



Broj:

Podgorica, 03.12.2020. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f stav 1 tačka 1 Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list Crne Gore”, br. 44/12 i 13/18), člana 14 st. 1 i 3 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list Crne Gore”, br. 12/18), u postupku ocjene usklađenosti, po prijavi državne pomoći, podnijetoj od strane opštine Tivat, zavedenoj u Agenciji za zaštitu konkurencije pod br. 05-660/1 od 07.10.2020. godine, a na osnovu Prijedloga rješenja v.d. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, dostavljenog shodno članu 22 stav 1 tačka 7 Zakona o zaštiti konkurencije, na sjednici održanoj 03.12.2020. godine donosi:

RJEŠENJE

1. Odluka o donošenju mjera za podršku privredi i građanima u opštini Tivat („Sl. list Crne Gore - opštinski propisi”, br. 018/20) i Odluka o donošenju drugog seta mjera za podršku privredi i građanima u opštini Tivat („Sl. list Crne Gore - opštinski propisi”, br. 031/20), u skladu su sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

2. NALAŽE SE opštini Tivat da prilikom dodjele državne pomoći poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći od 800 000 EUR po privrednom društvu (svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova) i da primijeni kumulaciju svih državnih pomoći u aktuelnoj pandemiji Covid 19.

3. ZADUŽUJE SE opština Tivat sljedeće:

a) Na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele.

b) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavljati godišnje izvještaje i najkasnije, do 31. decembra 2020. godine, dostaviti popis državnih pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19.

c) Osigura vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije.

d) Sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja COVID-19, unijeti u registar državne pomoći covid 19.



O b r a z l o ž e n j e

Podnošenje prijave državne pomoći

Postupajući po Pravilniku o načinu podnošenja prijave i Obrascu 1. prijave za državnu pomoć („Službeni list CG”, broj 42/20), opština Tivat je dostavila Dopis broj 01-402/20-547/1 od 06.10.2020. godine, zaveden u Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „**Agencija**”) pod brojem 05-660/1 od dana 07.10.2020. godine uz koji je na ocjenu usklađenosti dostavljeno sljedeće:

1. Odluka o donošenju mjera za podršku privredi i građanima u opštini Tivat („Sl. list Crne Gore - opštinski propisi”, br. 018/20) (u daljem tekstu: “**Odluka 1**”),
2. Odluka o donošenju drugog seta mjera za podršku privredi i građanima u opštini Tivat („Sl. list Crne Gore - opštinski propisi”, br. 031/20) (u daljem tekstu: “**Odluka 2**”).

Nakon što je izvršila uvid u dostavljenu dokumentaciju, Agencija je utvrdila da je predmetni dopis potrebno dopuniti, te je uputila Zahtjev za dopunu 17.09.2020. godine, zaveden pod br. 05-660/2. Opština Tivat je dostavila traženu dokumentaciju dana 20.10.2020. godine, zavedenu pod br. 05-660/3.

Na osnovu člana 11 stav 1 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list Crne Gore”, br. 12/18 od 23.02.2018) (u daljem tekstu: „**Zakon**”), uz navedene odluke, opština Tivat je dostavila i Obrazac 1 prijave državne pomoći i Prijavu za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja COVID-19, koja je sastavni dio Obrasca 1, što sve zajedno čini jedinstvenu i potpunu prijavu državne pomoći.

Ovlašćeno lice opštine Tivat – predsjednik Opštine je svojim potpisom i pečatom opštine, na svakoj strani oba obrasca, potvrdilo da su svi navedeni podaci istiniti i tačni.

Dodatno, s obzirom na to da član 11 stav 2 Zakona precizira da je za istinitost i tačnost podataka navedenih u prijavi odgovoran podnosilac prijave, Agencija je prilikom ocjene obje odluke uzela u obzir odgovornost davalaca državne pomoći (kao podnosioca prijave državne pomoći) i ovo rješenje zasnovala na podacima i informacijama sadržanim u dokumentaciji dostavljenoj od strane opštine Tivat.

Agencija je odlučivala o usklađenosti Odluke 1 i Odluke 2 sa Zakonom, nakon što je primila urednu i potpunu prijavu državne pomoći, u smislu člana 14 stav 1 Zakona.



Opis Odluka Skupštine opštine Tivat

Odluka 1

Skupština opštine Tivat donijela je ODLUKU O DONOŠENJU MJERA ZA PODRŠKU PRIVREDI I GRAĐANIMA U OPŠTINI TIVAT Broj: 03-040/20-77 od 20. maja 2020. godine, kojom se definišu mjere podrške stanovništvu opštine Tivat i privrednim subjektima koji djelatnost obavljaju na teritoriji opštine Tivat, a čije poslovanje je onemogućeno ili ugroženo epidemijom zarazne bolesti izazvane virusom Covid-19.

Mjere podrazumijevaju:

- 1) Odlaganje plaćanja poreza na nepokretnosti svim fizičkim licima za 2020. godinu na način da se plaćanje prve rate odlaže do 31.08.2020. godine, a druge rate do 30.11.2020. godine, na zahtjev poreskog obveznika, pod uslovom da je izmirio poreske obaveze na dan 31.12.2019. godine,
- 2) odlaganje izvršenja rješenja za prinudnu naplatu za lokalne javne prihode fizičkim licima, na rok od 60 (šezdeset) dana, na lični zahtjev poreskog obveznika za postupke prinudne naplate pokrenute u 2020. godini
- 3) odlaganja plaćanja poreske obaveze za period od 90 (devedeset) dana po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica, nastale od 01.03.2020. godine za privredne subjekte u djelatnostima čiji je rad zabranjen naredbom Ministarstva zdravlja Crne Gore,
- 4) oslobađanje od plaćanja naknade poreskim obveznicima za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta za 2020. godinu, za period od 90 (devedeset) dana, počev od važenja naredbi Ministarstva zdravlja Crne Gore zbog kojih isti nijesu obavljali djelatnost,
- 5) oslobađanje poreskih obveznika od plaćanja poreza na nepokretnosti za 2020. godinu za zemljište koje je registrovano za obavljanje poljoprivredne djelatnosti na osnovu podnešenog zahtjeva poljoprivrednog proizvođača,
- 6) oslobađanje privrednih subjekata od plaćanja lokalne komunalne takse za prvih 6 (šest) mjeseci 2020. godine,
- 7) oslobađanje taksi udruženja i preduzetnika od plaćanja naknade za licencu za period od 19. marta do 31. decembra 2020. godine,
- 8) umanjenje obaveza plaćanja članskog doprinosa Turističkoj organizaciji opštine Tivat za 2020. godinu u iznosu od 50%,
- 9) oslobađanje zakupaca poslovnih prostora i zemljišta u vlasništvu opštine Tivat od plaćanja zakupnine, u djelatnostima čiji je rad zabranjen naredbom Ministarstva zdravlja Crne Gore, za period od 90 (devedeset) dana, počev od važenja naredbi



Ministarstva zdravlja Crne Gore zbog kojih subjekti plaćanja nijesu obavljali djelatnost, a na zahtjev istih.

Odluka 2

Skupština opštine Tivat donijela je ODLUKU O DONOŠENJU DRUGOG SETA MJERA ZA PODRŠKU PRIVREDI I GRAĐANIMA U OPŠTINI TIVAT Broj: 03-040/20-152 od 11. avgusta 2020. godine, kojom se definišu mjere podrške stanovništvu opštine Tivat i privrednim subjektima koji djelatnost obavljaju na teritoriji opštine Tivat, a čije poslovanje je onemogućeno ili ugroženo epidemijom zarazne bolesti izazvane virusom Covid-19.

Mjere podrazumijevaju:

- 1) umanjeње obaveza plaćanja zakupnine za zakupce poslovnih prostora i zemljišta u vlasništvu opštine Tivat za 50% za period od 01.07. do 31.12.2020. godine,
- 2) umanjeње obaveze plaćanja lokalne komunalne takse za 50% za period od 01.07. do 31.12.2020. godine,
- 3) umanjeње obaveze plaćanja poreza na nepokretnosti za 10% za 2020. godinu za sve poreske obveznike,
- 4) oslobađanje obveznika obaveze plaćanja naknade za korišćenje opštinskih puteva za 2020. godinu,
- 5) oslobađaju takseni obveznika obaveze plaćanja lokalnih administrativnih taksi za 2020. godinu,
- 6) zatezna kamata za porez na nepokretnost neće se obračunavati do 31.12.2020. godine.

Instrument dodjele državne pomoći

U Obrascu 1, navedeno je da će se državna pomoć dodijeliti putem odlaganja poreskih potraživanja u vrijednosti od 225.000,00 eura i oslobađanja po osnovu naknada, poreza i komunalija u vrijednosti od 1.248.269,25 eura.

Budžet i trajanje pomoći

Agencija je na osnovu Odluke o budžetu opštine Tivat („Sl. list CG - Opštinski propisi“, br. 52/19), utvrdila da planirani godišnji budžet opštine Tivat za 2020. godinu iznosi ukupno 23.556.400,00 eura. Opština Tivat je dostavila Obrazac 1 u kome je za svaku mjeru obije odluke preciziran planirani iznos državne pomoći: odlaganje poreskih potraživanja u visini od 225.000,00 eura i oslobađanja po osnovu naknada, poreza i



komunalija u vrijednosti od 1.248.269,25 eura, te da ukupna vrijednosti mjera iznosi 1.473.269,25 eura.

Planirano trajanje pomoći jeste do 31.12.2020. godine. Navedeno je Opština Tivat potvrdila u tačkama 1 i 7 ODJELJKA II: DODATNE INFORMACIJE.

Korisnici državne pomoći

Odluke predviđa dodjelu državne pomoći velikim privrednim društvima, malim i srednim privrednim društvima i preduzetnicima.

Procjenjeni broj korisnika državne pomoći

Opština Tivat planira da dodjeli državnu pomoć za od 501 do 1000 korisnika državne pomoći, odnosno za oko 550 korisnika državne pomoći.

Kumulacija

S obzirom na to da je državna pomoć u cilju suzbijanja negativnih posljedica po ekonomiju, izazvanih pandemijom virusa Covid 19 dodijeljivana i sa nacionalnog nivoa kroz Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa (Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa u skladu je sa Zakonom o kontroli državne pomoći, ocijenjeno je Rešenjem Savjeta Agencije broj 01-251/9 od dana 24. aprila 2020. godine) neophodno je, prilikom realizacije Odluke 1 i Odluke 2 kumulirati državne pomoći za covid 19 koje se dodjeljuju sa svih nivoa vlasti i osigurati da zbir svih primljenih državnih pomoći ne premaši najviši dozvoljeni iznos (800.000,00 eura po korisniku, u bruto iznosu).

Opština Tivat je potvrdila da je moguća kumulacija pomoći koja se dodijeljuje shodno izmijenjenom Privremenom okviru COVID-19 s de minimis pomoći i/ili s pomoći koja se dodjeljuje shodno Regulativi o opštem grupnom izuzeću i u tom slučaju, opština Tivat je potvrdila da će se poštovati odredbe relevantnih regulativa.

U cilju obezbjedjenja pravila kumulacije i kako ne bi došlo do prekoračenja dozvoljenog iznosa državne pomoći, Agencija je tačkom 2. izreke ovog rješenja naložila opštini Tivat da prilikom dodjele državne pomoći poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći od 800.000 EUR po korisniku (svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova) i da primijeni kumulaciju svih državnih pomoći u aktuelnoj pandemiji Covid 19.



Praćenje i izvještavanje

Opština Tivat se tačkom 3. Prijave za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 obavezala na poštovanje svih odredbi vezanih za praćenje i izvještavanje iz odjeljka 4 Privremenog okvira.

U svrhu poštovanja svih pravila i ograničenja iz Privremenog okvira, Agencija je tačkom 3. izreke ovog rješenja zadužila opštinu Tivat na konkretna postupanja i to:

- a) na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele,
- b) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavljati godišnje izvještaje i najkasnije, do 31. decembra 2020. dostaviti popis državnih pomoć u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19,
- c) osigura vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije,
- d) sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 unijeti u registar državne pomoći covid 19.

Državna pomoć

Agencija je analizirala Odluku 1 i Odluku 2 u smislu ispunjenosti kriterijuma iz člana 107 (1) Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, odnosno člana 2 Zakona, i zaključila da obje odluke sadrže osnov za dodjelu državne pomoći:

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore, budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije; i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.



Takođe, odluke predstavljaju šemu državne pomoći jer predviđaju da se korisnicima neposredno, u skladu sa uslovima određenim tim aktima, može dodijeliti državna pomoć na određeno ili na neodređeno vrijeme i u određenom ili neodređenom iznosu.

Ocjena usklađenosti odluka

S obzirom na to da je utvrđeno da su ispunjeni uslovi iz člana 107 (1) UFEU, Agencija je u daljem postupku ocjene cijnila usklađenost odluka sa Privremenim okvirom.

Odluke su analizirane kroz sva četiri kriterijuma sadržana u članu 22 Privremenog okvira:

a. Ukupni iznos pomoći ne prelazi 800.000 EUR po privrednom društvu. Pomoć se može dodijeliti u obliku direktnih bespovratnih sredstava, poreskih olakšica i povoljnijih uslova plaćanja ili u drugim oblicima, kao što su otplate, jemstva, zajmovi i vlasnički kapital, pod uslovom da ukupna nominalna vrijednost takvih mjera ne prelazi ukupnu gornju granicu od 800. 000 EUR po privrednom društvu; svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova. S obzirom na planirani broj korisnika državne pomoći (od 501 do 1000, odnosno kako navodi opština Tivat oko 550) i projektovani budžet za realizaciju odluka, Agencija je zaključila da državna pomoć neće prelaziti najviši dozvoljeni iznos pomoći. Međutim, imajući u vidu da je pandemija COVID-a 19 ozbiljna javna zdravstvena kriza koja pogađa ekonomiju u cijelosti, a zaraženih ima u svim djelovima države Crne Gore, postoji koordinirana ekonomska intervencija više davalaca državne pomoći, sa različitih nivoa vlasti (Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa u skladu je sa Zakonom o kontroli državne pomoći, ocijenjeno je Rešenjem Savjeta Agencije broj 01-251/9 od 24. aprila 2020. godine). Kako bi se osiguralo poštovanje ukupne gornje granice (od 800.000 EUR po privrednom društvu), Agencija je posebnu pažnju posvetila činjenici da se opština Tivat obavezala da će primijeniti načelo kumulacije i poštovati ograničenja sadžana u Privremenom okviru. Opština Tivat se obavezala tačkom 3. Opšte potvrde i obaveze - Prijava za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19, tako što je opština Tivat potvrdila da je moguća kumulacija pomoći koja se dodjeljuje shodno izmijenjenom Privremenom okviru COVID-19 s de minimis pomoći i/ili s pomoći koja se dodjeljuje shodno Regulativi o opštem grupnom izuzeću i potvrdila da će se poštovati odredbe relevantnih regulativa. Na osnovu predmetnih odluka, dodjeljuju se pomoći shodno odjeljcima 3.1 i 3.9 izmijenjenog Privremenog okvira COVID-19.

b. Pomoć se dodjeljuje na osnovu programa s procijenjenim iznosom sredstava; Opština Tivat je dostavila Obrazac 1 u kome je za svaku mjeru obje predmetne odluke preciziran planirani iznos državne pomoći: odlaganje poreskih potraživanja u visini od



225.000,00 eura i oslobađanja po osnovu naknada, poreza i komunalija u vrijednosti od 1.248.269,25 eura, te da ukupna vrijednosti mjera iznosi 1.473.269,25 eura.

c. pomoć se ne može dodijeliti preduzećima koja su već bili u poteškoćama (u smislu Uredbom o opštem kolektivnom izuzeću) na dan 31. decembra 2019.; Na ispunjenost ovog uslova, odnosno poštovanje ovog pravila opština Tivat se obavezala tačkom 3. Opšte potvrde i obaveze, Prijave za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19, tako što je potvrdila da pomoć koja se dodjeljuje nije dostupna preduzećima koja su već bila u poteškoćama (u značenju Regulative o opštem grupnom izuzeću) na dan 31. decembar 2019. godine;

d. pomoć je dodijeljena najkasnije 31. decembra 2020. godine; U Obrascu 1 Prijave državne pomoći, opština Tivat je opredijelila trajanje državne pomoći do 31.12.2020. godine.

Iako je Odlukom 1 predviđeno povećanje subvencija u poljoprivredi, Agencija u ovom dijelu nije ocijenila navedenu odluku, s obzirom na to da se Zakon ne primjenjuje na podsticaje za razvoj poljoprivrede i ribarstva (član 1 stav 2 Zakona).

Zaključak

Uzimajući u obzir navode opštine Tivat u dostavljenoj dokumentaciji, Agencija nalazi da su ispunjeni kriterijumi za ocjenu da su Odluka 1 i Odluka 2 u skladu sa unutrašnjim tržištem, odnosno sa kriterijumima i ograničenjima sadržanim u Privremenom okviru, kao i da se radi o primjerenim državnim pomoćima, koje su dobro usmjerene, kako bi se ublažila šteta nastala za zdrava privredna društva i očuvao kontinuitet ekonomske aktivnosti za vrijeme i nakon pandemije COVID-a 19.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema ovog rješenja.

ČLAN SAVJETA
Novo Radović

PREDSJEDNIK SAVJETA
Miodrag Vujović

Dostavljeno:

- Opština Tivat
- u spise predmeta i
- arhivi