



Broj: 05-

Podgorica, 21. oktobar 2019. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f stav 1 tačka 1, čl. 19 stav 2 tačka 6 Zakona o zaštiti konkurencije ("Sl. list Crne Gore", br. 44/12 i 13/18), a u vezi sa čl. 5, čl. 16 i 20 stav 3 i 4 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore", br. 12/18), i čl. 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), radi ocjene usklađenosti potencijalne državne pomoći dodijeljene preduzeću Adriatic Marinas d.o.o. sa Zakonom o kontroli državne pomoći, u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti, a na osnovu Prijedloga rješenja v.d. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, dostavljenog shodno članu 22 stav 1 tačka 4 Zakona o zaštiti konkurencije, donosi

R J E Š E N J E

1. Pokreće se ispitni postupak utvrđivanja usklađenosti državne pomoći dodijeljene preduzeću Adriatic Marinas d.o.o. Tivat sa Zakonom o kontroli državne pomoći.
2. Nalaže se Opštini Tivat da u roku od 30 dana od dana prijema ovog rješenja, Agenciji dostavi sve raspoložive podatke i informacije potrebne za ispitivanje usklađenosti državne pomoći dodijeljene preduzeću Adriatic Marinas d.o.o. sa Zakonom o kontroli državne pomoći.
3. Nalaže se Opštini Tivat da, odmah po prijemu ovog rješenja, privremeno obustavi svaku dalju dodjelu potencijalne državne pomoći preduzeću Adriatic Marinas d.o.o. do odlučivanja Agencije o usklađenosti pomoći sa Zakonom o kontroli državne pomoći.
4. Ispitni postupak iz tačke 1 i nalog iz tačaka 2 i 3 ovog rješenja, odnose se na mjere koje proizilaze iz Ugovora o načinu ispunjenja dijela međusobnih obaveza po osnovu naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta, zaključen dana 17. avgusta 2018. godine u Tivtu između Opštine Tivat, s jedne strane, i Adriatic Marinas d.o.o. sa druge strane.
5. Ovo rješenje se objavljuje na internet stranici Agencije i pozivaju se zainteresovane strane da Agenciji dostave sve informacije i podatke značajne za odlučivanje Agencije.

OBRAZLOŽENJE

U skladu sa zakonskim ovlašćenjima, Agencija može u slučaju sumnje u zakonitost državne pomoći da ispita raspoložive podatke i informacije po službenoj dužnosti, odnosno u slučaju sumnje u usklađenost državne pomoći, Agencija pokreće ispitni postupak i odlučuje o usklađenosti sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Službeni list Crne Gore“, broj 12/18) (u daljem tekstu: Zakon).

PROCEDURA

U septembru 2018. godine (14. septembar) Delegacija Evropske unije u Crnoj Gori obratila se Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: Agencija) putem maila¹ u kome traže informacije da li je Agencija cijenila usklađenost otpisa duga od strane Opštine Tivat preduzeću Adriatic Marinas d.o.o., a na osnovu informacija koje su se pojavile u medijima.

Agencija je svojim dopisom, akt broj 01- 01-392/1 od 17. septembra 2018. godine, prosljedila zahtjev Ministarstvu finansija da u smislu Zakona o kontroli državne pomoći ispita navedeni akt, imajući u vidu da Agencija još uvijek nije bila preuzela državne službenike i namještenike iz Ministarstva finansija.

Ministarstvo finansija je svojim dopisom, akt broj 01-3-14542/1 od oktobra 2018. godine obavijestilo Agenciju da Komisiji za kontrolu državne pomoći, koja je razriješena 28. jula 2018. godine, nije dostavljena prijava državne pomoći vezana za traženu informaciju.

Agencija je puem maila, zaveden pod brojem 01-329/2 od 1. oktobra 2018. godine, obavijestila Delegaciju Evropske unije u Crnoj Gori da Agenciji nije prijavljivana potencijalna dodjela državne pomoći u vidu otpisa potraživanja od strane Opštine Tivat prema preduzeću Adriatic marinas d.o.o., kao ni zahtjev za mišljenjem, te da se iz tog razloga Agencija ne može izjasniti na navedeno.

U postupku prikupljanja podataka za izradu Godišnjeg izvještaja o dodiljenjenim državnim pomoćima u Crnoj Gori u 2018. godini, Agencija je aktom broj 05-39/33 od 23. januara 2019. godine zatražila od Opštine Tivat dostavu podataka o dodijeljenim državnim pomoćima od strane ove opštine u 2018. godini.

Svojim dopisom broj 0801-553-64/1 od 29. januara 2019. godine, zaveden u Agenciji pod brojem 05-39/49 od 30. januara 2019. godine, Opština Tivat je obavjestila Agenciju da nije korisnik državne pomoći.

Nakon toga, Agencija je aktom broj 05-39/60 od 01. februara 2019. godine, pozvajući se na član 3 Zakona o kontroli državne pomoći koji precizira definiciju davaoca državne pomoći kao „nadležni organ državne uprave, nadležni organ opštine i pravno lice koje upravlja i raspoláže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom u skladu sa zakonom“ i definiciju korisnika državne pomoći „fizičko ili pravno lice, privredno društvo ili udruženje privrednih društava, koje koristi državnu pomoć u obavljanju privredne djelatnosti“, kao i definciju privredne djelatnosti – „aktivnost koja obuhvata ponudu robe ili usluga na tržištu, bez obzira na pravni status i način na koji se subjekat finansira“,

¹ Mail od 14. septembra 2018. godine

zatražila od Opštine Tivat, da kao davalac, Agenciji dostavi podatke o dodijeljenim državnim pomoćima u 2018. godini.

U svom odgovoru, akt broj broj 0801-553-64/3 od 18. februara 2019. godine, koji je u Agenciji zaveden pod brojem 05-39/61 od 22. februara 2019. godine, Opština Tivat je obavjestila Agenciju da nije dodijeljivala državne pomoći fizičkim licima, pravnim licima, privrednim društvima ili udruženjima privrednih društava.

Agencija je aktom broj 05-39/118 od 21. marta 2019. godine, pozivajući se na prethodno interesovanje Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori, zatražila od Opštine Tivat informacije u vezi sa otpisom duga od strane ove opštine u iznosu od 5,6 miliona eura kompaniji Adriatic Marinas d.o.o.

Opština Tivat se svojim dopisom, akt broj 0801-553-64/5 od 2. aprila 2019. godine, koji je zaveden u Agenciji pod brojem 05-39/121 od 3. aprila 2019. godine, izjasnila da ostaje pri prethodno iznijetom stavu da nije dodjeljivala državnu pomoć kompaniji Adriatic Marinas d.o.o., već da se u konkretnom slučaju radi o regulisanju međusobnih obaveza po osnovu Ugovora o načinu ispunjenja dijela obaveza po osnovu naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta broj 0101-444-639 od 20. avgusta 2019.godine.

Na sastanku Pododbora za unutrašnje tržište i konkurenciju, održanom 12. juna 2019. godine u Podgorici, na kome je Evropska komisija² insistirala na informacijama koje se tiču poreskih olakšica odnosno potencijalno nezakonito dodijeljene državne pomoći od strane Opštine Tivat preduzeću Adriatic Marinas d.o.o., a naročito imajući u vidu kontekst pregovora Crne Gore za članstvo u Evropskoj uniji, Poglavlje 8 – Konkurencija, Agencija je aktom br. 05-589/1 od 24. jula 2019 godine zatražila dostavu podataka i kompletne dokumentacije kao bi mogla donijeti odluku u skladu sa zakonom.

Opština Tivat je dopisom broj. 0801-553-64/7 od 08. avgusta 2019. godine, zaveden u Agenciji pod brojem 05-589/2 od 9. avgusta 2019. godine, dostavila Ugovor o načinu ispunjenja dijela međusobnih obaveza po osnovu naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta broj 0101-444-639 od 20.08.2018. godine i Odluku o davanju saglasnosti na Prijedlog Ugovora o načinu ispunjenja dijela međusobnih obaveza po osnovu naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta između Opštine Tivat i Adriatic Marinas d.o.o. Tivat.

ČINJENICE

Ugovorom o načinu ispunjenja dijela međusobnih obaveza po osnovu naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta broj 0101-444-639 od 20.08.2018. godine, zaključen između Opštine Tivat i Privrednog društva Adriatic Marinas d.do.o., uređuje dio međusobnih prava i obaveza prizašlih iz odredbe člana 18(C) Ugovora o kupovini, prodaji i investiranju u vojnu imovinu mornaričko-tehničko remontnog zavoda „Sava Kovačević Tivat, zaključen 28. oktobra 2010. godine između Vlade Crne Gore, Adriatic Marinas d.o.o. i P.M Securitas (Barbados) INC, definisano je da:

„Kupac će platiti naknadu za uređenje građevinskog zemljišta za svaku vrstu izgradnje na Zemljištu u skladu sa zakonom. Kada se te naknade budu zaračunavale, imaće se u vidu iznosi koje je zasebno platio Kupac za (i) radove na infrastrukturi, javnim uslugama, komunalijama u Tivtu (ii) sanaciju zemljišta

² Zapisnik sa Pododbora za unutrašnje tržište i konkurenciju, broj 01-004-1908 od 17. jula 2019. godine

(iii) rušenje objekata koji nemaju građevinsku dozvolu (iv) stvarnih površina objekata koji imaju građevinsku dozvolu (uključujući ali ne ograničavajući se na Dom vojske) i (v) stvarne površine objekata izgrađenih prije 1945. godine. Naknade plative za građevinsko zemljište će se odrediti u skladu sa primjenjivim propisima i dodatno uzimajući u obzir gore navedene kriterije, putem posebnog ugovora koji će potpisati Kupac i Opština Tivat.“

Odluka o davanju saglasnosti na Prijedlog Ugovora o načinu ispunjenja dijela međusobnih obaveza po osnovu naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta između Opštine Tivat i Adriatic Marinas d.o.o. Tivat, broj 0304-030-31 od 17. januara 2018. godine, usvojena je od strane Skupština Opštine Tivat.

Agencija je konstatovala da se u dostavljenoj dokumentaciji, odnosno u Ugovoru o načinu ispunjenja dijela međusobnih obaveza po osnovu naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta spominju i drugi dokumenti koji mogu biti relevantni za odlučivanje Agencije u ovom predmetu, a to su:

- 1) Ugovor o kupovini, prodaji i investiranju u vojnu imovinu mornaričko tehničkog remontnog zavoda “ Sava Kovačević”- Tivat i Doma Vojske - Tivat , zaključen 28.oktobra 2019. godine između Vlade Crne Gore i Adriatic Marinas d.o.o. i P.M. Securities (barbados) INC,
- 2) Memorandum o formiranju radne grupe za rješavanje obaveza po osnovu komunalnih naknada,
- 3) Zapisnik sa sastanka povodom rješavanja obaveza po osnovu komunalnih naknada,
- 4) Izvještaji sudskog vještaka: Procjena vrijednosti izvedenih radova na rušenju objekta bivšeg „Arsenala“, Procjena površine objekta koji su sagrađeni prije 1945. godine, Procjena iznosa koji je Adriatic Marinas d.o.o. iz Tivta uložila u radove na infrastrukturi lokacije,
- 5) Odluka o davanju saglasnosti na Zaključenje Predloga Ugovora o načinu ispunjenja dijela međusobnih obaveza po osnovu naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta, koje Opština Tivat nije dostavila.

POSTOJANJE DRŽAVNE POMOĆI

U skladu sa Ugovorom o funkcionisanju Evropske Unije, član 107, definisano je da, osim ako Ugovorima nije drugačije određeno, svaka pomoć koja je dodeljena od strane države članice ili putem državnih resursa u bilo kojem obliku koja narušava ili prijeti da će narušiti konkurenciju dovođenjem u povoljniji položaj određenih preduzeća ili proizvodnju određene robe, u mjeri u kojoj utiče na trgovinu između država članica, nespojiva je sa unutrašnjim tržištem.

Zakon o kontroli državne pomoći, član 2, definiše državnu pomoć kao:

- 1) finansijsku pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;

2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;

3) finansijsku pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i

4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Javna sredstva – Prednosti koje su direktno ili indirektno dodijeljene putem državnih sredstava mogu predstavljati državnu pomoć, a prenos državnih sredstava može biti u raznim oblicima, poput direktnih bespovratnih sredstava, zajmova, garancija, direktnog ulaganja u kapital preduzetnika i koristi u naturi.

U konkretnom slučaju, otpis poreskog duga, odnosno duga po osnovu komunalija za opremanje građevinskog zemljišta u iznosu od oko 5,6 miliona eura, predstavlja javna sredstva koja bi bila prihod budžeta Opštine Tivat.

Selektivnost mjere - podrazumijeva da se mjera primjenjuje samo na određene preduzetnike (njihove grupe) ili određene sektore, ili određene regione. Zapravo, svaka mjera države koja nije opšte prirode i koja nije dostupna svima pod jednakim uslovima (sadrži makar jedan diskriminišući element) predstavlja selektivnu mjeru.

U tom smislu, obzirom da se navedeni otpis odnosi na samo jedno privredno društvo na teritoriji Opštine Tivat, preduzeće Adriatic Marinas d.o.o., ova mjera je selektivna.

Ekonomska prednost - Svaka ekonomska korist koju privredno društvo ne bi ostvarilo u uobičajenima tržišnim uslovima i u svom redovnom poslovanju, odnosno u nedostatku intervencije države, vodi ka ispunjenju ovog uslova. Prednost je prisutna kad god se finansijska situacija preduzetnika poboljša kao rezultat intervencije države pod uslovima koji se razlikuju od uobičajenih tržišnih uslova. U konkretnom slučaju, oslobađanje od plaćanja obaveza koje bi privredno društvo u redovnom poslovanju moralo da plati, što utiče i na njegovu cjelokupnu finansijsku poziciju, daje ovom privrednom društvu prednost koju inače ne bi imalo na tržištu.

Narušavanje konkurencije i uticaj na trgovinu između Crne Gore i drugih država - Svaka mjera koja može poboljšati konkurentan položaj privrednog društva u odnosu na ostale privredne subjekte s kojima je u konkurenciji, narušava ili prijeti da će narušiti tržišnu konkurenciju na tržištu. U slučaju oslobađanja plaćanja obaveza preduzeću Adriatic Marinas d.o.o., konkuretski položaj ovog privrednog društva se značajno poboljšava u odnosu na sve ostale, stvarne i/ili potencijalne, konkurente, i ovakva mjera dovodi do narušavanja konkurencije na relevantnom tržištu.

ZAKLJUČAK

Na osnovu svega navedenog, odnosno na osnovu podataka i informacija dostupnih Agenciji u trenutku donošenja ovog rješenja, zaključuje se sljedeće:

- Opština Tivat, kao davalac državne pomoći, dodijelila je potencijalno neusklađenu državnu pomoć privrednom društvu Adriatic Marinas d.o.o. u iznosu od oko 5,6 miliona eura.

- Opština Tivat je, u skladu sa članom 12 Zakona o kontroli državne pomoći, bila dužna da Agenciji dostavi prijavu potencijalne državne pomoći i istu dodijeli tek nakon donošenja odluke Agencije.
- Opština Tivat nije dostavila sve relevantne podatke, informacije i dokumentaciju Agenciji na osnovu kojih bi Agencija mogla donijeti rješenje u skladu sa zakonom.
- Obzirom da postoje sumnje u usklađenost navedene mjere sa Zakonom o kontroli državne pomoći, nalaže se Opštini Tivat da, u roku od 30 dana od dana prijema ovog Rješenja, da Agenciji dostavi sve relevantne podatke, informacije i dokumentaciju na osnovu kojih bi Agencija mogla donijeti rješenje u skladu sa zakonom.

Obzirom da postoji sumnja da su navedene mjere neusklađena državna pomoć, u skladu sa zakonskim ovlaštenjima, Agencija je po službenoj dužnosti pokrenula ispitni postupak ocjene usklađenosti državne pomoći dodijeljene privrednom društvu Adriatic Marinas d.o.o.

Ukoliko davalac državne pomoći (Opština Tivat) ne dostavi Agenciji tražene podatke i informacije, Agencija će odlučiti na osnovu raspoloživih podataka i informacija, u roku od 60 dana od dana isteka roka ostavljenog za dostavu podataka.

U skladu sa navedenim, odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

ČLAN SAVJETA

Novo Radović

PREDSJEDNIK SAVJETA

Miodrag Vujović