



Broj:

Podgorica, 20.09.2021. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu člana 20f stav 1 tačka 1 Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list CG“, br. 44/12 i 13/18), člana 14 stav 2 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 12/18) i čl. 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku ocjene usklađenosti, po prijavi državne pomoći podnijetoj od strane Ministarstva ekonomskog razvoja, na osnovu Prijedloga rješenja V.D. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj dana 20.09.2021., donosi sljedeće

## R J E Š E N J E

1. Program za inovacije 2021-2024 u skladu je sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 12/18).
2. ZADUŽUJE SE Ministarstvo ekonomskog razvoja da, prilikom dodjele državne pomoći za pokriće istih opravdanih troškova sa sredstvima drugih davalaca državne pomoći, kumulira te pomoći, tako da zajedno ne smiju preći maksimalnu dozvoljenu visinu državne pomoći.

## O b r a z l o ž e n j e

Dana 15.09.2021. godine Ministarstvo ekonomskog razvoja je elektronskim putem podnijelo Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „**Agencija**“) Prijavu državne pomoći broj: 002-350/21-7517/1 od 15.09.2021. godine, zavedenu u Agenciji pod br. UPI-05-430/21-109/1 od 15.09.2021. godine (u daljem tkestu: „**Prijava**“), u vezi sa Programom za inovacije 2021-2024 (u daljem tekstu: „**Program**“), na ocjenu usklađenosti sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 12/18) (u daljem tekstu: „**Zakon**“). Podnosilac prijave je uz navedenu prijavu dostavio i Obrazac 1, zaveden u Agenciji pod br. UPI-05-430/21-109/2 od 15.09.2021. godine.

Takođe, Ministarstvo ekonomskog razvoja je dostavilo Dopunu prijave državne pomoći broj: 002-350/21-7517/1 od 15.09.2021. godine, zavedenu u Agenciji pod brojem: UPI-05-430/21-109/3 od 17.09.2021. godine, uz koju je dostavljen uređeni Obrazac 1, zaveden u Agenciji pod brojem: UPI-05-430/21-109/4 od 17.09.2021. godine.

Ovlašćeno lice Ministarstva ekonomskog razvoja je svojim potpisom i pečatom ministarstva, na svakoj stranici Obrasca 1, potvrdilo da su svi navedeni podaci, istiniti i tačni.

S obzirom na to da član 11 stav 2 Zakona precizira da je za istinitost i tačnost podataka navedenih u prijavi odgovoran podnosilac prijave, Agencija je prilikom ocjene uzela u obzir odgovornost Ministarstva ekonomskog razvoja (kao podnosioca prijave državne pomoći).

Agencija je odlučivala o usklađenosti Programa sa pravilima za dodjelu državne pomoći, nakon što je primila urednu i potpunu prijavu državne pomoći, u smislu člana 14 stav 1 Zakona.

Ministarstvo ekonomskog razvoja, kao davalac državne pomoći je podnošenjem ove prijave, prije dodjeljivanja pomoći, ispunilo svoje obaveze iz člana 11 Zakona.

## **OPIS PRIJAVE**

Zakonom o inovacionoj djelatnosti („Službeni list CG”, broj 82/20) uspostavljen je novi zakonodavni okvir kao osnov za kreiranje održivog i efikasnog inovativnog ekosistema u Crnoj Gori uređuje se organizacija, uslovi, način finansiranja i podsticanja inovacione djelatnosti radi unapređenja nacionalnog inovacionog sistema, a time i ukupnog ekonomskog razvoja Crne Gore.

Cilj Programa za inovacije 2021-2024 je da na jednom mjestu prikaže sve relevantne programske linije podrške inovacijama koje su planirane u ovom periodu, koje će olakšati inovacionoj zajednici da prepozna sve instrumente koji će biti dostupni i koji će biti usmjereni na cjelokupni ciklus razvoja inovacije: od same ideje do njene komercijalizacije i izlaska na tržište.

### **1. PROGRAMSKE LINIJE ZA INOVACIJE**

#### **2.1 Programski okvir podrške inovacijama Ministarstva ekonomskog razvoja**

Sami početak razvoja startup projekata Ministarstvo podržava putem programa predakceleracije startupova, posredstvom strateških partnera. U 2020. godini realizovani su programi BoostMeUp i Startup Activator, a u 2021. godini će pored ova dva programa biti realizovan i treći, Start1Up. Programi podrazumijevaju intenzivnu mentorsku podršku, edukacije, kao i finansijsku podršku razvoju MVP-a (*minimum viable product*), a ukupna podrška iznosi 150.000 eura.

U 2021. godini Ministarstvo ekonomskog razvoja će raspisati i prvi konkurs za dodjelu grantova za ranu fazu razvoja startup projekata, za koji je opredijelilo sredstva u iznosu od 200.000 eura, sa vrijednošću podrške do 20.000 eura po projektu.

Razvoj inovacione zajednice podržava se kroz finansijsku pomoć za programe edukacije i obuke, organizaciju događaja, takmičenja, seminara, meetupova, zaštite intelektualne svojine i sl. Takođe, posebna podrška obezbijedena je za učešće u EUREKA programu, a biće otvorena posebna linija podrške i za Okvirni program za istraživanja i inovacije „Horizont Evropa“. Iznos podrške obezbijedjen za ove namjene u 2021. godini iznosi 160.000 eura.

***Programska podrška inovacijama Ministarstva ekonomskog razvoja predviđena ovim programom utvrđuje opšte karakteristike programskih linija, a Ministarstvo će u okviru javnog konkursa utvrditi detaljnije uslove, kriterijume za izbor, kao i druge detalje u skladu sa pozitivno pravnim propisima Crne Gore.***

#### 2.1.1 Programska linija predakceleracije startupova

**Krajnji korisnici:** Fizička lica koja zajednički razvijaju određenu ideju ili projekat koji ima potencijala da preraste u startup ili već osnovana preduzeća u ranoj fazi razvoja startup ideje.

**Prioritetne/tematske oblasti:** u skladu sa strateškim dokumentima u oblastima pametne specijalizacije Crne Gore, kao i UN Ciljevima održivog razvoja.

**Ukupan budžet:** do 150.000 eura

*S obzirom da su tri predakceleracijska programa za startupove već prihvaćena za sufinansiranje u 2021. godini po osnovu konkursa raspisanog krajem 2020. godine za ove namjene, te da je početak njihove implementacije planiran za septembar o.g., Javni konkurs za strateško partnerstvo u sprovođenju predakceleracijskog programa za startupove neće biti raspisan u tekućoj godini, a ukupan budžet za ovu programsku liniju za naredne godine sprovođenja biće utvrđen u skladu sa Zakonom o budžetu.*

#### **Opravdani troškovi:**

- troškovi osoblja (za najviše 4 člana po startup timu, iako timovi mogu imati i više članova i za projektni tim koji koordinira aktivnosti i sprovodi Program);
- angažovanje eksternih stručnjaka i mentora;
- materijalni troškovi rada startup timova i za potrebe upravljanja Programom;
- marketing i PR;
- putni troškovi;
- administrativni i režijski; i
- drugi troškovi koje utvrđuje javni konkurs.

**Vrsta podrške:** Prema vrsti, podrška koju predakceleracijski program pruža spada pod djelatnosti prenosa znanja u slučaju kada su korisnici fizička lica, odnosno pod pomoć za mala i srednja preduzeća u slučaju kada su krajnji korisnici već osnovana privredna društva. Prenos sredstava krajnjim korisnicima u slučaju da se radi o subjektima koji obavljaju privrednu/ekonomsku djelatnost, bez obzira na njihov pravni status i način na koji se finansiraju, vršiće se pod režimom **de minimis pomoći** (državna pomoć male vrijednosti), te su subjekti koji dobiju ovu pomoć u obavezi da postupaju u skladu sa Pravilnikom o listi pravila državne pomoći („Službeni list CG“, broj 35/14, 02/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20, 130/20 i 44/21) i dužni su da postupaju u skladu sa odredbama iz zakonskih akata kojima se ova oblast uređuje. Ukupan iznos pomoći male vrijednosti (de minimis) koja se dodjeljuje jednom korisniku ne smije kumulativno prelaziti 200.000 eura tokom bilo kojeg perioda od tri fiskalne godine. Popunjen Obrazac izjave za pomoći male vrijednosti potrebno je dostaviti Ministarstvu.

**Trajanje programa:** do 12 mjeseci

#### 2.1.2 Programska linija podrške ranoj fazi razvoja startapova

**Prioritetne/tematske oblasti:** u skladu sa strateškim dokumentima u oblastima pametne specijalizacije Crne Gore

**Ukupan budžet:** do 200.000 eura

Iznos sredstava kojima će se podržati socijalne inovacije može biti najviše 20% vrijednosti od ukupno dodijeljenih sredstava po ovom Konkursu.

*U 2021. godini za ovu programsku liniju izdvojen je iznos od 200.000 eura, a ukupan budžet za naredne godine sprovođenja biće utvrđen u skladu sa Zakonom o budžetu.*

**Iznos podrške po pojedinačnom projektu:** od 6.000 do 20.000 eura

**Opravedani troškovi:**

- troškovi zapošljavanja;
- nabavka opreme;
- troškovi vezani za razvoj ideje, proizvoda i usluge;
- troškovi putovanja (u svrhu internacionalizacije poslovanja, obuke i učešća na startap takmičenjima) i
- indirektni troškovi.

Podnosilac prijave u obavezi je da obezbijedi sopstveno sufinansiranje projekta u minimalnom iznosu od 20% od ukupne vrijednosti projekta. Gore navedeno sufinansiranje projekta mora biti obezbijeđeno u obliku finansijskih sredstava (novčani doprinos), a može biti obezbijeđeno iz drugih izvora, ali se za sufinansiranje ne smiju koristiti sredstva iz Državnog budžeta.

**Vrsta podrške:** Prema vrsti, grantovi koji se dodjeljuju za ranu fazu razvoja startapova smatraju se državnom pomoći male vrijednosti (de minimis), te su korisnici granta koji dobiju ovu pomoć u obavezi da postupaju u skladu sa Pravilnikom o listi pravila državne pomoći („Službeni list CG“, broj 35/14, 02/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20, 130/20 i 44/21) i dužni su da postupaju u skladu sa odredbama iz zakonskih akata kojima se ova oblast uređuje. Ukupan iznos pomoći male vrijednosti (de minimis) koja se dodjeljuje jednom korisniku ne smije kumulativno prelaziti 200.000 eura tokom bilo kojeg perioda od tri fiskalne godine. Popunjen Obrazac izjave za pomoći male vrijednosti potrebno je dostaviti Ministarstvu.

**Trajanje projekata:** 6 do 12 mjeseci

### 2.1.3 Programska linija podrške klsterskim organizacijama u S3 oblastima

#### **Uslovi za prijavljivanje:**

Na Konkurs se može prijaviti privredno društvo ili nevladina organizacija, kojoj je klsterska djelatnost u prioritetnoj oblasti S3 - osnovna djelatnost, kao i pravno lice koje je aktivno u ovoj oblasti i koordinira aktivnosti na uspostavljanju klsterske organizacije u prioritetnoj oblasti.

a) Postojeći klster: odnosno pravno lice u formi privrednog društva ili nevladine organizacije, kome je klsterska djelatnost u oblasti koja je konkursom utvrđena kao prioritetna. Ovo pravno lice treba da je upisano u Registar subjekata inovacione djelatnosti kao klsterska organizacija.

b) Klster u osnivanju: Za podršku može da aplicira i pravno lice koje je aktivno u prioritetnoj oblasti S3 i koje koordinira aktivnosti na uspostavljanju klsterske organizacije u prioritetnoj oblasti. Pravno lice koje aplicira za podršku biće u obavezi da, prije potpisivanja ugovora, uspostavi klstersku organizaciju u prioritetnoj oblasti S3 kao posebno pravno lice, osnovano kao privredno društvo ili nevladino udruženje i registrovano kao klsterska organizacija.

Broj članova – privrednih društava, naučnoistraživačkih ili inovativnih organizacija, nevladinih udruženja ili drugih konstituenata privrednog društva pod a) odnosno budućeg privrednog društva pod b), treba da bude najmanje 8. Dokaz o broju članova podnosi se u obliku akta o osnivanju.

**Prioritetne/tematske oblasti:** u skladu sa strateškim dokumentima u oblastima pametne specijalizacije Crne Gore

**Ukupan budžet:** do 900.000 eura

*S obzirom na činjenicu da su aktivnosti na realizaciji Konkursa za podršku razvoja strateškog prioriteta Strategije pametne specijalizacije Crne Gore – Informaciono komunikacionih tehnologija, koji je raspisan krajem 2020. godine, još uvijek u toku,*

*Javni konkurs za podršku razvoju klusterskih organizacija u S3 prioritetnim oblastima neće biti raspisan u tekućoj godini, a ukupan budžet za ovu programsku liniju za naredne godine sprovođenja biće utvrđen u skladu sa Zakonom o budžetu.*

### **Opravnani troškovi i vrsta podrške:**

U skladu sa Pravilnikom o listi pravila državne pomoći („Službeni list CG“, broj 35/14, 02/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20, 130/20 i 44/21):

Pomoć za inovativne klustere	
Pomoć za ulaganje	Troškovi ulaganja u materijalnu i nematerijalnu imovinu.
Operativna pomoć	Troškovi osoblja i administrativni troškovi (uključujući režijske troškove) koji se odnose na:  (a) podsticanje klastera da bi se olakšala saradnja, razmjena informacija i pružanje ili usmjeravanje specijalizovanih i korisnicima prilagođenih usluga poslovne podrške;  (b) promovisanje klastera radi povećanja učešća novih privrednih društava ili organizacija i povećanja vidljivosti;  (c) upravljanje objektima klastera; i  (d) organizaciju programa obuke, radionica i konferencija kako bi se podržala razmjena znanja, umrežavanje i transnacionalna saradnja.

Obzirom da je Crna Gora u skladu sa Odlukom o regionalnoj mapi pomoći „Službeni list Crne Gore“, br. 022/12 od 23.04.2012, 006/14 od 04.02.2014, 031/14 od 24.07.2014), područje definisano članom 107(3)(a) UFEU, pomoć za ulaganje ima intenzitet do 65% opravdanih troškova i za MSP i za velika privredna društva, a intenzitet operativne pomoći je maksimalno do 50% opravdanih troškova za MSP i za velika preduzeća.

Isti inteziteti pomoći primjenjivaće se u slučaju da se radi o subjektima koji obavljaju privrednu/ekonomsku djelatnost, bez obzira na njihov pravni status i način na koji se finansiraju.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Evropski Sud pravde - definisao preduzeća kao subjekte koji obavljaju privrednu/ekonomsku djelatnost, bez obzira na njihov pravni status i način na koji se finansiraju. Status subjekta na osnovu nacionalnog prava nije odlučujući. Primjena pravila o državnoj pomoći ne zavisi od toga da li je subjekt osnovan u cilju ostvarivanja dobiti. Neprofitni subjekti isto tako mogu nuditi robu i usluge na tržištu. Klasifikacija subjekta kao preduzeća uvijek zavisi od posebne djelatnosti. Subjekt koji obavlja ekonomsku i neekonomsku djelatnost smatra se preduzetnikom/preduzećem samo kad obavlja ekonomsku/privrednu djelatnost.

Uslovi sufinansiranja preostalog iznosa od strane korisnika podrške biće utvrđeni javnim konkursom.

**Trajanje projekata:** do 3 godine

#### 2.1.4 Programska linija podrške EUREKA projektima

**Prioritetne/tematske oblasti:** Sve tematske oblasti - primjenjuje se bottom up pristup, odnosno odozdo prema gore, što znači da podnosioci prijava određuju tematsku oblast projekta u saradnji sa partnerima u konzorcijumu. Prednost pri izboru će imati projekti koji imaju usklađen program istraživanja sa Strategijom pametne specijalizacije i/ili Strategijom naučnoistraživačke djelatnosti, kao i drugim strategijama koje uređuju oblast inovacione djelatnosti.

**Ukupan budžet:** do 150.000 eura

*U 2021. godini za ovu programsku liniju izdvojen je iznos od 120.000 eura, i to: 90.000 eura za tekuće projekte i 30.000 eura za nove projekte, a ukupan budžet za naredne godine sprovođenja biće utvrđen u skladu sa Zakonom o budžetu.*

**Iznos podrške po pojedinačnom projektu:** Za projekte koji će stupiti na snagu tokom godine u kojoj se odobrava finansiranje, Ministarstvo će nosiocu projekta iz Crne Gore odobriti iznos do 15.000 € (za jednu istraživačku godinu).

**Opravedani troškovi:**

- Srednja i sitna oprema;
- Razvojne usluge;
- Troškovi putovanja;
- Ostali razvojni troškovi.

**Vrsta podrške:** Prema vrsti, podrška koja se dodjeljuje za EUREKA projekte u slučaju da se radi o subjektima koji obavljaju privrednu/ekonomsku djelatnost, bez obzira na njihov pravni status i način na koji se finansiraju, vršiće se pod režimom de minimis pomoći (državna pomoć male vrijednosti), te će ovi korisnici biti u obavezi da postupaju u skladu sa Pravilnikom o listi pravila državne pomoći („Službeni list CG“, broj 35/14, 02/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20, 130/20 i 44/21) i dužni su da postupaju u skladu sa odredbama iz zakonskih akata kojima se ova oblast uređuje. Ukupan iznos pomoći male vrijednosti (de minimis) koja se dodjeljuje jednom korisniku ne smije kumulativno prelaziti 200.000 eura tokom bilo kojeg perioda od tri fiskalne godine. Popunjen Obrazac izjave za pomoći male vrijednosti potrebno je dostaviti Ministarstvu.

**Trajanje projekata:** do 3 godine

## 2.1.5 Programska linija za stimulisanje zaštite i razvoja pronalaska

**Predmet Konkursa, tačka 2:** Stimulisanje pravnih ili fizičkih lica iz Crne Gore koja su u tekućoj godini konkursa zaštitili svoj pronalazak patentom u zemlji ili inostranstvu ili su pokrenula proces međunarodne/evropske zaštite pronalaska kod WIPO/EPO.

**Cilj Konkursa, tačka 2:** Podsticanje konkurentnosti privrednih društava u Crnoj Gori kroz zaštitu intelektualne svojine u zemlji ili inostranstvu, kao i fizičkih lica koja obavljaju inovacionu djelatnost (pronalazači ili inovatori) da zaštite svoj pronalazak patentom kako bi pristupili daljem ispitivanju pronalaska, poput ispitivanja u laboratorijskim uslovima, izradi prototipa i daljim fazama razvoja pronalaska koji vode eventualnoj komercijalizaciji i plasmanu na domaće ili međunarodno tržište.

### **a. Podrška autorima pronalazaka koji su pronalazak zaštitili patentom u zemlji ili inostranstvu**

**Uslovi za prijavljivanje:** Na Konkurs se mogu prijaviti pravna ili fizička lica iz Crne Gore koja su tokom godine u kojoj je konkurs objavljen zaštitili svoj pronalazak patentom u zemlji ili inostranstvu.

#### **Opravdani troškovi i iznos podrške:**

- Troškovi nacionalne zaštite pronalaska patentom do 100 €;
- Troškovi razvoja pronalaska do 3.000 €, od čega za aktivnosti promocije na međunarodnim sajmovima, konferencijama i sličnim događajima u Evropi (putni troškovi, troškovi smještaja i troškovi promotivnog materijala) do 1.500 €.

Iznos sredstava podrške Ministarstva biće određen u zavisnosti od visine troškova postupka za zaštitu pronalaska patentom u zemlji ili inostranstvu kao i predloženog plana ulaganja odobrenih sredstava u dalji razvoj pronalaska.

### **b. Podršku autorima pronalazaka za međunarodnu/evropsku zaštitu pronalaska kod WIPO/EPO**

**Uslovi za prijavljivanje:** Na konkurs se mogu prijaviti pravna i fizička lica iz Crne Gore koja su, nakon podnošenja prijave Ministarstvu ekonomskom razvoja, za isti pronalazak tekućoj godini konkursa podnijela zahtjev ili namjeravaju da podnesu zahtjev Međunarodnom patentnom birou WIPO (Svjetska organizacija za intelektualnu svojinu) ili Evropskom patentnom zavodu (EPO).

#### **Opravdani troškovi i iznos podrške:**

- Troškovi međunarodne prijave patenta kod WIPO do 3.000 € (<https://www.wipo.int/export/sites/www/pct/en/fees.pdf>); i



- Troškovi prijave patenta kod EPO do 5.000 € (<https://www.epo.org/service-support/faq/own-file.html#faq-199>).

Visina sredstava podrške Ministarstva biće određena u zavisnosti od visine utvrđenih troškova za prijavu patenta kod WIPO/EPO.

**Ukupan budžet:** do 20.000 eura

*U 2021. godini za ovu programsku liniju izdvojen je iznos od 15.000 eura, a ukupan budžet za naredne godine sprovođenja biće utvrđen u skladu sa Zakonom o budžetu.*

Podnosilac prijave može ostvariti pravo na sredstva iz ove tačke Konkursa po osnovu najviše dvije prijave godišnje, bez obzira na kategoriju za koju se prijavljuje.

**Vrsta podrške:** Prema vrsti, podrška koja se dodjeljuje za ovu programsku liniju u slučaju da se radi o subjektima koji obavljaju privrednu/ekonomsku djelatnost, bez obzira na njihov pravni status i način na koji se finansiraju, vršiće se pod režimom de minimis pomoći (državna pomoć male vrijednosti), te će ovi korisnici biti u obavezi da postupaju u skladu sa Pravilnikom o listi pravila državne pomoći („Službeni list CG“, broj 35/14, 02/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20, 130/20 i 44/21) i dužni su da postupaju u skladu sa odredbama iz zakonskih akata kojima se ova oblast uređuje. Ukupan iznos pomoći male vrijednosti (de minimis) koja se dodjeljuje jednom korisniku ne smije kumulativno prelaziti 200.000 eura tokom bilo kojeg perioda od tri fiskalne godine. Popunjen Obrazac izjave za pomoći male vrijednosti potrebno je dostaviti Ministarstvu.

#### 2.1.6 Programska linija za podsticanje inovacione kulture

**Predmet, tačka 3:** Podrška aktivnostima koje se odnose na aktivno podsticanje inovacione kulture u Crnoj Gori, putem organizacije takmičenja inovativnih ideja, kampova za intenzivne obuke inovativnih startap timova („bootcamps“), hakatona, motivacionih i sličnih događaja, kreiranja digitalnih alatki i drugih aktivnosti podrške inovacionoj djelatnosti.

**Cilj Konkursa tačka 3:** Cilj konkursa je da putem ovog segmenta utiče na percepciju inovacija kao šanse za kreiranje ili unapređenje poslovanja; doprinese prepoznavanju kvalitetnih inovativnih ideja, njihovoj afirmaciji i približavanju realizaciji; razvijanju vještina mladih ljudi, potrebnih u procesu inovacija; afirmaciji kreativnosti i inovativnosti u obrazovanju i sticanju poslovnog iskustva; povezivanju timova radi upotpunjavanja vještina i znanja potrebnih u procesu inovacija i slično.

Stoga, aktivnosti treba da imaju jasno definisan cilj, program i rezultate, a u njihovoj realizaciji je poželjno da učestvuju organizacije iz Crne Gore u saradnji s partnerima iz razvijenijih inostranih inovacionih ekosistema.

**Uslovi za prijavljivanje:** Ustanova/organizacija registrovana u Crnoj Gori

Prije potpisivanja ugovora, podnosilac prijave je obavezan da se upiše u Registar inovacione djelatnosti.

**Prioritetne/tematske oblasti:** Sve tematske oblasti - primjenjuje se bottom up pristup, odnosno odozdo prema gore, što znači da podnosioci prijave određuju tematsku oblast projekta.

**Ukupan budžet:** do 20.000 eura

*U 2021. godini za ovu programsku liniju izdvojen je iznos od 15.000 eura, a ukupan budžet za naredne godine sprovođenja biće utvrđen u skladu sa Zakonom o budžetu.*

**Iznos podrške po pojedinačnoj prijavi:** Podnosilac prijave može ostvariti pravo na sredstva iz ove tačke konkursa u iznosu do 2.000 €.

**Opravedani troškovi:**

- Troškovi osoblja angažovanog na projektu;
- Materijalni troškovi; i
- Putni troškovi.

**Trajanje podržanih aktivnosti:** do 12 mjeseci

Ustanova/organizacija – podnosilac zahtjeva može ostvariti sredstva po osnovu najviše jedne prijave u toku tekuće godine konkursa.

**Vrsta podrške:** Prema vrsti, podrška koja se dodjeljuje za ovu programsku liniju u slučaju da se radi o subjektima koji obavljaju privrednu/ekonomsku djelatnost, bez obzira na njihov pravni status i način na koji se finansiraju, vršice se pod režimom de minimis pomoći (državna pomoć male vrijednosti), te će ovi korisnici biti u obavezi da postupaju u skladu sa Pravilnikom o listi pravila državne pomoći („Službeni list CG“, broj broj 35/14, 02/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20, 130/20 i 44/21 i dužni su da postupaju u skladu sa odredbama iz zakonskih akata kojima se ova oblast uređuje. Ukupan iznos pomoći male vrijednosti (de minimis) koja se dodjeljuje jednom korisniku ne smije kumulativno prelaziti 200.000 eura tokom bilo kojeg perioda od tri fiskalne godine. Popunjen Obrazac izjave za pomoći male vrijednosti potrebno je dostaviti Ministarstvu.

## 2.1.7 Programska linija za realizaciju edukativnih programa u S3 oblastima

**Predmet, tačka 4:** Podrška aktivnostima koje se odnose na realizaciju intenzivnih edukativnih programa za studente i mlade istraživače i profesionalce u tekućoj godini konkursa, poput ljetnjih i zimskih škola, u oblastima pametne specijalizacije Crne Gore.

**Cilj, tačka 4:** Cilj je da se putem ovog segmenta konkursa angažuju istaknuti profesionalci, naučnici, inovatori i/ili preduzetnici iz zemlje i svijeta, koji bi u strukturiranom obliku, za vrijeme kratkog, ali intenzivnog perioda edukacije (7-15 dana) mogli da doprinesu podizanju nivoa znanja i vještina mladih ljudi (studenata, mladih istraživača i profesionalaca). Programi treba da se odnose na aktuelne i perspektivne naučne i tehnološke oblasti u kojima Crna Gora treba da ubrzanom dinamikom unapređuje ljudske resurse i u kojima nacionalni obrazovni sistem još uvijek ne može da razvije potrebne vještine.

**Uslovi za prijavljivanje:** Ustanova/organizacija sa sjedištem u Crnoj Gori

**Prioritetne/tematske oblasti:** u skladu sa strateškim dokumentima u oblastima pametne specijalizacije Crne Gore

**Ukupan budžet:** do 20.000 eura

*U 2021. godini za ovu programsku liniju izdvojen je iznos od 10.000 eura, a ukupan budžet za naredne godine sprovođenja biće utvrđen u skladu sa Zakonom o budžetu.*

**Iznos podrške po pojedinačnoj prijavi:** Podnosilac prijave može ostvariti pravo na sredstva iz ove tačke konkursa u iznosu do 7.500 €.

**Opravedani troškovi:**

- Troškovi osoblja angažovanog na projektu;
- Materijalni troškovi; i
- Putni troškovi.

**Trajanje podržanih aktivnosti:** do 12 mjeseci

Podnosilac zahtjeva (ustanova/organizacija) može ostvariti pravo na sufinansiranje aktivnosti koje se odnose na ovu tačku Konkursa, najviše po osnovu jedne prijave u toku tekuće godine konkursa.

**Vrsta podrške:** Prema vrsti, podrška koja se dodjeljuje za ovu programsku liniju u slučaju da se radi o subjektima koji obavljaju privrednu/ekonomsku djelatnost, bez obzira na njihov pravni status i način na koji se finansiraju, vršiće se pod režimom de minimis pomoći (državna pomoć male vrijednosti), te će ovi korisnici biti u obavezi da postupaju u skladu sa Pravilnikom o listi pravila državne pomoći („Službeni list CG“, broj broj 35/14, 02/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20, 130/20 i 44/21) i dužni su da postupaju u skladu sa odredbama iz zakonskih akata kojima se ova oblast reguliše. Ukupan iznos pomoći male vrijednosti (de minimis) koja se dodjeljuje jednom korisniku

ne smije kumulativno prelaziti 200.000 eura tokom bilo kojeg perioda od tri fiskalne godine. Popunjen Obrazac izjave za pomoći male vrijednosti potrebno je dostaviti Ministarstvu.

#### 2.1.8 Programska linija za podršku učešću u EU Okvirnom programu za istraživanja i inovacije „Horizont Evropa“ – Stub III Inovativna Evropa

**Predmet, tačka 5:** Podrška aktivnostima koje se odnose na pripremu projektnih prijava za učešće u EU Okvirnom programu za istraživanja i inovacije „Horizont Evropa“ – Stub III Inovativna Evropa (Evropski savjet za inovacije, Evropski inovacioni sistemi i Evropski institut za inovacije i tehnologiju)

**Cilj, tačka 5:** Cilj je da se putem ovog segmenta konkursa pruži ekspertska podrška u pripremi projektnih prijava kako bi se pospješilo učešće crnogorskih institucija u ovom izuzetno konkurentnom i najvećem EU programu za istraživanja i inovacije.

**Uslovi za prijavljivanje:** Ustanova/organizacija sa sjedištem u Crnoj Gori

**Ukupan budžet:** U skladu sa raspoloživim sredstvima koja budu obezbijedena iz budžeta Crne Gore

**Iznos podrške po pojedinačnoj prijavi:** Podnosilac prijave može ostvariti pravo na sredstva iz ove tačke konkursa u iznosu do:

- 5.000 eura ako se prijavio u svojstvu koordinatora projekta;
- 1.000 eura ako se prijavio u svojstvu partnera na projektu.

Podnosilac zahtjeva (ustanova/organizacija) može ostvariti pravo na sufinansiranje aktivnosti koje se odnose na ovu tačku Konkursa, najviše po osnovu jedne prijave u toku tekuće godine konkursa.

**Opravnani troškovi:**

- Konsultantske/ekspertske usluge.

**Vrsta podrške:** Podrška namijenjena ovim konkursom odnosi se na angažovanje konsultanata/eksperata, a za aktivnosti koje su relevantne za pripremu projektnih prijedloga za učešće u Okvirnom programu poput: pisanja projektnih prijedloga, mentoringa tokom pripreme projektnog prijedloga, obuka za pisanje i pripremu projektnih prijava i sl.

Prema vrsti, podrška koja se dodjeljuje za ovu programsku liniju u slučaju da se radi o subjektima koji obavljaju privrednu/ekonomsku djelatnost, bez obzira na njihov pravni status i način na koji se finansiraju, vršiće se pod režimom de minimis pomoći (državna pomoć male vrijednosti), te će ovi korisnici biti u obavezi da postupaju u skladu sa Pravilnikom o listi pravila državne pomoći („Službeni list CG“, broj broj 35/14, 02/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20, 130/20 i 44/21) i dužni su da postupaju u skladu sa

odredbama iz zakonskih akata kojima se ova oblast reguliše. Ukupan iznos pomoći male vrijednosti (de minimis) koja se dodjeljuje jednom korisniku ne smije kumulativno prelaziti 200.000 eura tokom bilo kojeg perioda od tri fiskalne godine. Popunjen Obrazac izjave za pomoći male vrijednosti potrebno je dostaviti Ministarstvu.

*S obzirom na to da još uvijek nije zaključen Sporazum o pristupanju Crne Gore EU Okvirnom programu za istraživanja i inovacije „Horizont Evropa“, te da je riječ o novim modalitetima podrške koje ovaj program utvrđuje, detaljniji uslovi za prijavljivanje i kriterijumi utvrdiće se javnim konkursom.*

## 2.2. Informacija o programskom okviru podrške Fonda za inovacije Crne Gore

Vlada Crne Gore usvojila je Odluku osnivanju Društva sa ograničenom odgovornošću “Fond za inovacije Crne Gore” na sjednici od 11. juna 2021. godine, dok je Statut Fonda za inovacije usvojen na sjednici od 24. juna 2021. godine. Nakon imenovanja Odbora direktora, Fond za inovacije je registrovan u Centralnom registru privrednih subjekata (CRPS), čime su se stekli uslovi za zvaničan početak rada (septembar 2021.). **Fond za inovacije će razviti niz internih akata i procedura koje će omogućiti sprovođenje programskih linija, čiji je okvir predstavljen u vidu informacije u ovom programu. U cilju sprovođenja inovacione politike obezbjeđivanjem i usmjeravanjem finansijskih sredstava iz nacionalnih, međunarodnih i drugih izvora, Fond će posebnim programom utvrditi instrumente podrške i način korišćenja ovih sredstava.**

### 2.2.1 Programska linija inovacija za preduzeća

**Cilj Programa:** razvoj inovativnih preduzeća zasnovanih na znanju i tehnološkoj modernizaciji preduzeća. Programska linija vodi ka jačanju inovativnog potencijala, podsticanju tehnoloških inovacija, podsticanju komercijalizacije, zapošljavanju visokokvalifikovanog osoblja, povećanju broja uspješnih inovativnih kompanija, povećanju investicija u istraživanje i razvoj itd. Pored toga, cilj je podsticanje saradnje sa međunarodnim partnerima iz privatnog i naučnoistraživačkog sektora, povećanje međunarodne konkurentnosti, razvoj ljudskih resursa i otvaranje novih radnih mjesta sa krajnjim ciljem da se osigura održiviji rast crnogorske ekonomije zasnovane na znanju.

#### **Uslovi za prijavljivanje:**

- Za podršku kroz ovaj program mogu se prijaviti mikro, mala ili srednja preduzeća (MMSP) registrovana u Crnoj Gori; i
- Ukoliko se prijavljuje konzorcijum, vodeći partner mora biti registrovan u Crnoj Gori, dok ostali članovi konzorcijuma mogu biti iz Crne Gore ili inostranstva.

**Prioritetne/tematske oblasti:** Biće utvrđene javnim konkursom. Mogu biti sve tematske oblasti - primjenjujući bottom up pristup, odnosno odozdo prema gore, što znači da podnosioci prijava određuju tematsku oblast projekta u saradnji sa partnerima u konzorcijumu, uz poseban fokus na strateškim dokumentima u oblastima pametne specijalizacije Crne Gore, a mogu biti i samo u skladu sa strateškim dokumentima u oblastima pametne specijalizacije Crne Gore, uz mogućnost usmjeravanja na posebna fokusna područja.

**Ukupan budžet:** U skladu sa raspoloživim sredstvima koje Fond obezbijedi iz budžeta Crne Gore, nacionalnih i međunarodnih programa, projekata i fondova i drugih izvora finansiranja, u skladu sa zakonom.

**Iznos podrške po pojedinačnom projektu:** do 150.000 eura po projektu

**Trajanje projekata:** do 3 godine

*Fond će u okviru detaljno razrađenog programa utvrditi opšte i posebne uslove, kriterijume za izbor, kao i način korišćenja ovih sredstava.*

## 2.2.2 Programska linija „dokaza koncepta“ (Proof of Concept)

**Cilj Programa:** Cilj ovog Programa je da se kroz podršku za dokaz koncepta utvrdi da li je predložena ideja u vezi sa novim postupkom ili tehnologijom izvodljiva i tržišno orijentisana, ukazujući na taj način na izvodljivost daljih ulaganja u razvoj predloženog koncepta. Konkursom se obezbjeđuje finansiranje projekata visokog tehnološkog rizika, tj. onih za koje je nepoznato da li se predloženo rješenje može razviti i biti operativno. Uspješni projekti daju investitorima sigurnost da je postupak tehnički izvodljiv i da je prototip funkcionalan.

### **Uslovi za prijavljivanje:**

- Naučnoistraživačke ustanove ili ustanove visokog obrazovanja, kao i drugi subjekti inovacione djelatnosti (novoosnovana preduzeća, MSP) registrovani u Crnoj Gori;
- Podnosilac predloga projekta mora biti upisan u Registar licenciranih naučnoistraživačkih ustanova i/ili Registar inovacione djelatnosti u Crnoj Gori.

**Prioritetne/tematske oblasti:** Biće utvrđene javnim konkursom. Mogu biti sve tematske oblasti - primjenjujući bottom up pristup, odnosno odozdo prema gore, što znači da podnosioci prijava određuju tematsku oblast projekta u saradnji sa partnerima u konzorcijumu, uz poseban fokus na strateškim dokumentima u oblastima pametne specijalizacije Crne Gore, a mogu biti i samo u skladu sa strateškim dokumentima u

oblastima pametne specijalizacije Crne Gore, uz mogućnost usmjeravanja na posebna fokusna područja.

**Ukupan budžet:** U skladu sa raspoloživim sredstvima koje Fond obezbijedi iz budžeta Crne Gore, nacionalnih i međunarodnih programa, projekata i fondova i drugih izvora finansiranja, u skladu sa zakonom.

**Iznos podrške po pojedinačnom projektu:** do 40.000 eura po projektu

**Trajanje programa:** do 2 godine

*Fond će u okviru detaljno razrađenog programa utvrditi opšte i posebne uslove, kriterijume za izbor, kao i način korišćenja ovih sredstava.*

### 2.2.3 Program „zelenih poslova“

**Cilj Programa:** Ovaj program namijenjen je crnogorskim inovativnim MMSP, koji razvijaju svoje poslovanje i otvaraju radna mjesta za podršku zelenim aktivnostima. Zelene aktivnosti u okviru ovog programa su one koje doprinose ograničavanju emisija gasova sa efektom staklene bašte ili smanjenju potrošnje energije i sirovina. Krajnji cilj ovog programa je razvoj ljudskog kapitala zaposlenog na zelenim radnim mjestima radi podsticanja tranzicije crnogorske ekonomije ka zelenoj ekonomiji.

#### **Uslovi za prijavljivanje:**

- Inovativna MMSP registrovana u Crnoj Gori;
- Podnosilac projekta mora biti upisan u Registar inovacione djelatnosti u Crnoj Gori.

Ovaj programska linija je namijenjena MMSP iz svih sektora, a ne samo iz zelenih.

Fond će u okviru detaljno razrađenog programa utvrditi opšte i posebne uslove, kao i način korišćenja sredstava.

**Tematski fokus:** u skladu sa strateškim dokumentima u oblastima pametne specijalizacije Crne Gore, kao i UN Ciljevima održivog razvoja.

**Ukupan budžet:** U skladu sa raspoloživim sredstvima koje Fond obezbijedi iz budžeta Crne Gore, nacionalnih i međunarodnih programa, projekata i fondova i drugih izvora finansiranja, u skladu sa zakonom.

**Iznos podrške po pojedinačnom projektu:** do 30.000 eura po projektu

**Trajanje programa:** do 2 godine

*Fond će u okviru detaljno razrađenog programa utvrditi opšte i posebne uslove, kriterijume za izbor, kao i način korišćenja ovih sredstava.*

#### 2.2.4 Program inovacionih vaučera

**Cilj Programa:** Bespovratna sredstva – vaučeri imaju za cilj podsticanje kompanija, kroz niz mjera malog obima, da grade svoje inovativne kapacitete koristeći usluge naučnoistraživačkih institucija za poboljšanje ili razvoj novih proizvoda ili procesa. Na ovaj način, vaučeri za inovativna preduzeća doprinose jačanju saradnje između naučnoistraživačkih organizacija i privrede i boljem korišćenju postojeće istraživačke infrastrukture. Takođe, podstiču upotrebu drugih konsultantskih usluga za poboljšanje performansi u vezi sa poboljšanjem proizvoda ili razvojem proizvoda ili procesa, kao i istraživanje i zaštitu intelektualne svojine. Na kraju, važan aspekt vaučera je podsticaj za zaštitu intelektualne svojine kompanije.

#### **Uslovi za prijavljivanje:**

- Inovativna MMSP registrovana u Crnoj Gori;
- Podnosilac projekta mora biti upisan u Registar inovacione djelatnosti u Crnoj Gori najkasnije u postupku odobravanja granta, a prije potpisivanja ugovora;
- Naučnoistraživačka ustanova pružalac usluge mora biti upisana u Registar licenciranih naučnoistraživačkih ustanova; i
- Drugi pružaoci usluga moraju imati dokazano iskustvo u oblasti koja je kandidovana od strane MMSP.

**Tematski fokus:** Biće utvrđene javnim konkursom. Mogu biti sve tematske oblasti - primjenjujući bottom up pristup, odnosno odozdo prema gore, što znači da podnosioci prijava određuju tematsku oblast projekta u saradnji sa partnerima u konzorcijumu, uz poseban fokus na strateškim dokumentima u oblastima pametne specijalizacije Crne Gore, a mogu biti i samo u skladu sa strateškim dokumentima u oblastima pametne specijalizacije Crne Gore, uz mogućnost usmjeravanja na posebna fokusna područja.

**Ukupan budžet:** U skladu sa raspoloživim sredstvima koje Fond obezbijedi iz budžeta Crne Gore, nacionalnih i međunarodnih programa, projekata i fondova i drugih izvora finansiranja, u skladu sa zakonom.

**Iznos podrške po pojedinačnom projektu:** do 8.000 eura po projektu

**Trajanje vaučera:** do 12 mjeseci

*Fond će u okviru detaljno razrađenog programa utvrditi opšte i posebne uslove, kriterijume za izbor, kao i način korišćenja ovih sredstava.*



## 2.2.5 Program za podsticanje inovacija kroz prenos tehnologije

**Cilj Programa:** Cilj ove programske šeme je da grantovima podrži ustanove visokog obrazovanja i naučnoistraživačke ustanove kroz niz manjih instrumenata koji omogućavaju testiranje, zaštitu i korišćenje intelektualne svojine (licenciranje, izdvajanje poput spin-off, itd.), kao i usluge i aktivnosti vezano za analizu tržišta i poslovno planiranje. Transfer znanja i tehnologije je proces koji se javlja u interakciji između visokoškolskih ustanova i naučnoistraživačkih ustanova, s jedne strane, i privrede, odnosno biznis sektora s druge strane, kao i između privrednih subjekata na domaćem ili međunarodnom tržištu. Transfer tehnologije ima važnu ulogu za ekonomiju i društvo u cjelini. Transfer tehnologije je složen proces koji uključuje prenos vještina, znanja, tehnologija, metoda, proizvoda i uređaja između institucija i industrije, s ciljem komercijalizacije naučnog i tehnološkog razvoja.

### **Uslovi za prijavljivanje:**

- Podnosilac projekta može biti akreditovana ustanova visokog obrazovanja ili licencirana naučnoistraživačka ustanova iz Crne Gore;

Podnosilac projekta mora biti upisan u Registar inovacione djelatnosti u Crnoj Gori prije potpisivanja ugovora o grantu.

Fond će u okviru detaljno razrađenog programa utvrditi opšte i posebne uslove, kao i način korišćenja sredstava.

**Tematski fokus:** Biće utvrđene javnim konkursom. Mogu biti sve tematske oblasti - primjenjujući bottom up pristup, odnosno odozdo prema gore, što znači da podnosioci prijava određuju tematsku oblast projekta u saradnji sa partnerima u konzorcijumu, uz poseban fokus na strateškim dokumentima u oblastima pametne specijalizacije Crne Gore, a mogu biti i samo u skladu sa strateškim dokumentima u oblastima pametne specijalizacije Crne Gore, uz mogućnost usmjeravanja na posebna fokusna područja.

**Ukupan budžet:** U skladu sa raspoloživim sredstvima koje Fond obezbijedi iz budžeta Crne Gore, nacionalnih i međunarodnih programa, projekata i fondova i drugih izvora finansiranja, u skladu sa zakonom.

**Iznos podrške po pojedinačnom projektu:** do 5.000 eura

**Trajanje aktivnosti:** do 12 mjeseci

*Fond će u okviru detaljno razrađenog programa utvrditi opšte i posebne uslove, kriterijume za izbor, kao i način korišćenja ovih sredstava.*

## 2.2.6 Programska linija kolaborativnih grantova za inovacije

**Ciljevi Programa:** Cilj ove programske šeme je jačanje konkurentnosti crnogorskih preduzeća kroz sufinansiranje razvoja inovativnih tržišno-orjentisanih proizvoda, usluga i tehnologija, koji imaju veliki potencijal za komercijalizaciju i tržišnu primjenu; podrška prenosu inovativnih ideja iz naučnoistraživačkih ustanova na tržište, kroz saradnju sa partnerima iz privrede ili kroz otvaranje novih preduzeća/spin-off kompanija u Crnoj Gori; i jačanje ljudskih resursa i kreiranje novih radnih mjesta.

### **Uslovi za prijavljivanje:**

- Naučnoistraživačke ustanove, ustanove visokog obrazovanja, centri izvrsnosti i privredni subjekti (inovaciono-preduzetnički centar, poslovni inkubator, privredno društvo, odnosno dio privrednog društva) upisani u Registar inovacione djelatnosti.
- Podnosilac projekta se ne može samostalno prijaviti na Konkurs, već u partnerstvu sa najmanje jednim domaćim pravnim licem, koje ispunjava uslove propisane javnim konkursom.
- Partnerstvo u svom sastavu mora imati najmanje jedan privredni subjekat iz Crne Gore.
- Angažovanje međunarodnih partnera može biti samo po osnovu ugovora o ekspertskim ili konsultatskim uslugama.

**Tematski fokus:** Biće utvrđene javnim konkursom. Mogu biti sve tematske oblasti - primjenjujući bottom up pristup, odnosno odozdo prema gore, što znači da podnosioci prijava određuju tematsku oblast projekta u saradnji sa partnerima u konzorcijumu, uz poseban fokus na strateškim dokumentima u oblastima pametne specijalizacije Crne Gore, a mogu biti i samo u skladu sa strateškim dokumentima u oblastima pametne specijalizacije Crne Gore, uz mogućnost usmjeravanja na posebna fokusna područja.

**Ukupan budžet:** U skladu sa raspoloživim sredstvima koje Fond obezbijedi iz budžeta Crne Gore, nacionalnih i međunarodnih programa, projekata i fondova i drugih izvora finansiranja, u skladu sa zakonom.

**Iznos podrške po pojedinačnom projektu:** do 100.000 eura

**Trajanje projekata:** do 24 mjeseca

*Fond će u okviru detaljno razrađenog programa utvrditi opšte i posebne uslove, kriterijume za izbor, kao i način korišćenja ovih sredstava.*

### 3 PREGLED PRAVILA DRŽAVNE POMOĆI ZA OBLAST ISTRAŽIVANJA, RAZVOJA I INOVACIJA

Državna pomoć za istraživanje, razvoj i inovacije (IRI) regulisana je Pravilnikom o listi pravila državne pomoći, „Službeni list Crne Gore”, br. 35/14, 02/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20, 130/20 i 44/21) (u daljem tekstu: „**Pravilnik**“) - Prilogom 1f) Okvir za državnu pomoć za istraživanje, razvoj i inovacije (52014XC0627(01), SL C 198, 27.6.2014., str. 1-29) i Prilogom 4b) Regulativa Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. juna 2014. godine o proglašavanju određenih kategorija pomoći spojivim sa unutrašnjim tržištem u primjeni čl. 107 i 108 Ugovora (32014R0651) SL L 187, 26.6.2014, str. 1-78.

Takođe, državna pomoć za IRI može se dodijeliti i u skladu sa Pravilnikom - Prilog 4a) Uredba Komisije (EU), br. 1407/2013 od 18. decembra 2013. godine o primjeni čl. 107 i 108 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije na pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći) (32013R1407, SL L 352, 24.12.2013, str. 1-8).

U skladu sa članom 2 Zakonom, državna pomoć definisana je kao: 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore, budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove; 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu; 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Pravila o državnoj pomoći nisu samo specifična za aktivnosti IRI, već se primjenjuju i na druga područja, uzimajući u obzir specifične zahtjeve i okolnosti određenih privrednih djelatnosti. Smisao primjene pravila državne pomoći je očuvanje slobodne konkurencije na (EU) tržištu. Uopšteno govoreći, ova pravila su čuvar zajedničkog, unutrašnjeg tržišta i njihov cilj je da osiguraju da mjere pomoći ne poremete tržište na način koji je suprotan zajedničkom interesu.

U kontekstu IRI, podrška za obavljanje neekonomske aktivnosti obično je dozvoljena. Dozvoljena je podrška i za ekonomsku aktivnost ukoliko je ona samo sporedna aktivnost u odnosu na neekonomske aktivnosti korisnika. Međutim, tamo gdje pomoć „ode predaleko“ za ekonomsku aktivnost (nije sporedna), tada će korisnik pomoći biti

tretiran kao preduzeće<sup>2</sup> u smislu pravila o državnoj pomoći i smatrati se korisnikom državne pomoći, čak i kada se radi o npr. univerzitetu ili javnom naučnoistraživačkom institutu. Evropsko zakonodavstvo i pravila naglašavaju da se ekonomske i neekonomske funkcije jednog subjekta ne smiju miješati i njihovo finansiranje i računovodstvo treba jasno razdvojiti. Posebno nije dozvoljeno unakrsno subvencionisanje ekonomskih aktivnosti javnim sredstvima namijenjenim za neekonomske aktivnosti. Odvajanje poslova i finansiranja u mnogim aspektima nije tako jednostavno, jer jedna radnja često podržava drugu i ovaj posao zahtijeva dobro računovodstvo da bi se izbjegao neželjeni i zabranjeni efekat unakrsnog subvencionisanja u preklapanju ekonomskih i neekonomskih aktivnosti (razdvajanje aktivnosti, a posebno razdvajanje računa).

Naučnoistraživačke ustanove (NI ustanove) često pored svojih neekonomskih djelatnosti obavljaju i neke ekonomske, npr. istraživanje za neko preduzeće. Kako se obje ove aktivnosti NI obavljaju od strane istog osoblja, moraju se jasno razdvojiti različitim postupcima, bilješkama, laboratorijskim knjigama i budžetiranjem. Za to moraju da postoje procedure u unutrašnjoj organizaciji NI, uključujući i univerzitete. Ovo razdvajanje je takođe potrebno kako bi NI imali jasnu i preciznu sliku proporcija različitih aktivnosti koje se odvijaju u jedinicama. Diferencijacija aktivnosti je neophodna (i ne treba je zanemariti!), jer tamo gdje ekonomske aktivnosti ostaju ispod praga od 20% godišnjih kapaciteta NI-a, aktivnosti tog NI-a mogu se smatrati neekonomskim (samim tim finansiranje nije državna pomoć). Ovo će biti ključna preporuka u narednom periodu sprovođenja instrumenata podrške inovacijama.

Prilikom dodjele državne pomoći za IRI sredstva se dodjeljuju za opravdane troškove navedene u Tabeli 1 ovog dokumenta, dok će se poštovati i maksimalni intenziteti pomoći navedeni u Tabeli 2 ovog dokumenta.

Ministarstvo ekonomskog razvoja saglasno ovom Programu će odobravati i pomoć male vrijednosti. Najviši iznos dodijeljenih sredstva po pojedinačnom subjektu koji obavlja privrednu/ekonomsku djelatnost, bez obzira na njegov pravni status i način na koji se finansira u bilo kojem razdoblju od 3 fiskalne godine ne smije premašiti iznos pomoći male vrijednosti od 200.000 eura.

---

<sup>2</sup> Evropski Sud pravde je definisao preduzeća kao subjekte koji obavljaju privrednu/ekonomsku djelatnost, bez obzira na njihov pravni status i način na koji se finansiraju. Status subjekta na osnovu nacionalnog prava nije odlučujući. Primjena pravila o državnoj pomoći ne zavisi od toga da li je subjekt osnovan u cilju ostvarivanja dobiti. Neprofitni subjekti isto tako mogu nuditi robu i usluge na tržištu. Klasifikacija subjekta kao preduzeća uvijek zavisi od posebne djelatnosti. Subjekt koji obavlja ekonomsku i neekonomsku djelatnost smatra se preduzetnikom/preduzećem samo kad obavlja ekonomsku/privrednu djelatnost.

**Tabela 1 Opravdani troškovi - Okvir Zajednice za državnu pomoć za istraživanje, razvoj i inovacije**

<p><i>Pomoć za projekte istraživanja i razvoja</i></p>	<p>(a) <i>Troškovi osoblja: istraživača, tehničara i drugog pomoćnog osoblja u obimu u kojem je zaposleno na projektu.</i></p> <p>(b) <i>Troškovi instrumenata i opreme, u obimu u kojem se koriste za projekat i za period korišćenja u projektu. Ukoliko se ti instrumenti i oprema ne koriste za projekat tokom njihovog cijelog vijeka trajanja, opravdanim troškovima smatraju se samo troškovi amortizacije koji odgovaraju vremenu trajanja projekta, kako su obračunati na osnovu dobre računovodstvene prakse.</i></p> <p>(c) <i>Troškovi zgrada i zemljišta, u obimu u kojem se koriste za projekat i za period korišćenja u projektu. U pogledu zgrada, opravdanim troškovima smatraju se samo troškovi amortizacije koji odgovaraju vremenu trajanja projekta, kako su obračunati na osnovu dobre računovodstvene prakse. Za zemljište, opravdani troškovi su troškovi komercijalnog prenosa ili stvarni kapitalni troškovi.</i></p> <p>(d) <i>Troškovi istraživanja koje se sprovodi na osnovu ugovora, troškovi znanja i patenata koji su kupljeni ili je za njih pribavljena licenca od trećih strana po uslovima „van dohvata ruke“, kao i troškovi konsultantskih i ekvivalentnih usluga koje se koriste isključivo za projekat.</i></p> <p>(e) <i>Dodatni režijski troškovi koji su nastali direktno kao rezultat projekta.</i></p> <p>(f) <i>Drugi operativni troškovi, uključujući troškove materijala, potrošne robe i sličnih proizvoda koji su nastali direktno kao rezultat projekta</i></p>
<p><i>Pomoć za studije izvodljivosti</i></p>	<p><i>Troškovi studije.</i></p>
<p><i>Pomoć za izgradnju i nadgradnju istraživačkih infrastruktura</i></p>	<p><i>Troškovi ulaganja u materijalnu i nematerijalnu imovinu.</i></p>
<p><i>Pomoć za inovacije za MSP</i></p>	<p>(a) <i>Troškovi pribavljanja, potvrđivanja i odbrane patenata i druge nematerijalne imovine.</i></p> <p>(b) <i>Troškovi upućivanja visokokvalifikovanog osoblja iz organizacije za istraživanje i širenje znanja ili velikog privrednog</i></p>

	<p>društva na rad na aktivnostima istraživanja, razvoja i inovacija na novootvorenom radnom mjestu kod korisnika pod uslovom da se time ne zamjenjuje drugo osoblje.</p> <p>(c) Troškovi savjetodavnih usluga i usluga podrške za inovacije.</p>
Pomoć za inovacije procesa i inovacije u organizaciji	Troškovi osoblja; troškovi instrumenata, opreme, zgrada i zemljišta, u obimu u kojem se koriste za projekat i za period korišćenja u projektu; troškovi istraživanja koje se sprovodi na osnovu ugovora, troškovi znanja i patenata koji su kupljeni ili je za njih pribavljena licenca od trećih strana po uslovima „van dohvata ruke“; dodatni režijski troškovi i drugi operativni troškovi, uključujući troškove materijala, potrošne robe i sličnih proizvoda, koji su nastali direktno kao rezultat projekta.
<i>Pomoć za inovativne klustere</i>	
Pomoć za ulaganje	Troškovi ulaganja u materijalnu i nematerijalnu imovinu.
Operativna pomoć	<p>Troškovi osoblja i administrativni troškovi (uključujući režijske troškove) koji se odnose na:</p> <p>(a) podsticanje klastera da bi se olakšala saradnja, razmjena informacija i pružanje ili usmjeravanje specijalizovanih i korisnicima prilagođenih usluga poslovne podrške;</p> <p>(b) promovisanje klastera radi povećanja učešća novih privrednih društava ili organizacija i povećanja vidljivosti;</p> <p>(c) upravljanje objektima klastera; i</p> <p>(d) organizaciju programa obuke, radionica i konferencija kako bi se podržala razmjena znanja, umrežavanje i transnacionalna saradnja.</p>

**Tabela 2 - Maksimalni intenziteti pomoći - Okvir Zajednice za državnu pomoć za istraživanje, razvoj i inovacije**

	Malo privredno društvo	Srednje privredno društvo	Veliko privredno društvo
<i>Pomoć za projekte istraživanja i razvoja</i>			
<i>Fundamentalno istraživanje</i>	100%	100%	100%
<i>Industrijsko istraživanje</i>	70%	60%	50%
- zavisno od djelotvorne saradnje između privrednih društava (za velika privredna društva prekogranična saradnja ili saradnja sa najmanje jednim MSP) ili između privrednog društva i istraživačke organizacije, ili	80%	75%	65%

- zavisno od opsežnog širenja rezultata			
<i>Eksperimentalni razvoj</i>	45%	35%	25%
- zavisno od djelotvorne saradnje između privrednih društava (za velika privredna društva prekogranična saradnja ili saradnja sa najmanje jednim MSP) ili privrednog društva i istraživačke organizacije, ili - zavisno od opsežnog širenja rezultata	60%	50%	40%
<i>Pomoć za studije izvodljivosti</i>	70%	60%	50%
<i>Pomoć za izgradnju i nadgradnju istraživačkih infrastruktura</i>	50%	50%	50%
<i>Pomoć za inovacije za MSP</i>	50%	50%	-
<i>Pomoć za inovacije procesa i inovacije u organizaciji</i>	50%	50%	15%
<i>Pomoć za inovativne klastere</i>			
<i>Pomoć za ulaganje</i>	50%	50%	50%
- u regionima koji primaju pomoć i koji ispunjavaju uslove iz člana 107 stav 3 tačka (c) Ugovora,	55%	55%	55%
- u regionima koji primaju pomoć i koji ispunjavaju uslove iz člana 107 stav 3 tačka (a) Ugovora	65%	65%	65%
<i>Operativna pomoć</i>	50%	50%	50%

## OCJENA PROGRAMA

Saglasno članu 2 Zakona, utvrđeno je da je državna pomoć:

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu;
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Program predstavlja šemu državne pomoći, u smislu člana 4 Zakona koji šemu definiše kao akt (zakon, drugi propis, odluka, ugovor ili program) na osnovu kojeg se korisniku neposredno, u skladu sa uslovima određenim aktom, može dodijeliti državna pomoć na određeno ili na neodređeno vrijeme i u određenom ili neodređenom iznosu.

Za svaku pojedinačnu programsku liniju definisani su uslovi za dodjelu pomoći, a u Tabeli 2 Programa definisani maksimalni dozvoljeni intenziteti pomoći, kao i pravila po kojima će se svaka pojedinačna programska linija realizovati.

## **KUMULACIJA**

Državna pomoć po ovom programu može se kumulirati za pokriće istih opravdanih troškova sa sredstvima drugih davalaca državne pomoći, ali s tim da zajedno ne smiju preći maksimalnu visinu državne pomoći.

## **OCJENA POMOĆI**

Na osnovu gore navedenog, Agencija je zaključila da su mjere sadržane u Programu u skladu sa Zakonom.

Imajući u vidu navedeno odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

**Uputstvo o pravnoj zaštiti:** Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema ovog rješenja.

**ČLAN SAVJETA**  
**Jovana Tošković**

**ČLAN SAVJETA**  
**Novo Radović**

Kontakt osoba:  
Siniša Milačić  
e-mail: sinisa.milacic@azzk.me  
tel: 020/239-010

Dostavljeno:  
- Ministarstvu ekonomskog razvoja, Rimski trg 46, Podgorica  
- u spise predmeta i  
- arhivi