



## KOMISIJA ZA KONTROLU DRŽAVNE POMOĆI

Broj: 01-

Podgorica, 2. juna 2015. godine

Na osnovu člana 10 stav 1, tačka 1 i člana 19 stav 2 Zakon o izmjenama i dopunama zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG" br. 74/09 i 54/11) i člana 196 ZUP-a ("Službeni list RCG", br. 60/03 i 32/11), Komisija za kontrolu državne pomoći, na sjednici održanoj 2. juna 2015. godine, donijela je

### RJEŠENJE

Odbacuje se Prijava za izdavanje garancije države za realizaciju kapitalnog projekta izgradnje stambenih jedinica za prosvjetne radnike u opštini Budva, jer se prijavljena državna pomoć ne smatra državnom pomoći.

### OBRAZLOŽENJE

Stambena zadruga „Solidarno“ (u daljem tekstu: SZ „Solidarno“) je, u namjeri da pristupi realizaciji kapitalnog projekta izgradnje stambenih jedinica za prosvjetne radnike u opštini Budva, uputila zahtjev Ministarstvu prosvjete da pokrene postupak za izdavanje državne garancije za kreditno zaduženje. Takođe, SZ „Solidarno“ podnijela je zahtjev Ministarstvu finansija da sagleda mogućnost izdavanja državne garancije za stambenu zadrugu prosvjetnih radnika Crne Gore za izgradnju stambenih jedinica u opštini Budva. S tim u vezi, Ministarstvo finansija je, shodno članu 10 stav 3 tačka 3 Zakona o budžetu za 2015. godinu ("Službeni list Crne Gore" br. 59/14), uvažilo navedeni zahtjev za izdavanje garancije za kreditno zaduženje u iznosu od 6,6 miliona, u korist SZ „Solidarno“.

U tom smislu, Ministarstvo prosvjete dostavilo je Komisiji za kontrolu državne pomoći, na ocjenu usklađenosti sa pravilima državne pomoći, Prijavu za izdavanje garancije države za realizaciju kapitalnog projekta izgradnje stambenih jedinica za prosvjetne radnike u opštini Budva (akt broj: 01-29/1 od 20. maja 2015. godine) kako bi se navedena garancija i realizovala.

### OPIS ZAHTJEVA

Kapitalnim projektom izgradnje stambenih jedinica za prosvjetne radnike u opštini Budva planirana je izgradnja 148 stambenih jedinica raspoređenih u tri Lamele, ukupne bruto građevinske površine 17.597 m<sup>2</sup>. Ugovor o izvođenju radova zaključen je iznos 9.079.590,31 eura.

Opština Budva će, kako je predviđeno ugovornim odnosom, za izvedene radove izmiri iznos od 2.452.000,00 eura po osnovu komunalija za buduće objekte. Ostali dio ugovornih obaveza SZ „Solidarno“ dužna je da obezbijedi putem povoljnijih namjenskih stambenih kredita kod komercijalnih banaka u Crnoj Gori.

U cilju uspješne realizacije projekta, budući da već postoje konačne rang liste iz svih vaspitno obrazovnih ustanova iz opštine Budva (precizirano je ko će dobiti stambenu jedinicu), SZ „Solidarno“ provjerava kreditne sposobnosti navedenih zadrugara. Imajući u vidu navedeno, zaključuje se da će tražena garancija biti od velike važnosti prilikom realizacije pomenute kreditne linije. Eventualno odobrena kreditna sredstva, korišćiće se isključivo namjenski za izgradnju pomenutih stambenih jednica, uzimajući u obzir da bi u tom slučaju odabrana banka sredstva plasirala strogo namjenski, tj. po ispostavljenim mjesečnim situacijama dostavljenim od strane izvođača radova, a ovjerenim od strane nadzornog organa i investitora.

Kroz sprovedenu proceduru pregovaranja sa raspoloživim komercijalnim bankama, SZ „Solidarno“ ocijenila je kao najpovoljniju ponudu za kreditno zaduživanje Societe Generale Montenegro Banke, prema Nacrtu Ugovora sa istom o dugoročnom kreditu po uslovima povoljnijim od ostalih komercijalnih banaka.

Nadalje, gore objašnjeni koraci predstavljaju jedni način zatvaranja finansijske konstrukcije, a ujedno i novi način finansiranja kapitalnih projekata, koji će se realizovati u saradnji Ministarstva prosvjete sa opštinom Budva, Sindikatom prosvjete Crne Gore i SZ „Solidarno“, kao ključnim nosiocima pri realizaciji navedenog projekta.

## **OCJENA**

Komisija za kontrolu državne pomoći je, shodno članu 5 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore" br. 74/09 i 54/11) (u daljem tekstu: Zakon), i Poglavlju 3, potpoglavlju 3.2. Priloga 5 Pravilnika o listi pravila državne pomoći - Obavještenje Komisije o primjeni člana 87 i 88 Ugovora o Evropskoj zajednici na području državnih pomoći u obliku garancija („Službeni list Crne Gore“, br. 35/14 i 02/15) (u daljem tekstu: Obavještenje o garancijama) ustanovila da izdavanje garancije za kreditno zaduženje SZ „Solidarno“ ne predstavlja državnu pomoć.

Naime, analizom finansijskih izvještaja preduzeća za 2013. i 2014. godinu, (Iskaza o finansijskoj poziciji - Bilansa stanja i Iskaza o ukupnom rezultatu - Bilansa uspjeha) Komisija je ocijenila da se ne radi o preduzeću koje se nalazi u finansijskim poteškoćama. Tačnije, ocijenjeno je da se navedeno preduzeće ne nalazi u situaciji da je više od polovine njegovog upisanog osnovnog kapitala izgubljeno zbog akumuliranih gubitaka, niti članovi društva imaju neograničenu odgovornost za dug društva. Takođe, uvidom u pomenuta dokumenta, procijenjeno je da preduzeće SZ „Solidarno“ nije predmet opšteg postupka zbog insolventnosti ili ispunjava kriterijume u skladu sa domaćim pravom da se protiv njega na zahtjev povjerilaca pokrene opšti postupak zbog insolventnosti<sup>1</sup>. U vezi sa navedenim, zaključeno je da preduzeće posluje bez gubitka, tj. da je finansijski održivo i da posluje stabilno na tržištu.

---

<sup>1</sup> Da bi se preduzeće karakterisalo kao preduzeće u finansijskim poteškoćama, moraju biti ispunjeni uslovi u tački 2.2 stav a) - d) Priloga 2b Pravilnika o listi pravila državne pomoći - Smjernice o državnoj pomoći za spašavanje i restrukturiranje nefinansijskih privrednih društava u poteškoćama (2014/C 249/01)

Kada je riječ o pojedinačnim garancijama, garancija mora biti vezana za određenu finansijsku transakciju, za fiksni najviši iznos i mora biti vremenski ograničena. U ovom slučaju riječ je dugoročnom zaduživanju u cilju realizacije gore navedenog projekta. Naime, iznos kredita je 6,6 miliona eura, a kredit je odobren po tržišnim uslovima kod komercijalne banke. Takođe, prilikom analize slučaja, Komisija je uzela u obzir činjenicu da je predviđeno da za garanciju bude plaćena tržišno utvrđena cijena. To znači da je garancija vezana za određenu finansijsku transakciju – kreditno zaduženje u iznosu od 6,6 miliona eura kod Societe General Banke koje je vremenski ograničeno, najduže do 2017. godine.

Pravilima dodjele državne pomoći u obliku garancija, definisano je da pomoć koja se ne smatra državnom pomoći jeste garancija koja ne pokriva više od 80% neotplaćenog zajma ili druge finansijske obaveze, kako bi se osiguralo da povjerilac snosi dio rizika. Obzirom da je iznos kredita 6,6 miliona eura, država će izdati garanciju na 5,28 miliona eura, odnosno 80% ukupnog kreditnog zaduženja.

## **PRAVNA PODLOGA**

- Zakon o budžetu Crne Gore za 2015. godinu ("Službeni list Crne Gore" br. 59/14).

## **TRAJANJE IZVORI FINANSIRANJA**

Prema podacima davaoca državne pomoći radi se o jednoktaoj garanciji do kraja 2015. godine. Izvor finansiranja je Budžet Crne Gore.

## **OBLIK I VISINA DRŽAVNE POMOĆI**

Pomoć se dodjeljuje u obliku garancije za kreditno zaduženje SZ „Solidarno“. Ukupni iznos garancije, kojom se obezbjeđuje odobreni dugoročni kredit kod komercijalne banke je 5,28 miliona eura.

## **KORISNICI**

Korisnik državne pomoći je Stambena zadruga prosvjetnih radnika Crne Gore „Solidarno“. Djelatnost korisnika sa šifrom djelatnosti: 110109.

## **ZAKONITOST POMOĆI**

Ministarstvo prosvjete (davalac državne pomoći) je podnošenjem ove prijave, prije realizacije izdavanja državne garancije, ispunilo svoje obaveze iz člana 16 Zakona.

## **USAGLAŠENOST POMOĆI**

Na osnovu gore navedenog, Komisija za kontrolu državne pomoći je zaključila da individualna pomoć koju je prijavio davalac državne pomoći - Ministarstvo prosvjete, isključuje prisutnost državne pomoći jer ispunjava sve kriterijume iz Obavještenja<sup>2</sup> i člana 5 stav 4 Zakona.

---

<sup>2</sup> Poglavlje 3 (3.2) Priloga 5 Pravilnika o listi pravila državne pomoći - Obavještenja Komisije o primjeni čl. 87 i 88 Ugovora o EZ-u na području državnih pomoći u obliku garancija (SL C 155, 20. 6. 2008).

Imajući u vidu navedeno, Komisija je donijela rješenje i odlučila kao u dispozitivu.

**PRAVNA POUKA:** Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.

PREDSJEDNIK KOMISIJE  
Mitar Bajčeta

Dostavljeno:

- Ministarstvu prosvjete
- Ministarstvu finansija, Direktoratu za trezor
- a/a