



KOMISIJA ZA KONTROLU DRŽAVNE POMOĆI

Broj: 01- 45/1
2011.godine

Podgorica, 15. april

Komisija za kontrolu državne pomoći, na sjednici održanoj 15. aprila 2011. godine, na osnovu člana 19. stav 2. Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG", broj 74/09) i člana 216. stav 1. ZUP-a ("Službeni list RCG", broj 60/03), donijela je

ZAKLJUČAK

Odbacuje se prijava kompanije Jugopetrol AD da prenos imovine Vlade CG kompaniji Montenegro Bonus predstavlja nezakonitu državnu pomoć, jer se radi o postojećoj državnoj pomoći koja ne predstavlja državnu pomoć u smislu Zakona o državnoj pomoći.

OBRAZLOŽENJE

Postupak

Jugopetrol AD Kotor je uputio dopis Komisiju za kontrolu državne pomoći (akt broj: 2881 od 31. januara 2011. godine) u kojem ukazuje na postojanje nezakonite državne pomoći, na način što je Vlada Crne Gore, prema saznanjima te kompanije, nekorektno i nezakonito favorizovala poslovne interese lokalnih subjekata i time, kako se navodi, Jugopetrolu uskratila punu očekivanu korist od prodaje. U cilju prikupljanja svih činjenica neophodnih za donošenja odluke po navedenom pitanju, Komisija za kontrolu državne pomoći je poslala dopis Ministarstvu ekonomije (akt broj:01-13/1 od 8.februara 2011. Godine), kao resornom i nadležnom ministarstvu da se izjasni o navedima iz dopisa kompanije Jugopetrol AD. Ministarstvo ekonomije je dopisom (akt broj: 01-83/10 od 21. februara 2011. Godine) dostavilo tražene podatke i dokumentaciju.

Opis

Jugopetrol AD Kotor, u svom dopisu navodi da je Vlada CG nekoliko mjeseci nakon privatizacije Jugopetrola, osnovala novu kompaniju za prodaju naftnih derivata - Montenegro Bonus. Takođe, u dopisu se navodi da je grubim zanemarivanjem osnovnih principa pravičnosti i nediskriminacije, Vlada obezbijedila Montenegro Bonusu (Ugovor od 11. jula 2003.godine) korišćenje rezervoara i druge opreme na nekoliko instalacija u zemlji, bez plaćanja naknade.

Svoje zahtjev kompanija Jugopetrol zasniva na članu 2 Zakona o kontroli državne pomoći koji definiše državnu pomoć, članu 10 stav 1 tačka 2 u kojem je definisana naknadna kontrola kao

jedan od poslova Komisije i čl. 20 i 21 koji određuju postupanje Komisije u slučaju utvrđivanja nepravilnosti dodjele i korišćenja državne pomoći.

Ocjena

Državnu pomoć, saglasno članu 2 Zakona o kontroli državne pomoći ("Sl list CG", broj 74/09) i članu 107 (1) TFEU (Treaty of functioning EU) predstavljaju "rashodi, umanjeni prihodi ili umanjenje imovine države, odnosno opštine, kojom se narušava ili može narušiti slobodna konkurencija na tržištu, i koja može uticati na trgovinu između Crne Gore i Evropske Zajednice ili države članice CEFTA-e, dovođenjem u povoljniji tržišni položaj određenih privrednih subjekata, proizvoda ili usluga."

Da bi neka mjera bila državna pomoć, neophodno je da ispunjava 4 kriterijuma:

- 1) *Rashod ili umanjeni prihod države;*
- 2) *Selektivna prednost za konkretnog primaoca;*
- 3) *Uticao na konkurenciju;*
- 4) *Uticao na trgovinu između država EU.*

U odgovoru Ministarstva ekonomije, koje uzima u obzir iste činjenice, stoji tvrdnja da osnivanje preduzeća - Montenegro Bonus nije bila usmjereno na ugrožavanje konkurencije.

Kompanija Montenegro Bonus je osnovana 2003. godine. U Glavi VI Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju ("Službeni list CG", broj 7/07), koja se odnosi na usklađivanje zakonodavstva, sprovođenje zakona i pravila o konkurenciji, odredbama člana 72 je propisano da usklađivanje crnogorske legislative sa pravom Evropske zajednice počinje datumom potpisivanja Sporazuma. Privremeni Sporazum o trgovini i srodnim pitanjima ("Službeni list CG", broj 7/07), stupio je na snagu 1. januara 2008. godine, dok je Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju (SSP) stupio na snagu 1. maja 2010. godine.

Crna Gora, shodno odredbama člana 38 stav 6 Privremenog sporazuma i člana 73 stav 6 SSP-a (a ista obaveza je sadržana i u članu 26 Zakona o kontroli državne pomoći), treba da pripremi sveobuhvatnu listu propisa šema pomoći koji su bili na snazi prije uspostavljanja mjerodavnog tijela za kontrolu državne pomoći, tj. prije 1. januara 2008 i da iste uskladi sa pravilima državne pomoći najkasnije do 1. januara 2012. godine.

Navedena obaveza se odnosi na programe pomoći tj. opšte akte (šeme) i istom nijesu obuhvaćene tzv. individualne državne pomoći koje se ne dodjeljuje na osnovu šeme državne pomoći, što je slučaj i sa Ugovorom između Vlade Republike Crne Gore i Montenegro Bonusa, koji je zaključen 26. avgusta 2003. godine.

Prvi Zakon o kontroli državne pomoći usvojen je 2007. godine, dok je trenutno važeći Zakon usvojen 2009. godine. Uz predmetne zakone usvojena su i relevantna podzakonska akta kojima se reguliše oblast državne pomoći. Usvajanjem navedene regulative zakonodavstvo Evropske zajednice u oblasti državne pomoći je transponovano u crnogorski pravni sistem.

Državna pomoć može se dodijeliti, shodno odredbama člana 3 Uredbe o bližim kriterijumima, uslovima i načinu dodjele državne pomoći ("Službeni list CG", broj 74/09), na osnovu šeme državne pomoći i kao individualna državna pomoć pod uslovima utvrđenim ovom uredbom i tačkom (iii) člana 73 Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju. Ukoliko se uzme u obzir da odredba člana 73

stav 1 tačka (iii) kaže da je sa pravilnim funkcionisanjem Sporazuma u mjeri u kojoj može uticati na trgovinu između Zajednice i Crne Gore nespojiva svaka državna pomoć koja narušava ili prijeti da naruši konkurenciju favorizovanjem određenih privrednih društava ili određenih proizvoda, kao i obaveza usklađivanja postojećeg zakonodavstva u Crnoj Gori sa zakonodavstvom Zajednice (član 73 SSP), nameće se zaključak direktne povezanosti sa zakonodavstvom Evropske zajednice i mogućnosti njegove direktne primjene, pa samim tim i Uredbe Savjeta (EK) broj 659/1999 od 22. marta 1999. (Council Regulation (EC) No 659/1999 of 22 March 1999).

Odredbama člana 1 Uredbe Savjeta (EK) broj 659/1999, između ostalog, data je definicija "postojeće pomoći" u kojoj se kaže da postojeća pomoć podrazumijeva svu pomoć koja je postojala prije stupanja na snagu Ugovora u državama članicama, odnosno, programe (šeme) pomoći i pojedinačnu pomoć koje su stupile na snagu prije, i koje su još u primjeni nakon stupanja na snagu Ugovora. Pomoć se smatra postojećom pomoći jer se može utvrditi da u vrijeme kada je stupila na snagu nije predstavljala pomoć, i kasnije je postala pomoć zbog razvoja (evolucije) zajedničkog tržišta i bez potrebe mijenjanja od strane država članica.

Takođe, ako se uzme u obzir činjenica da, u skladu sa principima koji određuju pomoć u članu 107 (1) TFEU, državna pomoć se smatra dodijeljenom u momentu kada zakonsko pravo pređe na kompaniju,¹ može se zaključiti da je pomoć preduzeću Montenegro Bonus dodijeljena potpisivanjem Ugovora, tj. 11. jula 2003. godine.

Na osnovu svega navedenog, Komisija za kontrolu državne pomoći je cijnila da navedena državna pomoć ne predstavlja državnu pomoć u smislu Zakona o kontroli državne pomoći, već da je u pitanju postojeća državna pomoć odnosno pomoć koja je bila dodijeljena prije 01. januara 2008. tj. prije stupanja na snagu Privremenog sporazuma i Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, pa ista nije predmet ocjene usklađenosti sa postojećim pravilima državne pomoći.

Imajući u vidu navedeno odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

PRAVNA POUKA: Ovaj zaključak je konačan u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 30 dana od dana prijema zaključka.

PREDSJEDNIK KOMISIJE,
Mitar Bajčeta

Dostavljeno:

- Jugopetrol-u AD
- Ministarstvu ekonomije
- Komisiji za kontrolu državne pomoći
- a/a

¹ Presuda Suda prve instance od 14. januara 2004. u slučaju T-109/2001, Fleueren Composi v Commission