



## **KOMISIJA ZA KONTROLU DRŽAVNE POMOĆI**

Broj: 01-

Podgorica, 18. jun 2014. godine

Na osnovu člana 10 stav 1, tačka 1 i člana 19 stav 3 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG", br. 74/09 i 57/11) i člana 196 ZUP-a ("Službeni list RCG", br. 60/03 I 32/11) Komisija za kontrolu državne pomoći, na sjednici održanoj 30. maja 2014. godine, donijela je

### **R J E Š E N J E**

Prijavljena državna pomoć Zavoda za zapošljavanje Crne Gore po Programu *Subvencionirano zapošljavanje mladih na sezonskim poslovima – 2014*, ocijenjena je kao usklađena sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

### **OBRAZLOŽENJE**

Zavod za zapošljavanje Crne Gore (u daljem tekstu: ZZZCG) je dopisom broj 02-3693 od 12. maja 2014. godine podnio zahtjev za ocjenu usklađenosti državne pomoći za Program subvencioniranog zapošljavanja mladih na sezonskim poslovima za 2014. godinu sa Zakonom.

### **OPIS ZAHTJEVA**

Kretanja na tržištu rada u proteklih nekoliko godina ukazuju na usporeno zapošljavanje mladih (do navršениh 25 godina starosti), obzirom na činjenicu da se njihovo učešće u ukupnom broju nezaposlenih na evidenciji Zavoda za zapošljavanje povećava. Uz to stopa nezaposlenosti mladih je znatno iznad prosječne stope nezaposlenosti, što je nametnulo potrebu stimulisanja zapošljavanja ove kategorije nezaposlenih. Prema evidenciji Zavoda za zapošljavanje, nezaposlenih lica na dan 02.06.2014. godine je bilo 32,682, od čega je 7.861 lice (24%) lica mlađe od 25 godina.

Program bi se realizovao u periodu maj-septembar, s tim što bi se stimulacija odnosila na zapošljavanje mladih, u periodu 01.06.2014. do 30.09.2014. godine ili do utroška raspoloživih sredstava.

Kretanja na tržištu rada u proteklih nekoliko godina ukazuju na usporeno zapošljavanje mladih (do 25 godina starosti), s obzirom na činjenicu da njihovo učešće u ukupnom broju nezaposlenih na evidenciji Zavoda za zapošljavanje u kontinuitetu raste. Uz to, stopa nezaposlenosti mladih je znatno iznad prosječne stope nezaposlenosti, što nameće potrebu stimulisanja zapošljavanja te kategorije nezaposlenih lica.

Pored toga, obim i struktura zapošljavanja mladih u sezonskim djelatnostima je znatno niža od trenutnih potencijala za zapošljavanje u tim djelatnostima što ukazuje na potrebu da se kroz određeno stimulisanje poslodavaca, u većoj mjeri nego do sada, iskoriste te mogućnosti, posebno što je evidentirana povećana zainteresovanost nezaposlenih lica za tim vidom radnog angažovanja, odnosno zapošljavanja.

Poslodavac koji u periodu trajanja Programa radno angažuje, odnosno zaposli nezaposleno lice do navršених 25 godina starosti i sa tim licem zaključi ugovor o radu i izvrši prijavu novozaposlenog u Poreskoj upravi, ostvaruje pravo na subvenciju od Zavoda u iznosu od:

- 100 eura mjesečno za mlade koji nemaju radno iskustvo i
- 80 eura mjesečno za mlade koji imaju radno iskustvo u prethodnom periodu.

## **CILJEVI PROGRAMA**

Realizacija ovog programa doprinosi:

- Povećanju učešća domaće radne snage na sezonskim poslovima (25% više u odnosu na predhodne godine);
- Smanjenju rada u sivoj zoni – svi zaposleni zasnovali su i zasnivaju radni odnos u skladu sa zakonskim propisima;
- Zapošljavanjem domaćih radnika neto zarada ostaje u Crnoj Gori, a bruto doprinosi i porezi uplaćuju se u Budžet;
- Povećanju kompetencija i radnih iskustava radne snage što uvećava njenu ukupnu mogućnost zapošljavanja. Ovo je posebno značajno za mlade, jer je važno da mladi rano stiču prva radna iskustva i razviju kulturu rada još u periodu obrazovanja;
- Uvećanju kućnih budžeta kroz obezbjeđenje sredstava za školarine, knjige, garderobu, ljetovanje, što je vrlo značajno, pogotovo u vremenu ekonomske krize;
- Značajnoj podršci turističkoj privredi.

Pokretanje programa je uzrokovano čitavim nizom razloga:

- Značajno učešće mladih na evidencijama Zavoda;
- Značajan potencijal mladih koji su u procesu školovanja, a mogli bi da se radno angažuju;

- Nedovoljno učešće mladih na sezonskim poslovima, što nije slučaj u evropskim zemljama;
- Veliko učešće strane radne snage na ovim poslovima, što otvara mogućnost angažmana domaćih radnika;
- Potreba da se sezonski poslovi legalizuju, te smanji rad na crno u ovoj oblasti;
- Nedovoljno shvatanje i uvažavanje značaja sezonskih poslova za privredu Crne Gore imajući u vidu da gro naše privrede ima sezonski karakter (ugostiteljstvo, trgovina, poljoprivreda, građevinarstvo...).

## **TRAJANJE I IZVORI FINANSIRANJA**

Program će se realizovati u periodu maj-septembar, tj. periodu 01.06.2014. do 30.09.2014. godine ili do utroška raspoloživih sredstava.

Program se finansira iz Budžeta Crne Gore.

## **PRAVNA PODLOGA**

Pravni osnov za dodjelu državne pomoći

- Zakon o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti ( Sl.list RCG 14/10),
- Nacionalna strategija zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa 2012.-2015. godine

## **OBLIK POMOĆI**

Pomoć se dodjeljuje u obliku subvencije, odnosno refundiranjem dijela troškova investicije poslodavcima.

## **KORISNICI**

Pravo na subvenciju po osnovu Programa Subvencionisano zapošljavanje mladih na sezonskim poslovima - 2014. stiču poslodavci, koji u periodu važenja programa zaposle mlade do 25 godina starosti, koji su crnogorski državljani i koji u prethodnih 6 mjeseci, nijesu bili u radnom odnosu.

## **OPRAVDANI TROŠKOVI**

Polazeći od toga da je prosječno radno angažovanje na sezonskim poslovima oko 2,5 mjeseci i pretpostavke da bi se stimulisanje zapošljavanja po ovom programu moglo odnositi na 1.500 do 2.000 lica proizilazi da za realizaciju ovog programa treba usmjeriti 300.000 eura. Finansijska sredstva u iznosu 300.000 eura su ujedno i maksimalni iznos koji je Zavod za zapošljavanje u ovom trenutku u mogućnosti da izdvoji za ovu namjenu. Finansijska sredstva će biti raspoređena po područnim jedinicama u skladu sa finansijskom strukturom realizacije Programa u 2013. godini (Tabela 1). Ukoliko se finansijska sredstva utroše prije isteka 30. septembra program će se smatrati završenim.

Tabela 1 – Raspored finansijskih sredstava po područnim jedinicama

<b>BIRO RADA</b>	<b>IZNOS (€)</b>
<b>BAR</b>	<b>161.995,00</b>
<b>HERCEG NOVI</b>	<b>115.881,00</b>
<b>PLJEVLJA</b>	<b>778,00</b>
<b>BIJELO POLJE</b>	<b>3.100,00</b>
<b>BERANE</b>	<b>1.266,00</b>
<b>NIKŠIĆ</b>	<b>4.690,00</b>
<b>PODGORICA</b>	<b>12.290,00</b>
<b>U K U P N O</b>	<b>300.000,00</b>

Kako je prosječna neto zarada na sezonskim poslovima oko 250 eura mjesečno, porezi i doprinosi na navedenu zaradu iznose oko 165 eura, a iznos subvencije 80-100 eura mjesečno po jednom licu zaposlenom po ovom programu, pa proizilazi da se sa povećanim zapošljavanjem mladih za oko 40% ostvaruju veći prihodi po osnovu fiskaliteta na zarade u odnosu na plasirana finansijska sredstva.

Intenzitet subvencionisanja po ovom Programu je 40%.

### **VISINA DRŽAVNE POMOĆI**

Sredstva za realizaciju ovog Programa iznose 300.000 eura, odnosno subvencionirane se 80 - 100 eura po jednom licu mjesečno.

### **POSTOJANJE POMOĆI**

Komisija za kontrolu državne pomoći je ustanovila da su sredstva za finansiranje Programa programa *Subvencionirano zapošljavanje mladih na sezonskim poslovima – 2014.* javna sredstva, jer se realizuju iz sredstava budžeta Crne Gore i ispunjavaju kriterijume iz člana 2 Zakona o kontroli državne pomoći, što znači da ovaj Program predstavlja državnu pomoć.

### **KUMULACIJA**

Obzirom da je intenzitet pomoći po Programu 40%, a da je članom 27 Uredbe o bližim kriterijumima, uslovima i načinu dodjele državne pomoći („Sl. list CG“, br. 27/10, 34/11 i 16/14) propisano da državna pomoć u obliku subvencija zarada može se dodijeliti za zapošljavanje lica u nepovoljnom položaju, u ozbiljno nepovoljnom položaju i lica sa invaliditetom do 50% opravdanih troškova, pomoć se po ovom osnovu može kumulirati do navedenog intenziteta.

## **ZAKONITOST POMOĆI**

ZZZCG (davalac državne pomoći) je podnošenjem ovog Programa prije njegove realizacije ispunio svoje obaveze iz člana 16 Zakona.

## **USAGLAŠENOST POMOĆI**

Na osnovu gore navedenog Komisija je zaključila da su mjere sadržane u programu državne pomoći ZZZCG u skladu sa članom 6 stav 1 tačka 1 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“ broj 74/09 i 57/11) i članom 27 Uredbe o bližim kriterijumima, uslovima i načinu dodjele državne pomoći („Sl. List CG“ broj 27/10 i 34/10). Imajući u vidu navedeno odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

**PRAVNA POUKA:** Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 30 dana od dana prijema rešenja.

PREDSJEDNIK KOMISIJE  
Mitar Bajčeta

Dostavljeno:

- ZZZCG
- a/a