



## KOMISIJA ZA KONTROLU DRŽAVNE POMOĆI

Broj: 01-

Podgorica, 12.12.2011.godine

Na osnovu člana 10 stav 1, tačka 1 i člana 19 stav 2 Zakon o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG" br. 74/09 i 57/11) i člana 196 ZUP-a ("Službeni list RCG", br. 60/03), Komisija za kontrolu državne pomoći, na sjednici održanoj 12.12.2011.godine, donijela je

### ZAKLJUČAK

*Odbacuje se Prijava državne pomoći Željezničkoj infrastrukturi Crne Gore AD Podgorica .*

### OBRAZLOŽENJE

Željeznička infrastruktura Crne Gore AD – Podgorica obratila se dopisom broj 1-14684 od 02.12.2011. godine Ministarstvu saobraćaja i pomorstva za državnu pomoć u vidu garancije u iznosu od 5.000.000,00 € za potrebe kreditnog aranžmana sa Češkom eksportnom bankom (ČEB) potrebnih za završetak radova na Projektu remont i elektrifikacija pruge Podgorica – Nikšić. Ministarstvo saobraćaja i pomorstva je odlučilo da podrži navedeni projekat i, svojim dopisom broj 04-4794/1 od 06.12.2011. godine, uputilo prijavu državne pomoći za izdavanje garancije Komisiji za kontrolu državne pomoći na ocjenu o usklađenosti sa pravilima državne pomoći.

### KORISNIK

Državna pomoć odnosi se na jednog korisnika, preduzeće Željeznička infrastruktura Crne Gore AD.

### PRAVNA PODLOGA

Pravni osnov za realizaciju programa su:

- Zakon o željeznici („Službeni list RCG“, broj 21/04 i „Službeni list CG“, broj 54/09), član 2 stav 1; član 6 stav 1, član 17 stav 3, član 32)
- Zakon o bezbjednosti u željezničkom saobraćaju („Službeni list CG“, broj 04/08, član 12, član 24 i 28)

### TRAJANJE I IZVOR FINANSIRANJA

Pomoć će se realizovati u 2012. godini.  
Izvor finansiranja jeste budžet Crne Gore.

### VRSTA POMOĆI

Pomoć se dodjeljuje kao **garancija** u iznosu od 5.000.000,00 €

## CILJEVI PROGRAMA

Završetak radova na Projektu remont i elektrifikacija pruge Podgorica – Nikšić

## OPIS ZAHTJEVA

Željeznička infrastruktura Crne Gore AD – Podgorica, čiji je većinski vlasnik sa 72,3485% akcija Vlada Crne Gore, obratilo se Ministarstvu saobraćaja i pomorstva sa zahtjevom za obezbjeđivanje garancije države za potrebe kreditnog aranžmana sa Češkom eksportnom bankom (ČEB) u iznosu od 5.000.000,00€ potrebnih za završetak radova na Projektu remont i elektrifikacija pruge Podgorica – Nikšić.

Na osnovu Studije opravdanosti, urađene tehničke dokumentacije u periodu od 1988. do 1995. godine, raspisanog međunarodnog tendera iz 2002. godine, sprovedenih tenderskih procedura, pregovora predstavnika Željeznice i Vlade Crne Gore sa izvođačem radova i zaključenih ugovora o izvođenju i kreditnom aranžmanu pristupilo se radovima na rekonstrukciji pruge, koji su otpočeli 03. marta 2006. godine.

Sagledavanjem cjelokupne investicije i situacije na terenu pri izvođenju radova, uočeno je da opredijeljena sredstva definisana ugovorom nijesu dovoljna za kvalitetan i cjelovit završetak radova, te se shodno tome traži podrška za završetak radova na pruzi Podgorica – Nikšić.

Vlada Crne Gore se jasno opredijelila za reformu željezničkog sektora, shodno direktivi Evropske Unije 91/440 i Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju EU. Na osnovu Zakona o željeznici (2004. godine) i Strategije restrukturiranja Željeznice Crne Gore AD (2007. godine), otpočeo je proces restrukturiranja i to po sljedećem scenariju:

- Jula 2008. godine od matičnog privrednog društva Željeznica Crne Gore AD - Podgorica formirana su dva nezavisna akcionarska društva Željeznička infrastruktura Crne Gore AD – Podgorica i Željeznički prevoz Crne Gore AD Podgorica;
- Krajem decembra 2008. godine Odlukom Skupštine akcionara Željeznica Crne Gore AD – Podgorica matično privredno društvo je ugašeno;
- Juna 2009. osnovano je Akcionarsko društvo „Montecargo“ - Podgorica, koje se bavi prevozom roba, koje je izdvojeno iz Željezničkog prevoza Crne Gore AD - Podgorica.

Restrukturiranjem Željeznice Crne Gore AD – Podgorica, na Vanrednoj Skupštini akcionara održanoj 29.12.2008.godine, putem podjele prenošenjem u potpunosti imovine i obaveza na dva postojeća akcionarska društva (društva preuzimaoce), Željeznička infrastruktura Crne Gore AD – Podgorica nastavlja poslovanje kao pravno organizaciono složeni sistem (holding kompanija) koja osniva jednočlana društva sa ograničenom odgovornošću – zavisna društva, saglasno Strategiji Vlade o restrukturiranju Željeznice Crne Gore i to:

- upravljanje infrastrukturom i regulisanje saobraćaja,
- održavanje infrastrukture,
- zgrade i zemljište.

Sa radovima na Projektu remont i elektrifikacija pruge Podgorica – Nikšić, otpočelo se 03.05.2006. godine.

Ugovorom o građenju br. 1593 od 14. novembra 2005. godine, na projektu remonta pruge Podgorica – Nikšić predviđeni su radovi na cjelokupnoj zamjeni materijala gornjeg stroja sa mašinskim rešetanjem zastorne prizme na otvorenoj pruzi i staničnim kolosjecima u Spužu, Danilovgradu, Ostrogu i Nikšiću, zamjeni i ugradnji 36 novih skretnica, izgradnja 5 novih kolosjeka (4 u Nikšiću, 1 u Danilovgradu), izrada obložnih i ojačanih kanala duž pruge (naročito na dionici Danilovgrad – Podgorica), uređenje postojećih putnih prelaza kamenom kockom, izrada drenaža u stanicama, sanacija slabonosivog tla na 5 km pruge, djelimična sanacija tunela i staničnih objekata, kao i ugradnja opreme pruge, elektrifikacija pruge i staničnih kolosjeka sa izgradnjom novog EVP Nikšić, dogradnjom postojećeg EVP Zagorič, izgradnjom PSN

Danilovgrad, trafostanica u Danilovgradu, Ostrogu i Nikšiću, izgradnja savremenih signalno sigurnosnih i telekomunikacionih uređaja po projektnoj dokumentaciji, usaglašenoj sa zahtjevima investitora, izgradnja energetskog bloka u stanici Nikšić.

Pomenuti radovi bili su definisani Glavnim projektom Glavne opravke pruge Nikšić – Podgorica, urađenim 1988. godine, Glavnim projektima rekonstrukcije i adaptacije dijela staničnih objekata, (prostorije za otpravnika vozova i smještaj signalno sigurnosnih i telekomunikacionih uređaja) i Glavnim projektima elektrifikacije pruge. S obzirom na zastarjelost projektne dokumentacije, vezane za izgradnju signalno-sigurnosne i telekomunikacione opreme, po Ugovoru je predviđeno da izrada projektne dokumentacije je obaveza izvođača radova.

Ugovorena cijena .....47.492.168,37 €  
Rezervna suma( 5%)....2.374.608,42 €

Navedenim Ugovorom o građenju nije bila predviđena kompletna rekonstrukcija stanica, poslovnih i stajališnih objekata, sanacija klizišta, mostova i propusta, izgradnja trafo stanice u Spužu, grijacha skretnica u Nikšiću i Ostrogu, remont grupe pretovarno-istovarnih kolosijeka u dužini od 2.000 m sa 7 pripadajućih skretnica u stanici Nikšić, kao i remont 1.650 m kolosijeka i 6 skretnica u depou u Nikšiću.

## **FINANSIRANJE PROJEKTA**

Dana 27.12.2005. godine sklopljeni su:

- Okvirni sporazum o kreditu za izvoz na iznos od 52,6 miliona € i
- Egap osiguranje kredita, koje iznosi 9,2 miliona € (uključeno pomenuti Okvirni sporazum o kreditu za izvoz)
- Okvirni sporazum o komercijalnom kreditu sa Češkom Ekspornom Bankom (ČEB) u iznosu od 4,4 miliona €, kao osnova za finansiranje navedenog projekta.

## **DODATNA FINANSIJSKA SREDSTVA IZ KREDITA EBRD**

Sagledavanjem cjelokupne investicije i situacije na terenu pri izvođenju radova, uočeno je da opredijeljena sredstva definisana ugovorom nijesu bila dovoljna za kvalitetan i cjelovit završetak radova.

Razlozi su sljedeći:

- neodgovarajuća u pojedinim segmentima tehnička dokumentacija koja je služila za pripremu Ugovora;
- promijenjena situacija i stanje objekata na pruži u odnosu na period utvrđivanja vrste radova i predmjera i predračuna;
- nepredviđeni radovi po Ugovoru;
- povećan obim radova u odnosu na definisane količine Ugovorom;
- dodatni zahtjevi lokalnih uprava i mjesnih zajednica kuda prolazi željeznička pruga;
- dodatni zahtjevi Investitora u odnosu na primijenjenu tehnologiju.

Vlada Crne Gore je na osnovu zahtjeva Željeznice za naknadnim i dodatnim radovima usvojila Zaključak br. 03-10373 od 27.12.2007. godine za kreditno zaduženje u iznosu od 11,9 mil. €. Na osnovu odluke Vlade, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, Ministarstvo finansija i pravni nasljednik u pogledu projekta, Željeznička infrastruktura Crne Gore AD Podgorica, vodili su pregovore o novom kreditnom aranžmanu.

Na osnovu navedenog, a uz saglasnost Vlade Crne Gore, 11.12.2009. godine sklopljen je ugovor sa Evropskom bankom za obnovu i razvoj u vrijednosti 15.000.000,00 € za prugu Nikšić – Podgorica.

## POTREBNO ZADUŽENJE OD 5.000.000,00 €

Završetkom Projekta treće etape iz Češkog kredita ispostavilo se da nedostaju sredstva za završetak radova na dijelu elektrifikacije pruge (kontaktne mreže, signalno-sigurnosnih uređaja, telekomunikacionih uređaja i daljinskog upravljanja) u iznosu od 5.000.000,00 €, te se iz tog razloga traži državna garancija za dobijanje kreditnih sredstava, kako bi se omogućio završetak radova.

## USAGLAŠENOST POMOĆI

Izdavanje garancije za potrebe kreditnog aranžmana sa Češkom eksportnom bankom (ČEB) u iznosu od 5.000.000,00 € predstavlja javna sredstva, obzirom da se realizuju iz Budžeta Crne Gore, a pomoć se odnosi samo na jednog primaoca.

Vlada Crne Gore je većinski vlasnik Željezničke infrastrukture Crne Gore AD - Podgorica sa 72,3485% akcija.

ŽICG na osnovu člana 10 i 14 Zakona o željeznici („Službeni list RCG“, broj 21/04 i „Službeni list CG“, broj 54/09) je *otvorena za sve potencijalne korisnike pod jednakim i nediskriminatornim uslovima* koji su registrovani u Crnoj Gori.

Željeznička infrastruktura Crne Gore AD – Podgorica na osnovu Zakona o željeznici („Službeni list RCG“, broj 21/04 i „Službeni list CG“, broj 54/09), član 2 stav 1; član 6 stav 1, član 17 stav 3, član 32) obavlja poslove izgradnje, rekonstrukcije i održavanja željezničke infrastrukture uz prethodno dobijenu saglasnost Vlade. Takođe, na osnovu člana 9a Zakona o željeznici, željeznička infrastruktura naplaćuje koršćenje pružnog pojasa, zemljišta koje pripada infrastrukturi kao i poslovnog prostora, ali naknada predviđena ovim članom *ne predstavlja ekonomsku djelatnost*. Računovodstvo za infrastrukturu se obavlja odvojeno od drugih djelatnosti.

Po evropskim direktivama Željeznička infrastruktura Crne Gore AD - Podgorica ima licencu za upravljanje željezničkom infrastrukturom, koju joj je izdala Direkcija za željeznice na osnovu Pravilnika o izdavanju licence za upravljanje željezničkom infrastrukturom ("Sl. list CG", br. 56/08).

Stoga, Komisija smatra da željeznička infrastruktura finansirana u okviru gore navedene garancije i izgrađena pod pokroviteljstvom Željezničke infrastrukture Crne Gore AD Podgorica je na osnovu člana 10 i 14 Zakona o željeznici, otvorena za sve potencijalne korisnike pod jednakim i nediskriminatornim uslovima koji su registrovani u Crnoj Gori. Samim tim državna garancija koja se daje Željezničkoj infrastrukturi Crne Gore ne smatra se državnom pomoći u smislu čl. 2 Zakona o kontroli državne pomoći.

Imajući u vidu navedeno odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

**PRAVNA POUKA:** Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.

PREDSJEDNIK KOMISIJE,  
Mitar Bajčeta

Dostavljeno:

- Ministarstvu saobraćaja i pomorstva
- Komisiji za kontrolu državne pomoći
- a/a