



KOMISIJA ZA KONTROLU DRŽAVNE POMOĆI

Broj: 01-

Podgorica, 27.02.2012. godine

Na osnovu člana 10 stav 1, tačka 1, i člana 19 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG", br. 74/09 i 57/11) i člana 196 ZUP-a ("Službeni list RCG", br. 60/03) Komisija za kontrolu državne pomoći na sjednici održanoj 27.02.2012. godine, donijela je

RJEŠENJE

Program državne pomoći Ministarstva kulture za 2012. godinu ocijenjen je kao usklađen sa Zakonom o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG", br. 74/09 i 57/11), osim u tački 5 navedenog programa.

OBRAZLOŽENJE

Ministarstvo kulture podnijelo je Komisiji za kontrolu državnu pomoć zahtjev za ocjenu usklađenosti Nacrta programa državne pomoći Ministarstva kulture za 2012. godinu br. 02-119, dana 26.01.2012. godine.

Komisija je na svojoj sjednici održanoj 17.02.2012. godine razmatrala program, i ustanovila da su joj u cilju donošenja kvalitetnog i sa Zakonom usklađenog rješenja, neophodne dodatne informacije, koje je tražila od Ministarstva kulture dopisom broj 01-8/1 od 17.02.2012. godine. Ministarstvo kulture je svojim dopisom broj 02-119/2 od 22.02.2012. godine dostavilo tražene informacije.

KORISNICI

Korisnici su fizička lica sa prebivalištem u Crnoj Gori i pravna lica koja su u Crnoj Gori registrovana za obavljanje djelatnosti kulture, a na osnovu javnog konkursa, osim javnih ustanova i drugih subjekata čiji se rad finansira iz budžeta; kao i lokalni štampani mediji i medijski naučni časopisi u Crnoj Gori.

PRAVNA PODLOGA

Pravni osnovi za realizaciju ovog projekta su :

- Program državne pomoći Ministarstva kulture za 2012. godinu
- Zakon o kulturi („Sl. list CG“, broj 40/11, čl. 68-91)
- Zakon o zaštiti kulturnih dobara („Sl. list RCG“, broj 49/10)
- Zakon o muzejskoj djelatnosti („Sl. list RCG“, broj 49/10)
- Zakon o bibliotečkoj djelatnosti („Sl. list RCG“, broj 49/10)
- Zakon o arhivskoj djelatnosti („Sl. list RCG“, broj 49/10)
- Zakon o obnovi spomeničkog područja Kotora („Sl. list RCG“, broj 47/91)
- Zakon o spomen-obilježjima („Sl. list CG“, broj 40/11, čl. 31-32)
- Zakon o medijima („Sl. list CG“, broj 40/11)
- Zakon o javnim radio-difuznim servisima Crne Gore („Sl. list CG“, broj 79/08, član 17, 18 i 19)
- Zaključak Vlade broj 03-8260 od 4. septembra 2008. godine
- Zaključak Vlade broj 03-5706 od 16. aprila 2009. godine
- Zaključak Vlade broj 03-12891/2-11 od 12. januara 2012. godine

TRAJANJE I IZVOR FINANSIRANJA

Program traje od 01.01.2012. godine do 31.12.2012. godine.

Ukupna planirana sredstva u ovoj godini za realizaciju ovog programa su 3.494.000,00 eura, od kojih 3.194.000,00 eura je odobreno od strane Komisije.

Odnose se na sljedeće.

1. Sufinansiranje projekata i programa iz oblasti kulturno-umjetničkog stvaralaštva u 2012. godini (1.449.000,00 €) - podrška i podsticaj razvoju svih oblasti kulturno-umjetničkog stvaralaštva:

- likovna umjetnost samostalne i kolektivne izložbe crnogorskih umjetnika u zemlji i inostranstvu, inovativni projekti i inicijative, eksperimentalne i interdisciplinarnе umjetničke forme, stručne likovne publikacije i ostali međunarodni programi, konferencije, kolonije i radionice),
- muzička i muzičko-scenska djelatnost (koncertni i muzičko-scenski programi crnogorskih umjetnika u zemlji i inostranstvu, nova djela umjetničke scene, izdavački projekti u umjetničkoj muzici-publikacija, CD, DVD),
- književnost i književno prevodilaštvo (nova djela autora iz Crne Gore, djela od kulturno-istorijskog i naučnog značaja za crnogorsku kulturu, djela za djecu i mlade, prevodi djela crnogorskih autora, prevodi djela svjetske književnosti na crnogorski jezik),
- časopisi za kulturu i umjetnost (kojima se promovišu kulturno-umjetničke vrijednosti i naučna ostvarenja od značaja za crnogorsku kulturu i umjetnost i razvija interkulturni dijalog i protežira kritički osvrt na savremeno stvaralaštvo),
- pozorišna djelatnost (nove pozorišne produkcije),
- kulturno-umjetničke manifestacije i festivali,
- amatersko stvaralaštvo (folklorno izvorno i savremeno kulturno-umjetničko stvaralaštvo),
- tradicionalni umjetnički zanati i vještine (podrška stručnom usavršavanju i izradi ekspanata, koji podstiču razvoj i očuvanje tradicionalnih zanata i vještina),

- kreativne industrije (projekti saradnje javnog i privatnog sektora koji podstiču umjetničku produkciju kreativnog potencijala, promovišu kulturni razvoj na nacionalnom ili lokalnom nivou i doprinose ekonomskom razvoju zajednice),
- podrška osobama sa invaliditetom (kulturno-umjetničko stvaralaštvo lica sa invaliditetom i programi i projekti čiji su sadržaji namijenjeni licima sa invaliditetom),
- sufinansiranje filmskih produkcija i koprodukcija;
- sufinansiranje manifestacija i festivala od posebnog značaja za kulturu;
- projekti međunarodne prezentacije crnogorskog kulturno-umjetničkog stvaralaštva, međunarodne saradnje i razmjene programa;
- podrška stručnom usavršavanju kadrova;
- otkup knjiga i likovnih djela.

2. Sufinansiranje projekata iz oblasti kulturne baštine u 2012. godini

(900.000,00€) Zaštita i očuvanje kulturne baštine ostvaruje se finansiranjem, odnosno sufinansiranjem određenih projekata iz ove oblasti po osnovu Programa zaštite i očuvanja kulturnih dobara za 2012. godinu, koji je, po osnovu člana 128 Zakona zaštititi kulturnih dobara ("Sl. list Crne Gore", broj 49/10) usvojila Vlada Crne Gore, kao i na osnovu participacije u IPA i drugim projektima, koje se finansiraju iz međunarodnih i domaćih fondova.

Programom zaštite i očuvanja kulturnih dobara za 2012. godinu predviđeno je sufinansiranje sledećih aktivnosti:

- konzervatorska i arheološka istraživanja,
- elaborati o utvrđivanju kulturne vrijednosti,
- integralna zaštita,
- konzervatorski projekti i sprovođenje konzervatorskih mjera,
- edukacija, doedukacija stručnog kadra,
- popularizacija i prezentacija kulturne baštine,
- otkup muzejskih predmeta, knjiga, filmske građe za popunjavanje kinotečkog fonda i muzejskih i bibliotečkih zbirki i tehničko-tehnološko osavremenjavanje)
- održavanje spomen-obilježja. Prema Zakonu o spomen-obilježjima (čl. 31-32) država je dužna da obezbijedi sredstva za održavanje spomen -obilježja koja je ona podigla, spomen-obilježja koje je podigla druga država i za obimnija održavanja spomen-groblja.
- Participacija u IPA projektima
- Rekonstrukcija i revitalizacija uvrđenja "Besac".

3. Sufinansiranje programa i projekata u medijima u 2012. godini (100.000,00€)

Program Podrška razvoju medijskog pluralizma obuhvata aktivnosti Ministarstva na ostvarivanju obaveza koje proističu iz seta medijskih zakona i međunarodnih preporuka o finansijskoj podršci razvoju medija, medijskog pluralizma, medijske raznolikosti, informisanju na jezicima pripadnika manjinskih zajednica i informisanju lica oštećenog sluha i vida, i to:

-Sufinansiranje tematskih programa i projekata u lokalnim štampanim medijima i medijskim naučnim časopisima, po osnovu javnog konkursa. Ovim aktivnostima se neposredno doprinosi ostvarivanju medijskog pluralizma i medijske raznolikosti, poboljšanju programskih sadržaja u medijima i promovišu programi u medijima koji doprinose razvoju koncepta demokratskog društva u Crnoj Gori. Posebno je značajno da su ovim načinom sufinansiranja obuhvaćeni i mediji na jezicima pripadnika manjinskih naroda i manjinskih nacionalnih zajednica, što doprinosi ostvarivanju Ustavom i zakonom zajemčenih prava na informisanje bez diskriminacije.

-Sufinansiranje programa i projekata bez javnog oglašavanja, koje Ministarstvo odobrava, medijima i drugim subjektima za realizaciju posebnih programa na

unapređenju informisanja lica oštećenog sluha i vida i pripadnika manjinskih zajednica, kao i medijsku prezentaciju projekta „Dekada Roma 2005-2015“, a naročito: izdavanje časopisa za slijepa lica u elektronskoj formi, nabavku programa i opreme za transponovanje štampanih medija u tehnike dostupne slijepim licima, proizvodnju televizijskih programa na gestovnom jeziku za potrebe lica oštećenog sluha, proizvodnju programskih sadržaja u elektronskim medijima na albanskom jeziku i jezicima pripadnika drugih manjinskih zajednica, medijska prezentacija svjetskog projekta „Dekada Roma 2005-2015“, koja se kontinuirano realizuje, u skladu sa obavezama utvrđenim zaključcima Vlade broj 03-5706 od 16. aprila 2009. godine, u pogledu promocije politike i programa koji doprinose socijalnoj integraciji RAE populacije u Crnoj Gori, istraživačko izvještavanje o socijalnoj integraciji Roma u Crnoj Gori.

4. Sufinansiranje namjenskih programskih sadržaja RTCG u 2012. godini (400.000,00€)

Program Javni radio-difuzni servisi Crne Gore se odnosi na ostvarivanje zakonske obaveze u pogledu proizvodnje i emitovanja namjenskih programskih sadržaja RTCG od značaja za razvoj nauke, obrazovanja i kulture, informisanja lica oštećenog sluha i vida i informisanja na manjinskim jezicima.

5. Plaćanje usluga prenosa radio-difuznog signala RTCG na teritoriji Crne Gore preko radio-difuznih predajnika u 2012. godini (300.000,00€)

Program Prenos radio-difuznih signala RTCG na teritoriji Crne Gore preko radio-difuznih predajnika se odnosi na ostvarivanje obaveze utvrđene članom 19 Zakona o javnim radio-difuznim servisima Crne Gore, kojim je propisano da se Budžetom Crne Gore obezbjeđuju sredstva za plaćanje troškova prenosa i emitovanja programa RTCG putem zemaljskih sistema, koje vrši pravno lice za prenos i emitovanje radio-difuznih signala, koje osniva Vlada Crne Gore.

Na zahtjev Komisije, Ministarstvo kulture je dostavilo dopis broj 02-119/2 od 22.02.2012. godine u kojem je navelo da RTCG ne vodi odvojeno računovodstvo za poslove pružanja javne usluge emitovanja radio-televizijskog programa od drugih poslova. Imajući u vidu navedeno, kao i odredbe člana 43 stav 2 Uredbe o bližim kriterijumima, uslovima i načinu dodjele državne pomoći („Sl. list CG“, br. 27/10 i 34/11) (u daljem tekstu: Uredba), kojima je propisana obaveza vođenja odvojenog računovodstva, Komisija je odlučila kako je navedeno u izreci rješenja. S tim u vezi sredstva opredijeljena za realizaciju tačke 5 ovog programa ne mogu se koristiti do ispunjenja uslova predviđenih navedenom uredbom.

Napominjemo da je Državna revizorska institucija o Izvještaju o reviziji godišnjeg finansijskog izvještavanja JP RTCG za 2010.godinu stavila primjedbu na način vođenja knjigovodstvene evidencije i u tom smislu uputila preporuku RTCG kako bi se obezbijedila primjena odgovarajućih akata u ovoj oblasti.

6. Sufinansiranje obaveza predviđenih Programom Razvoja kulture na sjeveru Crne Gore (345.000,00€).

Ministarstvo kulture od 2009. godine realizuje Program razvoja kulture na sjeveru Crne Gore, koji je usvojila Vlada, i koji je dao izuzetne rezultate u pogledu ravnomyernog razvoja kulture na čitavoj teritoriji Crne Gore, što je Zakonom o kulturi i Nacionalnim programom razvoja kulture utvrđeno kao prioritet djelovanja u narednom periodu.

S obzirom na značaj razvoja kulture za ukupni društveni razvoj, kao i činjenicu da opštine na sjeveru Crne Gore nijesu u mogućnosti da obezbijede sredstva za zadovoljavanje kulturnih potreba lokalnog stanovništva, ali i u kontekstu potreba da se programi kulture razmjenjuju i realizuju na cijeloj teritoriji Crne Gore, fokus ovog Programa biće stavljen na saradnju i razmjenu programa i umjetničkih produkcija između svih subjekata koji se bave kulturom u Crnoj Gori. Takav koncept podrazumijeva finansijsko učešće i samih aktera, ali i Ministarstva kulture kao inicijatora i organizatora Programa.

OPIS ZAHTJEVA

Na osnovu ciljeva koji su utvrđeni Programom državne pomoći Ministarstva kulture za 2012. godinu, predložena je realizacija sljedećih šema:

- Kulturno-umjetničko stvaralaštvo
- Kulturna baština
- Podrška razvoju medijskog pluralizma
- Javni radio-difuzni servisi Crne Gore - RTCG
- Prenos radio-difuznog signala RTCG preko radio-difuznih predajnika
- Razvoj kulture na sjeveru Crne Gore.

Sredstvima koja su predmet ove prijave obezbjeđuje se ostvarivanje javnog interesa u razvoju kulture koji se podstiče sufinansiranjem programa i projekata od značaja za ostvarivanje javnog interesa u kulturi, shodno odredbi člana 68 stav 1 Zakona o kulturi i obaveze države u pogledu finansiranja iz oblasti medija, što je propisano članom 3 Zakona o medijima.

Pravo učešća na konkursu za sufinansiranje projekata i programa iz oblasti kulturno-umjetničkog stvaralaštva imaju fizička lica sa pebivalištem u Crnoj Gori i pravna lica koja su u Crnoj Gori registrovana za obavljanje djelatnosti kulture, osim javnih ustanova i drugih subjekata čiji se rad finansira iz budžeta Crne Gore.

Opravdani troškovi i sopstveno učešće

Pomoć se dodjeljuje u obliku subvencija. Pomoć u 2012. godini dodjeljuje se po programima:

- 1. Sufinansiranje projekata i programa iz oblasti kulturno-umjetničkog stvaralaštva u 2012. godini (1.449.000,00 €).** Pravni osnov je član 6 stav 1 tačka 4 Zakona i član 40 Uredbe.
- 2. Sufinansiranje projekata iz oblasti kulturne baštine u 2012. godini (900.000,00€)** sufinansiranje projekata iz oblasti zaštite kulturne baštine po osnovu javnog konkursa. Pravni osnov je član 39 Uredbe.
- 3. Sufinansiranje programa i projekata u medijima u 2012. godini (100.000,00€)** Pravni osnov je član 40 Uredbe.

4. **Sufinansiranje namjenskih programskih sadržaja RTCG u 2012. godini (400.000,00€)** Pravni osnov je član 40 Uredbe.
5. **Plaćanje usluga prenosa radio-difuznog signala RTCG na teritoriji Crne Gore preko radio-difuznih predajnika u 2012. godini (300.000,00€)**. Pravni osnov sadržan je u članu 43 Uredbe.
6. **Sufinansiranje obaveza predviđenih Programom Razvoja kulture na sjeveru Crne Gore (345.000,00€)**. S obzirom na značaj razvoja kulture za ukupni društveni razvoj, kao i činjenicu da opštine na sjeveru Crne Gore nijesu u mogućnosti da obezbijede sredstva za zadovoljenje kulturnih potreba lokalnog stanovništva i gostiju u vrijeme turističke sezone, predloženo je da se u 2011. godini obezbijede posebna sredstva za realizaciju kulturnih aktivnosti u 11 opština na sjeveru Crne Gore. Pravni osnov sadržan je u članu 6 stav 1 tačka 4 Zakona.

CILJEVI PROGRAMA:

Razvoj i prezentacija kulturnog i umjetničkog stvaralaštva; ravnomjerni razvoj kulture na cijeloj teritoriji Crne Gore; istraživanje, zaštita, prezentacija i valorizacija kulturne i prirodne baštine; ostvarivanje zagarantovanih prava građana na informisanje; podrška razvoju medijskog pluralizma.

KUMULACIJA

Državna pomoć po ovom programu može se kumulirati za pokriće opravdanih troškova sa sredstvima drugih davalaca državne pomoći, ali s tim da zajedno ne smiju preći maksimalnu dozvoljenu visinu državne pomoći.

POSTOJANJE POMOĆI

Komisija za kontrolu državne pomoći je ustanovila da su sredstva za finansiranje Programa državne pomoći Ministarstva kulture za 2012. godinu u obliku subvencije javna sredstva, s obzirom da se realizuju iz sredstava budžeta Crne Gore. Primaoci tih sredstava su fizička i pravna lica, čime se ovim ekonomskim subjektima daju povlastice koje im omogućavaju konkurentsku prednost i ispunjavaju kriterijume iz člana 6 stav 1 tačka 4 Zakona, što znači da ovaj Program predstavlja državnu pomoć.

ZAKONITOST POMOĆI

Ministarstvo kulture (davalac državne pomoći) je podnošenjem ovog Programa prije njegove realizacije ispunilo svoje obaveze iz člana 16 Zakona.

USAGLAŠENOST POMOĆI

Na osnovu gore navedenog Komisija je zaključila da su mjere sadržane u Programu državne pomoći Ministarstva kulture u skladu sa članom 6 stav 1 tačka 4 Zakona i čl. 39, 40, 41 i 43 Uredbe.

Imajući u vidu navedeno odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

PRAVNA POUKA: Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.

KOMISIJE,

PREDSJEDNIK

Mitar Bajčeta

Dostavljeno:

- Ministarstvu kulture
- Komisiji za kontrolu državne pomoći
- a/a