



## KOMISIJA ZA KONTROLU DRŽAVNE POMOĆI

Broj: 01-

Podgorica, 16. jul 2014. godine

Na osnovu člana 10 stav 1, tačka 1 i člana 19 stav 3 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG", br. 74/09 i 57/11) i člana 196 ZUP-a ("Službeni list RCG", br. 60/03 i 32/11) Komisija za kontrolu državne pomoći, na sjednici održanoj 16. jula 2014. godine, donijela je

### ZAKLJUČAK

Odbija se kao neosnovana prijava državne pomoći Opštine Danilovgrad po zahtjevu za izdavanje garancije za kreditno zaduženje Javnog preduzeća "Komunalno" u iznosu od 300.000,00 eura u svrhu finansiranja projekta "Novo gradsko groblje" u Danilovgradu, jer se prijavljena državna pomoć ne smatra državnom pomoći u smislu Zakona o kontroli državne pomoći.

### OBRAZLOŽENJE

Opština Danilovgrad je dopisom broj 03-032-3-1866/1 od 02. juna 2014. godine podnijela zahtjev za državnu pomoć za izdavanje garancije za kreditno zaduženje Javnog preduzeća "Komunalno" u iznosu od 300.000,00 eura u cilju finansiranja projekta izgradnje "Novo gradsko groblje" u Danilovgradu, na ocjenu usklađenosti sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Sl. list Crne Gore“, br. 74/09 i 57/11) (u daljem tekstu: Zakon).

Opština Danilovgrad je na zahtjev Odjeljenja za državnu pomoć, a u vezi ocjene slučaja, dostavila dopunsku dokumentaciju (dopisi br. 03-032-3-1985/1 od 13. juna 2014. godine, br. 31-031-756/1 od 25. juna 2014. godine i br.03-032-3-3648/1 od 04. jula 2014. godine).

### OPIS ZAHTJEVA

Javno preduzeće "Komunalno" osnovano je 30. januara 2012. godine i ima ukupno 41 zaposlenih. Preduzeće obavlja osnovne komunalne djelatnosti od javnog interesa: upravljanje komunalnim otpadom, uređenje i održavanje javnih površina, održavanje gradskog groblja, kapele i sahranjivanja, izrada grobnica, održavanje pijaca, održavanje

javnih površina za parkiranje, održavanje mostova i korita vodotoka od lokalnog značaja itd.

U okviru propisanih djelatnosti JP „Komunalno“ apsolutni prioritet je izgradnja Novog gradskog groblja sa pratećim sadržajima. Naime, već dvadeset godina na postojećem groblju nema slobodnih grobnih mjesta, pa se taj problem rešavao narušavanjem projekta grobnih mjesta i izdavanjem odobrenja za nadogradnju porodičnih grobnica. Kako su i te mogućnosti iscrpljene, Poslovno-finansijskim planom preduzeća za 2013. godinu, na koji je Skupština opštine Danilovgrad jednoglasno dala saglasnost, predviđeno da se u cilju realizacije-izgradnje novog gradskog groblja, JP „Komunalno“ kreditno zaduži za iznos od 300.000,00 eura.

Dodijeljena kreditna sredstva će se koristiti za finansiranje projekta „Novo gradsko groblje“ u Danilovgradu. Projekat će se finansirati iz kreditnih sredstava Investiciono razvojnog fonda CG. JP „Komunalno“ je donijelo odluku o kreditnom zaduženju, na osnovu koje je opština Danilovgrad donijela odluku o davanju saglasnosti.

Opština Danilovgrad će garantovati za uredno vraćanje kreditnih sredstava koje će se dodijeliti JP „Komunalno“ Danilovgrad po osnovu Ugovora o jemstvu koji će se zaključiti između opštine Danilovgrad i Investiciono razvojnog fonda CG.

## **IZVORI FINANSIRANJA**

Program se finansira iz budžeta Opštine Danilovgrad.

## **PRAVNA PODLOGA**

Pravni osnov za dodjelu državne pomoći:

- Odluka o kreditnom zaduženju JP „Komunalno“ broj 01-448 u iznosu od 300.000,00 eura, koju je donio Upravni odbor Preduzeća na sjednici održanoj 25.05.2013.godine;
- Odluka o davanju saglasnosti na Odluku o kreditnom zaduženju JP „Komunalno“ Danilovgrad broj 03-030-325/1 od 10.07.2013. godine usvojena na sjednici Skupštine Opštine Danilovgrad, a objavljena u („Sl listu CG“-opštinski propisi br. 23/2013);
- Statut JP „Komunalno“ Danilovgrad broj 01-14 od 19.01.2012. godine u kojem su navedene djelatnosti preduzeća;
- Predračun investicije „Novo gradsko groblje“ za čiju realizaciju je tražen kredit kod Investiciono razvojnog fonda CG;
- Izjava JP „Komunalno“ Danilovgrad da će novac od kredita biti korišćen samo u svrhu finansiranja projekta „Novo gradsko groblje“.
- Rješenje o formiranju komisije za izradu premjera i predračuna radova za izgradnju novog gradskog groblja u Danilovgradu;
- Premjer i predračun radova komisije formirane rješenjem br.03-031-621/1 od 06. maja 2014. godine;
- Prostorni plan opštine Danilovgrad;
- Rješenje koje se odnosi na eksproprijaciju zemljišta za izgradnju novog gradskog groblja;

## OBLIK POMOĆI

Pomoć se dodjeljuje u obliku garancije na kreditno zaduženje u iznosu 300 000.00 eura.

## KORISNICI

Državna pomoć se odnosi na jednog korisnika, Javno preduzeće „Komunalno“ Danilovgrad.

## FINANSIRANJE PROJEKTA

U Tabeli je dat pregled predračuna *prve faze* investicije “Novo gradsko groblje“ za čiju realizaciju je tražen kredit od Investiciono razvojnog fonda CG.

	Struktura ulaganja	Kredit IRF-a	Sopstveno učešće	Ukupno
1.	<b>PRETHODNA ULAGANJA</b>		<b>156 000,00</b>	<b>156 000,00</b>
2.	<b>NOVA ULAGANJA</b>			<b>543 500,00</b>
	<b>a)Osnovna sredstva</b>			<b>500 000,00</b>
	Zemljište	120 000,00		
	Objekat i građevinsko zanatski radovi	180 000,00	200 000,00	
	Osnovna tehnološka oprema			
	Pomoćna oprema			
	Ostala ulaganja			
	<b>b)Obrtna sredstva</b>		<b>43 500,00</b>	<b>43 500,00</b>
	<b>UKUPNO</b>	<b>300 000,00</b>	<b>399 50 ,00</b>	<b>699 500,00</b>

Shodno navedenoj tabeli, odnos učešća i investicije je 42,9% iz sredstava IRF-a, a 57,1% iz sopstvenih izvora. Važno je napomenuti da se radi o investiciji sa veoma dugim rokom realizacije.

## ZAKONITOST POMOĆI

Opština Danilovgrad (davalac državne pomoći) je podnošenjem ovog Programa prije njegove realizacije ispunila svoje obaveze iz Člana 16 Zakona.

## USAGLAŠENOST POMOĆI

U skladu sa Članom 41 Uredbe o bližim kriterijumima, uslovima i načinu dodjele državne pomoći („Sl. list CG“ broj 27/10,34/10 i 16/14) (u daljem tekstu: Uredba) državna pomoć kao kompezacija javnih usluga može biti dodijeljena na osnovu upravnog akta i ugovora koji sadrži:

1. Vrstu javne usluge, period pružanja javne usluge;
2. Pružaoca javnih usluga i teritoriju na kojoj se usluga pruža;
3. Način obračuna i kontrole plaćanja kompezacije;

#### 4. Način spečavanja i povraćaja prekomjerno obračunate kompezacije.

Kompezacija za javne usluge se ne smatraju državnom pomoći ako su ispunjeni navedeni uslovi i ako je privredno društvo kome je povjereno pružanje javnih usluga određeno u skladu sa zakonom kojim se uređuju javne nabavke.

#### **Obrazloženje po tačkama iz stava 1 člana 41 Uredbe:**

1. Odlukom o organizovanju Javnog preduzeća „Komunalno“ Danilovgrad utvrđene su djelatnosti preduzeća: upravljanje komunalnim otpadom, uređenje i održavanje javnih površina, održavanje gradskog groblja, kapela i sahranjivanje, održavanje pijaca, održavanje javnih površina za parkiranje, održavanje mostova i korita vodotoka od lokalnog značaja, održavanje javnih toaleta, obavljanje dimnjačarskih usluga. Pored ovih djelatnosti, preduzeće može obavljati i djelatnosti koje nemaju karakter djelatnosti od javnog interesa, a koje proističu iz osnovne djelatnosti ili su u vezi sa osnovnom djelatnošću. Odlukom o organizovanju takođe je propisano da djelatnosti koje nemaju karakter javnog interesa Preduzeće ne može obavljati ukoliko bi se njihovim obavljanjem doveo u pitanje javni interes zbog čega je Preduzeće i osnovano.

2. Naziv firme je JP „Komunalno“ Danilovgrad sa sjedištem u Danilovgradu, koje je osnovano za obavljanje povjerenih usluga na teritoriji opštine Danilovgrad.

3. i 4. Sprječavanje prekomjerne kompenzacije podrazumijeva da kompenzacija ne smije preći troškove neophodne za pokrivanje svih ili dijela troškova koji nastaju pružanjem usluge, uzimajući u obzir relevantne primaoce i razumnu dobit. U tom smislu, Opština Danilovgrad je dopisom br.03-032-3-3648/1 od 04. jula 2014. godine dostavila sledeću dokumentaciju:

- Rješenje o formiranju komisije za izradu premjera i predračuna radova za izgradnju novog gradskog groblja u Danilovgradu;
- Premjer i predračun radova na izgradnji objekta i uređenja novog gradskog groblja Velje Polje, Danilovgrad (u ukupnom iznosu 1.564.306,82 eura);
- Prostorni plan opštine Danilovgrad;
- Rješenje koje se odnosi na eksproprijaciju zemljišta za izgradnju novog gradskog groblja u ukupnom iznosu od 120.000,00 eura;

Uvidom u navedenu dokumentaciju, zaključeno je da tražena garancija na kreditno zaduženje u iznosu 300.000,00 eura u odnosu na 699.500,00 eura predračuna prve faze projekta, predstavlja pokrivanje jednog dijela navedene investicije koja znači uslugu od opšteg interesa, kako je to definisano Odlukom o organizovanju Javnog preduzeća „Komunalno“ Danilovgrad i Statutom preduzeća, pa su samim tim zadovoljeni uslovi pod tačkama 3. i 4. stava 1. člana 41 Uredbe.

Na osnovu priložene dokumentacije, Komisija je zaključila da mjere sadržane u programu državne pomoći ne predstavljaju državnu pomoć. Imajući u vidu navedeno odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

**PRAVNA POUKA:** Ovaj Zaključak je konačan u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 30 dana od dana prijema zaključka.

PREDSJEDNIK KOMISIJE,  
Mitar Bajčeta

Dostavljeno:  
- Opština Danilovgrad  
- a/a