



## KOMISIJA ZA KONTROLU DRŽAVNE POMOĆI

Broj: 01 – 29/1

Podgorica, 17. maj 2013. godine

Na osnovu člana 10 stav 1, tačka 1, i člana 19 stav 3 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG", br. 74/09 i 57/11) i člana 196 ZUP-a ("Službeni list RCG", br. 60/03 i "Službeni list CG" broj 32/11), Komisija za kontrolu državne pomoći, na sjednici održanoj 17. maja 2013. godine, donijela je

### RJEŠENJE

Prijavljena državna pomoć Zavoda za zapošljavanje Crne Gore po programu *Subvencionirano zapošljavanje mladih na sezonskim poslovima - 2013.* ocijenjena je kao usklađena sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

### OBRAZLOŽENJE

Zavod za zapošljavanje Crne Gore (u daljem tekstu: ZZZCG) je dopisom broj 02-2569 od 29. aprila 2013. godine podnio prijavu državne pomoći za Projekat subvencioniranog zapošljavanja mladih na sezonskim poslovima za 2013. godinu.

### KORISNICI

Pravo na subvenciju po osnovu Projekta *Subvencionisano zapošljavanje mladih na sezonskim poslovima - 2013.* stiču poslodavci, koji u periodu važenja programa zaposle mlade do 25 godina starosti, koji su crnogorski državljani i koji u prethodnih 6 mjeseci, nijesu bili u radnom odnosu.

### PRAVNA PODLOGA

Pravni osnov za stimulisanje zapošljavanja na način predviđen ovim Programom sadržan je u Zakonu o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti ( „Sl. list CG“, broj 14/10), kojim je, kao jedna od mjera aktivne politike zapošljavanja, predviđena mogućnost subvencioniranja zapošljavanja, sa ciljem povećanja zaposlenosti.

Pored Zakona i **Nacionalna strategija zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa 2012-2015. godine**, kao jedan od ciljeva ima smanjivanje stope nezaposlenosti mladih, primjenom mjere koja će širiti postojeće i uvesti nove aktivne instrumente u cilju pružanja prilike nezaposlenima da steknu prvo radno iskustvo i praktičnu obuku u preduzećima – pripravnički staž, radna praksa, volonterski rad, subvencionisano zaposlenje i sl.

ZZZCG raspisuje **Javni poziv poslodavcima za dodjelu subvencija u periodu od 01.06.2013. do 30.09.2013.**

### **TRAJANJE I IZVOR FINANSIRANJA**

Program će se realizovati u periodu maj-septembar 2013. godine, a stimulacija zapošljavanja mladih odnosi se na period 01.06.2013. godine do 30.09.2013. godine. Sredstva će se obezbijediti iz Budžeta Crne Gore.

### **OPIS ZAHTJEVA**

Kretanja na tržištu rada u protekloj godini ukazuje na usporeno zapošljavanje mladih (do 25 godina starosti), s obzirom na činjenicu da se njihovo učešće u ukupnom broju nezaposlenih na evidenciji Zavoda za zapošljavanje povećava i u prvom kvartalu ove godine iznosi 17,6%. Uz to stopa nezaposlenosti mladih je znatno iznad prosječne stope nezaposlenosti, što je nametnulo potrebu stimulisanja zapošljavanja ove kategorije nezaposlenih.

Pored toga obim i struktura zapošljavanja mladih u djelatnostima sa izraženim sezonskim obavljanjem poslova još uvijek je znatno niža od postojećih potencijala u ovoj oblasti, što ukazuje na potrebu većeg stimulisanja poslodavaca, kako bi se iskoristile navedene mogućnosti. Istovremeno evidentna je povećana zainteresovanost nezaposlenih lica za ovim vidom radnog angažovanja.

Program, u organizaciono-operativnom smislu realizuje ZZZCG na osnovu javnog poziva poslodavcima koji bi se raspisao u drugoj polovini maja 2013. godine.

Poslodavac koji u periodu trajanja Programa radno angažuje nezaposleno lice do 25 godina starosti, sa tim licem zaključi Ugovor o radu i izvrši prijavu novozaposlenog u Poreskoj upravi, ostvaruje pravo na subvenciju od strane ZZZCG, u iznosu od:

- 100 eura mjesečno za mlade koji nemaju radno iskustvo
- 80 eura mjesečno za mlade koji imaju radno iskustvo.

## **CILJEVI PROGRAMA**

Realizacijom ovog Programa planirano je da se ostvare sljedeći ciljevi:

- povećanje zapošljavanja mladih do 25 godina starosti;
- povećanje učešća domaće radne snage na sezonskim poslovima, uzimajući u obzir sve izraženiji sezonski karakter privrede CG (tzv. špicevi sezone, ljetnje i zimske, veliki deficit radne snage u tim periodima);
- sticanje radnog iskustva kod mladih u toku i neposredno nakon završetka školovanja;
- obezbjeđivanje zarade mladima radi poboljšanja kućnih budžeta (školarina, knjige, ljetovanje, garderoba....)
- smanjenje rada u zoni "sive ekonomije"

## **Razlozi za pokretanje projekta**

Pokretanje projekta uzrokovano je sljedećim razlozima:

- značajno učešće mladih na evidencijama ZZZCG
- značajan potencijal mladih koji su u procesu školovanja, a mogli bi da se radno angažuju
- nedovoljno učešće mladih na sezonskim poslovima što je u suprotnosti sa praksom većine evropskih zemalja
- veliko učešće strane radne snage na ovim poslovima, što otvara mogućnost većeg angažmana domaćih radnika
- potreba da se sezonski poslovi legalizuju, te smanji rad „na crno“ u ovoj oblasti
- nedovoljno shvatanje i uvažavanje značaja sezonskih poslova za privredu Crne Gore, imajući u vidu da gro naše privrede ima sezonski karakter (ugostiteljstvo, trgovina, poljoprivreda, građevinarstvo).

## **Opravedani troškovi i sopstveno učešće**

Polazeći od toga da je prosječno radno angažovanje na sezonskim poslovima oko 2 do 3 mjeseca i pretpostavke da bi se stimulisanje zapošljavanja po ovom programu moglo odnositi na 1.250 do 1.500 lica, proizilazi da za realizaciju ovog programa treba usmjeriti oko 250.000€.

Za finansiranje ovog programa obezbijeđena su sredstva u iznosu od 250.000,00 eura. Ukoliko se finansijska sredstva utroše prije isteka 30. septembra program će se smatrati završenim.

Kako je prosječna neto zarada na sezonskim poslovima oko 250€ mjesečno, a doprinosi i porezi na taj iznos oko 165€, a iznos subvencije 80-100€ mjesečno po jednom licu zaposlenom po ovom programu, proizilazi da se sa povećanim zapošljavanjem mladih za oko 40% ostvaruju veći prihodi po osnovu fiskalitetu na zarade.

Program je u skladu sa članom 27 Uredbe o bližim kriterijumima, uslovima i načinu dodjele državne pomoći ("Sl. list CG", broj 27/10 i 34/11) (u daljem tekstu: Uredba) kojim je propisano da se državna pomoć u obliku subvencija zarada može dodijeliti za zapošljavanje lica u nepovoljnom položaju i lica u ozbiljno nepovoljnom položaju do 50% opravdanih troškova.

## **VISINA DRŽAVNE POMOĆI**

Sredstva za realizaciju ovog Programa iznose 250.000 eura, odnosno subvencionirane se 80 - 100 eura po jednom licu mjesečno njegova prosječna zarada od 250 eura.

## **POSTOJANJE POMOĆI**

Komisija za kontrolu državne pomoći je ustanovila da su sredstva za finansiranje programu programa *Subvencionirano zapošljavanje mladih na sezonskim poslovima – 2013.* javna sredstva, jer se realizuju iz sredstava budžeta Crne Gore i ispunjavaju kriterijume iz člana 2 Zakona o kontroli državne pomoći, što znači da ovaj Program predstavlja državnu pomoć.

## **ZAKONITOST POMOĆI**

ZZZCG (davalac državne pomoći) je podnošenjem ovog Programa prije njegove realizacije ispunio svoje obaveze iz člana 16 Zakona.

## **USAGLAŠENOST POMOĆI**

Na osnovu gore navedenog Komisija je zaključila da su mjere sadržane u programu državne pomoći ZZZCG u skladu sa članom 6 stav 1 tačka 1 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“ broj 74/09 i 57/11) i članom 27 Uredbe o bližim kriterijumima, uslovima i načinu dodjele državne pomoći („Sl. List CG“ broj 27/10 i 34/10).

Imajući u vidu navedeno odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

**PRAVNA POUKA:** Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.

PREDSJEDNIK KOMISIJE,

Mitar Bajčeta

Dostavljeno:

- Zavodu za zapošljavanje Crne Gore
- a/a