



KOMISIJA ZA KONTROLU DRŽAVNE POMOĆI

Broj: 01- 56

Podgorica, 23. septembar 2013. godine

Na osnovu člana 10 stav 1, tačka 1 i člana 19 stav 3 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG", br. 74/09) i člana 196 ZUP-a ("Službeni list RCG", br. 60/03 i 32/11) Komisija za kontrolu državne pomoći na sjednici održanoj 9. septembra 2013. godine, donijela je

R J E Š E N J E

Prijavljena državna pomoć Ministarstva održivog razvoja i turizma o dodjeli regionalne pomoći na osnovu Investicionog plana AD Ski Resort – Kolašin 1450, ocijenjena je kao usklađena sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

OBRAZLOŽENJE

Ministarstvo održivog razvoja i turizma je svojim dopisom broj 07-413/8 od 19. juna 2013. godine podnijelo prijavu državne pomoći za AD Ski Resort – Kolašin 1450. Nakon uvida u dostavljenu dokumentaciju, Odjeljenje za pripremu državne pomoći je 27. juna 2013. godine zatražilo od Ministarstva održivog razvoja i turizma dodatne podatke i dokumentaciju. Ministarstvo održivog razvoja i turizma je svojim dopisom broj 07-413/14 od 2. septembra 2013. godine dostavilo tražene podatke i dokumentaciju.

OPIS ZAHTJEVA

Prijavljena pomoć odnosi se na realizaciju neophodne investicije u periodu 2013 do 2020. godine.

Nakon izvršenih analiza od strane korisnika i davaoca, a koje se odnose na razvojne šanse i potencijale za bolju valorizaciju resursa kojima Ski resort Kolašin 1450 AD raspolaže, sačinjen je plan investiranja u narednom periodu koji će povećati turističku ponudu sjevernog regiona a ujedno i podsticati razvoj određene regije Crne Gore.

U pitanju su sljedeće investicije:

- Nabavka nove ski opreme, 150 kompleta;
- Proširenje kapaciteta restorana za 200 mjesta kroz šatorsko zatvaranje dijela terase restorana;
- Izgradnja vidikovca na Vilinoj Vodi.

U tom pogledu država bi izašla u susret navedenom korisniku na način da se dospjele poreske obaveze na ime poreza i doprinosa za zaposlene do dana 31.05.2013. godine odlože na period od 7 godina, tj. plate u 7 jednakih godišnjih rata.

PРАВНА ПОДЛОГА

- Član 14 stav 1 Zakona o budžetu ("Sl. list CG", br. 40/01 i 53/09)
- Član 2 stav 1 tačka 6 Uredbe o uslovima za odlaganje naplate poreskih i neporeskih potraživanja ("Sl. list CG", br. 67/09 i 62/10)

KORISNIK

Akcionarsko društvo „SKI RESORT – KOLAŠIN 1450“ (raniji naziv "New Ski Centar Bjelasica"), iz Kolašina, osnovano od strane firme "Beppler & Jacobson" Ltd, u izvršenju Ugovora o kupovini imovine bivšeg AD Ski Centra Bjelasica u stečaju od 16.03.2007. godine, kojim se "Beppler & Jacobson" obavezao da kupljenu imovinu uloži u novo akcionarsko društvo AD „New Ski Centar Bjelasica“, da zatim prenese 13,626% vlasništva u Društvu na manjinske akcionare i da uloži značajna finansijska sredstva u rekonstrukciju i razvoj Ski Centra na Jezerinama. Ugovor je zaključen uz saglasnost Vlade RCG. U izvršenju ovog ugovora prenijeto je 13,626% akcija na manjinske akcionare, preuzeti su svi zaposleni, a uložena su i značajna sredstva u modernizaciju Ski Centra.

Društvo broji 16 stalno zaposlenih, i oko 40 sezonskih radnika.

TRAJANJE, IZNOS I IZVOR FINANSIRANJA

Investicije kao i državna pomoć će se realizovati u periodu od 2013 do 2020.

Ukupno planirana sredstva za realizaciju regionalne pomoći na osnovu Investicionog plana su 351.831,55 eura, odnosno 92.500,00 eura prethodno navedenih novih investicija iz sopstvenih sredstava korisnika u narednom sedmogodišnjem periodu i 259.331,55 eura bruto odnosno 47.543,63 eura neto ekvivalenta pomoći odloženih obaveza na period od 7 godina koje će biti plaćene u 7 jednakih godišnjih rata¹.

Navedeni način obračuna je uslovljen mišljenjem Poreske uprave (akt br.03/4-13170/2-13 od 13. septembra 2013) koje kaže da se na odloženi poreski dug ne obračunava dnevna zatezna kamatna stopa od 0,03% propisana Zakonom o poreskoj administraciji. Napominjemo da su predstavnici Crne Gore na jednom od sastanaka² vezanih za pitanje državne pomoći obrazložili predstavnicima EK dosadašnju praksu prema kojoj odlaganje poreskog duga nije tretirano kao državna pomoć iz razloga što je Zakonom predviđena stopa zatezne kamate veća od prosječne referentne kamatne stope koju daje CBCG, što u krajnjem dovodi do neuobičajene situacije u kojoj bi izračunata pomoć bila veća nego da je riječ o kreditu uzetom po tržišnim uslovima.

¹ Neto vrijednost pomoći izračunata je hipotetički u smislu kašnjenja u plaćanju poreskih obaveza gdje poreski organ obračunava zateznu kamatu u iznosu od 0.03 % dnevno na vrijednost poreskog duga, odnosno novčanog toka na današnji dan koristeći metodu diskontovanih budućih vrijednosti $PV = FV / (1 + i)^n$.

² Sastanak održan u Briselu 5. decembra 2012. godine

Predstavnici EK su potvrdili da se radi o neuobičajenoj situaciji i naveli činjenicu da su u ranijoj praksi imali sličnih slučajeva, ali se prednost dobijena odlaganjem obaveza mora prikazati (bez obzira na iznos) i u tom smislu dali preporuku Komisiji da ovu vrstu pomoći ubuduće kvantifikuje i precizira u svojim odlukama.

OPRAVDANI TROŠKOVI I INTENZITET POMOĆ

Troškovi za ovu investiciju su predviđeni za proširenje postojećeg privrednog društva kroz modernizaciju.

Nabavka nove ski opreme, 150 kompleta

Prethodne sezone i izvještaji koji su ih pratili pokazuju da Ski resort Kolašin 1450, 30 dana u sezoni rentira gotovo svu opremu sa kojom raspolaže na skijalištu. To su dani kada na skijalištu boravi i do 2.000 posjetilaca.

Dosadašnje ostvarenje prihoda od rentiranja ski opreme za tih 30 dana kada se sva raspoloživa oprema rentira iznosi oko 55.000€. Investiranje u kupovinu nove opreme implicira povećanje prihoda za 50%, odnosno za 27.500€. Investitor smatra da je ova investicija sasvim opravdana na osnovu dosadašnje tražnje za opremom u ovom periodu od 30 dana

Naime, kupovina 150 pari nove ski opreme po cijeni od 350€ po komadu iznosi 52.500€. Neto povećanje prihoda od rentiranja nove opreme u poređenju sa cijenom koštanja nove opreme ukazuje da se ova investicija otplaćuje za 2 sezone.

Proširenje kapaciteta restorana za 200 mjesta kroz šatorsko zatvaranje dijela terase restorana

Glavni problem na ski centru je ugostiteljska usluga, jer je koncepcija restorana i ski bara pravljena za mnogo manji broj skijaša i gostiju. Taj problem je dijelom riješen time što je prije šest godina napravljena terasa sa oko 200 mjesta koja odlično funkcioniše kada je lijepo vrijeme, međutim problemi nastaju kada je loše vrijeme jer je tada postojeći restoran od 70 mjesta izuzetno malog kapaciteta. Ove sezone Ski resort Kolašin imao je 30 dana sa izuzetno lošim vremenom kada se terasa nije mogla koristiti, a restoran je tih dana sa 100% popunjenim kapacitetom ostvario prihod od 76.673€ (što se vidi u tabeli ostvarenih prihoda restorana). Proširenjem restorana za 200 mjesta, tj. šatorskim zatvaranjem dijela terase restorana i osposobljavanjem da se ona zagrije i koristi kada je loše vrijeme prihodi ostvareni u ovako lošim danima povećali bi se za minimum 40% odnosno dodatnih 30.669€.

Po navodima investitora, kupovina specijalnog montažno-demontažnog šatora po cijeni od oko 15.000€ bi bila otplaćena za samo jednu sezonu jer bi njegovim postavljanjem povećali dobit za 16.868€ godišnje.

Izgradnja vidikovca na Vilinoj Vodi

Izgradnjom bara na okretnoj stanici Viline Vode, koji bi se zbog pogleda nazvao "Vidikovac", dobili bi se novi kapaciteti i time bi rasteretila terasa postojećeg restorana kada je lijepo vrijeme i kada se može sjediti na otvorenom.

Najbolja lokacija za vidikovac bila bi u produžetku šestosjeda gdje bi imali pogled sa obje strane planine. Na tom prostoru planira se izgradnja terase koja bi mogla da primi od 100 do 200 ljudi, a uz tu terasu bi se napravio objekat koji bi bio u funkciji poluotvorenog bara. Planirana vrijednost ove investicije - terasa, objekat, namještaj i sl. iznosi 25.000€. Investitor u momentu podnošenja aplikacije nije u mogućnosti da utvrdi koji su to egzaktni finansijski efekti ove investicije, obzirom da je investicija tek u planu. Investicija će definitivno doprinijeti povećanju prihoda, ali će se pravi efekti znati tek nakon puštanja u rad ovog vidikovca.

Ekonomska kriza je onemogućila realizaciju planiranih investicija do kraja, čime bi Kolašin 1450 postao najveći turistički centar u Crnoj Gori i regionu i bio trajno likvidan.

Ukupni plan novih investicija koje su prethodno navedene u narednom sedmogodišnjem periodu iznosi 92.500€. Investicije bi se realizovale iz sopstvenih izvora. Bitno je napomenuti da je investitor izmirio sve obaveze prema ino dobavljaču za ski opremu, a koja je predstavljala najveće finansijsko naprezanje u dosadašnjem periodu.

U nastavku je dat pregled godišnjih kreditnih obaveza za 10 godišnji period, a ako se pretpostavi rast prihoda, za šta postoje realne pretpostavke, obaveze koje su prikazane ovom dinamikom mogu se uredno servisirati.

Naime, predmetnom investicijom planira se povećati ukupni godišnji prihod za minimum 58.169€ (izuzet prihod od vidikovca). Ako se uzme u obzir ostvareni prihod iz 2012.godine, tada je očekivani ukupni godišnji prihod u 2013 godini 608.169€. Nakon toga je u projekcijama predviđen rast godišnjih prihoda po stopi rasta od 5% godišnje.

Sledećom tabelom želi se ukazati na cash flow preduzeća u daljem periodu, a amortizacija ne ulazi u ovakve izvještaje. U koloni br.5 prezentovani su ostvareni poslovni troškovi (bez troška amortizacije) u 2012.godini. Ovi troškovi su, u cilju što realnijih pretpostavki uključili poziciju Troškovi zarada, naknada zarada i ostali lični rashodi (ovo su u suštini neto zarade, obzirom da doprinosi nijesu isplaćivani i da su isti predmet reprograma). Politika racionalizacije troškova predviđa da ovi troškovi ostaju na istom nivou u analiziranom periodu.

Uočljivo je da će tokom budućeg perioda investitor ima tendenciju ostvarenja pozitivnog neto novčanog toka i izlaženja iz zone gubitka.

godina	Glavnica krediti (1)	kamata krediti (2)	Reprogram duga za zaposlene (3)	Državna pomoć	kreditne obaveze i obaveze za zaposlene (1+2+3=4)	ostali poslovni rashodi rashodi (bez amortizacije)- (5)	ukupni odlivi (4+5)	ukupan priliv	neto
2012		4.405,73			4.405,73				
2013	3.982,61	44.694,41	37.047,36	6.016,80	85.724,38	537.000,00	622.724,38	608.169,00	-14.555,38
2014	61.957,95	44.223,44	37.047,36	6.231,43	143.228,75	537.000,00	680.228,75	638.577,45	-41.651,30
2015	66.680,16	39.044,63	37.047,36	6.469,56	142.772,15	537.000,00	679.772,15	668.985,90	-10.786,25
2016	66.680,16	33.839,49	37.047,36	6.733,77	137.567,01	537.000,00	674.567,01	699.394,35	24.827,34
2017	66.680,16	28.623,60	37.047,36	7.026,91	132.351,12	537.000,00	669.351,12	729.802,80	60.451,68
2018	66.680,16	23.413,45	37.047,36	7.352,15	127.140,97	537.000,00	664.140,97	760.211,25	96.070,28
2019	66.680,16	22.632,55	37.047,36	7.713,01	126.360,07	537.000,00	663.360,07	790.619,70	127.259,63
2020	66.680,16	17.424,07			84.104,23	537.000,00	621.104,23	821.028,15	199.923,92
2021	66.680,16	12.210,14			78.890,30	537.000,00	615.890,30	851.436,60	235.546,30
2022	62.697,31	7.015,09			69.712,40	537.000,00	606.712,40	881.845,05	275.132,65
2023	4.722,65	31,35			4.754,00	537.000,00	541.754,00	912.253,50	370.499,50
UKUPNO	600.121,64	277.557,95	259.331,55	47.543,63	1.137.011,14				

Odlaganje plaćanja obaveza u iznosu od 259,331.55€ investitoru otvara mogućnost da sredstva od 92.500€ usmjeri na investicije koje su dosadašnjom analizom pokazale svoju opravdanost, u smislu da su rentabilne u veoma kratkom roku.

Ulaganje u razvojne potencijale društva Ski resort Kolašin AD u skladu je sa razvojnom politikom države Crne Gore u smislu ublažavanja regionalnih disproporcija u razvoju Crne Gore, kao i ulaganje u primarnu stratešku razvojne granu crnogorske ekonomije, a to je turizam.

Intenzitet državne pomoći u ovom slučaju iznosi 51,40%.

POSTOJANJE POMOĆI

Komisija za kontrolu državne pomoći je ustanovila da su sredstava za finansiranje regionalne pomoći na osnovu Investicionog plana društva Ski resort Kolašin AD javna sredstva, jer padaju na teret budžeta Crne Gore u obliku odlaganja obaveza prema društvu. Korisnik je kompanija Ski resort Kolašin AD čime se ovom preduzeću daju selektivne povlastice koje mu omogućavaju konkurentsku prednost na tržištu (član 2 Zakona), što znači da ovaj Plan predstavlja državnu pomoć.

Komisija za kontrolu državne pomoći je konstatovala da je pomoć neophodna jer u suprotnom korisnik ne bi pokrenuo investiciju predviđenu za proširenje postojećeg privrednog društva kroz modernizaciju. Stoga, predložena državna pomoć ne znači nedozvoljeno narušavanje konkurencije, pošto je svedena na minimum potrebnih sredstava.

USAGLAŠENOST POMOĆI

Komisija za kontrolu državne pomoći je na osnovu dostavljene dokumentacije ustanovila da društvo nije u poteškoćama u smislu člana 5 stav 10 Uredbe o bližim kriterijumima, uslovima i načinu dodjele državne pomoći („Sl. list CG“, br. 27/10 i 34/11) (u daljem tekstu: Uredba) i da se privredno društvo ubraja u kategoriju malih i srednjih preduzeća, u skladu sa članom 2 Uredbe.

Investicija je u skladu sa članom 6 Uredbe jer se odnosi na državnu pomoć za početna ulaganja u smislu proširenja postojećeg privrednog društva.

Prijavljeni intenzitet pomoći od 51,40% je ispod granice od 70% za regionalne pomoći malim privrednim društvima.

Pomoć se dodjeljuje kao individualna iz razloga što ne postoji konkretna regionalna šema pomoći pod kojom bi se navedena investicija svrstala. Ipak, ova investicija ujedno doprinosi široj slici a to je razvoj i promocija određenog regiona.

Na osnovu gore navedenog Komisija je zaključila da je prijavljena mjera pomoći u skladu sa članom 2 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“ broj 74/09 i 57/11) i Odlukom o mapi regionalnih pomoći („Sl. list CG“ broj 22/12).

DODATNI USLOVI

Davalac, odnosno Korisnik, je dužan da izvještava Komisiju najmanje jednom godišnje o realizaciji Investicionog plana, tj. o redovnim uplatama odloženih obaveza.

Podrazumijeva se da je Korisnik u obavezi, osim redovnih uplata odloženih obaveza, da uredno izmiruje i sve obaveze prema državi nastale nakon 31.05.2013. godine u zakonski propisanim rokovima.

ZAKONITOST POMOĆI

Ministarstvo održivog razvoja i turizma (davalac državne pomoći) je prijavom ove mjere pomoći prije njene realizacije ispunilo svoje obaveze iz člana 16 Zakona.

PRAVNA POUKA: Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.

PREDSJEDNIK KOMISIJE,
Mitar Bajčeta

Dostavljeno:

- Ministarstvu održivog razvoja i turizma
- a/a