



Broj:

Podgorica, 27.07.2021. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f st 1 t.1 Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list Crne Gore“, br. 44/12 i 13/18), člana 11 st. 1 i 2, člana 14 st. 1 i 3 i člana 19 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list Crne Gore“, br. 12/18) i člana 18 stav 1 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku procjene usklađenosti državne pomoći, po prijavi državne pomoći podnijetoj od strane Ministarstva ekonomskog razvoja, a na osnovu Prijedloga rješenja V.D. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj 27.07.2021. godine d o n o s i

## R J E Š E N J E

1. UTVRĐUJE SE da Predlog Izmjena i dopuna Mjera podrške privredi i građanima za drugi kvartal 2021. godine, koje se odnose na izmjene i dopune mjere 2.5 Jednokratna podrška za uspostavljanje sistema za elektronsku fiskalizaciju, sa povećanjem iznosa pomoći umjesto 50,00 eura u iznosu od 100,00 eura po elektronskom naplatnom uređaju, u skladu je sa Privremenim okvirom za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19 (objavljen u Pravilniku o izmjeni Pravilnika o listi pravila državne pomoći “Službeni list CG”, broj 44/21).

2. Mjere podrške privredi i građanima za drugi kvartal 2021. godine koje su ocijenjene Rješenjem br. UPI-05-430/21-52/7 od 28.04.2021. godine, a koje ostaju u potpunosti nepromijenjene, Agencija nije cijenila usklađenost sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Sl. list Crne Gore“, br. 12/18).

3. Nalaže se davaocima državne pomoći da prilikom dodjele državne pomoći iz tačke 1. dispozitiva ovog rješenja, primjene kumulaciju i poštuju maksimalni ukupni iznos pomoći do 1.200.000 EUR po korisniku. Pomoć se može dodijeliti u obliku direktnih bespovratnih sredstava, poreskih olakšica i povoljnijih uslova plaćanja ili u drugim oblicima, kao što su povratni predujmovi, jemstva, zajmovi i vlasnički kapital, pod uslovom da ukupna nominalna vrijednost takvih mjera ne prelazi ukupnu gornju granicu od 1.200.000 EUR po korisniku. Svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova.

4. Zadužuju se davaoci državne pomoći sljedeće:



- a) na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj državnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele.
- b) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavljati godišnje izvještaje i najkasnije, do 31. decembra 2021. godine dostaviti popis državnih pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19.
- c) osigurati vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije.
- d) sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja COVID-19 na dan dodjele, unijeti u registar državne pomoći Covid 19: <https://dpcovid19.gov.me>.

## **O b r a z l o ž e n j e**

### **Podnošenje prijave državne pomoći**

Ministarstvo ekonomskog razvoja je dopisom broj: 002-305/21-217/18 od dana 20.07.2021. godine, koji je zaveden kod Agencije za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „**Agencija**“) pod brojem: UPI-05-430/21-92/1 od 23.07.2021. godine, elektronskim putem dostavilo Agenciji na ocjenu usklađenosti Prijedlog izmjena i dopuna Mjera podrške provredi i građanima za prvi kvartal 2021. godine (u daljem tekstu: „**Predlog izmjena i dopuna Mjera podrške**“).

Dodatno, na osnovu člana 11 stav 1 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 12/18) (u daljem tekstu: „**Zakon**“), Ministarstvo ekonomskog razvoja dostavilo je Obrazac 1 prijave državne pomoći zaveden u Agenciji pod brojem: UPI-05-430/21-92/2 od 23.07.2021. godine i Prijavu za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja COVID-19 zavedenu u Agenciji pod brojem: UPI-05-430/21-92/3 od 23.07.2021. godine, a koja je sastavni dio Obrasca 1, što sve zajedno čini jedinstvenu i potpunu prijavu državne pomoći.

Ovlašćeno lica Ministarstva ekonomskog razvoja je svojim potpisom i pečatom Ministarstva ekonomskog razvoja, na svakoj stranici oba obrasca, potvrdilo da su svi navedeni podaci, istiniti i tačni.

S obzirom na to da član 11 stav 2 Zakona precizira da je za istinitost i tačnost podataka navedenih u prijavi odgovoran podnosilac prijave, Agencija je prilikom ocjene uzela u obzir odgovornost davaoca državne pomoći (kao podnosioca prijave državne pomoći).

Agencija je odlučivala o usklađenosti Predloga izmjena i dopuna Mjera podrške



podrške sa pravilima za dodjelu državne pomoći, nakon što je primila urednu i potpunu prijavu državne pomoći, u smislu člana 14 stav 1 Zakona.

## **Opis Predlog izmjena i dopuna Mjera podrške**

### **Jednokratna podrška za uspostavljanje sistema za elektronsku fiskalizaciju**

U toku realizacije ove mjere 2.5 Jednokratna podrška za uspostavljanje sistema za elektronsku fiskalizaciju (koja predstavlja mjeru u sastavu Mjera podrške privredi i građanima za drugi kvartal 2021. godine), Ministarstvu finansija i socijalnog staranja i Upravi prihoda i carina obratili su se obveznici fiskalizacije, i to predstavnici Udruženja vending operatera, predstavnici Taksi udruženja, predstavnici Udruženja prodavaca na pijacama i tezgama, sa molbom za subvencijom ili oslobađanjem od obaveze fiskalizacije. Kako se radi o obveznicima fiskalizacije kod kojih je za fiskalizaciju u prometu proizvoda i usluga potrebno obezbijediti nestandardne elektronske naplatne uređaje, kao i da pojedini obveznici moraju pribaviti veliki broj elektronskih naplatnih uređaja, a ujedno imajući u vidu da se radi o prometu koji se uglavnom realizuje gotovinskim plaćanjem, u cilju suzbijanja sive ekonomije i praćenja tokova novca cijenimo da je od izuzetnog značaja da se promet koji se dostavlja od strane ovih grupa obveznika fiskalizacije što je moguće prije.

Stoga, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, nakon razmatranja raspoloživih budžetskih sredstava donosi odluku da ove grupe obveznika kroz predmetnu mjeru podrži sa 100 EUR jednokratno, što ujedno znači **povećanje prvobitno definisane fiskalne procjene mjere sa 450.000 eura na 550.000 eura.**

Vlada Crne Gore, kao jednu od mjera podrške privredi u drugom kvartalu, opredijelila je sredstva za jednokratnu finansijsku pomoć za uvođenje sistema elektronske fiskalizacije koji ima za cilj smanjenje „sive ekonomije“, izgradnju poslovnog ambijenta u kojem ravnopravan tretman imaju svi privredni subjekti, kao i usmjeravanje resursa inspekcije na obveznike sa najvećim rizikom i ujedno relaksiranje urednih poreskih obveznika od čestih i nepotrebnih kontrola.

Zakon o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga („Sl. list Crne Gore", br. 46/2019, 73/2019 i 8/2021), uređuje postupak fiskalizacije gotovinskog i bezgotovinskog plaćanja u prometu proizvoda i usluga. Uprava prihoda i carina je 16.12.2020. godine obezbijedila pristup produkcionom Samouslužnom Elektronskom Portalu (SEP), čime je omogućen postupak zvanične online registracije i pristup Sistemu elektronske fiskalizacije. Stoga, svaki poreski obveznik koji je obavezan da izdaje račune i vrši proces fiskalizacije, obavezan je po navedenom zakonu da sprovodi postupak fiskalizacije gotovinskog i bezgotovinskog plaćanja u prometu proizvoda i usluga, što znači da se svi izdati računi evidentiraju u bazi podataka Uprave prihoda i carina.



Predmetna podrška predstavlja jednokratnu finansijsku pomoć za uvođenje sistema elektronske fiskalizacije i evidentiranje prometa putem sistema elektronske fiskalizacije, **u iznosu od 50 eura** po elektronskom naplatnom uređaju za poreske obveznike - fizička lica koja obavljaju privrednu djelatnost (preduzetnici), koji su izvršili usklađivanje sa Zakonom o privrednim društvima i uspostavili sistem elektronske fiskalizacije zaključno sa 31.05.2021. godine, a koja nijesu u PDV sistemu.

Predmetna podrška obuhvata i jednokratnu finansijsku pomoć za uvođenje sistema elektronske fiskalizacije i evidentiranje prometa putem sistema elektronske fiskalizacije, **u iznosu od 100 eura** po elektronskom naplatnom uređaju za:

- poreske obveznike koji obavljaju djelatnost taksi prevoza i koji su poslovanje uskladili sa Pravilnikom o obliku i strukturi poruka i sigurnosnim mehanizmima za razmjenu poruka fiskalnog računa i načinu dostavljanja računa koji su izdati u slučaju prekida stalne internet veze („Službeni list Crne Gore”, br. 054/20 od 08.06.2020, 057/21 od 01.06.2021);

- poreske obveznike koji ostvaruju promet od prodaje roba ili usluga putem samonaplatnih uređaja (automata), a koji nisu u obavezi izdavanja računa u skladu sa zakonom kojim se uređuje porez na dodatu vrijednost;

- poreske obveznike koji obavljaju djelatnost trgovine na malo na tezgama i pijacama, koji uspostave sistem elektronske fiskalizacije zaključno sa 30.09.2021. godine.

Subvencija će se izvršiti nakon što obveznik fiskalizacije uspostavi sistem elektronske fiskalizacije.

Cilj mjere	Podrška preduzetnicima koji se trenutno nalaze u najtežoj poslovnoj situaciji (malim poreskim obveznicima) i poreskim obveznicima koji obavljaju promet putem samonaplatnih uređaja u procesu primjene elektronske fiskalizacije
Realizacija	Direktna akcija Uprave prihoda, kojom će fiksni iznos finansijske pomoći biti uplaćen na tekući račun poreskog obveznika, nakon uspostavljanja sistema elektronske fiskalizacije, bez podnošenja zahtjeva sa njihove strane i bez potvrde o namjeni utrošenih sredstava
Fiskalni uticaj	550.000 EUR – III kvartal

### **Instrument dodjele državne pomoći za Predlog izmjena i dopuna Mjera podrške**

U Obrascu 1 za Predlog izmjena i dopuna Mjera podrške, navedeno je da državna pomoć podrazumijeva direktna bespovratna sredstva u iznosu od 550.000 eura.



## **Budžet i trajanje pomoći**

U skladu sa Mjerom, kao i prema navodima iz Obrasca 1, Ministarstvo ekonomskog razvoja je preciziralo budžet i trajanje pomoći za Predlog izmjena i dopuna Mjera podrške, **u iznosu od 550.000,00 eura** (povećanje prvobitno definisane fiskalne procjene mjere sa 450.000 eura na 550.000 eura).

**Pomoć u okviru šeme može se dodijeliti najkasnije do 31. decembra 2021. godine.** Navedeno je Ministarstvo ekonomskog razvoja potvrdilo u tački 1 ODJELJKA II: DODATNE INFORMACIJE.

Prema navodima iz tačke 2. ODJELJKA I: OPŠTE INFORMACIJE, zahtjevi se mogu podnositi u skladu sa razrađenom dinamikom pojedinalnih mjera, a konkretno za mjeru 2.5, ova vrsta podrške je namijenjena korisnicima koji uspostave sistem elektronske fiskalizacije **zaključno sa 31.05.2021. godine.**

## **Korisnici državne pomoći po osnovu Predloga izmjena i dopuna Mjera podrške**

U Prijavi državne pomoći - Obrazac 1, navodi se da je predviđena dodjela državne pomoći mala i srednja privredna društva i preduzetnici.

## **Procijenjeni broj korisnika državne pomoći po osnovu Predloga izmjena i dopuna Mjera podrške**

Prema navodima iz Obrasca 1, planira se dodjela državnu pomoć za više od 1.000 korisnika državne pomoći.

## **Kumulacija**

Agencije je uzela u obzir da u cilju suzbijanja negativnih posljedica po ekonomiju, izazvanih pandemijom virusa COVID 19, državna pomoć je dodjeljivana sa nacionalnog nivoa kroz Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa (Rješenjem Savjeta Agencije broj 01-251/9 od dana 24. aprila 2020. godine, ocijenjen je da je u skladu sa Zakonom), Prvi paket socio-ekonomskih mjera i Treći paket socio-ekonomskih mjera (Rješenjem Savjeta Agencije broj: UPI-01-430/21-1/7 od 15.01.2021. godine, ocijenjeni da su u skladu sa Zakonom), Mjere podrške privredi i građanima za I kvartal 2021. godine (Rješenjem



Savjeta Agencije broj: 05-430/21-42/6 od 25.01.2021. godine, ocijenjene da su u skladu sa Zakonom) i Mjere podrške privredi i građanima za II kvartal 2021. godine (Rješenjem Savjeta Agencije broj: UPI-05-430/21-52/7 od 28.04.2021. godine, ocijenjene da su u skladu sa Zakonom). Takođe, Agencija je uzela u obzir da cilju suzbijanja negativnih posljedica po ekonomiju, izazvanih pandemijom virusa COVID 19, državna pomoć je dodjeljivana sa lokalnog nivoa, kao i ostalih davaoca državne pomoći.

Upravo u cilju obezbjeđivanja pravila kumulacije i kako ne bi došlo do prekoračenja dozvoljenog iznosa državne pomoći, Agencija je tačkom 3. dispozitiva ovog rješenja naložila davaocima državne pomoći da prilikom dodjele državne pomoći na osnovu Predloga izmjena i dopuna Mjera podrške poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći od 1.200.000 EUR po korisniku (svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova) i da primjeni kumulaciju svih državnih pomoći u aktuelnoj pandemiji COVID-19.

### **Praćenje i izvještavanje po osnovu Predloga izmjena i dopuna Mjera podrške**

Ministarsvo ekonomskog razvoja se tačkom 3. Prijave za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške Privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 obavezalo na poštovanje svih odredbi vezanih za praćenje i izvještavanje iz odjeljka 4 Privremenog okvira.

U svrhu poštovanja svih pravila i ograničenja iz Privremenog okvira, Agencija je tačkom 4. dispozitiva ovog rješenja zadužila davaoce državne pomoći na konkretna postupanja i to:

- a) na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za COVID 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele.
- b) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavljati godišnje izvještaje i najkasnije, do 31. decembra 2021. dostaviti popis državnih pomoć u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji COVID 19.
- c) osigura vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije.
- d) sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 unijeti u registar državne pomoći COVID 19 <https://dpcovid19.gov.me>.



## Državna pomoć

Agencija je analizirala ispunjenosti kriterijuma iz člana 107. (1) Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, odnosno člana 2 Zakona, i zaključila da Predloga izmjena i dopuna Mjera podrške sadrži osnov za dodjelu državne pomoći:

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore, budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Takođe, Predlog izmjena i dopuna Mjera podrške, saglasno članu 4 stav 1 Zakona, predstavlja šemu državne pomoći jer predviđaju da se korisnicima neposredno, u skladu sa uslovima određenim tim aktom, može dodijeliti državna pomoć na određeno ili na neodređeno vrijeme i u određenom ili neodređenom iznosu.

## Ocjena usklađenosti Predloga izmjena i dopuna Mjera podrške

S obzirom na to da je utvrđeno da su ispunjeni uslovi iz člana 107 (1) UFEU, Agencija je u daljem postupku ocjene cijenila usklađenost Predloga izmjena i dopuna Mjera podrške sa Privremenim okvirom za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji COVID -19 - Pravilnik o listi pravila državne pomoći („Sl. list CG“, br. 35/14, 2/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20, 53/20, 98/20, 130/20 i 44/21) (u daljem tekstu: „**Privremeni okvir**“). Predlog izmjena i dopuna Mjera podrške je analiziran kroz sva četiri kriterijuma sadržana u članu 22 Privremenog okvira:

- a) **ukupni iznos pomoći ne prelazi 1.200.000 EUR po korisniku državne pomoći.** Pomoć se može dodijeliti u obliku direktnih bespovratnih sredstava, poreskih olakšica i povoljnijih uslova plaćanja ili u drugim oblicima, kao što su otplate, jemstva, zajmovi i vlasnički kapital, pod uslovom da ukupna nominalna vrijednost takvih mjera ne prelazi ukupnu gornju granicu od 1.200.000 EUR po preduzeću; svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova. S obzirom na planirani broj korisnika državne pomoći (više od 1.000) i projektovani budžet za realizaciju odluke, Agencija





je zaključila da državna pomoć neće prelaziti najviši dozvoljeni iznos pomoći. Međutim, imajući u vidu da je pandemija COVID-a 19 ozbiljna javna zdravstvena kriza koja pogađa ekonomiju u cijelosti, a zaraženih ima u svim dijelovima države Crne Gore, to postoji koordinirana ekonomska intervencija više davalaca državne pomoći, sa različitim nivoa vlasti, izazvanih pandemijom virusa COVID 19. Kako bi se osiguralo poštovanje ukupne gornje granice (od 1.200. 000 EUR po preduzeću), Agencija je posebnu pažnju posvjetila činjenici da se Ministarstvo ekonomskog razvoja obavezalo da će primijeniti načelo kumulacije i poštovati ograničenja sadržana u Privremenom okviru.

**b) pomoć se dodjeljuje na osnovu programa s procijenjenim iznosom sredstava.** Ministarstvo ekonomskog razvoja je u tački 2 Odjeljka I: OPŠTE INFORMACIJE, navelo da je za navedene mjere preciziran planirani iznos državne pomoći za 2021. godinu, te da ukupna finansijska pomoć u vidu fiskalnih olakšica iznosi 550.000,00 eura.

**c) pomoć se ne može dodijeliti preduzećima koja su već bili u poteškoćama na dan 31. decembra 2019. godine** (kako je definisano u članu 2 tačka 18. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija pomoći kompatibilnih sa unutrašnjim tržištem u primjeni člana 107. i 108. Ugovora, SL L 187, 26.6.2014., str. 1. Svako upućivanje u privremenom okviru na definiciju „preduzetnika u problemima” iz člana 2. tačke 18. Uredbe (EU) br. 651/2014 tumači se kao upućivanje na definicije iz člana 2. tačke 14. Uredbe (EU) br. 702/2014 i člana 3. tačke 5. Uredbe 1388/2014.). Na ispunjenost ovog uslova, odnosno poštovanje ovog pravila Ministarstvo ekonomskog razvoja se obavezalo tačkom 3. Opšte potvrde i obaveze, Prijava za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19, tako što je potvrdilo da pomoć koja se dodjeljuje nije dostupna preduzećima koja su već bila u poteškoćama (u značenju Regulative o opštem grupnom izuzeću), na dan 31. decembar 2019. godine).

**d) pomoć se dodjeljuje najkasnije do 31. decembra 2021. godine.** U Obrascu 1 Prijave državne pomoći, Minisarstvo ekonomskog razvoja je opredijelilo trajanje državne pomoći do 31.12.2021. godine. Kako je skladu sa Privremenim okvirom, predviđeno da je dodjela državne pomoći predviđena za III kvartal 2021. godine, to je ispunjen i uslov koji se odnosi na trajanje državne pomoći.

## **Zaključak**

Uzimajući u obzir navode Minisarstva ekonomskog razvoja u dostavljenoj dokumentaciji, Agencija nalazi da su ispunjeni kriterijumi za ocjenu da je Predlog izmjena i dopuna Mjera podrške u skladu sa unutrašnjim tržištem, odnosno sa kriterijumima i ograničenjima sadržanim u Privremenom okviru, kao i da se radi o





primjerenim državnim pomoćima, koje su dobro usmjerene, kako bi se ublažila šteta nastala za zdrava preduzeća i očuvao kontinuitet ekonomske aktivnosti za vrijeme i nakon pandemije COVID-a 19.

Imajući u vidu da je Agencija Rješenjem br. UPI-05-430/21-52/7 od 28.04.2021. godine ocijenila Mjere podrške privredi i građanima za drugi kvartal 2021. godine, te da se Predlog izmjena i dopuna Mjera odnosi na tačku 2.5 Mjera podrške privredi i građanima za drugi kvartal 2021. godine, predmet ocjene su bile izmjene i dopune mjere 2.5 Jednokratna podrška za uspostavljanje sistema za elektronsku fiskalizaciju, pa je odlučeno kao u tački 2. dispozitiva ovog rješenja.

**Uputstvo o pravnoj zaštiti:** Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema ovog rješenja.

**ČLAN SAVJETA**  
Jovana Tošković

**ČLAN SAVJETA**  
Novo Radović

Dostavljeno:

- Ministarstvo ekonomskog razvoja, Rimski trg 46
- u spise predmeta,
- a/a