



Broj: UPI-05-430/21-150/7

Podgorica, 22.12.2021. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu člana 20f stav 1 tačka 1 Zakona o zaštiti konkurencije („Službeni list Crne Gore“, br. 44/12 i 13/18), člana 14 st. 1 i 3 Zakona o kontroli državne pomoći („Službeni list Crne Gore“, br. 12/18) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Službeni list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku ocjene usklađenosti, po prijavi državne pomoći podnijetoj od strane Glavnog grada Podgorica, na osnovu Predloga rješenja v.d. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj dana 22.12.2021., donosi

R J E Š E N J E

1. UTVRĐUJE SE da je Nacrt Odluke o biznis zonama od lokalnog značaja u privatnom vlasništvu, u skladu sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Službeni list Crne Gore“, br. 12/18).
2. Agencija za zaštitu konkurencije nije cijnila nacrt odluke iz tačke 1. dispozitiva ovog rješenja u dijelu koji se odnosi na dodjelu državne pomoći korisnicima koji obavljaju djelatnost primarne poljoprivrede, iz razloga što se Zakon o kontroli državne pomoći („Sl. list Crne Gore“, br. 12/18) ne primjenjuje na mjere za podsticanje razvoja poljoprivrede i ribarstva.

O b r a z l o ž e n j e

PODNOŠENJE PRIJAVE DRŽAVNE POMOĆI

Postupajući po Uredbi o biznis zonama („Sl. list CG“, br. 77/16 i 38/17) i Pravilniku o načinu podnošenja prijave i Obrascu 1 prijave za državnu pomoć („Službeni list CG“, broj 42/20, 130/20 i 107/21), Glavni grad Podgorica je podnio Prijavu državne pomoći br. 01-018/21-12156 od 14.12.2021. godine, zavedenu u Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „**Agencija**“) pod br. UPI-05-430/21-150/1 od dana 15.12.2021. godine (u daljem tekstu: „**Prijava državne pomoći**“), kojom je na ocjenu usklađenosti dostavljen Nacrt Odluke o biznis zonama od lokalnog značaja u privatnom vlasništvu, uz koju je dostavljen i Obrazac 1 prijave državne pomoći br. UPI-05-430/21-150/2 od 15.12.2021. godine. Glavni grad Podgorica je dana 21.12.2021. godine dostavio Dopunu prijave državne pomoći, zavedenu u Agenciji pod brojem: UPI-05-430/21-150/3 od 21.12.2021. godine, uz koju je dostavljen izmijenjeni Nacrt



Odluke o biznis zonama od lokalnog značaja u privatnom vlasništvu (u daljem tekstu: „**Nacrt odluke**“), koji će biti predmet ocjene Agencije. Takođe, uz navedenu dopunu prijave državne pomoći, dostavljen je i Obrazac 1 prijave državne pomoći br. UPI-05-430/21-150/4 od 21.12.2021. godine

Ovlašćeno lice Glavnog grada Podgorice je svojim potpisom i pečatom Glavnog grada Podgorice, na svakoj stranici Obrasca 1, potvrdilo da su svi navedeni podaci, istiniti i tačni.

S obzirom na to da član 11 stav 2 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 12/18) (u daljem tekstu: „**Zakon**“) precizira da je za istinitost i tačnost podataka navedenih u Prijavi državne pomoći odgovoran podnosilac prijave, Agencija je prilikom ocjene Nacrta odluke uzela u obzir odgovornost davaoca državne pomoći (kao podnosioca prijave državne pomoći) i ovo rješenje zasnovala na podacima i informacijama sadržanim u dokumentaciji dostavljenoj od strane Glavnog grada Podgorice.

Agencija je odlučivala o usklađenosti Nacrta odluke sa Zakonom, nakon što je primila urednu i potpunu Prijavu državne pomoći, u smislu člana 14 stav 1 Zakona.

OPIS NACRTA ODLUKE

Na osnovu člana 38 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG“, br. 2/18, 34/19 i 38/20), člana 6 Uredbe o biznis zonama („Sl. list CG“, br. 77/16 i 38/17) i člana 54 stav 1 tačka 2 Statuta Glavnog grada („Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 8/19 i 20/21), Glavni grad Podgorica planira da donese Odluke o biznis zonama od lokalnog značaja u privatnom vlasništvu.

Kako je propisano članom 1 Nacrta odluke, ovom odlukom uređuju se biznis zone od lokalnog značaja u privatnom vlasništvu na teritoriji Glavnog grada (u daljem tekstu: biznis zone), način utvrđivanja lokacije, upravljanja i finansiranja infrastrukturnog opremanja lokacije biznis zone, djelatnosti koje se mogu obavljati u biznis zoni, olakšice koje se odobravaju korisniku biznis zone (u daljem tekstu: korisnik), prava i obaveze Glavnog grada i vlasnika lokacije biznis zone i druga pitanja od značaja za rad biznis zona. Predmet ove odluke su urbanističke parcele u privatnom vlasništvu koje mogu biti proglašene biznis zonama i kojima se na raspolaganje stavljaju sredstva iz državne pomoći, sa ciljem privlačenja novih investicija i podsticanja ekonomskog razvoja Glavnog grada.

Članom 3 Nacrta odluke je propisano da biznis zone mogu biti lokacije koje ispunjavaju sljedeće uslove:



- lokacija mora biti u skladu sa namjenom utvrđenom prostorno-planskim dokumentima;
- za lokaciju moraju biti riješeni imovinsko-pravni odnosi.

Nacrtom odluke je predviđeno da podatke o lokacijama biznis zona utvrđuje Skupština Glavnog grada, u skladu sa zakonom.

Članom 4 Nacrta odluke je predviđeno da je **korisnik** privredno društvo, drugo pravno lice ili preduzetnik koji obavlja djelatnost u biznis zoni i koristi olakšice u skladu sa propisima kojima se uređuje državna pomoć.

Saglasno članu 6 Nacrta odluke, u biznis zonama mogu se obavljati sljedeće **djelatnosti**:

- industrija i proizvodnja;
- tehnologija, inovacije i razvoj;
- primarna poljoprivreda.

Članom 8 Nacrta odluke je propisano da se za korisnika utvrđuju sljedeće **olakšice**:

- naknada u skladu sa odlukom kojom se uređuje naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta za korisnike kojima se povjeri infrastrukturno opremanje;
- oslobođanje od plaćanja naknade za korišćenje opštinskih puteva na period od 10 godina, nakon čega naknada se obračunava u skladu sa odlukom kojom se utvrđuje naknada za korišćenje opštinskih puteva.
- Pored olakšica propisanih u članu 15 Uredbe o biznis zonama, korisnik ostvaruje pravo i na druge olakšice u skladu sa zakonom i posebnim propisima kojima se uređuje državna pomoć, s tim što kumulacija državnih pomoći, dobijenih sa svih nivoa vlasti uključujući infrastrukturno opremanje, za iste opravdane troškove, zajedno ne smiju preći najveći dozvoljeni iznos podsticaja.

Članom 9 je propisana **kumulacija državne pomoći** - olakšice se odobravaju korisnicima i mogu iznositi najviše 70% opravdanih troškova za mala privredna društva, 60% za srednja i 50% za velika privredna društva. Olakšice se mogu kumulirati sa drugom državnom pomoći za iste opravdane troškove, u skladu sa zakonom kojim se uređuje državna pomoć do procenta propisanog stavom 1 ovog člana. Opravdani troškovi se odnose na ulaganja u materijalnu imovinu i zapošljavanje. U ulaganja u materijalnu imovinu računa se i ulaganje u materijalnu imovinu vlasnika katastarskih parcela u biznis zoni, uz njegovu saglasnost.

U biznis zonama **ne mogu se koristiti olakšice** ako se obavlja djelatnost u sektoru proizvodnje čelika, sektoru uglja, sektoru brodogradnje, sektoru sintetičkih vlakana, sektoru saobraćaja i povezanoj infrastrukturi, proizvodnji i distribuciji energije i energetskej infrastrukturi, propisano je članom 10 Nacrta odluke.



Izbor korisnika vrši se na osnovu javnog poziva koji sprovodi upravljač biznis zone. Uslove i način sprovođenja javnog poziva određuje upravljač biznis zone. Javni poziv sadrži:

- urbanističke odnosno katastarske parcele u biznis zoni na koje se poziv odnosi;
- uslove koje potencijalni korisnik mora da ispuni da bi mogao da se prijavi na javni poziv;
- olakšice za korisnika;
- rok za podnošenje prijave na javni poziv;
- kriterijume za bodovanje i izbor potencijalnog korisnika.

Zainteresovani privredni subjekt uz prijavu prilaže:

- dokaz da je registrovan u Centralnom registru privrednih subjekata;
- dokaz da privredni subjekat nije u postupku stečaja ili likvidacije, osim reorganizacije u skladu sa zakonom kojim se uređuje stečaj privrednih subjekata;
- dokaz da nije pravosnažnom sudskom odlukom osuđivan za krivično djelo izvršeno u obavljanju privredne djelatnosti;
- dokaz da je izmirio sve obaveze po osnovu poreza, carina i doprinosa;
- dokaz da nije u poteškoćama u skladu sa propisima o državnoj pomoći;
- dokaz da nije u obavezi povraćaja nezakonito primljene državne pomoći;
- izjavu da preuzimaju odgovornost za prenošenje podsticajnog efekta na novog korisnika;
- nacrt ugovora o poslovanju u biznis zoni;
- broj zaposlenih lica;
- investicioni projekat/biznis plan i
- dokaz o izvorima finansiranja.

Javni poziv objavljuje se na internet stranici Glavnog grada.

Korisnici su u obavezi da za svoje poslovanje u biznis zoni vode **posebne računovodstvene i finansijske evidencije-izvještaje** u skladu sa zakonom i međunarodnim računovodstvenim standardima. Evidenciju-izvještaje iz stava 1 ove odluke korisnik je u obavezi da dostavlja upravljaču biznis zone svakih šest mjeseci. Korisnici koji ne izvrše obaveze, u roku iz stava 2 ovog člana, ne mogu koristiti olakšice u skladu sa ovom odlukom.

Upravljač biznis zone dostavlja organu državne uprave nadležnom za poslove ekonomije i organu lokalne uprave nadležnom za podršku biznis zajednici izvještaj o poslovanju biznis zone za svakog korisnika svakih šest mjeseci od dana proglašenja biznis zone otvorenom za ulaganja.

U Obrascu 1 prijave državne pomoći je navedeno da su korisnici mala i srednja privredna društva, sa procjenom broja korisnika od 11 do 50.



DRŽAVNA POMOĆ

Agencija je analizirala ispunjenosti kriterijuma iz člana 107. (1) Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, odnosno člana 2 Zakona, kojim je propisana definicija državne pomoći

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore, budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Analizirajući gore navedeno, Agencija je ustanovila da su ispunjena sva četiri kumulativna kriterijuma državne pomoći, odnosno: radi se o **javnim sredstvima**, tj. sredstvima budžeta Glavnog grada Podgorice kojih se opština odriče u korist privrednih društava u biznis zoni. Nacrtom odluke se **favorizuju** privredna društva u okviru biznis zone, čime se ista dovode u **povoljniji položaj** u odnosu na ostala privredna društva koja posluju na teritoriji Glavnog grada Podgorice što **utiče na ravnotežu na tržištu** između ostalih privrednih društava i njihovih konkurenata.

Takođe, Nacrt odluke, saglasno članu 4 stav 1 Zakona, predstavlja šeme državne pomoći jer predviđa da se korisnicima neposredno, u skladu sa uslovima određenim Nacrtom odluke, može dodijeliti državna pomoć na određeno ili na neodređeno vrijeme i u određenom ili neodređenom iznosu.

OCJENA USKLAĐENOSTI

Vlada Crne Gore donijela je Uredbu o biznis zonama („Sl. list Crne Gore“, br. 77/16 i 38/17) (u daljem tekstu: „**Uredba**“), kojom se uređuju uslovi osnivanja biznis zona, klasifikacija prema strateškom značaju, uspostavljanje, uređenje, upravljanje i unaprjeđenje infrastrukture. Uredba je od strane Komisije za kontrolu državne pomoći Rješenjem broj: 01-71/1 od 27.09.2016. godine, ocijenjena kao usklađena sa Zakonom o kontroli državne pomoći.



Uredbom se utvrđuje da se odluka o osnivanju biznis zone, kako strateške tako i lokalne, donosi, između ostalog, uz prethodno mišljenje organa nadležnog za kontrolu državne pomoći.

Lokacija biznis zone može biti u državnoj svojini, svojini jedinice lokalne samouprave ili u privatnoj svojini. Ako je lokacija ili dio lokacije biznis zone u privatnom vlasništvu, odluka o osnivanju biznis zone od lokalnog značaja, naročito sadrži međusobna prava i obaveze osnivača i vlasnika.

Uredbom se biznis zona definiše kao prostor namijenjen za plansko korišćenje od strane većeg broja privrednih subjekata iz oblasti proizvodnje ili usluga u okviru kojeg privredni subjekti ostvaruju određene olakšice.

Uredbom su precizno definisani korisnici državne pomoći kao privredna društva koja obavljaju određenu djelatnost na prostoru predviđenom za osnivanje biznis zone, a koji zadovoljavaju uslove javnog poziva koji objavljuje jedinica lokalne samouprave.

Nacrtom odluke definisan je **cilj** utvrđivanja biznis zone a koji se odnosi na privlačenje novih investicija i podsticanje ekonomskog razvoja Glavnog grada.

Nacrtom odluke su utvrđeni **korisnici** olakšica u okviru biznis zone, a to su privredno društvo, drugo pravno lice ili preduzetnik koji obavlja djelatnost u biznis zoni i koristi olakšice u skladu sa propisima kojima se uređuje državna pomoć. Nacrtom odluke su propisani uslovi koje potencijalni korisnik mora da ispuni da bi mogao da se prijavi na javni poziv na osnovu kog se vrši izbor korisnika

Nacrtom odluke se utvrđuju **opravdani troškovi** koji se odnose na ulaganja u materijalnu imovinu i zapošljavanje (i ulaganja u materijalnu imovinu vlasnika katastarskih parcela u biznis zoni, uz njegovu saglasnost, računa se kao ulaganje u materijalnu imovinu), pri čemu su određeni **maksimalni iznosi olakšica**: 70% opravdanih troškova ukupne investicije za mala privredna društva, 60% za srednja i 50% za velika privredna društva.

Nacrt odluke definiše i **isključene sektore**, odnosno da privredni subjekat ne može koristiti propisane olakšice ako se u biznis zoni obavlja djelatnost u sektoru proizvodnje čelika, sektoru uglja, sektoru brodogradnje, sektoru sintetičkih vlakana, sektoru saobraćaja i povezanoj infrastrukturi, proizvodnji i distribuciji energije i energetskej infrastrukturi. Takođe, izuzeta je pomoć za izvozne djelatnosti i pomoć privrednim društvima u poteškoćama. Putem propisanih uslova iz javnog poziva, izuzeta je i pomoć privrednim subjektima u poteškoćama i privrednim subjektima koji su u obavezi povraćaja nezakonito primljene državne pomoći.



Nacrt odluke se donosi na osnovu člana 6 Uredbe, kojim je se uređuje osnivanje biznis zone od lokalnog značaja.

Olakšice koje se daju potencijalnim korisnicima mogu se **kumulirati** sa drugom državnom pomoći za iste opravdane troškove, u skladu sa zakonom kojim se uređuje državna pomoć do procenta propisanog Nacrtom odluke.

Praćenje i izvještavanje je obezbijeđeno na način što su korisnici u obavezi da za svoje poslovanje u biznis zoni vode posebne računovodstvene i finansijske evidencije-izvještaje u skladu sa zakonom i međunarodnim računovodstvenim standardima, te da je svaki korisnik je u obavezi da evidencije-izvještaje dostavlja upravljaču biznis zone svakih šest mjeseci. Korisnici koji ne izvrše propisane obaveze, u utvrđenom roku, ne mogu koristiti olakšice u skladu sa ovom odlukom. Takođe, upravljač biznis zone dostavlja organu državne uprave nadležnom za poslove ekonomije i organu lokalne uprave nadležnom za podršku biznis zajednici izvještaj o poslovanju biznis zone za svakog korisnika svakih šest mjeseci od dana proglašenja biznis zone otvorenom za ulaganja.

Imajući u vidu iznijeto, odlučeno je kao u tački 1. dispozitiva ovog rješenja.

S obzirom da je Nacrtom odluke predviđeno da se u biznis zonama, između ostalih djelatnosti, može obavljati djelatnost primarne poljoprivrede, imajući u vidu da se Zakon ne primjenjuje na podsticaje za razvoj poljoprivrede i ribarstva (član 1 stav 2 Zakona), Agencija je odlučila kao u tački 2. dispozitiva ovog rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

ČLAN SAVJETA
Jovana Tošković

ČLAN SAVJETA
Novo Radović

Kontakt osoba:

Siniša Milačić

e-mail: sinisa.milacic@azzk.me

tel: 020/239-010

Dostavljeno:

- Glavni grad Podgorica, Njegoševa 13, Podgorica
- u spise predmeta i
- arhivi