



Broj:

Podgorica, 22.10.2020.godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f stav 1 tačka 1 ("Sl. list Crne Gore", br. 44/12 i 13/18), člana 14 st. 1 i 3 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 12/18) u postupku ocjene usklađenosti, po prijavi državne pomoći podnijetoj od strane opštine Prijestonice Cetinje, a na osnovu Prijedloga rješenja v.d. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, dostavljenog shodno članu 22 stav 1 tačka 4 Zakona o zaštiti konkurencije, na sjednici Savjeta održanoj 22.10.2020.godine donosi:

RJEŠENJE

1. Odluka o donošenju seta mjera za podršku privrednicima i građanima Prijestonice Cetinje u skladu je sa Zakonom o kontroli državne pomoći.
2. Nalaže se Prijestonici Cetinje da prilikom dodjele državne pomoći poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći od 800 000 EUR po preduzeću (svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova) i da primjeni kumulaciju svih državnih pomoći u aktuelnoj pandemiji Covid 19.
3. Zadužuje se Prijestonica Cetinje sljedeće:
 - a) na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele.
 - b) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavljati godišnje izvještaje i najkasnije, do 31. decembra 2020. dostaviti popis državnih pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19.
 - c) osigurati vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije.
 - d) sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19 unijeti u registar državne pomoći covid 19.



O B R A Z L O Ž E N J E

Podnošenje prijave državne pomoći

Postupajući po Pravilniku o načinu podnošenja prijave i Obrascu 1. prijave za državnu pomoć ("Službeni list CG", broj 42/20) Prijestonica Cetinje je dana 10. juna 2020. godine dostavila Dopis broj –05-356/1 dana 11.06.2020. godine, zatim je korigovanu verziju prijave ponovo dostavila dana -21.09.2020. godine, Dopisom broj 05-356/2 u Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: Agencija) pod brojem – od dana) kojim je na ocjenu usklađenosti dostavila Odluku o donošenju seta mjera za podršku privrednicima i građanima Prijestonice Cetinje (u daljem tekstu: Odluka). Uz Odluku je dostavljen i Obrazac 1. prijave državne pomoći i Prijava za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja COVID-19, koja je sastani deo Obrasca 1, što sve zajedno čini jedinstvenu I potpunu prijavu državne pomoći.

Ovlašćeno lice Prijestonice Cetinje je svojim potpisom I pečatom grada, na svakoj strani oba obrasca, potvrdila da su svi navedeni podaci, istiniti i tačni.

Dodatno, s obzirom na to da član 11. stav 2. Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 012/18 od 23.02.2018 – daljem tekstu: Zakon) precizira da je za istinitost i tačnost podataka navedenih u prijavi odgovoran podnosilac prijave, Agencija je prilikom ocjene Odluke uzela u obzir odgovornost davalaca državne pomoći (kao podnosioca prijave državne pomoći) I ovo rješenje zasnovala na podacima i informacijama sadržanim u dokumentaciji dostavljenoj od strane Prijestonice Cetinje.

Agencija je odlučivala o usklađenosti Odluke sa Zakonom, nakon što je primila urednu i potpunu prijavu državne pomoći, u smislu člana 14 stav 1 Zakona.

OPIS ODLUKE

Na osnovu člana 38 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore" broj 2/18, 34/19 i 38/20), člana 76 Statuta Prijestonice Cetinje ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi" broj 49/18 i 9/19), preporuka i mjerama Vlade Crne Gore i Nacionalnog kordinacionog tijela za zarazne bolesti, Skupština Prijestonice Cetinje je donijela Odluku u cilju pružanja pomoći privrednicima i građanima Prijestonice koji trpe posljedice izazvane "COVID-om 19", poštujući mjere i preporuke Vlade Crne Gore i Nacionalnog koordinacionog tijela za zarazne bolesti, ovom odlukom utvrđuje set mjera za ublažavanje posljedica pandemije i to:

1. Odgođeno plaćanje prireza porezu na dohodak fizičkih lica 90 dana po zahtjevu obveznika koji je pogođen mjerama NKT zbog kojih je bio zatvoren od 19. 03. 2020. godine. Obaveza odgođenog plaćanja u skladu sa dinamikom izmirenja poreza na dohodak fizičkih lica po odobrenju Poreske uprave.



2. Odgođeno plaćanje poreza na nepokretnost za sva pravna i fizička lica po zahtjevu obveznika za prvu ratu do 30. 09. 2020. godine, a drugu do 30. 11. 2020. godine.

3. Odgođeno plaćanje naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta uz zahtjev za sva pravna i fizička lica do 31. 08. 2020. godine.

4. Oslobođanje od plaćanje zakupa po obrazloženom zahtjevu za sva pravna i fizička lica. Mjera se odnosi isključivo na period kada nijesu mogla da obavljaju svoju djelatnost. Odgođeno plaćanje zakupa po zahtjevu za sva pravna i fizička lica do 30. 06. 2020. godine koja su u prostorima zakupa ispunjavala radne obaveze.

5. Oslobođanje plaćanja lokalne komunalne takse po osnovu zauzimanja javne površine (taksi stajališta, ugostiteljske terase, bilborde, rashladne i izložbene vitrine, štandovi i drugi pokretni objekti) po obrazloženom zahtjevu obveznika, u periodu od 01. 04. do 31. 08. 2020. godine.

6. Oslobođanje plaćanja naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta za sva pravna i fizička lica koja nijesu obavljala djelatnost odlukom NKT-a, po obrazloženom zahtjevu obveznika, počev od 19. 03. 2020. godine do 30. 06. 2020. godine.

7. Oslobođanje plaćanja članskog doprinosa Turističkoj organizaciji Prijestonice Cetinje za sve obveznike koji su bili zatvoreni i nijesu mogli obavljati djelatnost, po obrazloženom zahtjevu (ingerencija MORT-a i NTO).

8. Poseban akcenat stavljati na privredne subjekte pogođene pandemijom koronavirusa, sa ciljem zadržavanja postojećih i otvaranja novih radnih mjesta, shodno skupštinskoj odluci o podršci lokalnoj privredi

9. Oslobođanje poreza na nepokretnost do 90% za sve registrovane poljoprivredne proizvođače, kao i one koji započnu poljoprivrednu proizvodnju u cilju njenog pospješivanja do kraja 2020. godine.

10. Primjena Odluke o obračunskoj vrijednosti koeficijenta za zaposlene u javnom sektoru za fiskalnu 2020. godinu. ("Službeni lista Crne Gore", br. 37/20 od 24. 04. 2020. godine). Obustavlja se isplata naknade za rad u komisijama i drugim radnim tijelima počev od 01. 04. 2020. godine na period od 90 dana.

11. Preporuka privrednom društvu "Vodovod i kanalizacija" Cetinje i "Komunalno" d.o.o. Cetinje da:

- oslobode plaćanja svojih usluga za period od 01. 04. 2020. godine do 31. 05. 2020. godine restorane, barove, kafiće, butike i druge objekte koji zbog koronavirusa i privremenih mjera NKT-a ne obavljaju djelatnost;

- da sa građanstvom sačine sporazume o odgođenom plaćanju duga na period od 90 dana;

- ne pokreću postupke prinudne naplate, odnosno da traže odgađanje već pokrenutih postupaka prinudne naplate za izvršenu uslugu obračuna utroška vode komunalija,

- ne vrše obračun zakonskih kamata za pravna lica i za građanstvo na period od 90 dana;



Instrumenti dodjele državne pomoći:

- odlaganje poreskih potraživanja u iznosu od 50.000,00 eura,
- oslobađanje od plaćanja zakupa po obrazloženom zahtjevu u iznosu od 150.000,00 eura
- oslobađanje od plaćanja lokalne komunalne takse po osnovu zauzimanja javne površine u iznosu od 70.000,00 eura
- oslobađanje od plaćanja naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta u iznosu od 15.000,00 eura
- oslobađanje plaćanja članskog doprinosa Turističkoj organizaciji za sve obveznike koji su bili zatvoreni i nijesu mogli obavljati djelatnost u iznosu od 10.000,00 eura
- realizacija skupštinske odluke o podršci lokalnoj privredi čime će poseban akcenat biti stavljen na privredne subjekte pogođene pandemijom Coronavirusa sa ciljem zadržavanje postojećih i otvaranja novih radnih mjesta u iznosu od 50.000,00 eura (sredstva iz budžetske rezerve),
- oslobađanje plaćanja usluga "Komunalnom DOO" za period od 1.4.2020. do 31.5.2020. u iznosu od 20.000,00 eura.

BUDŽET I TRAJANJE POMOĆI

Predviđeni budžet za sprovođenje Odluke iznosi 365.000,00 eura.

KORISNICI DRŽAVNE POMOĆI

Odluka predviđa dodjelu državne pomoći svim sektorima, preduzetnicima, malim i srednjim preduzećima.

PROCJENJENI BROJ KORISNIKA DRŽAVNE POMOĆI

Prijestonice Cetinje planira da dodjeli državnu pomoć više od 101 do 500 korisnika državne pomoći.

KUMULACIJA

S obzirom na to da je državna pomoć u cilju suzbijanja negativnih posljedica po ekonomiju, izazvanih pandemijom virusa Covid 19 dodijeljivana i sa republičkog nivoa kroz Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa (Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa u skladu je sa Zakonom o kontroli državne pomoći, ocjenjeno je Rešenjem Savjeta Agencije broj – od dana--) neophodno je, prilikom realizacije Odluke kumulirati državne pomoći za covid 19 koje se dodjeljuju sa svih nivoa vlasti i osigurati da zbir svih primljenih državnih pomoći ne premaši najviši dozvoljeni iznos (800.000,00 eura po korisniku, u bruto iznosu).



Da će primjeniti načelo kumulacije i poštovati ograničenja sadržana u Privremenom okviru za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktualnoj pandemiji Covida 19 (2020/C 1863) – (Pravilnik o Listi pravila državne pomoći („Službeni list CG“, br. 35/14, 2/15, 38/15, 20/16, 33/20 i 38/20 - Prilog 7d – u daljem tekstu: Privremeni okvir) Prijestonice Cetinje se obavezala tačkom 3. Opšte potvrde i obaveze - Prijava za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške rivredi u aktualnoj pandemiji oboljenje COVID-19. Naime, Prijestonice Cetinje je potvrdila da je moguća kumulacija pomoći koja se dodjeljuje shodno izmijenjenom Privremenom okviru COVID-19 s de minimis pomoći i/ili s pomoći koja se dodjeljuje shodno Regulativi o opštem grupnom izuzeću i u tom slučaju, Prijestonica Cetinje je potvrdila da će se poštovati odredbe relevantnih regulativa.

Dodatno, Prijestonica Cetinje je potvrdila i da je moguća međusobna kumulacija pomoći koje se dodjeljuju shodno odjeljcima Privremenog okvira (odnosno odredbe odjeljaka 3.2, 3.3, 3.6, 3.7, 3.8 i 3.10 izmijenjenog Privremenog okvira TF COVID-19).

U cilju obezbjedjenja pravila kumulacije i kako ne bi došlo do prekoračenja dozvoljenog iznosa državne pomoći, Agencija je tačkom 2. izreke ovog rešenja naložila Prijestonici Cetinje da prilikom dodjele državne pomoći poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći od 800 000 EUR po korisniku (svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova) i da primjeni kumulaciju svih državnih pomoći u aktualnoj pandemiji Covid 19.

PRAĆENJE I IZVJEŠTAVANJE

Prijestonica Cetinje se tačkom 3. Prijava za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške rivredi u aktualnoj pandemiji oboljenje COVID-19 obavezao na poštovanje svih odredbi vezanih za praćenje i izvještavanje iz odjeljka 4 Privremenog okvira.

U svrhu poštovanja svih pravila i ograničenja iz Privremenog okvira, Agencija je tačkom 3. izreke ovog rešenja zadužila Prijestonicu Cetinje na konkretna postupanja i to:

Prijestonica Cetinje dužna je na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele.

Takođe, Prijestonica Cetinje je dužna da Agenciji dostavlja godišnje izvještaje i da, do 31. decembra 2020. Agenciji dostavi popis državnih pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktualnoj pandemiji Covid 19. Dodatno, Prijestonica Cetinje mora osigurati vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji.

Agencija može zatražiti dodatne informacije o dodijeljenim pomoćima kako bi provjerila jesu li se poštovali uslovi utvrđeni u ovom rešenju.



Državna pomoć

Agencija je analizirala Odluku u smislu ispunjenosti kriterijuma iz člana 107 (1) Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, odnosno člana 2 Zakona, i zaključila da obe odluke sadrži osnov za dodjelu državne pomoći:

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Takođe, odluke predstavlja šemu državne pomoći jer predviđaju da se korisnicima neposredno, u skladu sa uslovima određenim tim aktima, može dodijeliti državna pomoć na određeno ili na neodređeno vrijeme i u određenom ili neodređenom iznosu.

OCJENA USKLAĐENOSTI ODLUKE

S obzirom na to da je utvrđeno da su ispunjeni uslovi iz člana 107 (1) UFEU, Agencija je u daljem postupku ocjene cijenila usklađenost odluka sa Privremenim okvirom.

Odluka je analizirana kroz sva četiri kriterijuma sadržana u članu 22 Privremenog okvira:

1. Ukupni iznos pomoći ne prelazi 800 000 EUR po preduzeću. Pomoć se može dodijeliti u obliku direktnih bespovratnih sredstava, poreskih olakšica i povoljnijih uslova plaćanja ili u drugim oblicima, kao što su otplate, jemstva, zajmovi i vlasnički kapital, pod uslovom da ukupna nominalna vrijednost takvih mjera ne prelazi ukupnu gornju granicu od 800 000 EUR po preduzeću; svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova.

S obzirom na planirani broj korisnika državne pomoći (od 11 do 50) i projektovani budžet za realizaciju Odluke, Agencija je zaključila da državna pomoć neće prelaziti najviši dozvoljeni iznos pomoći. Međutim, imajući u vidu da je pandemija COVID-a 19 ozbiljna javna zdravstvena kriza koja pogađa ekonomiju u cijelosti, a zaraženih ima u svim dijelovima države Crne Gore, postoji koordinirana ekonomska intervencija više davalaca državne pomoći, sa različitih nivoa vlasti (Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa u skladu je sa Zakonom o kontroli državne pomoći, ocjenjeno je Rešenjem Savjeta Agencije broj – od dana--). Kako bi se osiguralo poštovanje ukupne gornje granice (od 800 000 EUR po preduzeću), Agencija je posebnu pažnju posvetila činjenici da se Prijestonica Cetinje obavezala da će primijeniti načelo kumulacije i poštovati ograničenja sadržana u Privremenom okviru. Prijestonica Cetinje se obavezala



tačkom 3. Opšte potvrde i obaveze - Prijava za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktualnoj pandemiji oboljenja COVID-19, tako što je Prijestonica Cetinje potvrdila da je moguća kumulacija pomoći koja se dodjeljuje shodno izmijenjenom Privremenom okviru COVID-19 s de minimis pomoći i/ili s pomoći koja se dodjeljuje shodno Regulativi o opštem grupnom izuzeću i potvrdila da će se poštovati odredbe relevantnih regulativa.

Dodatno, Prijestonica Cetinje je potvrdila da je moguća međusobna kumulacija pomoći koje se dodjeljuju shodno različitim odjeljcima izmijenjenog Privremenog okvira TF COVID-19, pod uslovom da se poštuju relevantne odredbe izmijenjenog Privremenog okvira TF COVID-19 (odnosno odredbe odjeljaka 3.2, 3.3, 3.6, 3.7, 3.8 i 3.10 izmijenjenog Privremenog okvira TF COVID-19).

b. Pomoć se dodjeljuje na osnovu programa s procijenjenim iznosom sredstava; Prijestonica Cetinje je dostavila Obrazac 1. u kome je za svaku mjeru iz obe odluke preciziran planirani iznos državne pomoći.

-odlaganje poreskih potraživanja u iznosu od 50.000,00 eura,

-oslobađanje od plaćanja zakupa po obrazloženom zahtjevu u iznosu od 150.000,00 eura

-oslobađanje od plaćanja lokalne komunalne takse po osnovu zauzimanja javne površine u iznosu od 70.000,00 eura

- oslobađanje od plaćanja naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta u iznosu od 15.000,00 eura

-oslobađanje plaćanja članskog doprinosa Turističkoj organizaciji za sve obveznike koji su bili zatvoreni i nijesu mogli obavljati djelatnost u iznosu od 10.000,00 eura

-realizacija skupštinske odluke o podršci lokalnoj privredi čime će poseban akcenat biti stavljen na privredne subjekte pogođene pandemijom COVID 19 sa ciljem zadržavanje postojećih i otvaranja novih radnih mjesta u iznosu od 50.000,00 eura (sredstva iz budžetske rezerve),

-oslobađanje plaćanja usluga "Komunalnom DOO" za period od 01.04.2020. do 31.5.2020. u iznosu od 20.000,00 eura.

c. pomoć se ne može dodijeliti preduzećima koja su već bili u poteškoćama (u smislu Uredbom o opštem kolektivnom izuzeću¹⁶) na dan 31. decembra 2019.;

Na ispunjenost ovog uslova, odnosno poštovanje ovog pravila Prijestonica Cetinje se obavezala tačkom 3. Opšte potvrde i obaveze, Prijava za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktualnoj pandemiji oboljenja COVID-19, tako što je potvrdila da pomoć koja se dodjeljuje nije dostupna preduzećima koja su već bila u poteškoćama (u značenju Regulative o opštem grupnom izuzeću) na dan 31. decembar 2019. godine;

d. pomoć je dodijeljena najkasnije 31. decembra 2020:

U Obrascu 1. Prijave državne pomoći, Prijestonica Cetinje je opredelila trajanje



državne pomoći najkasnije do 31.12.2020. godine.

ZAKLJUČAK

Uzimajući u obzir navode Prijestonice Cetinje u dostavljenoj dokumentaciji, Agencija nalazi da su ispunjeni kriterijumi za ocjenu da je Odluka u skladu sa unutrašnjim tržištem, odnosno sa kriterijumima i ograničenjima sadržanim u Privremenom okviru, kao i da se radi o primjerenim državnim pomoćima, koje su dobro usmjerene, kako bi se ublažila šteta nastala za zdrava preduzeća i očuvao kontinuitet ekonomske aktivnosti za vrijeme i nakon pandemije COVID-a 19.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv rješenja nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

ČLAN SAVJETA
Novo Radović

PREDSJEDNIK SAVJETA
Miodrag Vujović

DOSTAVLJENO:

- PRIJESTONICA CETINJE, Bajova 2, Cetinje
- u spise predmeta,
- a/a