



Broj:

Podgorica, 27.07.2021. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f st 1 t.1 Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list Crne Gore“, br. 44/12 i 13/18), člana 14 st. 1 i 3 i člana 20 stav 6 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 12/18) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Službeni list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u ispitnom postupku pokrenutom po službenoj dužnosti Rješenjem br. UPI-05-430/21-91/3 od 21.07.2021. godine, radi ocjene usklađenosti državne pomoći dodijeljene od strane Prijestolnice Cetinje, a na osnovu Prijedloga rješenja V.D. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj 27.07.2021. godine
d o n o s i

R J E Š E N J E

1. **UTVRĐUJE SE** da Odluka o dopuni Odluke o donošenju seta mjera za podršku privrednicima i građanima Prijestolnice Cetinje („Sl. list CG - opštinski propisi“; br. 036/20 od 14.10.2020), u skladu je sa Privremenim okvirom za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19 (objavljen u Pravilniku o izmjeni Pravilnika o listi pravila državne pomoći “Službeni list CG”, broj 44/21).
2. Preporuku privrednom društvu "Vodovod i kanalizacija" Cetinje i "Komunalno" d.o.o. Cetinje iz odluke iz tačke 1. dispozitiva ovog rješenja, Agencija za zaštitu konkurencije je ocijenila da ne može biti pravni osnov za dodjelu državne pomoći.
3. **NALAŽE SE** Prijestolnici Cetinje da prilikom dodjele državne pomoći na osnovu odluke iz tačke 1. ovog rješenja, poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći od 1.200.000,00 EUR po korisniku (svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova) i da primijeni kumulaciju svih državnih pomoći u aktuelnoj pandemiji COVID 19.
4. **ZADUŽUJE SE** Prijestolnica Cetinje sljedeće:
 - a) na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za COVID 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele.



- b) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavljati godišnje izvještaje i najkasnije, do 31. decembra 2021. godine, dostaviti popis državnih pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji COVID 19.
- c) osigurati vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije.
- d) sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja COVID-19 unijeti u registar državne pomoći COVID 19.

O b r a z l o ž e n j e

Podnošenje prijave državne pomoći

Postupajući po Pravilniku o načinu podnošenja prijave i Obrascu 1 prijave za državnu pomoć („Sl. list CG”, broj 42/20), Prijestolnica Cetinje je podnijela Prijavu državne pomoći broj: 01-400/20-841/3 od 13.11.2020. godine, zavedenu u Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „**Agencija**“) pod brojem: 05-757/1 od 16.11.2020. godine (u daljem tekstu: „**Prijava državne pomoći**“), kojom je na ocjenu usklađenosti dostavila Odluku o dopuni Odluke o donošenju seta mjera za podršku privrednicima i građanima Prijestolnice Cetinje („Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 036/20 od 14.10.2020) (u daljem tekstu: „**Odluka**“).

Dodatno, na osnovu člana 11 stav 1 Zakona o kontroli državne pomoći („Službeni list Crne Gore”, br. 12/18) (u daljem tekstu: „**Zakon**“), Prijestolnica Cetinje je uz Odluku dostavila i Obrazac 1 prijave državne pomoći i Prijavu za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja COVID-19, a koja je sastani dio Obrasca 1, što sve zajedno čini jedinstvenu i potpunu Prijavu državne pomoći.

Ovlašćeno lice Prijestolnice Cetinje je svojim potpisom i pečatom Prijestolnice Cetinje na svakoj stranici oba obrasca, potvrdilo da su svi navedeni podaci istiniti i tačni.

S obzirom na to da član 11 stav 2 Zakona precizira da je za istinitost i tačnost podataka navedenih u prijavi državne pomoći odgovoran podnosilac prijave, Agencija je prilikom ocjene Odluke uzela u obzir odgovornost davaoca državne pomoći (kao podnosioca prijave državne pomoći) i ovo rješenje zasnovala na podacima i informacijama sadržanim u dokumentaciji dostavljenoj od strane Prijestolnice Cetinje.



Pokretanje ispitnog postupka

Prijavu državne pomoći Pijestolnica Cetinje je dostavila 16.11.2020. godine, a Odluka Prijestolnice Cetinje je stupila na snagu danom objavljivanja u Službenom listu Crne Gore - opštinski propisi, odnosno 14.10.2020. godine (član 3 Odluke).

Članom 5, stav 2 Zakona, propisano je da je nezakonita državna pomoć - pomoć koja je dodijeljena bez prethodne prijave ili prije odlučivanja Agencije o usklađenosti te državne pomoći sa ovim Zakonom.

Imajući u vidu navedeno činjenično stanje i zakonska ovlašćenja Agencije, Rješenjem broj: UPI-05-430/21-91/3 od dana 21.07.2021. godine po službenoj dužnosti je pokrenut ispitni postupak utvrđivanja usklađenosti Odluke, na način što samim podnošenjem prijave nakon stupanja Odluke na snagu, procesno, podnešena prijava, nije mogla biti predmet predhodne kontrole usklađenosti državne pomoći, već je ista morala biti predmet naknadne kontrole državne pomoći, odnosno predmet utvrđivanja usklađenosti državne pomoći u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti, jer je prijava državne pomoći podnešena, nakon stupanja Odluke na snagu (pri čemu ista ne sadrži klauzulu o mirovanju), odnosno dodijeljene državne pomoći, te predstavlja nezakonitu državnu pomoć u smislu člana 5 stav 2 Zakona.

Postupajući po nalogu iz tačke 2. dispozitiva Rješenja broj: UPI-05-430/21-91/3 od dana 21.07.2021. godine, da Prijestolnica Cetinje odmah, a najkasnije u roku od 15 dana od dana prijema ovog rješenja, Agenciji dostavi izjašnjenje da li ostaje pri Odluci, kao i da navede krajnji datum do kojeg će se individualna pomoć dodjeljivati u okviru Odluke, Prijestolnica Cetinje je dostavila traženo izjašnjenje br. 01-430/21-1342 od 26.07.2021. godine, koje je zavedeno u Agenciji pod br. UPI-05-430/21-91/4 od 26.07.2021. godine, i potvrdila da ostaje pri Odluci.

Opis Odluke

Na osnovu člana 38 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG", broj 2/18, 34/19 i 38/20), člana 76 Statuta Prijestonice („Sl. list CG - Opštinski propisi", broj 49/18, 9/19), Skupština Prijestonice Cetinje je na sjednici održanoj dana 02. i 05.10.2020. godine donijela Odluku.

Instrument dodjele državne pomoći za Odluku

U Obrascu 1 za Odluke, navedeno je da državna pomoć podrazumijeva oslobađanje dospelog duga.



Budžet i trajanje pomoći

U skladu sa Odlukom, kao i prema navodima iz Obrasca 1, Prijestolnica Cetinje je precizirala budžet i trajanje pomoći za svaku mjeru predviđeno Odlukom, kako slijedi:

1. preporuka privrednom društvu "Vodovod i kanalizacija" Cetinje i "Komunalno" d.o.o. Cetinje da jednokratne uplate dospjelog glavnog duga ili potpisivanje reprograma istog na najduže 24 rate, obveznika pravno i fizičko lice oslobode dospjelog duga po osnovu kamata srazmjerno visine uplate - iznos od ukupno **100.000,00 eura**;
2. jednokratne uplate dospjelog glavnog duga nastalog po osnovu lokalnih javnih prihoda koji su prihod Budžeta Prijestonice Cetinje ili potpisivanje reprograma istog na najduže 24 rate, obveznik pravno i fizičko lice oslobađa se dospjelog duga po osnovu kamata srazmjerno visine uplate - **iznos od ukupno 300.000,00 eura**.

Kako je navedeno u Odjeljku I: OPŠTE INFORMACIJE, za navedenu mjeru je preciziran planirani iznos državne pomoći za 2021. godinu i to **300.000,00 eura**.

Prijestolnica Cetinje je navela da neće dodjeljivati pomoć prije zvanične odluke državnog organa zaduženog za kontrolu državne pomoći. Takođe, u izjašnjenju br. UPI-05-430/21-91/4 od 26.07.2021. godine, Prijestolnica Cetinje je navela da **krajnji rok dodjele pomoći korisnicima jeste 31.12.2021. godine**.

Vremenski period tokom kojeg korisnici mogu podnijeti zahtjev za pomoć se, prema navodima iz tačke 2 ODJELJKA I: OPŠTE INFORMACIJE, odnosi na period do 90 dana od dana stupanja šeme na snagu.

Korisnici državne pomoći po osnovu Odluke

U Prijavi državne pomoći - Obrazac 1, navodi se da je predviđena dodjela državne pomoći malim privrednim društvima i preduzetnicima.

Procijenjeni broj korisnika državne pomoći po osnovu Odluke

Prema navodima iz Obrasca 1, Prijestolnica Cetinje je planirala da dodjeli državnu pomoć za od 101 do 500 korisnika državne pomoći.



Kumulacija

Agencije je uzela u obzir da u cilju suzbijanja negativnih posljedica po ekonomiju, izazvanih pandemijom virusa COVID 19, državna pomoć je dodjeljivana i sa nacionalnog nivoa kroz Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa (Rješenjem Savjeta Agencije broj 01-251/9 od dana 24. aprila 2020. godine, ocijenjen je da je u skladu sa Zakonom), Prvi paket socio-ekonomskih mjera i Treći paket socio-ekonomskih mjera (Rješenjem Savjeta Agencije broj: UPI-01-430/21-1/7 od 15.01.2021. godine, ocijenjeni da su u skladu sa Zakonom), Mjere podrške privredi i građanima za I kvartal 2021. godine (Rješenjem Savjeta Agencije broj: 05-430/21-42/6 od 25.01.2021. godine, ocijenjene da su u skladu sa Zakonom) i Mjere podrške privredi i građanima za II kvartal 2021. godine (Rješenjem Savjeta Agencije broj: UPI-05-430/21-52/7 od 28.04.2021. godine, ocijenjene da su u skladu sa Zakonom).

Takođe, s obzirom da je i Prijestolnica Cetinje dodjeljivala državnu pomoć u cilju suzbijanja negativnih posljedica po ekonomiju, izazvanih pandemijom virusa COVID 19 kroz Odluka o donošenju seta mjera za podršku privrednicima i građanima Prijestonice Cetinje (Rješenjem Savjeta Agencije broj: 01-356/6 od 22.10.2020. godine, ocijenjena da je u skladu sa Zakonom), to je neophodno da Prijestolnica Cetinje kumulira državne pomoći za COVID 19 koje se dodjeljuju sa svih nivoa vlasti i osigura da zbir svih primljenih državnih pomoći ne premaši najviši dozvoljeni iznos (1.200.000,00 eura po korisniku, u bruto iznosu).

Upravo u cilju obezbjeđivanja pravila kumulacije i kako ne bi došlo do prekoračenja dozvoljenog iznosa državne pomoći, Agencija je tačkom 3. dispozitiva ovog rješenja naložila Prijestolnici Cetinje da prilikom dodjele državne pomoći na osnovu Odluke poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći od 1.200.000,00 EUR po korisniku (svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova) i da primjeni kumulaciju svih državnih pomoći u aktuelnoj pandemiji COVID-19.

Praćenje i izvještavanje po osnovu Odluke

Prijestolnica Cetinje se tačkom 3. Prijave za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške Privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 obavezala na poštovanje svih odredbi vezanih za praćenje i izvještavanje iz odjeljka 4 Privremenog okvira.

U svrhu poštovanja svih pravila i ograničenja iz Privremenog okvira, Agencija je tačkom 4. dispozitiva ovog rješenja zadužila Prijestolnicu Cetinje na konkretna



postupanja i to:

- a) na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za COVID 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele.
- b) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavljati godišnje izvještaje i najkasnije, do 31. decembra 2021. dostaviti popis državnih pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji COVID 19.
- c) osigura vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije.
- d) sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja COVID-19 unijeti u registar državne pomoći COVID 19 <https://dpcovid19.gov.me>.

Državna pomoć

Agencija je analizirala ispunjenosti kriterijuma iz člana 107. (1) Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, odnosno člana 2 Zakona, i zaključila da Odluka sadrži osnov za dodjelu državne pomoći:

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore, budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Takođe, Odluka, saglasno članu 4 stav 1 Zakona, predstavlja šemu državne pomoći jer predviđaju da se korisnicima neposredno, u skladu sa uslovima određenim tim aktom, može dodijeliti državna pomoć na određeno ili na neodređeno vrijeme i u određenom ili neodređenom iznosu.



Ocjena usklađenosti Odluke

S obzirom na to da je utvrđeno da su ispunjeni uslovi iz člana 107 (1) UFEU, Agencija je u daljem postupku ocjene cijenila usklađenost Odluke sa Privremenim okvirom za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji COVID - 19 - Pravilnik o izmjeni Pravilnika o listi pravila državne pomoći („Sl. list CG“, br. 35/14, 2/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20, 53/20, 98/20, 130/20 i 44/21) (u daljem tekstu: „**Privremeni okvir**“). Odluka je analizirana kroz sva četiri kriterijuma sadržana u članu 22 Privremenog okvira:

a) **ukupni iznos pomoći ne prelazi 1.200.000,00 EUR po korisniku državne pomoći.** Pomoć se može dodijeliti u obliku direktnih bespovratnih sredstava, poreskih olakšica i povoljnijih uslova plaćanja ili u drugim oblicima, kao što su otplate, jemstva, zajmovi i vlasnički kapital, pod uslovom da ukupna nominalna vrijednost takvih mjera ne prelazi ukupnu gornju granicu od 1.200.000 EUR po preduzeću; svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova. S obzirom na planirani broj korisnika državne pomoći (od 101 do 500) i projektovani budžet za realizaciju odluke, Agencija je zaključila da državna pomoć neće prelaziti najviši dozvoljeni iznos pomoći. Međutim, imajući u vidu da je pandemija COVID-a 19 ozbiljna javna zdravstvena kriza koja pogađa ekonomiju u cijelosti, a zaraženih ima u svim dijelovima države Crne Gore, to postoji koordinirana ekonomska intervencija više davalaca državne pomoći, sa različitih nivoa vlasti, a takođe, Prijestolnica Cetinje je prethodno dodjeljivala državnu pomoć u cilju suzbijanja negativnih posljedica po ekonomiju, izazvanih pandemijom virusa COVID 19. Kako bi se osiguralo poštovanje ukupne gornje granice (od 1.200.000 EUR po preduzeću), Agencija je posebnu pažnju posvetila činjenici da se Prijestolnica Cetnje obavezala da će primijeniti načelo kumulacije i poštovati ograničenja sadržana u Privremenom okviru.

b) **pomoć se dodjeljuje na osnovu programa s procijenjenim iznosom sredstava.** Prijestolnica Cetinje je u tački 2 Odjeljka I: OPŠTE INFORMACIJE, navela da je za navedene mjere preciziran planirani iznos državne pomoći, te da ukupna finansijska pomoć u vidu otpisa dospjelog duga iznosi **300.000,00 eura**.

c) **pomoć se ne može dodijeliti preduzećima koja su već bili u poteškoćama na dan 31. decembra 2019. godine** (kako je definisano u članu 2 tačka 18. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija pomoći kompatibilnih sa unutrašnjim tržištem u primjeni člana 107. i 108. Ugovora, SL L 187, 26.6.2014., str. 1. Svako upućivanje u privremenom okviru na definiciju „preduzetnika u problemima“ iz člana 2. tačke 18. Uredbe (EU) br. 651/2014 tumači se kao upućivanje na definicije iz člana 2. tačke 14. Uredbe (EU) br. 702/2014 i člana 3. tačke 5. Uredbe 1388/2014.). Na ispunjenost ovog uslova, odnosno poštovanje ovog pravila Prijestolnica Cetinje se obavezala tačkom 3. Opšte potvrde i obaveze, Prijava za



privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19, tako što je potvrdila da pomoć koja se dodjeljuje nije dostupna preduzećima koja su već bila u poteškoćama (u značenju Regulative o opštem grupnom izuzeću), na dan 31. decembar 2019. godine).

d) **pomoć se dodjeljuje najkasnije do 31. decembra 2021. godine.** U izjašnjenju navodi se da je Prijestolnica Cetinje opredijelila trajanje državne pomoći do 31.12.2021. godine. Kako je skladu sa Privremenim okvirom, predviđeno da se državna pomoć može dodjeljivati najkasnije do 31.12.2021. godine, to je Prijestolnica Cetinje ispunila i uslov koji se odnosi na trajanje državne pomoći.

Zaključak

Uzimajući u obzir navode Prijestolnice Cetinje u dostavljenoj dokumentaciji, Agencija nalazi da su ispunjeni kriterijumi za ocjenu da je Odluka u skladu sa unutrašnjim tržištem, odnosno sa kriterijumima i ograničenjima sadržanim u Privremenom okviru, kao i da se radi o primjerenim državnim pomoćima, koje su dobro usmjerene, kako bi se ublažila šteta nastala za zdrava preduzeća i očuvao kontinuitet ekonomske aktivnosti za vrijeme i nakon pandemije COVID-a 19.

Imajući u vidu da preporuka privrednom društvu "Vodovod i kanalizacija" Cetinje i "Komunalno" d.o.o. Cetinje da jednokratne uplate dospjelog glavnog duga ili potpisivanje reprograma istog na najduže 24 rate, obveznika pravno i fizičko lice oslobode dospjelog duga po osnovu kamata srazmjerno visine uplate ne ispunjava sve kumulativne uslove iz člana 2 Zakona, jer su izvori finansiranja budžeti navedenih privrednih društava, Agencija nije cijnila navedenu mjeru, jer ista ne predstavlja državnu pomoć u smislu Zakona.

Preporuke privrednom društvu "Vodovod i kanalizacija" Cetinje i "Komunalno" d.o.o. Cetinje da jednokratne uplate dospjelog glavnog duga ili potpisivanje reprograma istog na najduže 24 rate, obveznika pravno i fizičko lice oslobode dospjelog duga po osnovu kamata srazmjerno visine uplate, Agencija je ocijenila da ne može biti pravni osnov za dodjelu državne pomoći, jer nije obavezujućeg karaktera, na osnovu navedenog se ne može dodijeliti državna pomoć na određeno, ili na neodređeno vrijeme, i u određenom, ili neodređenom iznosu, zbog čega su navedena društva, prije realizuje datih preporuka, obavezna da Agenciji dostave te akte, na ocjenu o usklađenosti, saglasno članu 11 Zakona (tačka 2. dispozitiva ovog rješenja).

Agencija je zaključila da, i ukoliko bi se realizovala ova preporuka, (ukoliko bi imali neki od programa koji bi se dostavili Agenciji na ocjenu u smislu Zakona), predmet ocjene usklađenosti sa Zakonom bi bile one mjere od kojih bi efekat imali samo



korisnici državne pomoći u smislu člana 3 stav 2 Zakona, odnosno fizička ili pravna lica, privredna društva ili udruženja privrednih društava, koja koriste državnu pomoć u obavljanju privredne djelatnosti.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema ovog rješenja.

ČLAN SAVJETA
Jovana Tošković

ČLAN SAVJETA
Novo Radović

Dostavljeno:

- Prijestonica Cetinje, Bajova br.2, Cetinje
- u spise predmeta,
- a/a