



KOMISIJA ZA KONTROLU DRŽAVNE POMOĆI

Broj: 01-

Podgorica, 18. maj 2012. godine

Na osnovu člana 10 stav 1, tačka 1, i člana 19 stav 3 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG", br. 74/09 I 57/11) i člana 196 ZUP-a ("Službeni list RCG", br. 60/03 I "Službeni list CG" broj 32/11), Komisija za kontrolu državne pomoći na sjednici održanoj 18. maja 2012. godine, donijela je

RJEŠENJE

Prijavljena državna pomoć Zavoda za zapošljavanje po Projektu *Radna praksa za visokoškolce*, ocijenjena je kao usklađena sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

OBRAZLOŽENJE

Zavod za zapošljavanje Crne Gore (u daljem tekstu: ZZZCG) je svojim dopisom broj 02-3104 od 27.04.2012. godine podnio prijavu državne pomoći za projekat *Radna praksa za visokoškolce*.

KORISNICI

Pravo na subvenciju po ovom Projektu stižu poslodavci koji u periodu njegovog važenja zaposle visokoškolce, koji u prethodnih 6 mjeseci nisu bili u radnom odnosu, radi obavljanja prakse u okviru stečenog zanimanja, u trajanju od 6 mjeseci isključivo u realnom sektoru.

Krajnji korisnici Projekta su nezaposleni visokoškolci sa evidencije ZZZCG-a bez radnog staža i nezaposleni visokoškolci sa evidencije ZZZCG-a koji imaju radnog staža u nižem stepenu obrazovanja, a u poslenjih 6 mjeseci nisu bili u radnom odnosu.

PRAVNA PODLOGA

Pravni osnov za stimulisanje zapošljavanja na način predviđen ovim Projektom sadržan je, prije svega, u **Zakonu o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od**

nezaposlenosti ("Sl. list CG", broj 14/10) kojim je, kao jedna od mjera aktivne politike zapošljavanja, predviđena mogućnost zapošljavanja visokoškolaca bez radnog iskustva.

Pored toga i **Nacionalnom strategijom zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa 2012-2015.godina** je, kao jedan od njenih ciljeva, predviđeno smanjivanje stope nezaposlenosti primjenom mjere koje će širiti postojeće i uvesti nove aktivne instrumente u cilju pružanja prilike nezaposlenima da steknu prvo radno iskustvo i praktičnu obuku u preduzećima – pripravnički staž, radna praksa, volonterski rad, subvencionisano zaposlenje i sl.

Saglasno tome i **Nacionalni akcioni plan zapošljavanja 2012-2013.godina**, takođe, predviđa posebne aktivnosti i mjere na smanjenju stope nezaposlenosti, kroz realizaciju više programa.

TRAJANJE I IZVOR FINANSIRANJA

Projekat će se realizovati u periodu jun-decembar 2012. godine, s tim što bi se stimulacija odnosila na zapošljavanje nezaposlenih visokoškolaca, ostvareno u periodu 01.06.2012.do 31.12.2012.godine

OPIS ZAHTJEVA

Kretanja na tržištu rada u poslednjih nekoliko godina ukazuju na povećano učešće visokoškolaca u ukupnoj nezaposlenosti, prije svega povećanje ponude iz sistema visokog obrazovanja koji ne prati odgovarajuća dinamika njihovog zapošljavanja. Kao posljedica toga učešće visokoškolaca u ukupnom broju nezaposlenih se povećao sa 5,1% u 2005. godini na 15,54% u 2011. godini, a u prvom kvartalu ove godine iznosi **15,98%**.

Posebnu nepovoljnost čini usporenije zapošljavanje visokoškolaca bez radnog staža s obzirom da je porast novoprijavljenih iz sistema obrazovanja u zadnjih 3-4 godine rastao po godišnjoj stopi od oko 25%, a zapošljavanje visokoškolaca bez staža je praktično ostalo na istom nivou, tako da, trenutno (10.4.2012.) na evidenciji ZZZCG-a ima **2.124 visokoškolca bez radnog staža**. Sve navedene okolnosti su nepovoljnije u manje razvijenim sjevernim opštinama, što nameće potrebu iznalaženja rješenja, odnosno programa kojima će se ublažiti navedeni negativni trendovi, stvoriti više mogućnosti i prostora za sticanje praktičnih znanja i vještina mladih visokoškolaca, odnosno pospješiti zapošljavanje visokoobrazovanih kadrova.

U tom cilju Projektom "Radna praksa za visokoškolce" podstiče se brže sticanje praktičnih znanja i vještina visokoškolaca bez radnog iskustva, povećanju njihove konkurentnosti na tržištu, kao i veće zapošljavanje, s jedne strane, a sa druge se pruža podrška preduzećima u realnom sektoru.

Naime, nezaposleni visokoškolci bi obavljali praksu u okviru stečenog zanimanja, u trajanju od 6 mjeseci isključivo u realnom sektoru, što bi im omogućilo upoznavanje sa radnim okruženjem, sticanje znanja i vještina kod konkretnog poslodavca, kao i upoznavanje sa korporativnim pravilima preduzeća i razvijanje radnih navika. Poslodavcima je omogućeno da, kroz jedan vid probnog rada koji finansijski ne opterećuje preduzeće, obuče kadar za svoje potrebe, upoznaju se sa radnicima i po potrebi ih zaposle nakon isteka Projekta.

Planirano je da projekat „Radna praksa za visokoškolce”, **traje 6 mjeseci**, da **broj uključenih lica bude 500** ili **23,54%** od ukupnog broja visokoškolaca bez radnog iskustva.

CILJEVI PROGRAMA

Osnovni ciljevi koji se žele ostvariti realizacijom ovog projekta mogli bi se svesti na sljedeće:

- povećanje zapošljavanja visokoškolaca, odnosno smanjenje nezaposlenosti;
- brži ulazak visokoškolaca na tržište rada;
- podsticanje zapošljavanja mladih visokoškolaca u "svojim" opštinama;
- sticanje radnog iskustva kroz obavljanje prakse, neposredno nakon školovanja;
- podrška poslodavcima, prije svega malim i srednjim preduzećima u regrutaciji kadrova, posebno sada u vremenu ekonomske krize;
- doprinos kvalitetnijem poslovanju poslodavca kroz angažovanje mladih visokoškolaca;
- doprinos smanjenju rada u zoni sive ekonomije;
- sticanje vještina za rad u malim i srednjim preduzećima;
- pospješivanje mladih za pokretanje sopstvenog biznisa;
- osposobljavanje za budući rad u državnoj administraciji kroz sticanje realnih i praktičnih znanja o biznisu i kvalitetnije razumijevanje pozicije preduzetnika;
- doprinos većem zapošljavanju pojedinih kategorija nezaposlenih lica u okviru ciljne grupe visokoškolaca, kao što su talenti, lica sa invaliditeom, djeca bez roditeljskog staranja, pripradnici REA populacije i dr.

Obim i struktura projekta

Strukturu realizacije projekta opredjeljuje broj i struktura nezaposlenih visokoškolaca, bez radnog staža, po pojedinim biroima rada:

Stanje na dan 10.4.2012. godine

	Bro rada	Broj NL	Broj VII-1	%	Bez staža	%	Bez staža/ ΣVII-1	% SJEVER /JUG	Br. lica 60/40
Rb	1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Podgorica	10397	1803	35.87	792	37.29	43.93	69.78	140
2	Bar	3140	593	11.80	204	9.60	34.40	17.97	35
3	Herceg Novi	2926	459	9.13	139	6.54	30.28	12.25	25
4	JUG	16463	2855	56.8	1135	53.44		100	200
5	Nikšić	3719	962	19.14	441	20.76	45.84	44.59	134
6	Berane	3673	508	10.11	225	10.59	44.29	22.75	68
7	Bijelo Polje	4758	446	8.87	198	9.32	44.39	20.02	60
8	Pljevlja	2937	255	5.07	125	5.89	49.02	12.64	38
9	SJEVER	15087	2171	43.19	989	46.56		100	300
10	Crna Gora	31550	5026	100.00	2124	100.00	42.26	200	500

Osnovni kriterijum pri dimenzioniranju broja lica koja će se obuhvatiti projektom po pojedinim biroima je proporcionalno veće učešće u sjevernim – manje razvijenim opštinama u odnosu na ostale opštine. Sjevernim opštinama (biroima) će se obuhvatiti 60% polaznika (300), a ostalim opštinama (biroima) 40% (200 polaznika).

	Bro rada	Broj polaznika
Rb	1	2
1	Podgorica	140
2	Bar	35
3	Herceg Novi	25
4	JUG	200
5	Nikšić	134
6	Berane	68
7	Bijelo Polje	60
8	Pljevlja	38
9	SJEVER	300
10	Crna Gora	500

	Parametar	Iznos
Rb	1	2
1	Broj visokoškolaca	500
2	Broj mjeseci	6
3	Bruto učešće ZZCG-a	249,28
4	Neto učešće ZZCG-a	150,00
5	Fiskaliteti (Porezi, doprinosi i prirezi)	99,28
6	Ukupna potrebna sredstva (1x2x3) (iznos Projekta)	747.840,00

Opravdani troškovi i sopstveno učešće

Kako je prema podacima Zavoda za statistiku Crne Gore (MONSTAT-a) prosječna zarada (bruto) u Crnoj Gori u mjesecu martu 2012. godine iznosila 730 eura, dok je prosječna zarada bez poreza i doprinosa (neto) iznosila 489 eura, u pogledu visine subvencioniranja zarada poslodavcima, a na osnovu Uredbe, proizilazi da se sredstvima iz Budžeta Crne Gore, odnosno ZZCG-a može finansirati bruto zarada visokoškolaca zaposlenih po ovom programu u iznosu:

- za privredna društva 249,28 eura, odnosno 150,00 eura u neto iznosu, što predstavlja 34,15% odnosno 30,68% opravdanih troškova, odnosno inteziteta subvencioniranja po ovom programu.

Program je u skladu sa članom 27 Uredbe o bližim kriterijumima, uslovima i načinu dodjele državne pomoći ("Sl. list CG", broj 27/10 i 34/11) (u daljem tekstu: Uredba) kojim je propisano da se državna pomoć u obliku subvencija zarada može se dodijeliti za zapošljavanje lica u nepovoljnom položaju, u ozbiljno nepovoljnom položaju koja nisu bila u radnom odnosu u prethodnih šest mjeseci, do 50% opravdanih troškova.

VISINA DRŽAVNE POMOĆI

Sredstva za realizaciju ovog projekta iznose do 747.840,00 eura gdje je predviđeno zapošljavanje do 500 visokoškolaca na period od 6 mjeseci.

S obzirom da će se nezaposleni visokoškolci, kroz rad usavršavati, odnosno obučavati u cilju sticanja opšteg i posebnog znanja, odnosno obrazovanja, zapošljavati uglavnom u malim i srednjim privrednim društvima, navedeni nivo državne pomoći od strane ZZZCG-a se uklapa u zakonski dozvoljene okvire.

POSTOJANJE POMOĆI

Komisija za kontrolu državne pomoći je ustanovila da su sredstva za finansiranje projekta *Radna praksa za visokoškolce* javna sredstva, jer se realizuju iz sredstava budžeta Crne Gore i ispunjavaju kriterijume iz člana 2 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. List CG“ broj 74/09 i 57/11) (u daljem tekstu: Zakon), što znači da ovaj Program predstavlja državnu pomoć.

ZAKONITOST POMOĆI

ZZZCG (davalac državne pomoći) je podnošenjem ovog Projekta prije njegove realizacije ispunio svoje obaveze iz člana 16 Zakona.

USAGLAŠENOST POMOĆI

Na osnovu gore navedenog Komisija je zaključila da su mjere sadržane u Projektu državne pomoći ZZZCG-a u skladu sa članom 6 stav 1 tačka 1 Zakona i članom 27 Uredbe.

Imajući u vidu navedeno odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

PRAVNA POUKA: Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.

PREDSJEDNIK KOMISIJE,
Mitar Bajčeta

Dostavljeno:

- Zavodu za zapošljavanje Crne Gore
- Komisiji za kontrolu državne pomoći
- a/a