



Br:

30. jul 2020. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f stav 1 tačka 1 Zakona o zaštiti konkurencije («Sl.list CG», br. 44/12 i 13/18), člana 14 st. 1 i 3 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 12/18) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku ocjene usklađenosti po prijavi državne pomoći od strane Glavnog grada Podgorica, na osnovu Prijedloga rješenja V.D. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, dostavljenog shodno članu 22 stav 1 tačka 4 Zakona o zaštiti konkurencije, na sjednici održanoj dana 30.7.2020.godine, donosi

## R J E Š E N J E

1. Odluka o podršci privrednim aktivnostima u Glavnom gradu i Odluka o ublažavanju finansijskih posljedica koronavirusa u Glavnom gradu u skladu sa Zakonom o kontroli državne pomoći.
2. Nalaže se Glavnom gradu Podgorica da prilikom dodjele državne pomoći poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći od 800 000 eura po preduzeću (svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova) i da primjeni kumulaciju svih državnih pomoći u aktuelnoj pandemiji Covid 19.
3. Zadužuje se Glavni grad Podgorica sljedeće:
  - a) na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele.
  - b) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavljati godišnje izvještaje, najkasnije do 31. decembra 2020. godine dostaviti popis državnih pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19.
  - c) osigurati vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije.

## O B R A Z L O Ž E N J E

### PODNOŠENJE PRIJAVE DRŽAVNE POMOĆI

Postupajući po Pravilniku o načinu podnošenja prijave i Obrascu 1 prijave za državnu pomoć ("Službeni list CG", broj 42/20) Glavni grad Podgorica je elektronskom poštom, a zatim redovnom poštom dostavio dopis broj 01-018/20-3751/2 (zaveden u Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: Agencija) pod brojem: 05-428/3, od dana 15.07.2020. godine) kojim je na ocjenu usklađenosti dostavio Odluku o podršci privrednim aktivnostima u Glavnom gradu (u daljem tekstu: Odluka 1) i Odluku o ublažavanju finansijskih posljedica koronavirusa u Glavnom gradu (u daljem tekstu: Odluka 2).

Glavni grad Podgorica je dostavio dopunu dokumentacije elektronskom poštom dana 22.07.2020. godine, koja je je zvedena u Agenciji pod brojem 428/4 od 22.07.2020. godine.

Uz odluke je dostavljen i Obrazac 1. prijave državne pomoći i Prijava za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje Covid-19, koja je sastavni dio Obrasca 1, što sve zajedno čini jedinstvenu i potpunu prijavu državne pomoći.

Ovlašćeno lice Glavnog grada Podgorice je svojim potpisom i pečatom grada, na svakoj strani oba obrasca, potvrdilo da su svi navedeni podaci, istiniti i tačni.

Dodatno, s obzirom na to da član 11. stav 2. Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 012/18 od 23.02.2018 – daljem tekstu: Zakon) precizira da je za istinitost i tačnost podataka navedenih u prijavi odgovoran podnosilac prijave, Agencija je prilikom ocjene Odluke 1 i Odluke 2 uzela u obzir odgovornost davalaca državne pomoći (kao podnosioca prijave državne pomoći) i ovo rješenje zasnovala na podacima i informacijama sadržanim u dokumentaciji dostavljenoj od strane Glavnog grada Podgorica.

Agencija je odlučivala o usklađenosti Odluke 1 i Odluke 2 sa Zakonom, nakon što je primila urednu i potpunu prijavu državne pomoći, u smislu člana 14 stav 1 Zakona.

### OPIS ODLUKE 1 I ODLUKE 2

#### Odluka 1

Na osnovu člana 59 stav 1 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list CG", br. 2/18, 34/19 i 38/20) i člana 100 stav 1 tačka 37 Statuta Glavnog grada ("Službeni list CG - Opštinski propisi", broj 8/19), imajući u vidu okolnosti izazvane koronavirusom (Covid-19), gradonačelnik Glavnog grada, donijeće Odluku, koja predviđa sljedeće:

1. Uprava lokalnih javnih prihoda će omogućiti umanjenje od:

-100% iznosa lokalne komunalne takse za postavljanje ljetnje bašte, zatvorene bašte, ostalih privremenih objekata koji se mogu izmještatati s jednog mjesta na drugo

(slobodno-stojeća vitrina, pokretna tezga, zabavni parkovi i sl.) i za promotivne svrhe, za period od 1. marta do 31. maja 2020. godine;

- 50% iznosa lokalne komunalne takse za postavljanje ljetnje bašte, zatvorene bašte, ostalih privremenih objekata koji se mogu izmještati s jednog mjesta na drugo (slobodno-stojeća vitrina, pokretna tezga, zabavni parkovi i sl.) i za promotivne svrhe, za period od 1. juna do 30. septembra 2020. godine;

- 90% iznosa lokalne komunalne takse za korišćenje prostora na javnim površinama, za ugrožene djelatnosti, subjektima koji su obavljali privredne aktivnosti u okolnostima izazvanim koronavirusom za period od 1. marta do 31. maja 2020. godine.

2. Poreski obveznici mogu se obratiti Upravi lokalnih javnih prihoda sa zahtjevom za umanjeње iz tačke 1. alineja 1, 2 i 3 ove odluke putem pošte ili na e-mail: [uljp@podgorica.me](mailto:uljp@podgorica.me).

3. Sekretarijat za komunalne poslove će odobriti postavljanje novih i proširenje postojećih ljetnjih bašti, ostalih privremenih objekata koji se mogu izmještati s jednog mjesta na drugo (slobodno-stojeća vitrina, pokretna tezga, zabavni parkovi i sl.) i za promotivne svrhe, do 30. septembra 2020. godine, na površinama koje su u vlasništvu Glavnog grada (trgovi, parkovi i sl.) u skladu sa prethodno pribavljenim mišljenjem glavnog gradskog arhitekta.

## **Odluka 2**

Na osnovu člana 59 stav 1 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list CG", br. 2/18 i 34/19) i člana 100 stav 1 tačka 37 Statuta Glavnog grada ("Službeni list CG - Opštinski propisi", broj 8/19), imajući u vidu mjere Vlade Crne Gore usljed okolnosti izazvanih koronavirusom (Covid-19), gradonačelnik Glavnog grada, donio je Odluku o ublažavanju finansijskih posljedica koronavirusa u Glavnom gradu, koja predviđa sljedeće:

1. Sekretarijat za finansije dužan je da prati mjesečno ostvarivanje primitaka i usaglašava izvršenje izdataka sa raspoloživim sredstvima, odnosno procentom ostvarenja budžeta, kako bi se održala budžetska ravnoteža.

2. Sve potrošačke jedinice dužne su da svoje programske aktivnosti koje nijesu mandatornog karaktera odlože za naredni period, a tekuće rashode svedu na najmanju moguću mjeru. Potrošačke jedinice dužne su da ne stvaraju nove finansijske obaveze.

3. Plaćanje obaveza će se vršiti u skladu sa procentom ostvarenja prihoda budžeta i utvrđenim prioritetima.

4. Služba za javne nabavke, tokom važenja naredbi, neće pokretati nove postupke za nabavku razne opreme, osim u slučaju hitnih nabavki, kao i nabavki neophodnih za rad organa i službi i realizaciju kapitalnih projekata od interesa za Glavni grad i Crnu Goru.

5. Uprava lokalnih javnih prihoda će:

5.1. Odložiti plaćanje poreske obaveze po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica, nastale od 01. marta 2020. godine. Period plaćanja će biti sinhronizovan sa dinamikom izmirenja poreza na dohodak fizičkih lica, u skladu sa zakonom.

5.2. Omogućiti umanjenje iznosa lokalne komunalne takse za postavljanje ljetnje bašte, zatvorene bašte, ostalih privremenih objekata koji se mogu izmješati s jednog mjesta na drugo (slobodno-stojeća vitrina, pokretna tezga, zabavni parkovi i sl.) i za promotivne svrhe, za period u kojem stranke nijesu koristile prostor na javnoj površini, počev od 15. marta 2020. godine.

5.3. Omogućiti umanjenje iznosa takse za taksi stajališta za period u kojem stranke nijesu koristile prostor za parkiranje motornih vozila, počev od 19. marta 2020. godine.

5.4. Omogućiti, srazmjerno vremenu korišćenja, umanjenje iznosa godišnje naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta za 2020. godinu.

5.5. Omogućiti umanjenje članskog doprinosa Turističkoj organizaciji Glavnog grada, za period od 18.03.2020. godine do prestanka važenja naredbi, obveznicima kojima je naredbama zabranjen rad.

5.6. Odložiti pokretanje postupaka prinudne naplate poreskih obaveza tokom važenja naredbi;

5.7. Kao osnovicu za obračun poreza na nepokretnosti za 2020. godinu uzeti prosječnu cijenu m<sup>2</sup> stana u novogradnji koja je važila u 2019. godini jer je povoljnija za obveznike.

7. Agencija za izgradnju i razvoj Podgorice će:

7.1. Osloboditi plaćanja zakupnine, na period od 90 dana, zakupce koji imaju zaključene ugovore o zakupu poslovnog prostora u vlasništvu Glavnog grada, osim onih zakupaca koji mogu nesmetano da obavljaju redovnu djelatnost;

7.2. Odložiti plaćanje naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta na period od tri mjeseca, kao i naknade za legalizaciju bespravnih objekata, za investitore koji imaju zaključene ugovore sa dinamikom plaćanja u ratama. Za navedeni period neće se obračunavati kamata na kašnjenje dospjelih obaveza. Za navedeni period neće biti prinudne naplate potraživanja (utuženja, blokada računa i dr.). Svim izvođačima radova, koji nijesu u mogućnosti završiti radove u ugovorenom roku, usljed nedostatka materijala i radne snage, će se produžiti rok završetka radova tj. sačiniti aneksi ugovora, kako bi se izbjeglo plaćanje penala po osnovu neispunjenja obaveza utvrđenih ugovorom;

7.3. Odobriti i isplatiti avans u visini do 5% ugovorene vrijednosti radova izvođačima radova za započete objekte, kako bi se održala likvidnost i održao kontinuitet u izvođenju radova. Izvođači su u obavezi da obezbijede bankarsku garanciju u visini odobrenog avansa.

8. "Sportski objekti" d.o.o. i "Tržnice i pijace" d.o.o. će osloboditi obaveze plaćanja zakupnine zakupce, na period od 90 dana, koji imaju zaključene ugovore o

zakupu poslovnih prostora koji su dati na upravljanje društvu, osim onih zakupaca koji mogu nesmetano da obavljaju redovnu djelatnost.

9. Preporučuje se "Čistoći" d.o.o. i "Deponiji" d.o.o. da, za korisnike njihovih usluga kojima je naredbama zabranjen rad i koji se obrate pisanim zahtjevom, tokom perioda važenja naredbi usluge obračunavaju srazmjerno vremenu u kom su korišćene usluge, a počev od 18.03.2020. godine pa do prestanka važenja naredbi.

10. "Vodovod i kanalizacija" d.o.o., "Čistoća" d.o.o. i "Deponija" d.o.o. neće naplaćivati usluge licima koja su ustupila bez naknade objekte za karantin na teritoriji Glavnog grada. Pomenuta lica mogu se obratiti ovim privrednim društvima pisanim zahtjevom za oslobađanje obaveze plaćanja usluga za period korišćenja navedenih objekata.

11. Javna ustanova za smještaj, rehabilitaciju i resocijalizaciju korisnika psihoaktivnih supstanci neće naplaćivati tretman klijentima u periodu od 90 dana.

12. Imajući u vidu obavezu svih potrošačkih jedinica da svoje aktivnosti racionalizuju, a budući da određene programske aktivnosti koje podrazumijevaju veća javna okupljanja građana, planirane u drugom i trećem kvartalu 2020. godine, neće biti realizovane, zadužuje se Sekretarijat za finansije da pripremi analizu o mogućnosti formiranja posebnog fonda za pomoć malom i srednjem biznisu, radi očuvanja radnih mjesta i podrške najugroženijim grupama stanovništva.

13. Potrošačkim jedinicama budžeta obustavlja se isplata naknada za rad u komisijama i drugim radnim tijelima, na period od 90 dana.

14. U skladu sa smjernicama Vlade Crne Gore, preporučuje se članovima savjeta institucija Glavnog grada i upravnih odbora privrednih društava da mjesečnu naknadu doniraju Nacionalnom koordinacionom tijelu za borbu protiv zaraznih bolesti.

## **INSTRUMENT DODJELE DRŽAVNE POMOĆI**

**Odluka 1** - Umanjenje preko Uprave lokalnih javnih prihoda:

- 100% iznosa lokalne komunalne takse za postavljanje ljetnje bašte, zatvorene bašte, ostalih privremenih objekata koji se mogu izmješati s jednog mjesta na drugo (slobodno-stojeća vitrina, pokretna tezga, zabavni parkovi i sl.) i za promotivne svrhe, za period od 1. marta do 31. maja 2020. godine;
- 50% iznosa lokalne komunalne takse za postavljanje ljetnje bašte, zatvorene bašte, ostalih privremenih objekata koji se mogu izmješati s jednog mjesta na drugo (slobodno-stojeća vitrina, pokretna tezga, zabavni parkovi i sl.) i za promotivne svrhe, za period od 1. juna do 30. septembra 2020. godine;
- 90% iznosa lokalne komunalne takse za korišćenje prostora na javnim površinama, za ugrožene djelatnosti, subjektima koji su obavljali privredne aktivnosti u okolnostima izazvanim koronavirusom za period od 1. marta do 31. maja 2020. godine.

## Odluka 2

Uprava lokalnih javnih prihoda će:

- Odložiti plaćanje poreske obaveze po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica, nastale od 01. marta 2020. godine. Period plaćanja će biti sinhronizovan sa dinamikom izmirenja poreza na dohodak fizičkih lica, u skladu sa zakonom.
- Omogućiti umanjenje iznosa lokalne komunalne takse za postavljanje ljetnje bašte, zatvorene bašte, ostalih privremenih objekata koji se mogu izmješati s jednog mjesta na drugo (slobodno-stojeća vitrina, pokretna tezga, zabavni parkovi i sl.) i za promotivne svrhe, za period u kojem stranke nijesu koristile prostor na javnoj površini, počev od 15. marta 2020. godine.
- Omogućiti umanjenje iznosa takse za taksi stajališta za period u kojem stranke nijesu koristile prostor za parkiranje motornih vozila, počev od 19. marta 2020. godine.
- Omogućiti, srazmjerno vremenu korišćenja, umanjenje iznosa godišnje naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta za 2020. godinu.
- Omogućiti umanjenje članskog doprinosa Turističkoj organizaciji Glavnog grada, za period od 18.03.2020. godine do prestanka važenja naredbi, obveznicima kojima je naredbama zabranjen rad.
- Odložiti pokretanje postupaka prinudne naplate poreskih obaveza tokom važenja naredbi;
- Kao osnovicu za obračun poreza na nepokretnosti za 2020. godinu uzeti prosječnu cijenu m<sup>2</sup> stana u novogradnji koja je važila u 2019. godini jer je povoljnija za obveznike.

Agencija za izgradnju i razvoj Podgorice će:

- Osloboditi plaćanja zakupnine, na period od 90 dana, zakupce koji imaju zaključene ugovore o zakupu poslovnog prostora u vlasništvu Glavnog grada, osim onih zakupaca koji mogu nesmetano da obavljaju redovnu djelatnost;
- Odložiti plaćanje naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta na period od tri mjeseca, kao i naknade za legalizaciju bespravnih objekata, za investitore koji imaju zaključene ugovore sa dinamikom plaćanja u ratama. Za navedeni period neće se obračunavati kamata na kašnjenje dospjelih obaveza. Za navedeni period neće biti prinudne naplate potraživanja (utuženja, blokada računa i dr.). Svim izvođačima radova, koji nijesu u mogućnosti završiti radove u ugovorenom roku, usljed nedostatka materijala i radne snage, će se produžiti rok završetka radova tj. sačiniti aneksi ugovora, kako bi se izbjeglo plaćanje penala po osnovu neispunjenja obaveza utvrđenih ugovorom;
- Odobriti i isplatiti avans u visini do 5% ugovorene vrijednosti radova izvođačima radova za započete objekte, kako bi se održala likvidnost i održao kontinuitet u izvođenju radova. Izvođači su u obavezi da obezbijede bankarsku garanciju u visini odobrenog avansa.

- "Sportski objekti" d.o.o. i "Tržnice i pijace" d.o.o. će osloboditi obaveze plaćanja zakupnine zakupce, na period od 90 dana, koji imaju zaključene ugovore o zakupu poslovnih prostora koji su dati na upravljanje društvu, osim onih zakupaca koji mogu nesmetano da obavljaju redovnu djelatnost.

- Preporučuje se "Čistoći" d.o.o. i "Deponiji" d.o.o. da, za korisnike njihovih usluga kojima je naredbama zabranjen rad i koji se obrate pisanim zahtjevom, tokom perioda važenja naredbi usluge obračunavaju srazmjerno vremenu u kom su korištene usluge, a počev od 18.03.2020. godine pa do prestanka važenja naredbi.

## **BUDŽET I TRAJANJE POMOĆI**

### Odluka 1:

- 100% iznosa lokalne komunalne takse za postavljanje ljetnje bašte, zatvorene bašte, ostalih privremenih objekata koji se mogu izmještatati s jednog mjesta na drugo (slobodno-stojeća vitrina, pokretna tezga, zabavni parkovi i sl.) i za promotivne svrhe, za period od 1. marta do 31. maja 2020. Godine, planirani iznos državne pomoći je cca 67.000,00 eura;
- 50% iznosa lokalne komunalne takse za postavljanje ljetnje bašte, zatvorene bašte, ostalih privremenih objekata koji se mogu izmještatati s jednog mjesta na drugo (slobodno-stojeća vitrina, pokretna tezga, zabavni parkovi i sl.) i za promotivne svrhe, za period od 1. juna do 30. septembra 2020. godine planirani iznos državne pomoći je cca 134.000,00 eura;
- 90% iznosa lokalne komunalne takse za korišćenje prostora na javnim površinama, za ugrožene djelatnosti, subjektima koji su obavljali privredne aktivnosti u okolnostima izazvanim koronavirusom za period od 1. marta do 31. maja 2020. godine, planirani iznos državne pomoći je cca 149.000,00 eura.

### Odluka 2:

Obveznicima kojima je izdato rješenje o visini godišnje naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta za 2020. godinu će biti umanjen iznos poreske obaveze srazmjerno vremenu korišćenja u ovoj godini , u iznosu od cca 165.000,00 eura.

Umanjenje članskog doprinosa Turističkoj organizaciji Glavnog grada, za period 18.03.2020. godine do prestanka važenja naredbi, obveznicima kojima je naredbama zabranjen rad, u iznosu od cca 56.000,00 eura.

Osnovica za obračun poreza na nepokretnosti za 2020. godinu uzeti prosječnu cijenu m<sup>2</sup> stana u novogradnji koja je važila u 2019 godini jer je povoljnija za obveznike, u iznosu od cca 120.000,00 eura .

Oslobađanja plaćanja zakupa poslovnog prostora u trajanju od 90 dana, u iznosu od cca 210.000,00 eura.

## **KORISNICI DRŽAVNE POMOĆI**

Odluka predviđa dodjelu državne pomoći svim sektorima.

## **PROCJENJENI BROJ KORISNIKA DRŽAVNE POMOĆI**

Glavni grad Podgorica planira da dodjeli državnu pomoć više od 1.000 korisnika državne pomoći.

## **KUMULACIJA**

S obzirom na to da je državna pomoć u cilju suzbijanja negativnih posljedica po ekonomiju, izazvanih pandemijom virusa Covid 19 dodjeljivana i sa državnog nivoa kroz Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa (Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa u skladu je sa Zakonom o kontroli državne pomoći, ocjenjeno je Rešenjem Savjeta Agencije broj 01-251/9 od dana 24. aprila 2020. godine neophodno je, prilikom realizacije Odluke 1 i Odluke 2 kumulirati državne pomoći za covid 19 koje se dodjeljuju sa svih nivoa vlasti i osigurati da zbir svih primljenih državnih pomoći ne premaši najviši dozvoljeni iznos (800.000,00 eura po korisniku, u bruto iznosu).

Da će primjeniti načelo kumulacije i poštovati ograničenja sadržana u Privremenom okviru za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covida 19 (2020/C 1863) – (Pravilnik o Listi pravila državne pomoći („Službeni list CG“, br. 35/14, 2/15, 38/15, 20/16, 33/20 i 38/20 - Prilog 7d – u daljem tekstu: Privremeni okvir) Glavni grad Podgorica se obavezao tačkom 3. Opšte potvrde i obaveze - Prijava za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje Covid-19. Naime, Glavni grad Podgorica je potvrdio da je moguća kumulacija pomoći koja se dodjeljuje shodno izmijenjenom Privremenom okviru COVID-19 s de minimis pomoći i/ili s pomoći koja se dodjeljuje shodno Regulativi o opštem grupnom izuzeću i u tom slučaju, Glavni grad Podgorica je potvrdio da će se poštovati odredbe relevantnih regulativa.

Dodatno, Glavni grad Podgorica je potvrdio i da je moguća međusobna kumulacija pomoći koje se dodjeljuju shodno odjeljcima Privremenog okvira (odnosno odredbe odjeljaka 3.2, 3.3, 3.6, 3.7, 3.8 i 3.10 izmijenjenog Privremenog okvira TF COVID-19).

U cilju obezbjedjenja pravila kumulacije i kako ne bi došlo do prekoračenja dozvoljenog iznosa državne pomoći, Agencija je tačkom 2. izreke ovog rešenja naložila Glavnom gradu Podgorica da prilikom dodjele državne pomoći poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći od 800 000 EUR po korisniku (svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova) i da primijeni kumulaciju svih državnih pomoći u aktuelnoj pandemiji Covid 19.



## **PRAĆENJE I IZVJEŠTAVANJE**

Glavni grad Podgorica se tačkom 3. Prijava za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja Covid-19 obavezao na poštovanje svih odredbi vezanih za praćenje i izvještavanje iz odjeljka 4 Privremenog okvira.

U svrhu poštovanja svih pravila i ograničenja iz Privremenog okvira, Agencija je tačkom 3. izreke ovog rešenja zadužila Glavni grad Podgoricu na konkretna postupanja i to:

Glavni grad Podgorica dužan je na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele.

Glavni grad Podgorica je dužan da Agenciji dostavlja godišnje izvještaje i da, do 31. decembra 2020. Agenciji dostaviti popis državnih pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19. Dodatno, Glavni grad Podgorica mora osigurati vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji.

Agencija može zatražiti dodatne informacije o dodijeljenim pomoćima kako bi provjerila jesu li se poštovali uslovi utvrđeni u ovom rešenju.

## **DRŽAVNA POMOĆ**

Agencija je analizirala Odluku 1 i Odluku 2 u smislu ispunjenosti kriterijuma iz člana 107 (1) Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, odnosno člana 2 Zakona, i zaključila da obe odluke sadrži osnov za dodjelu državne pomoći:

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Takođe, odluke predstavljaju šemu državne pomoći jer predviđaju da se korisnicima neposredno, u skladu sa uslovima određenim tim aktima, može dodijeliti državna pomoć na određeno ili na neodređeno vrijeme i u određenom ili neodređenom iznosu.

## **OCJENA USKLAĐENOSTI ODLUKE**

S obzirom na to da je utvrđeno da su ispunjeni uslovi iz člana 107 (1) UFEU, Agencija je u daljem postupku ocjene cijnila usklađenost odluka sa Privremenim okvirom.

Odluke su analizirane kroz sva četiri kriterijuma sadržana u članu 22 Privremenog okvira:

a. Ukupni iznos pomoći ne prelazi 800 000 EUR po preduzeću. Pomoć se može dodijeliti u obliku direktnih bespovratnih sredstava, poreskih olakšica i povoljnijih uslova plaćanja ili u drugim oblicima, kao što su otplate, jemstva, zajmovi i vlasnički kapital, pod uslovom da ukupna nominalna vrijednost takvih mjera ne prelazi ukupnu gornju granicu od 800 000 EUR po preduzeću; svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova.

S obzirom na planirani broj korisnika državne pomoći (od 11 do 50) i projektovani budžet za realizaciju Odluke 1 i Odluke 2, Agencija je zaključila da državna pomoć neće prelaziti najviši dozvoljeni iznos pomoći. Međutim, imajući u vidu da je pandemija COVID-a 19 ozbiljna javna zdravstvena kriza koja pogađa ekonomiju u cijelosti, a zaraženih ima u svim dijelovima države Crne Gore, postoji koordinirana ekonomska intervencija više davalaca državne pomoći, sa različitih nivoa vlasti (Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa u skladu je sa Zakonom o kontroli državne pomoći, ocjenjeno je Rešenjem Savjeta Agencije broj 01-251/9 od dana 24. aprila 2020. godine. Kako bi se osiguralo poštovanje ukupne gornje granice (od 800 000 EUR po preduzeću), Agencija je posebnu pažnju posvetila činjenici da se Glavni grad Podgorica obavezao da će primijeniti načelo kumulacije i poštovati ograničenja sadžana u Privremenom okviru. Glavni grad Podgorica se obavezao tačkom 3. Opšte potvrde i obaveze - Prijava za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19, tako što je Glavni grad Podgorica potvrdio da je moguća kumulacija pomoći koja se dodjeljuje shodno izmijenjenom Privremenom okviru COVID-19 s de minimis pomoći i/ili s pomoći koja se dodjeljuje shodno Regulativi o opštem grupnom izuzeću i potvrdila da će se poštovati odredbe relevantnih regulativa.

Dodatno, Glavni grad Podgorica je potvrdio da je moguća međusobna kumulacija pomoći koje se dodjeljuju shodno različitim odjeljcima izmijenjenog Privremenog okvira TF COVID-19, pod uslovom da se poštuju relevantne odredbe izmijenjenog Privremenog okvira TF COVID-19 (odnosno odredbe odjeljaka 3.2, 3.3, 3.6, 3.7, 3.8 i 3.10 izmijenjenog Privremenog okvira TF COVID-19).

b. Pomoć se dodjeljuje na osnovu programa s procijenjenim iznosom sredstava;

Glavni grad Podgorica je dostavio Obrazac 1. u kome je za svaku mjeru iz obe odluke preciziran planirani iznos državne pomoći.

Međutim, Odluka 2 predviđa sljedeće olakšice "Vodovod i kanalizacija" d.o.o., "Čistoća" d.o.o. i "Deponija" d.o.o. neće naplaćivati usluge licima koja su ustupila bez naknade objekte za karantin na teritoriji Glavnog grada. Pomenuta lica mogu se obratiti ovim privrednim društvima pisanim zahtjevom za oslobađanje obaveze plaćanja

usluga za period korišćenja navedenih objekata. Takođe, Odluka 2 predviđa i mjeru da Javna ustanova za smještaj, rehabilitaciju i resocijalizaciju korisnika psihoaktivnih supstanci neće naplaćivati tretman klijentima u periodu od 90 dana.

Agencija ove mjere nije ocijenila, jer se odnose na fizička lica, koja nisu korisnici državne pomoći u smislu člana 3 stav 2 Zakona, s obzirom na to da ne obavljaju privredne djelatnosti.

Dakle, Agencija je ocijenila one mjere pomoći koje se odnose na preduzeća u svim sektorima (projektovani broj korisnika je više od 1.000):

Odluka 1:

- 100% iznosa lokalne komunalne takse za postavljanje ljetnje bašte, zatvorene bašte, ostalih privremenih objekata koji se mogu izmješati s jednog mjesta na drugo (slobodno-stojeća vitrina, pokretna tezga, zabavni parkovi i sl.) i za promotivne svrhe, za period od 1. marta do 31. maja 2020. Godine, planirani iznos državne pomoći je cca 67.000,00 eura;
- 50% iznosa lokalne komunalne takse za postavljanje ljetnje bašte, zatvorene bašte, ostalih privremenih objekata koji se mogu izmješati s jednog mjesta na drugo (slobodno-stojeća vitrina, pokretna tezga, zabavni parkovi i sl.) i za promotivne svrhe, za period od 1. juna do 30. septembra 2020. godine planirani iznos državne pomoći je cca 134.000,00 eura;
- 90% iznosa lokalne komunalne takse za korišćenje prostora na javnim površinama, za ugrožene djelatnosti, subjektima koji su obavljali privredne aktivnosti u okolnostima izazvanim koronavirusom za period od 1. marta do 31. maja 2020. godine, planirani iznos državne pomoći je cca 149.000,00 eura.

Odluka 2:

Obveznicima kojima je izdato rješenje o visini godišnje naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta za 2020. godinu će biti umanjen iznos poreske obaveze srazmjerno vremenu korišćenja u ovoj godini , u iznosu od cca 165.000,00 eura.

Umanjenje članskog doprinosa Turističkoj organizaciji Glavnog grada, za period 18.03.2020. godine do prestanka važenja naredbi, obveznicima kojima je naredbama zabranjen rad, u iznosu od cca 56.000,00 eura.

Osnovica za obračun poreza na nepokretnosti za 2020. godinu uzeti prosječnu cijenu m<sup>2</sup> stana u novogradnji koja je važila u 2019. godini jer je povoljnija za obveznike, u iznosu od cca 120.000,00 eura .

Oslobađanja plaćanja zakupa poslovnog prostora u trajanju od 90 dana, u iznosu od cca 210.000,00 eura.

c. pomoć se ne može dodijeliti preduzećima koja su već bili u poteškoćama (u smislu Uredbom o opštem kolektivnom izuzeću 16) na dan 31. decembra 2019.;

Na ispunjenost ovog uslova, odnosno poštovanje ovog pravila Glavni grad Podgorica se obavezao tačkom 3. Opšte potvrde i obaveze, Prijava za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje Covid-19,

tako što je potvrdila da pomoć koja se dodjeljuje nije dostupna preduzećima koja su već bila u poteškoćama (u značenju Regulative o opštem grupnom izuzeću ) na dan 31. decembar 2019. godine;

d. pomoć je dodijeljena najkasnije 31. decembra 2020:

U Obrascu 1. Prijave državne pomoći, Glavni grad Podgorica je opredelio trajanje državne pomoći, za svaku programsku mjeru pojedinačno.

## **ZAKLJUČAK**

Uzimajući u obzir navode Glavnog grada Podgorica u dostavljenoj dokumentaciji, Agencija nalazi da su ispunjeni kriterijumi za ocjenu da su Odluka 1 i Odluka 2 u skladu sa unutrašnjim tržištem, odnosno sa kriterijumima i ograničenjima sadržanim u Privremenom okviru, kao i da se radi o primjerenim državnim pomoćima, koje su dobro usmjerene, kako bi se ublažila šteta nastala za zdrava preduzeća i očuvao kontinuitet ekonomske aktivnosti za vrijeme i nakon pandemije Covid-a 19.

**UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI:** Protiv ovog Rješenja u upravnom postupku nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

**ČLAN SAVJETA**

**Novo Radović**

**PREDSJEDNIK SAVJETA**

**Miodrag Vujović**

Dostavljeno:

- Glavni grad Podgorica
- u spise predmeta i
- arhivi