



KOMISIJA ZA KONTROLU DRŽAVNE POMOĆI

Broj: 01-

Podgorica, 15. maj 2015. godine

Na osnovu člana 9 i 10 stav 1 tačka 5 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG", br. 74/09 i 57/11) i člana 196 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku ("Službeni list RCG", br. 60/03 i "Službeni list CG" broj 32/11), Komisija za kontrolu državne pomoći na sjednici održanoj 15. maja 2015. godine, donijela je

MIŠLJENJE

Zakon o poštanskim uslugama potrebno je uskladiti sa pravilima državne pomoći; sa Prilogom 2 Pravilnika o listi pravila državne pomoći.

OBRAZLOŽENJE

POKRETANJE POSTUPKA

Nakon završenog procesa analitičkog pregleda stanja u oblasti Poglavlje 8 – Konkurencija, Evropska komisija je u svom Izvještaju o skriningu dala 5 mjerila koje Crna Gora mora da ispuni da bi otvorila ovo poglavlje. Jedno od mjerila glasi: ***"Crna Gora je u obavezi da kreira sveobuhvatan popis svih mjera državne pomoći pokrivenih Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju i definiše akcioni plan, Prihvaćen od strane Komisije, sa jasnim rasporedom za usklađivanje sa preostalim šemama pomoći ili ekvivalentnim mjerama koje su ocijenjene kao nekompatibilne sa obavezama koje proizilaze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju"***. U tom smislu, Komisija za kontrolu državne pomoći (u daljem tekstu: Komisija) i Odjeljenje za državnu pomoć (u daljem tekstu: Odjeljenje), pokrenuli su sveobuhvatan proces analize crnogorskog zakonodavstva, u cilju identifikovanja navedenih mjera i predlaganja načina njihovog usklađivanja sa pravilima državne pomoći.

Zakon o poštanskim uslugama („Sl. list Crne Gore“, br. 57/11) identifikovan je kao jedan od zakona koji je potrebno uskladiti sa navedenim pravilima.

U tom smislu, Komisija je pokrenula zvaničnu proceduru ocjene usklađenosti, svojim dopisom broj 01-6/1 od 5. februara 2015. godine, a nakon informacija dobijenih od strane predstavnika Ministarstva za informaciono društvo i telekomunikacije (u daljem tekstu: Ministarstvo) od 3. novembra 2014. godine. Ovim aktom Komisija je Ministarstvu uputila pitanja radi razjašnjenja, a koja se tiču tumačenja pojedinih odredbi Zakona kao i njihove praktične primjene.

Ministarstvo je, svojim dopisom broj 345-01-338/4-15 od 17. februara 2015. godine odgovorilo da je, u cilju dobijanja potpunih informacija, dopis Komisije prosljedilo Agenciji za elektronske komunikacije i

poštansku djelatnost (u daljem tekstu: Agencija) i Pošti Crne Gore (u daljem tekstu: Pošta). Takođe, Ministarstvo je zatražilo i reference za akta državne pomoći sa kojima Zakon treba biti usklađen.

Svojim dopisom broj 01-6/2 od 20. februara 2015. godine, Komisija je uputila Ministarstvo na Pravilnik o listi pravila državne pomoći („Sl. list CG“, br. 35/14 i 2/15) (u daljem tekstu: Pravilnik), Prilog 2 - Okvir Evropske unije za državnu pomoć u obliku naknada za javne usluge (52012XC0111(03), SL C 8, 11.1.2012, str. 15–22).

Dopisom broj 0102-985/3 od 24. februara 2014. godine, Agencija je Komisiji dostavila svoje odgovore na prosljeđena pitanja, koji su, obzirom na sadržajnost, u velikoj mjeri koristila Komisiji za formiranje stava i potvrdila prve ocjene Komisije.

Takođe, Ministarstvo je svojim dopisom broj 051-01-338/8-15 od 3. marta 2015. godine, prosljedilo Komisiji i odgovore Pošte (akt broj 00020-1700/2 od 25. februara 2015. godine).

Na osnovu dobijenih informacija od strane Ministarstva, Agencije i Pošte, Komisija je poslala Ministarstvu još jedan dopis u kome traži dodatna pojašnjenja vezana za kompenzaciju operatoru univerzalne poštanske usluge (UPU) (akt broj 01-17/1 od 11. marta 2015. godine).

Ministarstvo je odgovorilo svojim dopisom broj 051-01-338/12-15 od 22. marta 2015. godine, nakon čega je i održan sastanak između predstavnika Ministarstva, Komisije i Odjeljenja (21. april 2015. godine).

PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za pokretanje postupka su:

- Izvještaj o skriningu u Poglavlju 8 – Konkurencija (jun 2012. godine);
- Zakon o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 74/09 i 57/11)
- Pravilnik o listi pravila državne pomoći („sl. list CG“, br. 34/14 i 2/15)

OCJENA

Zakonom o poštanskim uslugama uređuju se uslovi i način obavljanja univerzalne i drugih poštanskih usluga, kao i druga pitanja od značaja za obavljanje poštanskih usluga. Takođe, Zakonom je definisano da poštanske usluge mogu biti univerzalne i komercijalne, i da se obavljaju na osnovu ugovora o pristupu ili posebnog ugovora.

Zakonom o poštanskim uslugama takođe propisuje se univerzalna poštanska usluga, principi univerzalne poštanske usluge, kao i obaveznost univerzalne poštanske usluge.

Takođe, zakonom se utvrđuje univerzalna poštanska usluga kao usluga od javnog interesa za Crnu Goru, te da istu obavlja pravno lice na osnovu posebne licence - univerzalni poštanski operator.

Nakon detaljno sprovedene analize navedenog zakona, kao i konsultacijama sa Evropskom komisijom (Generalni direktorat za konkurenciju i Generalni direktorat za unutrašnje tržište i usluge), a u skladu sa informacijama i dokumentacijom dostavljenim od strane Ministarstva, Agencije i Pošte, Komisija je utvrdila da je neophodno izmijeniti Zakon o poštanskim uslugama.

Izmjene zakona treba da obuhvate sljedeće:

- jasno definisanje sadržaja javne (poštanske) usluge (čl. 6, 7, 8 i 86)

- operatoru univerzalne poštanske usluge mora da bude eksplicitno povjereno pružanje UPU od strane državnih organa (tzv. akt o povjeravanju) (licenca i član 117)
- iznos kompenzacije definisane UPU ne smije preći neto troškove pružene usluge definisane UPU uzimajući u obzir direktne ili indirektne prihode po osnovu pružanja poštanske usluge (čl. 98-101)
- u slučaju prekomjerne kompenzacije, ako iznos prekomjerne kompenzacije ne prelazi 10% prosječne godišnje kompenzacije, takva prekomjerna kompenzacija može se prenijeti na sljedeći period i oduzeti iz iznosa kompenzacije koja se plaća u tom periodu. Kompenzacija mora biti unaprijed plaćena (član 100)
- ukoliko je operator uključen u obavljanje i komercijalnih usluga, jasna i precizna razdvajanja između komercijalnih i nekomercijalnih aktivnosti, uključujući i jasno razdvajanje računa, moraju biti osigurani
- trajanje ugovora/licence za pružanje UPU ne može biti duže od 10 godina. Ovaj period se može produžiti ako je operator UPU iz sopstvenih izvora imao značajne investicije, relevantne za pružanje UPU. Licenca može biti produžena jedino na bazi nove procedure, a ne na osnovu zahtjeva operatora UPU (član 73 stav 6 i član 117).

PRAVNA POUKA: Ovo mišljenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.

PREDSJEDNIK KOMISIJE,
Mitar Bajčeta

Dostavljeno:

- Ministarstvu za informaciono društvo i telekomunikacije
- Komisiji za kontrolu državne pomoći
- a/a