



Br:

30. jul 2020. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f stav 1 tačka 1 Zakona o zaštiti konkurencije («Sl.list CG», br. 44/12 i 13/18), člana 14 st. 1 i 3 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 12/18) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku ocjene usklađenosti po prijavi državne pomoći od strane Opštine Tuzi, na osnovu Prijedloga rješenja V.D. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, dostavljenog shodno članu 22 stav 1 tačka 4 Zakona o zaštiti konkurencije, na sjednici održanoj dana 30.7.2020.godine, donosi

## RJEŠENJE

1. Odluka o mjerama za ublažavanje finansijskih posledica nastalih usled pandemije COVID-19 u opštini Tuzi u skladu je sa Zakonom o kontroli državne pomoći.
2. Nalaže se Opštini Tuzi da prilikom dodjele državne pomoći poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći od 800 000 EUR po preduzeću (svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova) i da primjeni kumulaciju svih državnih pomoći u aktuelnoj pandemiji Covid 19.
3. Zadužuje se Opština Tuzi sljedeće:
  - a) na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele.
  - b) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavljati godišnje izvještaje i najkasnije, do 31. decembra 2020. dostaviti popis državnih pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19.
  - c) osigurati vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije.

## OBRAZLOŽENJE

### Podnošenje prijave državne pomoći

Postupajući po Pravilniku o načinu podnošenja prijave i Obrascu 1. prijave za državnu pomoć ("Službeni list CG", broj 42 /20) Opština Tuzi je (dana 09. jula 2020. godine elektronskom poštom, a zatim i redovnom poštom) dostavila dopis broj 01-031/20-6691 od 10. jula 2020. godine (zaveden u Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: Agencija) pod brojem 05-325/2 od dana 15. jula 2020. godine) kojim je na

ocjenu usklađenosti dostavila Odluku o mjerama za ublažavanje finansijskih posledica nastalih usled pandemije COVID-19 u opštini Tuzi (u daljem tekstu: Odluka).

Uz odluku je dostavljen i Obrazac 1. prijave državne pomoći i uz ovaj obrazac dostavljena je i Prijava za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške rivredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19, kao sastavni dio Obrasca 1. u kojima je ovlašćeno lice Opštine Tuzi potvrdilo da su podaci navedeni u ovim obrascima i priložima dostavljenim uz njih, istiniti i tačni.

Dodatno, s obzirom na to da član 11 stav 2 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 012/18 od 23.02.2018 – daljem tekstu: Zakon) precizira da je za istinitost i tačnost podataka navedenih u prijavi odgovoran podnosilac prijave, ovo rješenje zasnovano je na podacima i informacijama sadržanim u dokumentaciji dostavljenoj od strane Opštine Tuzi.

Agencija je odlučivala o usklađenosti Odluke sa Zakonom, nakon što je primila urednu i potpunu prijavu državne pomoći, u smislu člana 14 stav 1 Zakona.

## **OPIS ODLUKE**

Odlukom se utvrđuju mjere koje imaju za cilj da ublaže finansijske posledice nastale usled pandemije COVID-19 u opštini Tuzi. Odlukom je definisano da je Sekretarijat za finansije i ekonomski razvoj dužan da prati mjesečno ostvarivanje primitaka i usaglašava izvršenje izdataka prema utvrđenim prioritetima u skladu sa raspoloživim sredstvima, odnosno procentom ostvarenja budžeta kako bi se održala budžetska ravnoteža.

U cilju podrške sektoru poljoprivrede na teritoriji Opštine Tuzi, opredijeliće se dodatnih 100.000,00 eura, za program skladištenja viška poljoprivrednih proizvoda.

Odlukom je predviđeno sljedeće:

Uprava lokalnih javnih prihoda Opštine Tuzi će:

- 1) Osloboditi sva fizička lica poreza na zemljište za 2020. godinu, što podrazumijeva da se neće izvršiti dostava rješenja o utvrdjenom porezu na zemljište za 2020. godinu za fizička lica.
- 2) Odložiti plaćanje prireza porezu na dohodak fizičkih lica za period od 4 mjeseca, (na zahtjev obveznika);
- 3) Odložiti plaćanje poreza na nepokretnosti za prvu ratu do 31.08.2020, a za drugu ratu do 30.11.2020. godine (na zahtjev poreskog obveznika);
- 4) Odložiti plaćanje mjesečne naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta za sve investitore koji imaju zaključene ugovore sa dinamikom plaćanja u ratama za period od 3 mjeseca, (na zahtjev obveznika). Za navedeni period neće se obračunavati kamata za neizmirene dospjele obaveze.
- 5) Osloboditi plaćanja naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta za period od 4 mjeseca.

- 6) Obustaviti sve mjere prinudne naplate u roku od 4 mjeseca.
- 7) Osloboditi plaćanja lokalne komunalne takse utvrđene po osnovu zauzimanja javne površine (ljetnje bašte, zatvorene bašte i drugi pokretni objekti) za period od 4 mjeseca.
- 8) Osloboditi plaćanja članskog doprinosa turističkoj organizaciji za period od 4 mjeseca.

## **INSTRUMENT DODJELE DRŽAVNE POMOĆI**

Oslobađanje, odlaganje i obustava fiskalnih obaveza.

## **BUDŽET I TRAJANJE POMOĆI**

Odlaganje poreskih potraživanja za pravna lica, kako je navedeno u Obrascu 1:

- 122.000,00 eura je iznos koji se odnosi na odloženo plaćanje poreza na nepokretnosti za prvu ratu do 31.08. 2020. godine, a za drugu ratu do 30.11.2020. godine na zahtjev poreskog obveznika za pravna lica,
- 10.000,00 eura je iznos koji se odnosi na plaćanje mjesečne naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta za investitore koji imaju zaključene ugovore sa dinamikom plaćanja u ratama za period od 3 mjeseca na zahtjev poreskog obveznika, za navedeni period neće se obračunavati kamata za neizmirene dospjele obaveze,
- 26.500,00 eura je iznos koji se odnosi na oslobađanje plaćanja naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta za period od 4 mjeseca
- 16.500,00 eura je iznos koji se odnosi na oslobođenje od plaćanja lokalne komunalne takse utvrđene po osnovu zauzimanja javne površine (ljetnje bašte, zatvorene bašte i drugi pokretni objekti) za period od 4 mjeseca,
- 6.600,00 eura je iznos koji se odnosi na oslobađanje od plaćanja članskog doprinosa turističkoj organizaciji za period od 4 mjeseca.

Predviđeno je trajanje državne pomoći do kraja 2020. godine.

## **KORISNICI DRŽAVNE POMOĆI**

Odluka predviđa dodjelu državne pomoći preduzetnicima, malim, srednjim i velikim preduzećima.

## **PROCJENJENI BROJ KORISNIKA DRŽAVNE POMOĆI**

Opština Tuzi planira da dodjeli državnu pomoć od 11 do 50 korisnika državne pomoći.

## **KUMULACIJA**

S obzirom na to da je državna pomoć u cilju suzbijanja negativnih posljedica po ekonomiju, izazvanih pandemijom virusa Covid 19 dodjeljivana i sa državnog nivoa

kroz Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa (Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa u skladu je sa Zakonom o kontroli državne pomoći, ocjenjeno je Rešenjem Savjeta Agencije 01-251/9 od dana 24. aprila 2020. godine neophodno je, prilikom realizacije Odluke kumulirati državne pomoći za Covid 19 koje se dodjeljuju sa svih nivoa vlasti i osigurati da zbir svih primljenih državnih pomoći ne premaši najviši dozvoljeni iznos (800.000,00 eura po korisniku, u bruto iznosu).

Da će primjeniti načelo kumulacije i poštovati ograničenja sadžana u Privremenom okviru za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covida 19 (2020/C 1863) – (Pravilnik o Listi pravila državne pomoći („Službeni list CG“, br. 35/14, 2/15, 38/15, 20/16, 33/20 i 38/20 - Prilog 7d – u daljem tekstu: Privremeni okvir) Opština Tuzi se obavezala tačkom 3. Opšte potvrde i obaveze - Prijava za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19. Naime, Opština Tuzi je potvrdila da je moguća kumulacija pomoći koja se dodjeljuje shodno izmijenjenom Privremenom okviru COVID-19 s de minimis pomoći i/ili s pomoći koja se dodjeljuje shodno Regulativi o opštem grupnom izuzeću i u tom slučaju, Opština Tuzi je potvrdila da će se poštovati odredbe relevantnih regulativa.

Dodatno, Opština Tuzi je potvrdila i da je moguća međusobna kumulacija pomoći koje se dodjeljuju shodno odjeljcima Privremenog okvira (odnosno odredbe odjeljaka 3.2, 3.3, 3.6, 3.7, 3.8 i 3.10 izmijenjenog Privremenog okvira TF COVID-19).

U cilju obezbjedjenja pravila kumulacije i kako ne bi došlo do prekoračenja dozvoljenog iznosa državne pomoći, Agencija je tačkom 2. izreke ovog rješenja naložila Opštini Tuzi da prilikom dodijele državne pomoći poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći od 800 000 EUR po korisniku (svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova) i da primijeni kumulaciju svih državnih pomoći u aktuelnoj pandemiji Covid 19.

## **PRAĆENJE I IZVJEŠTAVANJE**

Opština Tuzi se tačkom 3. Prijava za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 obavezala na poštovanje svih odredbi vezanih za praćenje i izvještavanje iz odjeljka 4 Privremenog okvira.

U svrhu poštovanja svih pravila i ograničenja iz Privremenog okvira, Agencija je tačkom 3. izreke ovog rješenja zadužila Opštinu Tuzi na konkretna postupanja i to:

Opština Tuzi dužna je na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele.

Opština Tuzi je dužna da Agenciji dostavlja godišnje izvještaje i da, do 31. decembra 2020. Agenciji dostaviti popis državnih pomoć u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19. Dodatno, Opština Tuzi mora osigurati vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji.

Agencija može zatražiti dodatne informacije o dodijeljenim pomoćima kako bi provjerila jesu li se poštovali uslovi utvrđeni u ovom rješenju.

## **ZAKONITOST MJERA DRŽAVNE POMOĆI**

S obzirom na to da Opština Tuzi nije dodijelila državnu pomoć bez prethodne prijave ili prije odlučivanja Agencije o usklađenosti te pomoći sa Zakonom, mjere državne pomoći predviđene Odlukom su zakonite, u smislu člana 5 stav 2 Zakona.

## **DRŽAVNA POMOĆ**

Agencija je analizirala Odluku u smislu ispunjenosti kriterijuma iz člana 107 (1) Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, odnosno člana 2 Zakona, i zaključila da Odluka sadrži osnov za dodijelu državne pomoći:

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Takođe, Odluka predstavlja šemu državne pomoći jer predviđa da se korisnicima neposredno, u skladu sa uslovima određenim tim aktom, može dodijeliti državna pomoć na određeno ili na neodređeno vrijeme i u određenom ili neodređenom iznosu.

## **Ocjena usklađenosti odluke**

S obzirom na to da je utvrđeno da su ispunjeni uslovi iz člana 107 (1) UFEU, Agencija je u daljem postupku ocjene cijnila usklađenost Odluke sa Privremenim okvirom.

Odluka je analizirana kroz sva četiri kriterijuma sadržana u članu 22 Privremenog okvira:

a. Ukupni iznos pomoći ne prelazi 800 000 EUR po preduzeću. Pomoć se može dodijeliti u obliku direktnih bespovratnih sredstava, poreskih olakšica i povoljnijih uslova plaćanja ili u drugim oblicima, kao što su otplate, jemstva, zajmovi i vlasnički kapital, pod uslovom da ukupna nominalna vrijednost takvih mjera ne prelazi ukupnu gornju granicu od 800 000 EUR po preduzeću; svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova.

S obzirom na planirani broj korisnika državne pomoći (od 11 do 50) i projektovani budžet za realizaciju Odluke, Agencija je zaključila da državna pomoć neće prelaziti najviši dozvoljeni iznos pomoći. Međutim, imajući u vidu da je pandemija COVID-a 19 ozbiljna javna zdravstvena kriza koja pogađa ekonomiju u cijelosti, a zaraženih ima u svim dijelovima države Crne Gore, postoji koordinirana ekonomska intervencija više davalaca državne pomoći, sa različitih nivoa vlasti (Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa u skladu je sa Zakonom o kontroli državne pomoći, ocjenjeno je Rešenjem Savjeta Agencije 01-251/9 od dana 24. aprila 2020. godine. Kako bi se osiguralo poštovanje ukupne gornje granice (od 800 000

EUR po preduzeću), Agencija je posebnu pažnju posvjetila činjenici da se Opština Tuzi obavezala da će primjeniti načelo kumulacije i poštovati ograničenja sadžana u Privremenom okviru. Opština Tuzi se obavezala tačkom 3. Opšte potvrde i obaveze - Prijava za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške rivredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19, tako što je Opština Tuzi potvrdila da je moguća kumulacija pomoći koja se dodjeljuje shodno izmijenjenom Privremenom okviru COVID-19 s de minimis pomoći i/ili s pomoći koja se dodjeljuje shodno Regulativi o opštem grupnom izuzeću i potvrdila da će se poštovati odredbe relevantnih regulativa.

Dodatno, Opština Tuzi je potvrdila da je moguća međusobna kumulacija pomoći koje se dodjeljuju shodno različitim odjeljcima izmijenjenog Privremenog okvira TF COVID-19, pod uslovom da se poštuju relevantne odredbe izmijenjenog Privremenog okvira TF COVID-19 (odnosno odredbe odjeljaka 3.2, 3.3, 3.6, 3.7, 3.8 i 3.10 izmijenjenog Privremenog okvira TF COVID-19).

b. Pomoć se dodjeljuje na osnovu programa s procijenjenim iznosom sredstava;

Opština Tuzi je dostavila Odluku u kojoj je za svaku mjeru preciziran planirani iznos državne pomoći.

Međutim, Odluka predviđa fiskalne olakšice i za fizička lica, što Agencija nije ocijenila, jer fizička lica nisu korisnici državne pomoći u smislu člana 3 stav 2 Zakona, s obzirom na to da ne obavljaju privredne djelatnosti.

Dodatno, Odluka predviđa i subvencije u sektoru poljoprivrede, što Agencija takođe nije ocijenila, jer se Zakon ne primjenjuje na podsticaje za razvoj poljoprivrede i ribarstva, saglasno članu 1 stav 2 Zakona.

Dakle, Agencija je ocijenila one mjere pomoći koje se odnose na preduzetnike, mala, srednja i velika preduzeća, za koje je Opština Tuzi, kako je navela u Obrascu 1. planirala sljedeće ukupne iznose (koji se odnose na projektovani broj korisnika od 11 do 50):

- 122.000,00 eura je iznos koji se odnosi na na odloženo plaćanje poreza na nepokretnosti za prvu ratu do 31. 08. 2020.godine, a za drugu ratu do 30. 11. 2020. godine na zahtjev poreskog obveznika za pravna lica,

- 10.000,00 eura je iznos koji se odnosi na plaćanje mjesečne naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta za investitore koji imaju zaključene ugovore sa dinamikom plaćanja u ratama za period od 3 mjeseca na zahtjev poreskog obveznika, za navedeni period neće se obračunavati kamata za neizmirene dospjele obaveze,

- 26.500,00 eura je iznos koji se odnosi na oslobađanje plaćanja naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta za period od 4 mjeseca

- 16.500,00 eura je iznos koji se odnosi na oslobođenje od plaćanja lokalne komunalne takse utvrđene po osnovu zauzimanja javne površine (ljetnje bašte, zatvorene bašte i drugi pokretni objekti) za period od 4 mjeseca,

- 6.600,00 eura je iznos koji se odnosi na oslobađanje od plaćanja članskog doprinosa turističkoj organizaciji za period od 4 mjeseca.

c. pomoć se ne može dodijeliti preduzećima koja su već bili u poteškoćama (u smislu Uredbom o opštem kolektivnom izuzeću<sup>16</sup>) na dan 31. decembra 2019.;

Na ispunjenost ovog uslova, odnosno poštovanje ovog pravila Opština Tuzi se obavezala tačkom 3. Opšte potvrde i obaveze, Prijava za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške rivredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19, tako što je potvrdila da pomoć koja se dodjeljuje nije dostupna preduzećima koja su već bila u poteškoćama (u značenju Regulative o opštem grupnom izuzeću ) na dan 31. decembar 2019. godine;

d. pomoć je dodijeljena najkasnije 31. decembra 2020:

U Obrascu 1. Prijave državne pomoći, Opština Tuzi je opredijelila trajanje državne pomoći do kraja 2020. godine.

## **ZAKLJUČAK**

Uzimajući u obzir navode Opštine Tuzi u dostavljenoj dokumentaciji, Agencija nalazi da su ispunjeni kriterijumi za ocjenu da je Odluka u skladu sa unutrašnjim tržištem, odnosno sa kriterijumima i ograničenjima sadržanim u Privremenom okviru, kao i da se radi o primjerenim državnim pomoćima, koje su dobro usmjerene, kako bi se ublažila šteta nastala za zdrava preduzeća i očuvao kontinuitet ekonomske aktivnosti za vrijeme i nakon pandemije COVID-a 19.

**UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI:** Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

**ČLAN SAVJETA**

**Novo Radović**

**PREDSJEDNIK SAVJETA**

**Miodrag Vujović**

Dostavljeno:

- Opština Tuzi
- u spise predmeta i
- arhivi