



KOMISIJA ZA KONTROLU DRŽAVNE POMOĆI

Broj: 01-

Podgorica, 24. januar 2013. godine

Na osnovu člana 10 stav 1, tačka 1, i člana 19 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG", br. 74/09 i 57/11) i člana 196 ZUP-a ("Službeni list RCG", br. 60/03) Komisija za kontrolu državne pomoći na sjednici održanoj 29. januara 2013. godine, donijela je

RJEŠENJE

Program državne pomoći Ministarstva kulture za 2013. godinu ocijenjen je kao usklađen sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

OBRAZLOŽENJE

Ministarstvo kulture podnijelo je Komisiji za kontrolu državnu pomoć zahtjev za ocjenu usklađenosti Nacrta programa državne pomoći Ministarstva kulture za 2013. godinu br. 02-80, dana 21.01.2013. godine.

KORISNICI

Korisnici su fizička lica sa prebivalištem u Crnoj Gori i pravna lica koja su u Crnoj Gori registrovana za obavljanje djelatnosti kulture, a na osnovu javnog konkursa, osim javnih ustanova i drugih subjekata čiji se rad finansira iz budžeta; kao i lokalni štampani mediji i medijski naučni časopisi u Crnoj Gori.

PRAVNA PODLOGA

Pravni osnovi za realizaciju ovog projekta su :

- Program državne pomoći Ministarstva kulture za 2013. godinu
- Zakon o kulturi („Sl. list CG“, broj 40/11,38/12 čl. 68-91)
- Zakon o izdavačkoj djelatnosti („Sl. List CG“, broj 30/12)
- Zakon o kinematografiji („Sl. List CG“, broj 14/08, 40/10, 40/11)
- Zakon o zaštiti kulturnih dobara („Sl. list RCG“, broj 49/10, 40/11)

- Zakon o muzejskoj djelatnosti („Sl. list RCG“, broj 49/10, 40/11)
- Zakon o bibliotečkoj djelatnosti („Sl. list RCG“, broj 49/10, 40/11)
- Zakon o arhivskoj djelatnosti („Sl. list RCG“, broj 49/10, 40/11)
- Zakon o obnovi spomeničkog područja Kotora („Sl. list RCG“, broj 47/91)
- Zakon o spomen-obilježjima („Sl. list CG“, broj 40/11, čl. 31-32)
- Zakon o elektronskim medijima („Sl. list CG“, broj 40/11, 53/11)
- Zakon o javnim radio-difuznim servisima Crne Gore („Sl. list CG“, broj 79/08, 45/12 član 17, 18 i 19)
- Zaključak Vlade broj 03-8260 od 4. septembra 2008. godine
- Zaključak Vlade broj 03-5706 od 16. aprila 2009. godine
- Zaključak Vlade broj 06-2661/3-12 od 17. januara 2013. godine kojim je usvojen Program zaštite i očuvanja kulturnih dobara za 2013. godinu

TRAJANJE I IZVOR FINANSIRANJA

Program traje od 01.01.2013. godine do 31.12.2013. godine.

Ukupna planirana sredstva u ovoj godini za realizaciju ovog programa su 3.495.000,00 eura.

Odnose se na sljedeće.

1. Sufinansiranje projekata i programa iz oblasti kulturno-umjetničkog stvaralaštva u 2013. godini (1.268.000,00 €)

- podrška i podsticaj razvoju svih oblasti kulturno-umjetničkog stvaralaštva:
 - likovna umjetnost samostalne i kolektivne izložbe crnogorskih umjetnika u zemlji i inostranstvu, inovativni projekti i inicijative, eksperimentalne i interdisciplinarnе umjetničke forme, stručne likovne publikacije i ostali međunarodni programi, konferencije, kolonije i radionice),
 - muzička i muzičko-scenska djelatnost (koncertni i muzičko-scenski programi crnogorskih umjetnika u zemlji i inostranstvu, nova djela umjetničke scene, izdavački projekti u umjetničkoj muzici-publikacija, CD, DVD),
 - književnost i književno prevodilaštvo (nova djela autora iz Crne Gore, djela od kulturno-istorijskog i naučnog značaja za crnogorsku kulturu, djela za djecu i mlade, prevodi djela crnogorskih autora, prevodi djela svjetske književnosti na crnogorski jezik),
 - časopisi za kulturu i umjetnost (kojima se promovišu kulturno-umjetničke vrijednosti i naučna ostvarenja od značaja za crnogorsku kulturu i umjetnost i razvija interkulturni dijalog i protežira kritički osvrt na savremeno stvaralaštvo),
 - pozorišna djelatnost (nove pozorišne produkcije),
 - kulturno-umjetničke manifestacije i festivali,
 - amatersko stvaralaštvo (folklorno izvorno i savremeno kulturno-umjetničko stvaralaštvo),
 - tradicionalni umjetnički zanati i vještine (podrška stručnom usavršavanju i izradi eksponata, koji podstiču razvoj i očuvanje tradicionalnih zanata i vještina),
 - kreativne industrije (projekti saradnje javnog i privatnog sektora koji podstiču umjetničku produkciju kreativnog potencijala, promovišu kulturni razvoj na nacionalnom ili lokalnom nivou i doprinose ekonomskom razvoju zajednice),
 - podrška osobama sa invaliditetom (kulturno-umjetničko stvaralaštvo lica sa invaliditetom i programi i projekti čiji su sadržaji namijenjeni licima sa invaliditetom),
 - podrška mladima;

- sufinansiranje filmskih produkcija i koprodukcija;
- sufinansiranje manifestacija i festivala od posebnog značaja za kulturu;
- projekti međunarodne prezentacije crnogorskog kulturno-umjetničkog stvaralaštva, međunarodne saradnje i razmjene programa;
- podrška stručnom usavršavanju kadrova;
- otkup knjiga i likovnih djela.

2. Sufinansiranje projekata iz oblasti kulturne baštine u 2013. godini (1.244.000,00€)

-Programom zaštite i očuvanja kulturnih dobara za 2013. godinu predviđeno je sufinansiranje sledećih aktivnosti:

- konzervatorska i arheološka istraživanja,
- elaborati o utvrđivanju kulturne vrijednosti,
- integralna zaštita,
- konzervatorski projekti i sprovođenje konzervatorskih mjera,
- edukacija, doedukacija stručnog kadra,
- popularizacija i prezentacija kulturne baštine,
- otkup muzejskih predmeta, knjiga, filmske građe za popunjavanje kinotečkog fonda i muzejskih i bibliotečkih zbirki i tehničko-tehnološko osavremenjavanje)
 - Participacija u IPA projektima
 - Rekonstrukcija i revitalizacija uvtrđenja "Besac".
 - Odžavanje spomen-obilježja
 - Obaveza države u održavanju spomen-obilježja utvrđena je čl. 31 -32 Zakona o spomen-obilježjima država ("Sl. list Crne Gore br. 40/11) kojim je propisano da država obezbjeđuje sredstva za održavanje spomen -obilježja koja je ona podigla, spomen-obilježja koje je podigla druga država i za obimnija održavanja spomen-groblja.

3. Sufinansiranje programa i projekata u medijima u 2013. godini (203.000,00 €)

- Mediji na teme: Borba protiv trgovine ljudima, Dekada Roma 2005-2015., Mediji i prava djece

4. Sufinansiranje namjenskih programskih sadržaja RTCG u 2013. godini (200.000,00 €)

5. Plaćanje usluga prenosa radio difuznog signala RTCG na teritoriji Crne Gore preko radio difuznih predajnika u 2013. godini (230.000,00 €)

U vezi ove tačke, Komisija želi da ukaže da je svojim Rješenjem broj 01-14/1 od 27.02.2012. godine konstatovala obavezu vođenja odvojenog računovodstva. Međutim, predmetna tačka je ocijenjena kao usklađena sa Zakonom iz sljedećih razloga:

- 1) Odredbama člana 19 stav 1 Zakona o javnim radio-difuznim servisima Crne Gore („Sl. list CG“, br. 79/08), propisano je da se budžetom Crne Gore obezbjeđuju sredstva za plaćanje troškova prenosa i emitovanja programa RTCG putem zemaljskih sistema, koje vrši pravno lice za prenos i emitovanje radio-difuznih signala, koje osniva Vlada Crne Gore. Stavom 2 ovog člana navedeno je da organ državne uprave za poslove medija i pravno lice za prenos i emitovanje radio-difuznih signala (Radio-difuzni centar), ugovorom uređuju međusobna

- prava i obaveze u vezi sa načinom i uslovima plaćanja troškova iz stava 1 ovog člana, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu Zakona o Budžetu Crne Gore za određenu godinu;
- 2) Jer su sredstva, shodno Zakonu o Budžetu, namjenski opredijeljena za prenos i emitovanje programa, a djelatnost RTCG ne smatra se prenosom programa. Prenos programa je djelatnost Radio-difuznog centra. Takođe, Ministarstvo kulture napominje da je navedenim zakonom regulisano da se „promjena osnovne djelatnosti i privatizacija RTCG ne mogu obaviti bez saglasnosti Skupštine Crne Gore“ i ako bi se prihvatilo da sredstva za prenos idu preko RTCG to bi značilo proširenje postojeće djelatnosti RTCG, koja je utvrđena Zakonom;
 - 3) Ne postoji pravni osnov da RTCG uplaćuje sredstva na ime troškova prenosa programa, pa ista nije u mogućnosti da podnosi izvještaj Ministarstvu kulture i da vodi odvojeno računovodstvo o utrošku tih sredstava, koja se uplaćuju namjenski i troše kod Radio-difuznog centra.

Imajući u vidu navedeno, Komisija smatra da odredbe člana 19 Zakona o javnim radio-difuznim servisima Crne Gore treba izmijeniti na način koji će omogućiti RTCG da vodi odvojeno računovodstvo za troškove prenosa i emitovanja namjenskih sadržaja, kako to stoji i u Direktivi Komisije o transparentnosti finansijskih odnosa između država članica i javnih preduzeća, kao i o finansijskoj transparentnosti unutar određenih preduzeća (br. 2006/111EZ od 16.novembra 2006.godine). Navedena Direktiva transponovan je u naš pravni sistem kroz član 43 Uredbe o bližim kriterijumima, uslovima i načinu dodjele državne pomoći.

Komisija još jednom daje preporuku Ministarstvu kulture da pokrene proceduru izmjene Zakona o javnim radio-difuznim servisima Crne Gore, radi usaglašavanja sa pravilima državne pomoći, a u cilju postizanja transparentnog odnosa finansiranja između države i RTCG.

6.Sufinansiranje obaveza predviđenih Programom Razvoja kulture na sjeveru Crne Gore u 2013.godini (300.000,00 €)

Član 6 stav 4 Zakona o kontroli državne pomoći

- realizacija kulturno-umjetničkih programa u opštinama na sjeveru Crne Gore

7. Sufinansiranje projekata Uprave za zaštitu kulturnih dobara u 2013. godini (50.000,00 €)

Član 39 Uredbe o bližim kriterijumima, uslovima i načinu dodjele državne pomoći.

OPIS ZAHTJEVA

Na osnovu ciljeva koji su utvrđeni Programom državne pomoći Ministarstva kulture za 2013. godinu, predložena je realizacija sljedećih šema:

- Kulturno-umjetničko stvaralaštvo
- Kulturna baština
- Podrška razvoju medijskog pluralizma

- Javni radio-difuzni servisi Crne Gore-RTCG
- Prenos radio-difuznog signala RTCG preko radio-difuznih predajnika
- Razvoj kulture na sjeveru Crne Gore
- Uprava za zaštitu kulturnih dobara

Sredstvima koja su predmet ove prijave obezbjeđuje se ostvarivanje javnog interesa u razvoju kulture koji se podstiče sufinansiranjem programa i projekata od značaja za ostvarivanje javnog interesa u kulturi, shodno odredbi člana 68 stav 1 Zakona o kulturi i obaveze države u pogledu finansiranja iz oblasti medija, što je propisano članom 3 Zakona o medijima.

Pravo učešća na konkursu za sufinansiranje projekata i programa iz oblasti kulturno-umjetničkog stvaralaštva imaju fizička lica sa pebivalištem u Crnoj Gori i pravna lica koja su u Crnoj Gori registrovana za obavljanje djelatnosti kulture, osim javnih ustanova i drugih subjekata čiji se rad finansira iz budžeta Crne Gore.

Opravnani troškovi i sopstveno učešće

Pomoć se dodjeljuje u obliku subvencija. Pomoć u 2013. godini dodjeljuje se po programima:

1. Sufinansiranje projekata i programa iz oblasti kulturno-umjetničkog stvaralaštva u 2013. godini (1.268.000,00 €). Pravni osnov je član 6 stav 1 tačka 4 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG", br. 74/09 i 57/11) (u daljem tekstu Zakon) i član 40 Uredbe o bližim kriterijumima, uslovima i načinu dodjele državne pomoći ("Sl. list Crne Gore", br. 27/10 i 34/11) (u daljem tekstu Uredba).

2. Sufinansiranje projekata iz oblasti kulturne baštine u 2013. godini (1.244.000,00 €). Pravni osnov je član 39 Uredbe, član 128 Zakona zaštititi kulturnih dobara ("Sl. list Crne Gore", broj 49/10) i čl. 31 -32 Zakona o spomen-obilježjima država ("Sl. list Crne Gore br. 40/11).

3. Sufinansiranje programa i projekata u medijima u 2013. godini (203.000,00 €). Pravni osnov je član 40 Uredbe.

4. Sufinansiranje namjenskih programskih sadržaja RTCG u 2013. godini (200.000,00 €) Član 40 Uredbe o bližim kriterijumima, uslovima i načinu dodjele državne pomoći koji je već naveden u prethodnoj tački.

5. Plaćanje usluga prenosa radio difuznog signala RTCG na teritoriji Crne Gore preko radio difuznih predajnika u 2013. godini (230.000,00 €).

6. Sufinansiranje obaveza predviđenih Programom Razvoja kulture na sjeveru Crne Gore u 2013. godini (300.000,00 €) Pravni osnov je sadržan u članu 6 stav 1 tačka 4 Zakona.

7. Sufinansiranje projekata Uprave za zaštitu kulturnih dobara u 2013. godini (50.000,00 €). Pravni osnov je član 39 Uredbe

CILJEVI PROGRAMA:

Razvoj i prezentacija kulturnog i umjetničkog stvaralaštva; ravnomjerni razvoj kulture na cijeloj teritoriji Crne Gore; istraživanje, zaštita, prezentacija i valorizacija kulturne i prirodne baštine; ostvarivanje zagarantovanih prava građana na informisanje; podrška razvoju medijskog pluralizma.

KUMULACIJA

Državna pomoć po ovom programu može se kumulirati za pokriće opravdanih troškova sa sredstvima drugih davalaca državne pomoći, ali s tim da zajedno ne smiju preći maksimalnu dozvoljenu visinu državne pomoći.

POSTOJANJE POMOĆI

Komisija za kontrolu državne pomoći je ustanovila da su sredstva za finansiranje Programa državne pomoći Ministarstva kulture za 2013. godinu u obliku subvencije javna sredstva, s obzirom da se realizuju iz sredstava budžeta Crne Gore. Primaoci tih sredstava su fizička i pravna lica, čime se ovim ekonomskim subjektima daju povlastice koje im omogućavaju konkurentsku prednost i ispunjavaju kriterijume iz člana 6 stav 1 tačka 4 Zakona, što znači da ovaj Program predstavlja državnu pomoć.

ZAKONITOST POMOĆI

Ministarstvo kulture (davalac državne pomoći) je podnošenjem ovog Programa prije njegove realizacije ispunilo svoje obaveze iz člana 16 Zakona.

USAGLAŠENOST POMOĆI

Na osnovu gore navedenog Komisija je zaključila da su mjere sadržane u Programu državne pomoći Ministarstva kulture u skladu sa članom 6 stav 1 tačka 4 Zakona i čl. 39, 40, 41 i 43 Uredbe.

Imajući u vidu navedeno odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

PRAVNA POUKA: Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.

PREDSJEDNIK KOMISIJE,
Mitar Bajčeta

Dostavljeno:
- Ministarstvu kulture
- a/a