



Broj:

Podgorica, 29.07.2021. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f st 1 t.1 Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list Crne Gore”, br. 44/12 i 13/18) i čl. 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG”, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), a u vezi sa čl. 20 stav 5 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list CG”, br. 12/18), u postupku ocjene usklađenosti državne pomoći dodijeljene od strane Ministarstva sporta i mladih za organizaciju velikih međunarodnih takmičenja i za učešće na međunarodnim takmičenjima, a na osnovu Prijedloga rješenja V.D. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj 29.07.2021.godine d o n o s i

## R J E Š E N J E

1. UTVRĐUJE SE da sredstva dodijeljena od strane Ministarstva sporta i mladih (sada: Uprave za sport i mlade) **sportskim klubovima, reprezentacijama, organizatorima sportskih takmičenja**, ne predstavljaju državnu pomoć u smislu Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list CG”, br. 12/18).

2. Sredstva dodijeljena od strane Uprave: za sport i mlade:

- za sufinansiranje bokzerske reprezentacije Crne Gore za učešće na Evropskom prvenstvu za žene u Poljskoj i međunarodnom turniru „Vojvođanska zlatna rukavica“ u Subotici, Srbija, 2018. godine;
- za sufinansiranje učešća vaterpolo reprezentacije Crne Gore na finalnom turniru Svjetske lige u Budimpešti, Mađarska, 2018. godine;
- za sufinansiranje priprema i učešća reprezentativaca Crne Gore na međunarodnim takmičenjima u jedrenju, 2018. godine;
- za sufinansiranje bokzerske reprezentacije Crne Gore za učešće na Evropskom prvenstvu u Rusiji, 2018. godine;
- za sufinansiranje učešća seniorske Ju-jitsu reprezentacije Crne Gore na Prvenstvu svijeta u Malmeu, Švedska, 2018. godine;
- za sufinansiranje učešća odbojkaškog kluba „Jedinstvo Bemax“ u CEV kupu 2018. godine;
- za sufinansiranje učešća muškog rukometnog kluba „Jedinstvo“ u EHF Čelendž kupu, 2018. godine,
- za sufinansiranje organizacije II međunarodne etapne drumske biciklističke trke „Trofej Kuči 2018“ i

- za sufinansiranje organizacije međunarodnog takmičenja - 24. Međunarodnog atletskog mitinga Bar 2018,  
**predstavljaju pomoć male vrijednosti (de minimis pomoć) dodijeljenu kroz nagradni fond, individualnim sportistima.**

3. ZADUŽUJE SE Uprava za sport da pomoć male vrijednosti (de minimis pomoć) evidentiraju u registru de minimis pomoći, posebno za svakog korisnika de minimis pomoći.

### **O b r a z l o ž e n j e**

Agencija za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „**Agencija**“) je Rješenjem broj: 05-UPI-76/4-20 od 10.12.2020. godine, po službenoj dužnosti pokrenula ispitni postupak radi ocjene usklađenosti državne pomoći dodijeljene od strane Ministarstva sporta i mladih za organizaciju velikih međunarodnih takmičenja i za učešće na međunarodnim takmičenjima.

Ovaj postupak je pokrenut iz razloga što je Agencija iz sopstvenih izvora došla do informacija da je Ministarstvo sporta i mladih 2018. godine dodijelilo sredstva za organizovanje međunarodnih takmičenja i za učešće na međunarodnim takmičenjima u ukupnom iznosu od 110.805,00 eura.

Predmetna sredstva su formalno dodijeljena od strane Ministarstva sporta i mladih, ali su shodno članu 31 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG“ br. 118/20, 119/20, 1/21 i 2/21) nadležnosti sa ovog Ministarstva, prenijete na Upravu za sport i mlade (u daljem tekstu: „**Uprava**“).

Agencija je navedenim rješenjem o pokretanju ispitnog postupka obavezala Upravu da dostavi sve raspoložive podatke potrebne za ispitivanje usklađenosti predmetnih davanja.

Uprava je Dopisom br. 01-10805-400/20-2470/6 od 27.01.2021. godine, koji je zaveden u Agenciji pod brojem: UPI-05-430/20-76/5 od 29.01.2021. godine, dostavila sve ugovore i prateću dokumentaciju o sufinansiranju međunarodnih takmičenja i sufinansiranju predstavnika reprezentacije Crne Gore u raznim sportskim disciplinama.

Dostavljena dokumentacija obuhvata:

- Dopis br. UPI-05-430/20-76/5 od 29.01.2021. godine;

1) **Ugovor o sufinansiranju organizacije međunarodnog takmičenja - 24. Međunarodni atletski miting Bar 2018**, br. 01-553-776/2018-3 od 17.04.2018.

godine, zaključen između Ministarstva sporta i Atletskog kluba „Mornar“, sa pratećom dokumentacijom. Na osnovu člana 4 stav 1 ovog ugovora, Atletskog kluba „Mornar“, kao korisnik sredstava, dužan je da uplaćena sredstva (u iznosu od 4.000,00 eura) namjenski koristi za organizaciju međunarodnog takmičenja - 24. Međunarodni atletski miting Bar 2018. U slučaju postupanja suprotno ovoj odredbi, ugovoreno je da će Ministarstvo sporta jednostrano raskinuti ovaj ugovor uz pravo na povraćaj sredstava.

- 2) **Ugovor o sufinansiranju priprema i učešća reprezentativaca Crne Gore na međunarodnim takmičenjima u jedrenju**, br. 01-553-757/2018-2 od 23.04.2018. godine, zaključen između Ministarstva sporta i Crnogorskog jedriličarskog saveza, sa pratećom dokumentacijom. Na osnovu člana 4 stav 1 ovog ugovora, Crnogorski jedriličarski savez, kao korisnik sredstava, dužan je uplaćena sredstva (u iznosu od 25.000,00 eura) namjenski koristi za reprezentativni program. U slučaju postupanja suprotno ovoj odredbi, ugovoreno je da će Ministarstvo sporta jednostrano raskinuti ovaj ugovor uz pravo na povraćaj sredstava.
- 3) **Ugovor o sufinansiranju organizacije II međunarodne etapne drumske biciklističke trke „Trofej Kuči 2018“**, br. 01-006-388/2018-4 od 01.06.2018. godine, zaključen između Ministarstva sporta i Biciklističkog kluba „Džada“, sa pratećom dokumentacijom. Na osnovu člana 4 stav 1 ovog ugovora, Biciklistički klub „Džada“, kao korisnik sredstava, dužan je uplaćena sredstva (u iznosu od 4.000,00 eura) namjenski koristi za organizaciju biciklističke trke „Trofej Kuči 2018“. U slučaju postupanja suprotno ovoj odredbi, ugovoreno je da će Ministarstvo sporta jednostrano raskinuti ovaj ugovor uz pravo na povraćaj sredstava.
- 4) **Ugovor o sufinansiranju učešća bokserske reprezentacije Crne Gore za učešće na Evropskom prvenstvu za žene u Poljskoj i međunarodnom turniru „Vojvođanska zlatna rukavica“ u Subotici, Srbija**, broj: 01-553-833/2018/2 od 07.06.2018. godine, zaključen između Ministarstva sporta i Bokserskog saveza Crne Gore, sa pratećom dokumentacijom. Na osnovu člana 4 stav 1 ovog ugovora, Bokserski savez Crne Gore, kao korisnik sredstava, dužan je uplaćena sredstva (u ukupnom iznosu od 3.305,00 eura) namjenski koristi za učešće reprezentacije Crne Gore za učešće na Evropskom prvenstvu za žene u Poljskoj i međunarodnom turniru „Vojvođanska zlatna rukavica“ u Subotici, Srbija. U slučaju postupanja suprotno ovoj odredbi, ugovoreno je da će Ministarstvo sporta jednostrano raskinuti ovaj ugovor uz pravo na povraćaj sredstava.
- 5) **Ugovor o sufinansiranju učešća odbojkaškog kluba „Jedinstvo Bemax“ u CEV kupu**, broj: 01-553-919/2018-2 od 21.06.2018. godine, zaključen između Ministarstva sporta i Odbojkaškog kluba „Jedinstvo Bemax“, sa pratećom dokumentacijom. Na osnovu člana 4 stav 1 ovog ugovora, Odbojkaški klub „Jedinstvo Bemax“, kao korisnik sredstava, dužan je uplaćena sredstva (u

ukupnom iznosu od 7.500,00 eura) namjenski koristi za troškove prevoza ekipe na utakmicu i smještaj ekipe u hotelu. U slučaju postupanja suprotno ovoj odredbi, ugovoreno je da će Ministarstvo sporta jednostrano raskinuti ovaj ugovor uz pravo na povraćaj sredstava.

- 6) **Ugovor o sufinansiranju učešća vaterpolo reprezentacije Crne Gore na finalnom turniru Svjetske lige**, broj: 01-553-957/2018-3 od 11.07.2018. godine, zaključen između Ministarstva sporta i Vaterpolo i plivačkog saveza Crne Gore, sa pratećom dokumentacijom. Na osnovu člana 4 stav 1 ovog ugovora, Vaterpolo i plivački savez Crne Gore, kao korisnik sredstava, dužan je uplaćena sredstva (u iznosu od 50.000,00 eura) namjenski koristi za pokriće troškova učešća na finalnom turniru Svjetske lige. U slučaju postupanja suprotno ovoj odredbi, ugovoreno je da će Ministarstvo sporta jednostrano raskinuti ovaj ugovor uz pravo na povraćaj sredstava.

U vezi sa navedenim ugovorima, na iste se primjenjivao Zakon o sportu („Sl. list CG“ broj: 36/11 i 36/13).

Takođe je dostavljena i sljedeća dokumentacija, ali se na nju primjenjuje važeći Zakon o sportu („Sl. list CG“ 44/18).

- 1) **Ugovor o sufinansiranju učešća muškog rukometnog kluba „Jedinstvo“ u EHF Čelendž kupu**, br. 01-553-942/2018-5 09.08.2018. godine, zaključen između Ministarstva sporta i Muškog rukometnog kluba „Jedinstvo“, sa pratećom dokumentacijom. Na osnovu člana 4 stav 1 ovog ugovora, Muški rukometni klub „Jedinstvo“, kao korisnik sredstava, dužan je uplaćena sredstva (u iznosu od 5.000,00 eura) namjenski koristi za pokriće troškova učešća na završnom turniru EHF Čelendž kupu. U slučaju postupanja suprotno ovoj odredbi, ugovoreno je da će Ministarstvo sporta jednostrano raskinuti ovaj ugovor uz pravo na povraćaj sredstava.
- 2) **Ugovor o sufinansiranju bokserske reprezentacije Crne Gore za učešće na Evropskom prvenstvu u Rusiji**, br. 01-553-1006/2018-2 od 28.09.2018. godine, zaključen između Ministarstva sporta i Bokserskog saveza Crne Gore, sa pratećom dokumentacijom. Na osnovu člana 4 stav 1 ovog ugovora, Bokserski savez Crne Gore, kao korisnik sredstava, dužan je uplaćena sredstva (u iznosu od 10.000,00 eura) namjenski koristi za pokriće troškova učešća bokserske reprezentacije Crne Gore na Evropskom prvenstvu u Rusiji. U slučaju postupanja suprotno ovoj odredbi, ugovoreno je da će Ministarstvo sporta jednostrano raskinuti ovaj ugovor uz pravo na povraćaj sredstava.
- 3) **Ugovor o sufinansiranju učešća seniorske Ju-jitsu reprezentacije Crne Gore na Prvenstvu svijeta u Malmeu - Švedska**, br. 01-553-1037/2018-2 od 09.11.2018. godine, zaključen Ministarstva sporta i Ju-Jitsu saveza Crne Gore sa pratećom dokumentacijom. Na osnovu člana 4 stav 1 ovog ugovora, Ju-Jitsu savez

Crne Gore, kao korisnik sredstava, dužan je uplaćena sredstva (u iznosu od 2.000,00 eura) namjenski koristiti za pokriće troškova učešća seniorske ju-jitsu reprezentacije Crne Gore Prvenstvu svijeta u Malmeu - Švedska. U slučaju postupanja suprotno ovoj odredbi, ugovoreno je da će Ministarstvo sporta jednostrano raskinuti ovaj ugovor uz pravo na povraćaj sredstava.

U Dopisu broj: 01-10805-400/20-2470/6 od 27.01.2021. godine, Uprava navodi da se korisnikom državne pomoći ne može smatrati sportska organizacija iz razloga što sportske organizacije, iako mogu imati svojstvo pravnog lica, nijesu privredna društva, ne obavljaju privrednu djelatnost, te stoga nijesu privredni subjekti na koje se može primjenjivati Zakon o kontroli državne pomoći („Sl. list CG”, br. 12/18) (U daljem tekstu: „**Zakon**“).

U naprijed navedenom dopisu se dalje navodi da se sportske organizacije ne upisuju u Centralni registar privrednih subjekata već samo u registar sportskih organizacija. Takođe je navedeno da je od javnog interesa podsticanje djelovanja COK-a, Paraolimpijskog komiteta i nacionalnih sportskih saveza kao i obezbjeđivanje uslova za pripremu, učešće i ostvarivanje vrhunskih sportskih rezultata sportista na Olimpijskim igrama, paraolimpijskim igrama i drugim značajnim međunarodnim takmičenjima.

Uprava je dana 02.04.2021. godine, dostavila i Dopis broj: UPI-05-430/20-76/6 kojim je dostavila dodatne informacije u vezi učešća rukometnog kluba „Jedinstvo“ u EHF Čelendž kupu i učešća odbojkaškog kluba „Jedinstvo Bemax“ u CEV kupu.

## **OCJENA**

U postupku ocjene usklađenosti, Agencija je uzela u obzir da sportska djelatnost jeste djelatnost od javnog interesa (član 5 Zakona o sportu („Sl. list CG”, br. 044/18)), a istovrijemeno sportskom djelatnošću obezbjeđuju se uslovi za obavljanje sportskih aktivnosti, a naročito:

- 1) planiranje i vođenje sportskih aktivnosti;
- 2) obučavanje za bavljenje sportskim aktivnostima;
- 3) organizovanje i sprovođenje sportskih priprema, odnosno treninga;
- 4) učestvovanje u sportskim priredbama;
- 5) organizovanje i vođenje sportskih priredbi;
- 6) stručno obrazovanje, osposobljavanje, usavršavanje i informisanje u oblasti sporta;
- 7) utvrđivanje zdravstvene sposobnosti sportista i doping kontrola;
- 8) sportsko suđenje i kontrola sportskih takmičenja;
- 9) izgradnja, rekonstrukcija, adaptacija, upravljanje i održavanje sportskih objekata;

## 10) organizovanje i sprovođenje sportske rekreacije.

Dakle, nesporno je da sportsku djelatnost, odnosno sportsku aktivnost u skladu sa Zakonom o sportu i sportskim pravilima koja donosi nadležni nacionalni sportski savez i nadležna međunarodna sportska organizacija, obavljaju sportski subjekti, ali je Agencija cijnila da li ti sportski subjekti, istovrijemeno obavljaju i privrednu djelatnost, odnosno, da li stiču dobit na tržištu.

Agencija je uzela u obzir da javni interes u oblasti sporta, između ostalog predstavlja i promocija Crne Gore kroz sportsku djelatnost i aktivnost; a da ostvarivanje javnog interesa u sportu obezbjeđuje država i opština, opština u okviru Glavnog grada, Glavni grad i Prijestonica (član 13 Zakona o sportu).

Međutim, sa stanovišta državne pomoći, pravila za dodjelu, ali i kontrolu državne pomoći, Agencija je cijnila kroz stav da se i profesionalni sportski klubovi bave ekonomskim aktivnostima, te da nema nužnog argumenta zašto bi ih trebalo izuzeti iz pravila o državnoj pomoći. Potreba da se osigura konkurentna ravnopravnost između igrača, klubova i takmičenja, kao i potreba da se osigura neizvesnost rezultata, u stvari se mogu najefikasnije zagwarantovati upravo primjenom pravila o dodjeli državne pomoći, koja treba da uspostave jednake uslove i osiguraju da države, ili opštine koje su najspremnije ili najsposobnije da dodjele subvencije svojim klubovima neće poremetiti poštenu konkurenciju. S obzirom na to da i nacionalna sportska udruženja mogu, takođe biti preduzeća, saglasno čl. 107 i 108 UFEU, ukoliko obavljaju ekonomske aktivnosti, na primjer komercijalnim iskorišćavanjem sportskog događaja, odnosno ukoliko i sama obavljaju aktivnosti ekonomske prirode, kao što su: zaključivanje ugovora o oglašavanju, komercijalno iskorišćavanje sportskih događaja ili zaključivanje ugovora koji se odnose na prava emitovanja, prodajom karata za sportske događaje, ili zaključivanjem sponzorskih ili reklamnih ugovora.

Agencija je vodila ispitni postupak kako bi utvrdila da li je prenosom navedenih sredstava realizovana dodjela državne pomoći, u smislu člana 2 Zakona.

U skladu sa Ugovorom o funkcionisanju Evropske Unije, član 107, definisano je da osim ako Ugovorima nije drugačije određeno, svaka pomoć koja je dodijeljena od strane države članice ili putem državnih resursa u bilo kojem obliku koja narušava ili prijeti da će narušiti konkurenciju dovođenjem u povoljniji položaj određenih preduzeća ili proizvodnju određene robe, u mjeri u kojoj utiče na trgovinu između država članica, nespojiva je sa unutrašnjim tržištem.

Zakon, član 2, definiše državnu pomoć kao:

- 1) finansijsku pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore, budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;

- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijsku pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

**Javna sredstva** u smislu odredbi Zakona predstavljaju prednosti koje su direktno ili indirektno dodijeljene putem državnih sredstava mogu predstavljati državnu pomoć, a prenos državnih sredstava može biti u raznim oblicima, poput direktnih bespovratnih sredstava, zajmova, garancija, direktnog ulaganja u kapital preduzetnika i koristi u naturi. Iz predmetne dokumentacije se utvrđuje da su sredstva koja su uplaćena sportskim organizacijama od strane Uprave predstavljala javna sredstva, odnosno da su isplaćena iz državnog budžeta. Uprava je imala osnov za ova davanja shodno članu 87 stav 2 i 3 Zakona o sportu („Sl. list CG“, br. 36/11 i 36/13), odnosno članovima 115 i 120 Zakona o sportu („Sl. list CG“, br. 44/18).

**Selektivnost mjera** u skladu sa Zakonom, podrazumijeva da se mjera primjenjuje samo na određene preduzetnike ili određene sektore, ili određene regione. Zapravo, svaka mjera države koja nije opšte prirode i koja nije dostupna svima pod jednakim uslovima (sadrži makar jedan diskriminišući element) predstavlja selektivnu mjeru. U predmetnim davanjima utvrđena je selektivnost mjera, jer se ista odnose na određene, a ne na sve sportske organizacije na teritoriji države.

**Ekonomska prednost** u smislu Zakona jeste svaka ekonomska korist koju privredno društvo ne bi ostvarilo u uobičajenima tržišnim uslovima i u svom redovnom poslovanju, odnosno u nedostatku intervencije države. Prednost je prisutna kad god se finansijska situacija preduzetnika poboljša kao rezultat intervencije države pod uslovima koji se razlikuju od uobičajenih tržišnih uslova.

Pojam „preduzeće“ široko obuhvata „svaki entitet koji se bavi ekonomskom djelatnošću, bez obzira na pravni status entiteta i način na koji se finansira“. Ekonomska aktivnost je bilo koja djelatnost koja se sastoji od „nuđenje dobara ili usluga na tržištu“. Ekonomske aktivnosti mogu se odvijati na različitim nivoima u sportskom sektoru, uključujući pojedinačne sportiste, sportske klubove i sportska udruženja.

S tim u vezi, Agencija zaključuje da ekonomska prednost predmetnim davanjima koja se odnose na reprezentaciju Crne Gore, nije ostvarena iz razloga što sportski reprezentativni savezi koji su dobili navedena sredstva ne obavljaju privrednu djelatnost i ne učestvuju na tržištu kao privredna društva. U prilog ovoj tvrdnji govori član 5 (raniji član 2) Zakona o sportu koji sport tretira kao djelatnost od javnog interesa.

Saglasno članu 7 stav 2 Zakona o sportu, sportska aktivnost ostvaruje se samostalno ili u sportskim organizacijama. Nadalje, članom 34 Zakona o sporta, propisano je da se sportska organizacija osniva radi obavljanja sportske djelatnosti, te da zavisno od načina organizovanja za obavljanje sportske djelatnosti, sportska organizacija može biti: 1) sportski klub; 2) sportsko društvo (školsko ili studentsko); 3) sportsko-rekreativno društvo; 4) sportska organizacija lica sa invaliditetom (klub ili društvo); 5) nacionalni sportski savez; 6) asocijacija sportskih organizacija lica sa invaliditetom - POK; i 7) krovna asocijacija sporta u Crnoj Gori - COK. S tim u vezi, kako navedena zankonska odredba **ne obuhvata reprezentativne selekcije kao sportske organizacije**, zaključuje se da iste ne obavljaju sportske aktivnosti radi sticanja dobiti. Ustav Crne Gore takođe daje veliki značaj sportu kao i osnovicu za njegovo finansiranje, navodeći u članu 77 stav 1: „*Država podstiče i pomaže razvoj prosvjete, nauke, kulture, umjetnosti, sporta, fizičke i tehničke kulture.*“

Iz razloga što reprezentativne sportske selekcije su dobijena sredstva preusmjerena isključivo za pokrivanje troškova organizacije sportskih takmičenja, te u tom smislu

Dalje, sufinansiranje učešća odbojkaškog kluba „Jedinstvo Bemax“ u CEV kupu 2018. godine i učešća rukometnog kluba „Jedinstvo“ u EHF Čelendž kupu 2018. godine nije moglo obezbijediti ekonomsku prednost ovim klubovima, iz razloga što učešće odnosno eventualni uspjeh na navedenim turnirima nije obezbjeđivao ekonomsku korist za iste. Isključiva djelatnost ovih klubova na navedenim turnirima je iz oblasti sporta.

Potvrdu da učešće na CEV kupu 2018 godine i EHF Čelendž kupu 2018. godine nije obezbjeđivalo prihode za ove klubove dala je Uprava svojim Dopisom broj: UPI-05-430/20-76/6 od 02.04.2021. godine.

Imajući ovo u vidu, odbojkaški klub „Jedinstvo Bemax“ i rukometni klub „Jedinstvo“ ne mogu se smatrati subjektima koja ostvaruju profit, odnosno subjektima koji stiču bilo kakav vid ekonomske prednosti.

Dalje, Uprava je sufinansirala organizaciju II međunarodne etapne drumske biciklističke trke „Trofej Kuči 2018“, po osnovu ugovora o sufinansiranju broj: 01-006-388/2018-4 od 01.06.2018. godine.

Iz dokumentacije koja je priložena i od strane Uprave, utvrđeno je da je cilj organizovanja trke „Trofej Kuči 2018“ želja za turističkom promocijom Crne Gore, kao atraktivne destinacije, njenih prirodnih i kulturno historijskih sadržaja. Trka je međunarodnog karaktera i na njoj je učestvovalo preko 100 takmičara iz desetak evropskih zemalja, kao i iz Afrike. U trci su učestvovala i dvije crnogorske selekcije. Iz elaborata ekonomske opravdanosti trke, može se utvrditi da organizator – Biciklistički klub „Džada“ nije imao prihoda po osnovu organizovanja trke. Ovaj klub je sva



prikupljena sredstva (od koji je samo dio potekao iz državnog budžeta) uložio u organizaciju takmičenja.

Iz razloga što organizator takmičenja nije ostvario prihod, nije moguće da je stekao ekonomsku prednost.

Dalje, Uprava je sufinansirala organizaciju 24. Međunarodnog atletskog mitinga Bar 2018, po osnovu ugovora o sufinansiranju broj: 01-553-776/2018-3 od 17.04.2018. godine. Miting je organizovan od strane atletskog kluba „Mornar“ iz Bara.

Kao i kod organizacije „Trofej Kuči 2018“ i ovo takmičenje je međunarodnog karaktera i takođe u specifikaciji troškova nije predviđen prihod za organizatora takmičenja, već isključivo za učesnike.

Imajući navedeno u vidu atletski klub „Mornar“ iz Bara se takođe ne može smatrati da je stekao ekonomsku prednost.

**Narušavanje konkurencije i uticaj na trgovinu između Crne Gore i drugih država** kao uslov za postojanje državne pomoći definiše se na način da svaka mjera koja može poboljšati konkurentan položaj privrednog društva u odnosu na ostale privredne subjekte s kojima je u konkurenciji, narušava ili prijeti da će narušiti tržišnu konkurenciju na tržištu. U praktičnom smislu, narušavanje tržišne konkurencije u smislu člana 107 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, moguće je čim država dodijeli finansijsku prednost preduzeću u liberalizovanom sektoru u kojem to privredno društvo postoji, ili u sektoru u kojem bi mogla postojati tržišna konkurencija. Dodatno, prednost dodijeljena preduzetniku koji djeluje na tržištu koje je otvoreno za tržišnu konkurenciju obično se smatra narušavanjem tržišne konkurencije i može uticati na trgovinu između Crne Gore i drugih država.

U skladu sa prethodnim stavom, nije moglo doći ni do narušavanja konkurencije, niti do uticaja na trgovinu između Crne Gore i drugih država iz razloga što:

- učestovanje selekcija reprezentacije na sportskim takmičenjima *ne predstavlja privrednu djelatnost*, već djelatnost od javnog interesa, u smislu Zakona o sportu („Sl. list CG“, br. 044/18 od 06.07.2018);
- učestvovanje sportskih klubova na takmičenjima na kojima nije moguće ostvariti prihod, takođe se *ne može smatrati privrednom djelatnošću*;
- organizovanje sportskih takmičenja koja ne donose prihod organizatoru takmičenja, *ne mogu se smatrati privrednom djelatnošću*.

Dakle, finansirane djelatnosti navedenih sportskih organizacija, koje su bile predmet ovog ispitnog postupka, ne mogu se smatrati privrednom djelatnošću, uzimajući u obzir da su dodijeljena sredstva pokrila troškove organizacije navedenih manifestacija, tako nije bilo uticaja na konkurenciju i trgovinu između Crne Gore i drugih država,

stoga ni ovaj uslov nije ispunjen, a koji je neophodan za postojajne državne pomoći u smislu Zakona.

Imajući navedeno u vidu sredstva dodijeljena od strane Uprave:

- za sufinansiranje bokserske reprezentacije Crne Gore za učešće na Evropskom prvenstvu za žene u Poljskoj i međunarodnom turniru „Vojvođanska zlatna rukavica“ u Subotici, Srbija, 2018. godine;
- za sufinansiranje učešća vaterpolo reprezentacije Crne Gore na finalnom turniru Svjetske lige u Budimpešti, Mađarska, 2018. godine;
- za sufinansiranje priprema i učešća reprezentativaca Crne Gore na međunarodnim takmičenjima u jedrenju, 2018. godine;
- za sufinansiranje bokserske reprezentacije Crne Gore za učešće na Evropskom prvenstvu u Rusiji, 2018. godine;
- za sufinansiranje učešća seniorske Ju-jitsu reprezentacije Crne Gore na Prvenstvu svijeta u Malmeu, Švedska, 2018. godine;
- za sufinansiranje učešća odbojkaškog kluba „Jedinstvo Bemax“ u CEV kupu 2018. godine;
- za sufinansiranje učešća muškog rukometnog kluba „Jedinstvo“ u EHF Čelendž kupu, 2018. godine,
- za sufinansiranje organizacije II međunarodne etapne drumske biciklističke trke „Trofej Kući 2018“ i
- za sufinansiranje organizacije međunarodnog takmičenja - 24. Međunarodnog atletskog mitinga Bar 2018,

**ne predstavljaju državnu pomoć u smislu Zakona.**

U daljem postupku kontrole dodjele predmetnih sredstava, Agencija je utvrđivala da li ima elemenata indirektno dodjele državne pomoći individualnim sportskim učesnicima. Ovo iz razloga što, čak i individualni sportista, koji učestvuje na međunarodnom takmičenju smatra se da obavlja ekonomsku aktivnost, uzimajući u obzir prodaju ulaznica, prenos od strane emitera, sponzorske ugovore, druge načine sticanja profita, kao posljedice bavljenja tim sportom. Dodatno, amaterski status sportista ne mora da znači da nijesu u delokrugu ekonomskih aktivnosti. Njihov status nije kriterijum da li jesu u djelokrugu ekonomskih aktivnosti, već je kriterijum da li takav, amaterski sportista nudi dobra ili usluge na tržištu.

Međutim, uvidom u specifikacije troškova, dostavljenih od strane Uprave za sport i mlade, Agencija je zaključila da je za i realizovana dodjela nagrada, kroz nagradne fondove, (za takmičenja za koja Agencija ima podatke), u ukupnim iznosima od 5.000,00 eura, iz čega proizilazi da su **individualni sportski učesnici korisnici pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći).**

S tim u vezi, Agencija upućuje na primjenu Uredbe Komisije (EU), br. 1407/2013 od 18. decembra 2013. godine o primjeni čl. 107 i 108 Ugovora o funkcionisanju Evropske

unije na pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći) (32013R1407, SL L 352, 24.12.2013), koja se u Crnoj Gori primjenjuje kao Prilog 4a Pravilnika o listi pravila državne pomoći („Sl. list CG”, br. 35/14, 2/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20, 53/20, 98/20, 130/20 i 44/21), a koja propisuje sljedeća pravila za dodjelu:

- Gornja granica za pomoći male vrijednosti (de minimis pomoć) je do 200.000 EUR tokom perioda od tri fiskalne godine, odnosno do 100.000 EUR tokom perioda od tri fiskalne godine, ukoliko korisnik obavlja drumski prevoz tereta za najamninu ili naknad. Iznose pomoći koji nisu u obliku novčanih pomoći, potrebno je pretvoriti u njihovu bruto novčanu vrijednost (ekvivalent subvencije). Pri računanju novčane vrijednosti transparentnih oblika pomoći koji nemaju oblik bespovratnih sredstava i pomoći koje se isplaćuju u više rata, potrebno je primijeniti tržišne kamatne stope koje preovlađuju u trenutku dodjele takvih pomoći.
- Svi privredni subjekti koje kontroliše (na pravnoj ili de facto osnovi) isti privredni subjekt moraju se smatrati jednim privrednim subjektom. Ako se jedan korisnik podijeli na dva ili više posebnih korisnika, pomoć male vrijednosti (de minimis pomoć) dodijeljena prije podjele, dodjeljuje se korisniku koji je od nje ostvario korist, što je načelno korisnik koji je preuzeo djelatnosti za koje je korišćena pomoć male vrijednosti (de minimis pomoć).
- De minimis pomoći se ne mogu dodijeliti za izvoz ili za upotrebu domaćih proizvoda umjesto uvoznih, kao ni za finansiranje osnivanja i upravljanja distributivne mreže u drugim državama članicama. Pomoći za troškove učestvovanja na sajmovima, odnosno troškove studija, ili savjetodavnih usluga potrebnih za uvođenje novog ili postojećeg proizvoda na novo tržište u drugoj državi članici ili trećoj zemlji, obično ne čine pomoć za izvoz.
- Prije dodjele de minimis pomoći, davalac pomoći mora od korisnika dobiti izjavu o drugim pomoćima male vrijednosti (de minimis pomoćima) koje je preduzetnik primio tokom predmetne fiskalne godine i u prethodne dvije fiskalne godine, kako bi se utvrdilo da nova pomoć male vrijednosti (de minimis pomoć) neće preći gornju granicu za pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći).
- Dodatno, pri dodjeli pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći) davalac državne pomoći obavezan je da obavijesti predmetnog korisnika o dodijeljenom iznosu pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći) i o tome da je riječ o pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći), izričito se pozivajući na Uredbu Komisije (EU), br. 1407/2013 od 18. decembra 2013. godine o primjeni čl. 107 i 108 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije na pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći) (32013R1407, SL L 352, 24.12.2013).
- Dokumenta o pomoćima male vrijednosti (de minimis pomoćima) davalac de minimis pomoći čuva deset fiskalnih godina od datuma kada su dodijeljene i na zahtjev dostavlja Agenciji sve informacije koje Agencija smatra potrebnim kako bi ocijenilo jesu li ispunjeni uslovi za dodjelu de minimis pomoći, a posebno o ukupnom iznosu pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći) koje je bilo koji korisnik primio na osnovu pravila o pomoćima male vrijednosti (de minimis pomoćima) pomoćima.

- De minimis pomoć ne podliježe postupku prijave Agenciji, već se de minimis pomoć, danom dodjele, unosi u registar de minimis pomoći (koji je dostupan na internet stranici Agencije - <https://deminispomoc.gov.me/ords/f?p=308:1>), za svakog pojedinačnog korisnika.
- Podaci o ukupno dodijeljenom iznosu de minimis pomoći dostavljaju se Agenciji, radi iskazivanja u Godišnjem izvještaju o dodijeljenoj državnoj pomoći.
- Agencija ne upravlja javnim sredstvima, niti dodjeljuje pomoć. Politika dodjele, raspolaganje javnim sredstvima, kao i analiza efekata postignutih dodjelom pomoći, odgovornost je i obaveza davalaca de minimis pomoći.

Imajući u vidu sve naprijed navedene činjenice, riješeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

**Uputstvo o pravnoj zaštiti:** Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema ovog rješenja.

**ČLAN SAVJETA**  
**Jovana Tošković**

**ČLAN SAVJETA**  
**Novo Radović**

**Dostavljeno:**

- Upravi za sport i mlade, Svetlane Kane Radević br.3, Podgorica
- u spise predmeta
- a/a