksimalni iznosi troškova za koje se dodijeljena sredstva mogu koristiti.



Članom 25 Pravilnika, propisani su uslovi i način realizacije obaveze emitera kome je dodijeljena pomoć iz Fonda da čuva i dostavi Agenciji za elektronske medije snimke emitovanih sadržaja, kao i obaveze vođenja dvojnog računovodstva.

Članovima 26 i 27 Pravilnika, propisan je način podnošenja privremenog i finalnog izvještaja o namjenskoj upotrebi sredstava iz Fonda.

Članom 28 Pravilnika, propisana je obaveza čuvanja dokumentacije (računovodstvenu, finansijsku, radnopravnu, administrativnu i sl.), podataka i informacija vezanih za korišćenje dodijeljene pomoći, u roku od deset godina od posljednje isplate prema ugovoru o dodjeli pomoći. Takođe, propisana je i obaveza dostavljanja Agenciji za elektronske medije svih neophodnih informacija o dinamici realizacije ugovora i namjenskom korišćenju sredstava.

Članovima 31 - 32 Pravilnika, propisani su uslovi za raskid ugovora i povraćaj sredstava.

Saglasno članu 34 Pravilnika, u skladu sa posebnim zakonom o kontroli državne pomoći, Agencija za elektronske medije će:

- a) svakom subjektu kojemu su dodijeljena sredstva iz Fonda izdati potvrdu o iznosu i vrsti dodijeljene državne pomoći;
- a) uspostaviti evidenciju dodijeljene državne pomoći u skladu sa ovim Pravilnikom.

Prema navodima Agencije za elektronske medije iz Obrasca 1, Agencija je utvrdila sljedeće:

- sektor na koji utiče ova mjera je sektor proizvodnje i pružanja audiovizuelnih i medijskih usluga (AVM) – emitovanje radio i televizijskog programa;
- vrste korisnika su: velika privredna društva i mala i srednja privredna društva;
- procijenjeni broj korisnika je od 51 do 100;
- cilj mjere pomoći je podsticanje pluralizma i raznovrsnosti komercijalnih i neprofitnih elektronskih medija;
- instrument pomoći je dodjeljivanje bespovratne finansijske pomoći u iznosu od 60% od najmanje 0,09% tekućeg budžeta Crne Gore u skladu sa Zakonom o budžetu za tekuću godinu.

DRŽAVNA POMOĆ

Agencija je analizirala ispunjenosti kriterijuma iz člana 107. (1) Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, odnosno člana 2 Zakona, i zaključila da Pravilnik sadrži osnov za dodjelu državne pomoći:

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore, budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i



- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Na osnovu činjenice da se Fond finansira u iznosu od najmanje 0,09% tekućeg budžeta Crne Gore, te navode Agencije za elektronske medije iz Obrasca 1, Agencija je utvrdila da se pomoć kroz raspodjeli sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija u dijelu koji se odnosi na potfond za komercijalne i neprofitne elektronske medije, dodjeljuje iz budžeta Crne Gore.

Audiovizualna djela pružaju znatne mogućnosti stvaranja profita i radnih mjesta, jer proizvodnja i distribucija filmova nije samo kulturna, nego i važna ekonomska djelatnost, što znači da se u konkretnom slučaju pomoć dodjeljuje privrednim društvima koja obavljaju privrednu djelatnost na tržištu, i samim tim se dovode u povoljniji položaj u odnosu na konkurente na tržištu koji za iste djelatnosti nisu korisnici državne pomoći.

Agencija je utvrdila da predložene mjere državne pomoći nijesu dostupne svim privrednim društvima pod istim uslovima, već se, kako je propisano Pravilnikom, pomoć obezbjeđuje za komercijalne i neprofitne elektronske medije. Dakle, radi se o selektivnoj mjeri.

Producenti i audiovizualna djela koja će dobiti državnu pomoć vjerovatno će steći finansijsku, a time i konkurentsku prednost u odnosu na one koji je ne dobijaju. Uzimajući u obzir da su filmski producenti aktivni na međunarodnoj sceni, a da se audiovizualnim djelima trguje na međunarodnom tržištu, Agencija je utvrdila da realizacija mjera pomoći sadržanih u Programu ugrožava konkurenciju na tržištu i utiču na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima, s obzirom na to da se dodjelom ove državne pomoći jača položaj korisnika Programa u odnosu na druge konkurente i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima, jer korisnici posluju na tržištu koje je otvoreno za konkurenciju. Zbog toga bi takva pomoć mogla narušiti tržišnu konkurenciju i smatra se državnom pomoći.

Dalje, Agencija je utvrdila da mjere pomoći ovim korisnicima mogu otežati drugim potencijalnim korisnicima iz ove privredne grane ulazak na tržište Crne Gore, pa je i na taj način uticaj na konkurenciju dokazan.

Takođe, Pravilnik, saglasno članu 4 stav 1 Zakona, predstavlja šemu državne pomoći jer predviđaju da se korisnicima neposredno, u skladu sa uslovima određenim tim aktom, može dodijeliti državna pomoć na određeno ili na neodređeno vrijeme i u određenom ili neodređenom iznosu.

OCJENA

U daljem postupku ocjene, Agencija je analizirala Pravilnik, kako bi ocjenila njegovu usklađenost sa odredbama Odluke Evropske komisije od 20. decembra 2011. godine o primjeni člana 106 stav 2 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije na državne pomoći u obliku naknade za pružanje javnih usluga koje se dodjeljuju određenim preduzetnicima kojima je povjereno obavljanje usluga od ekonomskog interesa (u daljem tekstu: „**Odluka**“), kao Priloga



2 Pravilnika o listi pravila državne pomoći („Sl. list CG“, br. 35/14, 02/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20 53/20, 98/20, 130/20 i 44/21) (u daljem tekstu: „**Pravilnik o listi pravila državne pomoći**“).

Odluka se primjenjuje na državne pomoći u obliku naknade za obavljanje javne usluge koja se dodjeljuje preduzetnicima kojima je povjereno obavljanje usluga od opšteg ekonomskog interesa, kako je navedeno u članu 106 stav 2 Ugovora, a koje su obuhvaćene jednom od sljedećih kategorija:

- a) naknada koja ne prelazi godišnji iznos od 15 miliona EUR za pružanje usluga od opšteg ekonomskog interesa u svim područjima, osim saobraćaja i saobraćajne infrastrukture; Ako iznos naknade varira u toku perioda u kojem je povjereno obavljanje javne usluge, godišnji iznos računa se kao prosjek godišnjih iznosa naknade za koje se očekuje da će se ostvariti u toku perioda u kojem je povjerena javna usluga;
- b) naknada za pružanje usluga od opšteg ekonomskog interesa od strane bolnica koje pružaju medicinsku pomoć, uključujući, kada je to potrebno, usluge hitne medicinske pomoći; obavljanje povezanih pomoćnih usluga koje su neposredno povezane sa njihovim osnovnim djelatnostima, naročito u području istraživanja, međutim, ne sprečava primjenu ovog stava;
- c) naknada za pružanje usluga od opšteg ekonomskog interesa sa ciljem ispunjavanja socijalnih potreba koje se odnose na zdravstvenu i dugoročnu zaštitu, zaštitu djece, pristup i ponovno uključivanje na tržište rada, socijalnu stanogradnju, kao i socijalnu uključenost socijalno ranjivih kategorija stanovništva;
- d) naknada za pružanje usluga od opšteg ekonomskog interesa za vazdušno ili pomorsko povezivanje sa ostrvima na kojima prosječni godišnji saobraćaj u periodu od dvije finansijske godine koje prethode godini u kojoj je povjereno obavljanje usluge od opšteg ekonomskog interesa ne prelazi 300.000 putnika;
- e) naknada za pružanje usluga od opšteg ekonomskog interesa za aerodrome i luke u kojima prosječni godišnji saobraćaj u periodu od dvije finansijske godine koje prethode godini u kojoj je povjereno obavljanje usluge od opšteg ekonomskog interesa ne prelazi 200.000 putnika u slučaju aerodroma, i 300.000 putnika u slučaju luka.

Državne pomoći u obliku naknade za obavljanje javnih usluga koje ispunjavaju uslove utvrđene u ovoj Odluci, usklađene su sa unutrašnjim tržištem i **izuzimaju se od obaveze prethodne prijave** predviđene članom 108 stavom 3 Ugovora, pod uslovom da su istovremeno usklađene i sa uslovima koji proizlaze iz Ugovora ili iz sektorskog zakonodavstva Unije (član 3 Odluke).

Saglasno članu 4 Odluke, obavljanje usluge od opšteg ekonomskog interesa povjerava se predmetnom preduzetniku na osnovu jednog ili više pravnih akata, o čijem obliku može da odluči svaka država članica. Taj akt ili akti moraju da sadrže, naročito:

- a) sadržaj i trajanje obaveza pružanja javne usluge;
- b) preduzetnika i, kada je relevantno, određeno državno područje (opseg);
- c) vrstu svih isključivih ili posebnih prava koja su tom preduzetniku dodijeljena od strane nadležnog organa;
- d) opis mehanizma naknade i parametre za izračunavanje, kontrolu i reviziju naknade;
- e) mjere za izbjegavanje i povraćaj moguće prekomjerne naknade; i



f) pozivanje na ovu Odluku.

Kada preduzetnik obavlja djelatnosti koje su i u okviru i van obima usluga od opšteg ekonomskog interesa, na knjigovodstvenim računima mora odvojeno da prikaže troškove i prihode povezane sa uslugom od opšteg ekonomskog interesa i one povezane sa drugim uslugama, kao i parametre za razvrstavanje troškova i prihoda. Troškovi povezani sa djelatnostima van obima usluga od opšteg ekonomskog interesa moraju da pokriju sve direktne troškove, odgovarajući udio u zajedničkim troškovima, kao i odgovarajući prinos na kapital. U odnosu na te troškove naknada ne može da bude dodijeljena.

Imajući u vidu da se sredstva iz Fonda dodjeljuju u obliku **naknade za pružanje javne usluge**, te iznijeto činjenično stanje, odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

ČLAN SAVJETA
Jovana Tošković

ČLAN SAVJETA
Novo Radović

Dostavljeno:

- Agencije za elektronske medije, Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 9, Podgorica
- u spise predmeta,
- a/a