



KOMISIJA ZA KONTROLU DRŽAVNE POMOĆI

Broj: 01-
2011.godine

Podgorica, 29. mart

Komisija za kontrolu državne pomoći, na sjednici održanoj 29. marta 2011. godine, na osnovu člana 19. stav 2. Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG", broj 74/09) i člana 216. stav 1. ZUP-a ("Službeni list RCG", broj 60/03), donijela je

ZAKLJUČAK

Odbacuje se Prijava za izdavanje garancije Vlade Crne Gore u korist poslovnih banaka kod kojih bi Kompanija Montenegro Airlines obezbijedila kreditna sredstva, jer se prijavljena državna pomoć ne smatra državnom pomoći.

O b r a z l o Ź e n j e

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva podnijelo je prijavu za ocjenu usklađenosti, broj 02-461/3 od 10.03.2011. godine, Komisiji za kontrolu državne pomoći broj, na osnovu zahtjeva Montenegro Airlinesa. Dodatne podatke Ministarstvo saobraćaja i pomorstva podnijelo je aktom broj 02-461/5 od 16.03.2011. godine. Dopisom broj 01-3090/1 od 24.03.2011. godine Odjeljenje za pripremu državne pomoći jer tražilo od Ministarstva saobraćaja i pomorstva da, u skladu sa Zakonom o kontroli državne pomoći, čl. 5 stav 4 i čl. 16 stav 3, kao davalac državne pomoći obrazloži dostavljena dokumenta u cilju donošenja kvalitetnog i sa Zakonom usklađenog rješenja. Ministarstvo saobraćaja i pomorstva je dopisom broj 02-461/6 od 25.03.2011. godine dostavilo tražena objašnjenja.

PRAVNA PODLOGA

Pravni osnov za izdavanje garancije:

- Zakon o Budžetu Crne Gore za 2011. godinu ("Službeni list Crne Gore", broj 78/10);
- Informacija o otvaranju novih linija i povećanju broja frekvencija na postojećim linijama Montenegro Airlines-a.

OPIS ZAHTJEVA

Zahtjev se odnosi na izdavanje garancije Vlade Crne Gore u ukupnom iznosu od 9.6 miliona eura, u korist poslovnih banaka kod kojih bi Montenegro Airlines obezbijedio kreditna sredstva. Finansiranje je obezbijeđeno iz sredstava budžeta Crne Gore.

Nacionalna avio kompanija Montenegro Airlines osnovana je 1994. godine i spada u red mladih evropskih aviokompanija. Iako je nastala u složenom okruženju i u specifičnom vremenskom periodu uspjela se izboriti za svoje mjesto na izuzetno zahtjevnom aviotržištu. Članstvo u IATA organizaciji (International Air Transport Association), posjedovanje IOSA sertifikata, korišćenje najvećeg globalnog rezervacionog sistema "AMADEUS", prodaja preko interneta i obavljanje redovnog saobraćaja na većini glavnih evropskih destinacija svrstavaju Montenegro Airlines u renomiranu aviokompaniju u regionu.

Analizirajući informaciju o potrebi za pojačanim investicijama u izgradnji hotelskih i smještajnih kapaciteta u Crnoj Gori, evidentno je da se na ovakve zahtjeve mora odgovoriti adekvatnom ponudom prevoznih kapaciteta. U tom pravcu u "Montenegro airlines"-u je analizirano povećanje broja letova na već postojećim linijama kao i otvaranje novih destinacija koja su od strane Ministarstva turizma, NTO, Ministarstva saobraćaja, pomorstva i telekomunikacija i Ministarstva uređenja prostora i zaštite životne sredine prepoznata kao najznačajnija turistička i poslovna emitivna tržišta. Polazeći od naprijed navedenog, stručne službe "Montenegro airlines"-a analizirale su spektar dodatnih aktivnosti, za koje smatraju da su optimalne i ekonomski isplative:

- *Treća rotacija za London;*
- *Uspostavljanje dnevnog saobraćaja za Frankfurt na nivou cijele godine uz tri dodatne rotacije;*
- *Otvaranje linije za Milano (tri puta nedjeljno);*
- *Otvaranje linije za Brisel (tri puta nedjeljno).*

Izdavanje garancije u svrhu kreditnog zaduženja Montenegro Airlines-a kod crnogorskih poslovnih banaka predviđeno je u ukupnom iznosu od 9.6 miliona eura. U pitanju je kreditni aranžman sa brazilskim bankama BNDES i SBCE za nabavku još jednog Embraer 195 aviona. Obaveza učešća kompanije je 9.6 miliona eura (za koji dio se izdaje državna garancija) a cjelokupan iznos kredita je 67.378.608,99 US dolara (49.922.159,78 eura). Garancija države se odnosi na 19,2% iznosa navedenog kredita.

Sredstva dobijena ovim kreditnim aranžmanima će biti upotrijebljena za kupovinu novog vazduhoplova i za otvaranje novih vazdušnih linija kao i povećanja broja letova na već postojećim destinacijama. Ove aktivnosti su predviđene i odobrene Programom restrukturiranja kompanije koji je usvojila Vlada Crne Gore u 2007. godini.

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva (davalac državne pomoći) cijeni da podneseni zahtjev ne predstavlja državnu pomoć, u skladu sa članom 5 stav 4 Zakona o kontroli državne pomoći (napomena u obrascu prijave državne pomoći).

S tim u vezi, dostavljeni su:

- Potvrda Ministarstva pomorstva i saobraćaja (akt broj: 02-604/2 od 28. februara 2011. godine) da će dug Montenegro Airlines AD prema Agenciji za kontrolu letjenja Srbije i Crne Gore, čiji je iznos na dan 31.01.2011. godine 6.069.043,93 eura, biti umanjen, na osnovu pregovora između ovog Ministarstva, Ministarstva finansija i Agencije za kontrolu letjenja Srbije i Crne Gore, po istom postupku po kojem je izvršeno umanjene duga kompanije JAT Airways.
- Mišljenje nezavisnog revizora na osnovu potvrde Ministarstva saobraćaja i pomorstva po pitanju umanjenja duga "Montenegro Airlinesa" prema Agenciji za kontrolu letjenja Srbije i Crne Gore, da će umanjenje navedenih obaveza korigovati finansijske izvještaje za 2010. godinu, u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima i Zakonom o

računovodstvu i reviziji, ukoliko bude formalno izvršen najkasnije do završetka izrade Izvještaja revizije za 2010. godinu, odnosno do 30.06. tekuće godine.

- Potvrdu Montenegro Airlines-a (akt broj: 326 od 16. marta 2011. godine) da će, uzimajući u obzir mišljenje revizorske kuće "Eurorev" D.O.O. od 08.03.2011.godine, rezultat poslovanja, u skladu sa međunarodnom računovodstvenom regulativom i domaćim propisima iz oblasti računovodstva i revizije, biti umanjen za 6.069.043,93 eura, pa će gubitak na kraju poslovne godine iznositi 1.495.119,07 eura, što će predstavljati smanjenje gubitka poslovanja preduzeća.

Takođe, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva je u svom dopisu, broj 02-461/6 od 25.03.2011. godine, u skladu sa članom 16 stav 3 Zakona o kontroli državne pomoći, a kao davalac državne pomoći, obrazložilo navedene priloge.

U obrazloženju dopisa se navodi da je Agencija za kontrolu letenja Srbije i Crne Gore, d.o.o. (SMATSA) pruža usluge u vazdušnoj plovidbi svim avio kompanijama za odgovarajuću naknadu, čija je visina utvrđena na osnovu međunarodno prihvaćenih principa za ovu vrstu usluga

Dugovanje Jat Airways koje je sredinom 2010. godine dostiglo iznos od oko 10,5 miliona eura riješeno je na inicijativu i uz posredovanje Vlade Republike Srbije, kao osnivača, kompenzacijom koja je završena preuzimanjem imovine JAT-a u Vršcu (bivša pilotska škola). Na osnovu ovakvog iskustva, u konsultacijama koje je SMATSA imala u Crnoj Gori sa predstavnicima ministarstava nadležnih za poslove saobraćaja i finansija, pokazano je raspoloženje da se i dug Montenegro Airlines-a riješi na sličan način. Na dan 31.12.2010.godine taj dug iznosi 6.069.043,93 eura i može se predvidjeti da će do kraja 2011. godine biti oko 7 miliona eura.

SMATSA je u posjedu saznanja da se u Vladi Crne Gore razmatra mogućnost da se u svrhu kompenzacije ponudi hotel "Park" u Bijeloj, bivši objekat HTP "Boka". Takođe raspoložu informacijama da ovaj objekat i njemu pripadajuća infrastruktura po svojoj vrijednosti približno odgovaraju navedenom dugovanju, te da su preduzete aktivnosti u Ministarstvu finansija oko procjene i modela kompenzacije. Treba istaći da, po ugovoru o osnivanju SMATSA,-e njena imovina na teritoriji države osnivača, ostaje u vlasništvu te države. Navedeni model kompenzacije biće predmet posebene ocjene Komisije za kontrolu državne pomoći, u skladu sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

Imajući u vidu raspoloženje Vlade Crne Gore da se postupak umanjenja duga Montenegro Airlines-a prema SMATSA-i okonča na gore opisan način, očekuje se da će isti u što kraćem roku biti završen i da će na taj načini gubitak, prikazan u bilansu uspjeha kompanije za 2010. godinu biti umanjen za iznos od 6.069.043,93 eura i iznositi 1.495.119,07 eura, što je navedeno i u mišljenju nezavisne revizorske kuće EUROREV iz Podgorice od 8. marta 2011. godine.

Takođe, Montenegro Airlines je u mogućnosti da na finansijskom tržištu dobije zajmove po tržišnim uslovima (prilog su ugovori o kreditima sa poslovnim bankama zaključeni u 2010.godini bez intervencije države i po tržišnim uslovima); garancija se daje na određeni iznos kredita odnosno garancija iznosi 19.2% gore navedenog kredita i po tržišnim uslovima.

OCJENA

Komisija za kontrolu državne pomoći u postupku ocjene prijavljene državne pomoći utvrdila je da se ista, a na osnovu gore navedenog, shodno odredbama člana 5 stav 1 tačka 4 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", broj 74/09), ne smatra državnom pomoći.

Imajući u vidu navedeno odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

PRAVNA POUKA: Ovaj zaključak je konačan u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 30 dana od dana prijema zaključka.

PREDSJEDNIK KOMISIJE,
Mitar Bajčeta

Dostavljeno:

- Ministarstvu pomorstva i saobraćaja
- Komisiji za kontrolu državne pomoći
- a/a