



KOMISIJA ZA KONTROLU DRŽAVNE POMOĆI

Broj: 01-

Podgorica, 20. novembar 2013.godine

Na osnovu člana 10 stav 1, tačka 1 i člana 19 stav 2 Zakon o izmjenama i dopunama zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG" br. 74/09 i 54/11) i člana 196 ZUP-a ("Službeni list RCG", br. 60/03), Komisija za kontrolu državne pomoći, na sjednici održanoj 20. novembra 2013. godine, donijela je

ZAKLJUČAK

Odbija se kao neosnovana Prijava za preuzimanje obaveza kredita Željezničke infrastrukture Crne Gore AD Podgorica za redovno održavanje infrastrukture i regulisanja saobraćaja, jer se prijavljena pomoć ne smatra državnom pomoći u smislu Zakona o kontroli državne pomoći.

OBRAZLOŽENJE

Željeznička infrastruktura Crne Gore AD – Podgorica obratila se dopisom broj 9343 od 09.09.2013. godine Ministarstvu saobraćaja i pomorstva, sa zahtjevom za preuzimanje obaveza za redovno održavanje infrastrukture i regulisanja saobraćaja, u iznosu od 41.790.389,89 eura. Ministarstvo saobraćaja i pomorstva je odlučilo da podrži navedeni zahtjev i, dopisom broj 03-4211/1 od 18. oktobra 2013. godine, uputilo prijavu državne pomoći Komisiji za kontrolu državne pomoći na ocjenu o usklađenosti sa pravilima državne pomoći.

KORISNIK

Državna pomoć odnosi se na jednog korisnika, preduzeće Željeznička infrastruktura Crne Gore AD.

PRAVNA PODLOGA

Pravni osnov za realizaciju programa su:

- Zakon o željeznici („Službeni list RCG“, broj 21/04 i „Službeni list CG“, broj 54/09), član 2 stav 1; član 6 stav 1, član 17 stav 3, član 32)
- Zakon o bezbjednosti u željezničkom saobraćaju („Službeni list CG“, broj 04/08, član 12, član 24 i 28)
- Zakon o državnoj imovini („Službeni list CG“, broj 21/2009) član 12 stav 1 tačka 4

TRAJANJE I IZVOR FINANSIRANJA

Pomoć se dodjeljuje u 2013. godini, a trajeće do izmirenja obaveza po osnovu preuzetih kredita, odnosno do trajanja poslednjeg kreditnog aranžmana.

Izvor finansiranja je budžet Crne Gore.

VRSTA I IZNOS POMOĆI

Pomoć se dodjeljuje kao preuzimanja obaveza kredita za redovno održavanje infrastrukture i regulisanja saobraćaja u iznosu od 41.790.389,89 eura.

CILJEVI PROGRAMA

Budući da je organizovanje željezničkog saobraćaja djelatnost od javnog interesa i da je željeznička infrastruktura dobro u opštoj upotrebi, a da se ista mora redovno održavati radi omogućavanja bezbjednog odvijanja saobraćaja, nije moguće sredstva opredijeljena za redovno održavanje koristiti za otplatu kreditnih obaveza.

OPIS ZAHTJEVA

Željeznička infrastruktura Crne Gore AD – Podgorica, na osnovu Zakona o željeznici („Službeni list RCG“, broj 21/04 i „Službeni list CG“, broj 54/09), član 2 stav 1; član 6 stav 1, član 17 stav 3, član 32) obavlja poslove izgradnje, rekonstrukcije i održavanja željezničke infrastrukture, uz prethodno dobijenu saglasnost Vlade. Takođe, na osnovu člana 9a Zakona o željeznici („Službeni list RCG“, broj 21/04 i „Službeni list CG“, broj 54/09) željeznička infrastruktura naplaćuje koršćenje pružnog pojasa, zemljišta koje pripada infrastrukturi kao i poslovnog prostora, ali naknada predviđena ovim članom *ne predstavlja ekonomsku djelatnost*. **Računovodstvo za infrastrukturu se prikazuje odvojeno od drugih djelatnosti.**

Po evropskim direktivama Željeznička infrastruktura Crne Gore AD - Podgorica ima licencu za upravljanje željezničkom infrastrukturuom, koju joj je izdala Direkcija za željeznice na osnovu Pravilnika o izdavanju licence za upravljanje željezničkom infrastrukturuom ("Sl. list CG", br. 56/08).

Shodno odredbama člana 5 Zakona o željeznici, Željeznička infrastruktura Crne Gore AD obavlja djelatnost upravljača infrastrukture, čija je dužnost da obezbijedi trajno, neprekidno i kvalitetno održavanje i zaštitu infrastrukture i organizovanje i regulisanje bezbjednog i nesmetanog željezničkog saobraćaja.

Željeznička infrastruktura Crne Gore je, u cilju omogućavanja nesmetane realizacije infrastrukturnih projekata, radi stvaranja uslova za povećanje bezbjednosti i nesmetano organizovanje željezničkog saobraćaja, ugovorila kreditne aranžmane za koje je Vlada Crne Gore izdala garancije, i to:

- Evropska investiciona banka (EIB) Modernizacija željezničke infrastrukture – 7,0 mil. eura;
- Evropska banka za obnovu i razvoj (EBRD) Projekat obnove željezničke infrastrukture - Faza III i Aneks Ugovora – 13,9 mil. eura;
- Evropska banka za obnovu i razvoj (EBRD) Projekat hitne obnove Željezničke infrastrukture II – 15,0 mil. eura; i
- Češka eksportna banka - Završetak pruge Nikšić-Podgorica – 5,9 mil. eura.

Za gore navedene kredite grejs period je trajao od 2009. do 2013. godine.

Imajući u vidu izvore i način finansiranja, Željeznička infrastruktura Crne Gore AD nije u mogućnosti da izvrši plaćanje navedenih kreditnih obaveza.

Naime, članom 9 Zakona o željeznici propisano je da se izgradnja, održavanje, rekonstrukcija i modernizacija infrastrukture finansira iz Budžeta Crne Gore, sredstava ulaganja domaćih ili stranih lica, kredita i drugih izvora.

Takođe, Željeznička infrastruktura Crne Gore nije u mogućnosti da, sredstva za servisiranje obaveza, obezbijedi iz redovnog poslovanja, davanjem u zakup dijela imovine koja nije u direktnoj funkciji regulisanja saobraćaja, naplate trasa od operatera, zakupa poslovnog prostora, naknada po osnovu postavljanja instalacija duž pruge i slično.

FINANSIRANJE PROJEKTA

Od 2009-2012.godine ŽICG AD-Podgorica je, u cilju nesmetane realizacije infrastrukturnih projekata, ugovorila kreditne aranžmane za koje je Vlada Crne Gore izdala garancije u visini od 42,4 mil. eura, od čega je u 2013. godini, shodno amortizacionom planu plaćena I (prva) rata Češkoj Eksportnoj Banci po Pojedinačnom ugovoru 22184 u iznosu od 248.905,08 eura, tako da ostatak obaveza po međunarodnim kreditima na dan 31. avgust 2013. godine iznosi 41.790.389,89 mil. eura.

Opredijeljena sredstva iz Budžeta Crne Gore za 2013. godinu u iznosu od 6,8 mil. eura, su za 30% manja u odnosu na 2009. godinu kada su iznosila 9,7 mil. eura, dok ista u strukturi ukupnih prihoda za period I-VI 2013. godine učestvuju sa 60%. Ostali poslovni prihodi iz redovnog poslovanja (zakup imovine koja nije u direktnoj funkciji regulisanja i održavanja željezničke infrastrukture, korišćenje infrastrukture od strane operatera, naknade po osnovu postavljanja i korišćenja elektro, telekomunikacionih i optičkih kablova), kao i otežana naplata potraživanja po gore navedenom osnovu, nijesu dovoljni da ŽICG AD servisira tekuće i dospjele kreditne obaveze.

USAGLAŠENOST POMOĆI

Komisija za kontrolu državne pomoći je rješenjem broj 01-114/1 od 12.12.2011. godine ustinovila da izdavanje garancije u korist Željezničke infrastrukture Crne Gore AD – Podgorica za potrebe kreditnog aranžmana sa Češkom eksportnom bankom (ČEB) u iznosu od 5.000.000,00 eura ne predstavlja državnu pomoć.

ŽICG na osnovu člana 10 i 14 Zakona o željeznici („Službeni list RCG“, broj 21/04 i „Službeni list CG“, broj 54/09) je *otvorena za sve potencijalne korisnike pod jednakim i nediskriminatornim uslovima* koji su registrovani u Crnoj Gori.

Na osnovu svega navedenog, Komisija smatra da finansiranje ŽICG, u okviru gore navedene garancije i izgrađena pod pokroviteljstvom Željezničke infrastrukture AD Podgorica, na osnovu člana 10 i 14 Zakona o željeznici („Službeni list RCG“, broj 21/04 i „Službeni list CG“, broj 54/09), a koja je otvorena za sve potencijalne korisnike pod jednakim i nediskriminatornim uslovima koji su registrovani u Crnoj Gori i kao preduzeće koje ne obavlja ekonomsku djelatnost, jer je članom 5 Zakona predviđeno da se državnom pomoći ne smatra investiranje davanja u infrastrukturu u opštoj upotrebi, ako izgradnja te infrastrukture nije u isključivom interesu privrednog subjekta.

Imajući u vidu navedeno odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

PRAVNA POUKA: Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.

PREDSJEDNIK KOMISIJE,
Mitar Bajčeta

Dostavljeno:

- Ministarstvu saobraćaja i pomorstva
- Komisiji za kontrolu državne pomoći
- A/a