



## KOMISIJA ZA KONTROLU DRŽAVNE POMOĆI

Broj: 01-

Podgorica, 29. januar 2014. godine

Na osnovu člana 10 stav 1, tačka 1 i člana 19 stav 3 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG", br. 74/09 i 57/11) i člana 196 ZUP-a ("Službeni list RCG", br. 60/03 i 32/11) Komisija za kontrolu državne pomoći, na sjednici održanoj 29. januara 2014. godine, donijela je

### RJEŠENJE

Predlog za izmjene i dopune Programa podsticanja razvoja klastera u Sjevernom regionu i manje razvijenim opštinama Crne Gore za 2012. – 2016. godinu (**Program podsticaja razvoja klastera u Crnoj Gori do kraja 2016. godine**), podnijete od strane Ministarstva ekonomije, ocijenjen je kao usklađen sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

### OBRAZLOŽENJE

Ministarstvo ekonomije je dopisom br. 1101-98/3 od 27. januara 2014. godine podnijelo zahtjev za ocjenu usklađenosti Prijedloga za izmjene i dopune Programa podsticanja razvoja klastera u Sjevernom regionu i manje razvijenim opštinama Crne Gore za 2012 – 2016. godinu sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 74/09 i 57/11) (u daljem tekstu: Zakon).

### OPIS ZAHTJEVA

Ministarstvo ekonomije je dopisom br. 11-87/24 od 11. septembra 2012. godine podnijelo zahtjev za ocjenu usklađenosti Program podsticanja razvoja klastera u Sjevernom regionu i manje razvijenim opštinama Crne Gore za 2012 – 2016. godinu.

Komisija za kontrolu državne pomoći (u daljem tekstu: Komisija) je, svojim rješenjem 01-49 od 14. septembra 2012. godine, ocijenila navedeni program usklađenim sa Zakonom.

Program je realizovan kroz objavljivanje javnih poziva u 2012. i 2013. godini, i tokom tog perioda je odobreno 8 aplikacija klasterima iz Sjevernog regiona, koji su ostvarili pravo na refundaciju 70% troškova (ili 7000 EUR bez PDV-a) za nabavku opreme.

Dopisom br 1101-98/3 od 27. januara 2014. godine Ministarstvo ekonomije prijavilo je Komisiji za ocjenu usklađenosti Predlog za izmjene i dopune programa podsticanja razvoja klastera u Sjevernom regionu i manje razvijenim opštinama Crne Gore za 2012 – 2016. godinu. Predložene izmjene su sljedeće:

- naziv programa se mijenja i glasi „*Program podsticanja razvoja klastera u Crnoj Gori do kraja 2016. godine*“ jer se program proširuje na teritoriju cijele Crne Gore.
- U cijelom tekstu Programa, riječi: “u Sjevernom regionu i manje razvijenim opštinama Crne Gore (Cetinje i Ulcinj) za 2012-2016. godinu”, zamjenjuju se riječima: “*u Crnoj Gori do kraja 2016. godine*”.
- U prvoj rečenici Programa, poslije riječi “*ravnomjerniji regionalni razvoj*” , dodaju se riječi: “*i dugoročan rast i razvoj privrede u cjelini.*”
- U tački 2, u pasusu 1, treća rečenica, mijenja se i glasi: “*Odobrena pomoć od strane Ministarstva ekonomije je do 70% nabavne vrijednosti opreme (u skladu sa dostavljenom fakturom i ostalom dokumentacijom) ili najviše do 10.000 eura po jednom aplikantu*“.
- U tački 3 - *Opravnani troškovi podrške*, u prvom pasusu, riječi: “Sredstva za refundaciju troškova nabavke opreme u okviru ovog Programa, dodjeljuju se za svrhu podizanja konkurentnosti i podsticanja razvoja manje razvijenih opština i regiona” zamjenjuju se riječima: “*Sredstva za refundaciju troškova nabavke opreme, dodjeljuju se, u okviru ovog Programa za svrhu podizanja konkurentnosti i povećanja stepena razvijenosti opština i regiona u Crnoj Gori, naročito manje razvijenih*”, a u pasusu 3, poslije riječi: “*Direkcija za razvoj malih i srednjih preduzeća*”, dodaju se zarez i riječi: “*Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, Ministarstvo održivog razvoja i turizma, Zavod za zapošljavanje*”.
- U tački 4 – *Uslovi za učešće u Programu*, u prvom pasusu riječi: “iz Sjevernog regiona i opština Cetinje i Ulcinj”, zamjenjuju se riječima “*registrovana u Crnoj Gori*”.
- U tački 5 – Način sprovođenja Programa, druga rečenica u prvom pasusu mijenja se i glasi: “*Realizacija programa do kraja 2016. godine će se vršiti u skladu sa raspoloživim budžetskim sredstvima na godišnjem nivou*”.
- U podtački 5.2 – *Podnošenje zahtjeva* riječi: “OPD obrazac za prethodni mjesec u postojećoj fiskalnoj godini” zamjenjuju se riječima: “*OPD1 obrazac sa dokazom o plaćenim porezima i doprinosima za prethodni mjesec u postojećoj fiskalnoj godini*”.
- U podtački 5.3 – *Ocjenjivanje opravdanosti podnesenog zahtjeva i kreiranje rang liste* , na kraju prvog pasusa dodaje se nova rečenica koja glasi: “*Prednost u bodovanju, sa po dodatnih 5 poena, imaće aplikacije klastera iz Sjevernog regiona i opštine Cetinje (kao manje razvijene opštine).*”
- U podtački 5.3, u pasusu 5, treća rečenica , mijenja se i glasi: “*Maksimamalan iznos refundacije za nabavku opreme za klastere je 10.000 EUR, po aplikantu (bez poreza na dodatu vrijednost)*”. U podtački 5.3, poslednja tri pasusa brišu se.

- U tački 6 - *Strateški prioritetne djelatnosti* – u drugom pasusu, poslije riječi “trgovina” dodaju se riječi: „(osim trgovine koja doprinosi povećanju stepena finalizacije proizvoda na nivou klastera)“.
- U tački 7 – Finansijski okvir, treća rečenica mijenja se i glasi: “Maksimalni iznos odobrene finansijske pomoći po aplikaciji za realizaciju ovog programa iznosi do 10.000 eura bez PDV-a.”, a poslednja rečenica briše se.
- U tački 9 – *Kriterijumi za ocjenjivanje prijave*, u tabeli I kvantitativni pokazatelji , poslije kolone 3. – *Broj članova u klasteru*, dodaje se nova kolona koja glasi:

<b>4. Rast zaposlenosti u MSP koja čine klaster</b>	do 3 novozaposlena	5
	4-9 novozaposlenih	10
	> 10 novozaposlenih	20
<b>UKUPNO 4.</b>		<b>1-20</b>

- U u koloni “*Ukupno I - kvantitativni pokazatelji*”, maksimalni broj bodova mijenja se i glasi: “0-50”.
- U koloni “*Ukupno I+II*”, maksimalni broj bodova mijenja se i glasi “95” .

## **CILJEVI PROGRAMA**

Dosadašnja realizacija Programa je pokazala još uvijek nedovoljan apsorpcioni kapacitet preduzeća iz Sjevernog regiona da mogu koristiti sredstva u okviru državne pomoći (prvestveno usljed neizmirenih poreskih obaveza), naročito u prvoj godini realizacije Programa. Takođe, maksimalno predviđen iznos sredstava državne pomoći je bio ograničen na 7.000 eura, što je uticalo na to da preduzeća u klasterima nijesu u potpunosti bila motivisana za veće investicije u opremu.

S druge strane, preduzeća iz primorskog, a naročito središnjeg regiona u okviru klastera mapiranih Strategijom za održivi ekonomski rast kroz uvođenje klastera 2012-2016. godine su sve češće pokazivala interesovanje za korišćenje ovakvog vida podrške od strane države i njima. Imajući u vidu dobre razvojne performanse klastera u središnjem regionu u oblasti prerađivačke industrije (naročito industrije vina, mlijeka i mliječnih proizvoda, industrije mesa), kao i agroturizam i mogućnost povećanja njihovih proizvodnih kapaciteta i zaposlenosti, potrebno je proširiti postojeći *Program podsticanja razvoja klastera na cijelu teritoriju Crne Gore*.

## **TRAJANJE I IZVORI FINANSIRANJA**

Realizacije programa planirana je od usvajanja izmjenjena i dopuna programa i trajaće do kraja 2016. godine.

Program se finansira iz Budžeta Crne Gore.

## **PРАВNA PODLOGA**

Pravni osnovi za realizaciju ovog projekta su:

- Zakon o regionalnom razvoju, čl. 19 i 20 ("Sl. list Crne Gore", br. 20/11 od 15.04.2011, 26/11 od 30.05.2011),
- Odluka o mapi regionalnih pomoći
- Strategija regionalnog razvoja Crne Gore 2010-2014. godina
- Strategija razvoja malih i srednjih preduzeća 2011-2015. godina
- Strategija za održivi ekonomski rast Crne Gore kroz uvođenje klastera 2012-2016. godina

## **OBLIK POMOĆI**

Pomoć se dodjeljuje u obliku **subvencije**, odnosno refundiranjem dijela troškova investicije odnosno projekta.

## **KORISNICI**

Korisnici su klasteri, odnosno preduzetnici, mikro, mala i srednja preduzeća u okviru klastera.

## **OPRAVDANI TROŠKOVI**

Opravidani troškovi po ovom programu odnose se na:

- početnu investiciju za klastere;
- investiciju i zapošljavanje koji su u vezi sa početnom investicijom u okviru klastera;
- novoformirana mala preduzeća u okviru klastera.

Investicija se mora zadržati najmanje 3 godine nakon dodjele odnosno prijema državne pomoći.

## **VISINA DRŽAVNE POMOĆI**

Realizacija programa do kraja 2016. godine će se vršiti u skladu sa raspoloživim budžetskim sredstvima na godišnjem nivou.

Ukupno planirana sredstva za realizaciju Programa bila su 400.000,00 eura. Obzirom da je za ovaj vid podrške u 2012. i 2013. godini potrošen određeni dio sredstava, raspoloživa sredstva koja su preostala za realizaciju Programa do kraja 2016. godine iznose **344.000,00 eura**.

Maksimalan iznos subvencije **po jednom klasteru iznosi 10.000,00 eura** bez PDV-a, odnosno u visini do 60% opravdanih troškova za srednja i 70% za mala privredna društva, i u skladu je sa Uredbom o bližim kriterijumima, uslovima i načinu dodjele državne pomoći („Sl. list CG“, broj 27/10 i 34/11) (u daljem tekstu: Uredba).

## **POSTOJANJE POMOĆI**

Komisija je ustanovila da su sredstva za finansiranje ovog Programa javna sredstva.

Primaoci sredstava su preduzetnici, mikro, mala i srednja preduzeća čime im se daju povlastice koje im omogućavaju konkurentsku prednost.

Komisija je konstatovala da predložena državna pomoć ne znači nedozvoljeno narušavanje konkurencije, pošto je svedena na minimum.

## **KUMULACIJA**

Intenzitet državne pomoći iz ovog programa će se usmjeravati poštujući princip kumulacije, odnosno zajedno sa ostalom pomoći koju dodjeljuju Ministarstvo ekonomije, Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, Ministarstvo održivog razvoja i turizma, Direkcija za razvoj malih i srednjih preduzeća, Zavod za zapošljavanje Crne Gore i Investiciono razvojni fond Crne Gore AD, do 60% za srednja, odnosno 70% za mala privredna društva.

S obzirom da intenzitet državne pomoći podrazumijeva ukupan intenzitet pomoći jednom privrednom društvu po svim šemama državne pomoći, sredstvima koja su obuhvaćena ovim programom, neće doći do preklapanja sa ostalim šemama državne pomoći.

## **ZAKONITOST POMOĆI**

Ministarstvo ekonomije (davalac državne pomoći) je podnošenjem ovog Programa prije njegove realizacije ispunilo svoje obaveze iz člana 16 Zakona.

## **USAGLAŠENOST POMOĆI**

Na osnovu gore navedenog, Komisija je zaključila da mjere sadržane u Programu podsticanja razvoja klastera u Crnoj Gori do kraja 2016. godine ispunjavaju kriterijume iz člana 5 Uredbe, pa su iste saglasne sa članom 6 Zakona.

Napominjemo da se Komisija nije izjasnila u dijelu programa koji se odnosi na oblast primarne poljoprivrede, u skladu sa članom 1 stav 2 Zakona.

Imajući u vidu navedeno odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

**PRAVNA POUKA:** Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 30 dana od dana prijema rešenja.

PREDSJEDNIK KOMISIJE,  
Mitar Bajčeta

Dostavljeno:

- Ministarstvu ekonomije
- Komisiji za kontrolu državne pomoći
- a/a