



KOMISIJA ZA KONTROLU DRŽAVNE POMOĆI

Broj: 01-

Podgorica, 12. februara 2014. godine

Na osnovu člana 10 stav 1 tačka 2, tačka 2 i člana 19 stav 3 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG", br. 74/09 i 57/11) i člana 196 ZUP-a ("Službeni list RCG", br. 60/03 i 32/11) Komisija za kontrolu državne pomoći na sjednici održanoj 12. februara 2014. godine, donijela je

R J E Š E N J E

Prijavljena državna pomoć Ministarstva kulture o dodjeli kompenzacije za javne usluge javnom radiodifuznom servisu Radio Televiziji Crne Gore, ocijenjena je kao usklađena sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

OBRAZLOŽENJE

POKRETANJE POSTUPKA

Zakonom o budžetu Crne Gore za 2013. godinu ("Sl. list CG", br. 66/12) bilo je predviđeno da Vlada Crne Gore u 2013. godini preuzme dug Radio Televizije Crne Gore (u daljem tekstu: RTCG) u iznosu od 2.400.000,00 eura.

Ministarstvo finansija je obavijestilo Odjeljenje za pripremu državne pomoći (u daljem tekstu: Odjeljenje) o naprijed navedenoj obavezi i zatražilo mišljenje Komisije za kontrolu državne pomoći (u daljem tekstu: Komisija).

Komisija je svojim dopisom broj 01-20/1 od 29. marta 2013. godine, obavijestila je Ministarstvo finansija da se navedeni dug može preuzeti, odnosno pomoć može dodijeliti jedino u skladu sa uslovima i načinu dodjele državne pomoći sadržanim u Uredbi o bližim kriterijumima, uslovima i načinu dodjele državne pomoći („Sl. list CG“, br. 27/10 i 34/11) (u daljem tekstu: Uredba).

Na sjednici od 1. avgusta 2013. godine Vlada je donijela Zaključak broj 08-1930/2 o preuzimanju dugova Radio Televizije Crne Gore u iznosu od 2.400.000,00 eura kojim je takođe zadužila Ministarstvo kulture, da u saradnji sa menadžmentom RTCG, u roku od šest mjeseci pripremi program restrukturiranja ovog preduzeća, a koji će obuhvatiti i navedeno preuzimanje duga i isti dostavi nadležnoj Komisiji na ocjenu.

U cilju što uspješnijeg realizovanja navedenih obaveza u skladu sa pravilima državne pomoći, Odjeljenje je angažovalo stranog konsultanta. Na sastanku održanom 23.10.2013. godine na kojem su prisustvovali predstavnici Ministarstva kulture, Odjeljenja, Komisije i RTCG; zaključeno je da se navedeni dug RTCG odnosi na pružanje usluge od javnog interesa, te da ga tako treba i tretirati.

Neposrednom komunikacijom putem elektronske pošte, Odjeljenje je u saradnji sa Ministarstvom kulture iskoordiniralo detaljne korake za pripremu neophodne dokumentacije u skladu sa preporukama i pravilima državnih pomoći.

Ministarstvo kulture je svojim dopisom broj 01-86/2 od 29. januara 2014. godine podnijelo prijavu državne pomoći za Radio Televiziju Crne Gore.

OPIS ZAHTJEVA

Prijavljena pomoć odnosi se na realizaciju kompenzacije za javne usluge u formi preuzimanja duga.

Zakonom o budžetu za 2013. godinu, Vlada Crne Gore je preuzela dug RTCG u ukupnom iznosu od 2.400.000,00 eura, a koji se odnosi na sledeće obaveze:

- dug prema European Broadcasting Union u visini od 1.100.000,00 eura;
- dug po osnovu poreza i doprinosa u iznosu od 900.000,00 eura;
- dug prema Elektroprivredi i drugim dobavljačima u iznosu od 400.000,00 eura.

PRAVNA PODLOGA

- Zakon o Javnim radio-difuznim servisima Crne Gore ("Sl. list CG", br. 79/08, 45/12).
- Zakon o budžetu Crne Gore za 2013. godinu ("Sl. list CG", br. 66/12) (u daljem tekstu: Budžet)

KORISNIK

Javni radio-difuzni servisi Crne Gore su Radio Crne Gore i Televizija Crne Gore (RTCG).

Djelatnost RTCG je proizvodnja i emitovanje programa kojim se zadovoljavaju demokratske, društvene, obrazovne, kulturne i druge potrebe od javnog interesa svih segmenata crnogorskog društva; obezbeđuje ostvarivanje prava i interesa građana i drugih subjekata u oblasti informisanja, bez obzira na njihovu političku, vjersku, kulturnu, rasnu ili polnu pripadnost, i blagovremeno i kvalitetno pružaju raznovrsne informativne usluge.

Osnivač Javnog preduzeća Radio i Televizija Crne Gore je država.

TRAJANJE, IZNOS I IZVOR FINANSIRANJA

Državna pomoć je realizovana u 2013. godini u iznosu od 2.400.000,00€, iz budžeta Crne Gore.

OPRAVDANI TROŠKOVI I INTENZITET POMOĆ

Zakonom o budžetu za 2013. godinu, Vlada Crne Gore je pruzela dug RTCG u ukupnom iznosu od 2.400.000,00 eura, a koji se odnosi na sljedeće obaveze:

- **dug prema European Broadcasting Union u visini od 1.100.000,00 eura;**

- dug po osnovu poreza i doprinosa u iznosu od 900.000,00 eura;

- dug prema Elektroprivredi i drugim dobavljačima u iznosu od 400.000,00 eura.

Navedeni trškovi na direktan način utiču na proizvodnju programa i direktno ulaze u strukturu troškova programa i na taj način opredjeljuju cijenu proizvodnje programa.

POSTOJANJE POMOĆI

Komisija za kontrolu državne pomoći je ustanovila da su navedena sredstva javna sredstva, jer se realizuju iz budžeta Crne Gore, u obliku preuzimanja duga društva.

Korisnik je RTCG čime se ovom preduzeću daju selektivne povlastice koje mu omogućavaju konkurentsku prednost na tržištu, što znači da navedeno preuzimanje duga predstavlja državnu pomoć. Takođe, korisnik pored pružanja javnih usluga obavlja i druge ekonomske aktivnosti.

Komisija je konstatovala da je pomoć neophodna jer se radi o isplati neophodnih sredstava za obavljanje javnih usluga definisanih u Zakonu o javnim radio difuznim servisima. Stoga, predložena mjera državne pomoći ne znači nedozvoljeno narušavanje konkurencije, pošto je svedena na minimum potrebnih sredstava.

ZAKONITOST POMOĆI

Ministarstvo kulture (davalac državne pomoći) podnošenjem prijave nakon njene realizacije nije ispunilo svoje obaveze iz člana 16 Zakona o kontroli državne pomoći.

Komisija je razmatrala navedeni prijavu koju je Ministarstvo kulture podnijelo na osnovu zaključka Vlade Crne Gore od 1. avgusta 2013. godine (akt broj 08-1930/2), i na osnovu člana 10 stav 1 tačka 2 i člana 20 Zakona odlučila kao u dispozitivu.

USAGLAŠENOST POMOĆI

Na osnovu svega navedenog, Komisija je konstatovala da je navedena mjera pomoći u skladu sa članom 43 Uredbe iz razloga jer državna pomoć zadovoljava interese javnosti na nacionalnom i lokalnom nivou i vodi računa o nacionalnoj zastupljenosti informativnog, kulturnog, obrazovnog, sportskog i zabavnog programa.

S tim u vezi, Komisija je zaključila da je prijavljena mjera pomoći u skladu sa članom 2 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“ broj 74/09 i 57/11).

Komisija daje preporuku Ministarstvu kulture da pokrene proceduru izmjene Zakona o javnim radio-difuznim servisima Crne Gore, radi usaglašavanja sa pravilima državne pomoći, a u cilju postizanja transparentnog odnosa finansiranja između države i RTCG, kao i preciznije definisanje usluge od opšteg ekonomskog interesa.

Davalac, odnosno korisnik je dužan da u što kraćem roku pronađe adekvatan način da ispuní obavezu vođenja odvojenog računovodstva za poslove pružanja javne usluge od drugih poslova

Imajući u vidu navedeno odlučeno je kao u dispozitivu rješenja

PRAVNA POUKA: Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.

PREDSJEDNIK KOMISIJE,
Mitar Bajčeta

Dostavljeno:

- Ministarstvu kulture
- a/a