



Broj:

Podgorica, 07.11.2022. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f st 1 t.10 Zakona o zaštiti konkurencije ("Sl. list Crne Gore", br. 33/12, 13/18, 145/21) i člana 10 stav 1 i 2 Zakona o kontroli državne pomoći (Sl. list Crne Gore, br.12/18), u postupku davanja mišljenja po zahtjevu Opštine Bijelo Polje, a na osnovu prijedloga mišljenja vd direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj 07.11.2022.godine donosi

MIŠLJENJE

Zahtjev

Postupajući po Uredbi o biznis zonama („Sl. list CG“, br. 77/16 i 38/17) (u daljem tekstu „Uredba“) i Pravilniku o načinu podnošenja prijave i Obrascu 1 prijave za državnu pomoć („Sl. list CG“, br. 42/20, 130/20, 107/21 i 15/22), Opština Bijelo Polje, (u daljem tekstu: „Opština“) podnijela je Zahtjev za davanje mišljenja br. 15-041/22-5065 od 25.08.2022. godine, (u daljem tekstu: „Zahtjev“) kojim je na ocjenu usklađenosti dostavljen Predlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o osnivanju biznis zona „Nedakusi“, „Cerovo“, „Vraneška dolina“, „Bistrička dolina“, „Rakonje-Ravna Rijeka“ i „Ribarevine-Poda“, sa priložima i to: Posjedovnim listom br. 370 KO Bijelo Polje, zahtjevom Alpmont AD Herceg Novi br. 297 od 18.07.2022. godine za upis u biznis zonu Bijelo Polje upućen Sekretarijatu za preduzetništvo i ekonomski razvoj Bijelo Polje, Izjavom Alpmont AD br. 339 od 09.08.2022. godine, Rješenjem Komisije za kontrolu državne pomoći br. 01-21/3 od 07.05.2018. godine i Rješenjem Agencije za zaštitu konkurencije br. 01-392/6 od 08.11.2018. godine.

Uz zahtjev je dostavljen i Obrazac 1 prijave državne pomoći, zaveden kog Agencije pod br. 05-430/22-22-677/2 od 30.08.2022. godine.

U zahtjevu je navedeno da je Skupština opštine Bijelo Polje uz prethodno pribavljeno mišljenje Komisije za kontrolu državne pomoći br. 01-21/3 od 07.05.2018. godine i date Saglasnosti Ministarstva ekonomije br. 313/-142/2018 donijela Odluku o osnivanju biznis zona „Nedakusi“, „Cerovo“, „Vraneška dolina“, „Bistrička dolina“, „Rakonje-Ravna Rijeka“ i „Ribarevine-Poda“, („Sl. list CG – opštinski propisi“ br. 19/18, 048/18 i 126/22). Takođe, navedeno je da se Opštini obratila firma AD „Alpmont“ zahtjevom br. 15-430/22-4992 od 16.08.2022. godine, za upis katastarskih parcela KP 18/1 i 19/2 KO Bijelo Polje, Posjedovni list br. 370 u Biznis zonu „Nedakusi“, te da su napravili ozbiljnu procjenu i procijenili da je zajednički interes da uvažavaju zahtjev navedene firme iz kojih razloga su pristupili izradi izmjena i dopuna Odluke o osnivanju biznis zona.

Aktom br. 05-430/22-677/3 od 19.09.2022. godine, Agencija je zatražila dopunu dokumentacije, odnosno da Opština dostavi Predlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o osnivanju biznis zona, koji je ovjeren i potpisan na svakoj stranici, kako bi se mogla utvrditi njegova autentičnost, te kako bi Agencija mogla da donese mišljenje shodno članu 10 Zakona o kontroli državne pomoći (u daljem tekstu: „Zakon“).

Opština je Aktom br. 15-041/22-5065/1 od 27.09.2022. godine, zaveden u Agenciji pod brojem: 05-430/22-677/4 od 30.09.2022. godine, dostavila ovjeren, pečatiran i potpisan Predlog odluke o izmjenama i dopunama Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o osnivanju biznis zone, nakon čega je Agencija uzela predmetni zahtjev i prijavu državne pomoći u razmatranje. S obzirom na to da član 11 stav 2 Zakona precizira da je za istinitost i tačnost podataka navedenih u predmetnom zahtjevu odgovoran podnosilac prijave, Agencija je prilikom ocjene dostavljene prijave uzela u obzir odgovornost davaoca državne pomoći (kao podnosioca prijave državne pomoći) i ovo mišljenje zasnovala na podacima i informacijama sadržanim u dokumentaciji dostavljenoj od strane Opštine Bijelo Polje.

U Obrascu prijave za državnu pomoć navedeno je da mjera pomoći utiče na specifičan sektor i to:

1. sektor prerađivačke industrije (proizvodnja prehrambenih proizvoda izuzev primarne poljoprivredne proizvodnje, proizvodnja pića, proizvodnja tekstila, proizvodnja odjevnih predmeta, proizvodnja kože i predmeta od kože, prerada drveta i proizvodnja od drveta, proizvodnja papira i proizvoda od papira, štampanje i umnožavanje audio i video zapisa, proizvodnja metalnih proizvoda i mašina, proizvodnja namještaja, ostale prerađivačke djelatnosti i popravka i montaža mašina i opreme;
2. sektoru saobraćaja i skladištenja;
3. sektoru za informacije i komunikacije i
4. sektoru za stručne, naučne i tehničke djelatnosti.

U Obrascu prijave za državnu pomoć navedeno je da je procijenjeni broj korisnika šeme od 51 do 100, te da cilj mjere pomoć jeste davanje zemljišta u zakup do trideset godina, uz plaćanje godišnje zakupnine od 0,01e/m², dok će zakupnina parcela iz tabela 1 člana 2 biti definisana ugovorom iz člana 9 stav 2 ove Odluke;

- oslobađanje od plaćanja naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta;
- oslobađanje od plaćanja naknade za korišćenje opštinskih puteva
- oslobađanje od plaćanj na dohodak fizičkih lica;
- oslobađanje od plaćanja poreza na nepokretnosti iznad 0.1% od tržišne vrijednosti nepokretnosti.

U Obrascu prijave za državnu pomoć navedeno je trajanje pomoći - 3 godine, a da je glavni cilj regionalni razvoj, a sporedni npr. Program pomoći čiji je primarni cilj istraživanje i razvoj. Takođe, sporedni cilj može biti i sektorski, npr. Istraživanje i razvoj u sektoru čelika.

Fiskalne olakšice predviđene ovom šemom su:

- davanje zemljišta u zakup do trideset godina, uz plaćanje godišnje zakupnine do 0,01euro 1m2, dok će se zakupnina parcela iz tabela 1 člana 2 biti definisana ugovorom iz člana 9 stav 2 ove Odluke;
- oslobađanje od plaćanja naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta ;
- oslobađanje od plaćanja naknade za korišćenje opštinskih puteva;
- oslobađanje od plaćanja prireza na porez na dohodak fizičkih lica;
- oslobađanje od plaćanja poreza na nepokretnost iznad 0,1% od tržišne vrijednosti nepokretnosti.

Odluka o osnivanju biznis zona koja se mijenja predmetnim zahtjevom, je Rješenjem br. 01-21/3 od 07.05.2018 godine, Komisije za kontrolu državne pomoći, a kasnije i rješenjima Agencija za zaštitu konkurencije, br. 01-392/6 od 08.11.2018. godine i br. 01-430/22 od 13.05.2022.godine, ocijenjena kao usklađena sa Zakonom.

Na osnovu člana 38 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG", br. 2/18, 34/19 i 38/20), člana 46 stav 1 tačka 2 Statuta opštine Bijelo Polje („Sl. list CG - opštinski propisi", br. 21/10, 32/13 i 47/17) i člana 4 i 6 Uredbe o biznis zonama, Skupština Opština Bijelo Polje planira da donese Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o osnivanju biznis zona „Nedakusi“, „Cerovo“, „Vraneška dolina“, „Bistrička dolina“, „Rakonje-Ravna Rijeka“ i „Ribarevine-Poda“.

Shodno članu 1 Predloga odluke, u Odluci o osnivanju biznis zona „Nedakusi", „Cerovo", "Vraneška dolina" , "Bistrička dolina“, „Rakonje-Ravna Rijeka“ i „Ribarevine-Poda“ („Sl. list CG-opštinski propisi“ br. 19/18 i 48/18) u članu 2 stav 1 tačka 1 poslije riječi „ukupne površine“ površina „922 534m²“ zamjenjuje se površinom „931 859m²“, poslije riječi „u privatnoj svojini“ površina „715 074m²“ zamjenjuje se površinom „724 399m²“.

U tabeli broj 1 tačke 1 koja se odnosi na privatno vlasništvo, dodaju se podaci za dvije katastarske parcele, i u zbiru tabele „ukupna površina“ broj „657 344“ zamjenjuje se brojem „665 112, površina objekta br 57 730“ zamjenjuje se brojem „59 287“, a ukupna površina lokacije a broj „715 074“ zamjenjuje se brojem “724 399“.

74	18/1	6968	844;84; 623 i 6	8525	370	Nedakusi
75	19/2	800		800	370	Nedakusi
UKUPNA POVRŠINA		665112	59287	724399	Privatno vlasništvo	

U stavu 3 poslije riječi “parcela svih biznis zona iznosi” površina “2 195 833 m²” zamjenjuje se površinom “2 205 158 m²”, a poslije riječi “u privatnoj svojini” površina “1 193 936 m²” zamjenjuju se površinom “1 203 261 m²”.

Ocjena

Vlada Crne Gore donijela je Uredbu o biznis zonama, kojom se uređuju uslovi osnivanja biznis zona, klasifikacija prema strateškom značaju, uspostavljanje, uređenje, upravljanje i unaprjeđenje infrastrukture. Uredba je od strane Komisije za kontrolu državne pomoći Rješenjem broj: 01-71/1 od 27.09.2016. godine, ocijenjena kao usklađena sa Zakonom. Ovom Uredbom se utvrđuje da se odluka o osnivanju biznis zone, kako strateške tako i lokalne, donosi, između ostalog, uz prethodno mišljenje organa nadležnog za kontrolu državne pomoći.

Lokacija biznis zone može biti u državnoj svojini, svojini jedinice lokalne samouprave ili u privatnoj svojini. Ako je lokacija ili dio lokacije biznis zone u privatnom vlasništvu, odluka o osnivanju biznis zone od lokalnog značaja, naročito sadrži međusobna prava i obaveze osnivača i vlasnika.

Uredbom se biznis zona definiše kao prostor namijenjen za plansko korišćenje od strane većeg broja privrednih subjekata iz oblasti proizvodnje ili usluga u okviru kojeg privredni subjekti ostvaruju određene olakšice.

Uredbom su precizno definisani korisnici državne pomoći kao privredna društva koja obavljaju određenu djelatnost na prostoru predviđenom za osnivanje biznis zone, a koji zadovoljavaju uslove javnog poziva koji objavljuje jedinica lokalne samouprave.

Komisija za kontrolu državne pomoći je Rješenjem br. 01-21/3 od 07.05.2018. godine ocijenila da Odluka o osnivanju biznis zona "Nedakusi", "Cerovo", "Vraneška dolina", "Bistrička dolina", "Rakonje - Ravna Rijeka" i "Ribarevine - Poda" u Opštini Bijelo Polje, usklađena sa Zakonom. Takođe, Rješenjem Agencije br. 01-392/6 od 08.11.2018. godine, Predlog Odluke o izmjenama i dopunama odluke o osnivanju biznis zona "Nedakusi", "Cerovo", "Vraneška dolina", "Bistrička dolina", "Rakonje - Ravna Rijeka" i "Ribarevine - Poda" u Opštini Bijelo Polje je ocijenjen kao usklađen sa Zakonom.

Nakon što se upoznala sa Predlogom odluke, obzirom da se istim mijenja Odluka o osnivanju biznis zona "Nedakusi", "Cerovo", "Vraneška dolina", "Bistrička dolina", "Rakonje - Ravna Rijeka" i "Ribarevine - Poda" („Sl. list CG-opštinski propisi“ br. 19/18 i 48/18), Agencija je analizirala Rješenje Komisije za kontrolu državne pomoći br. 01-21/3 od 07.05.2018. godine, kojim je utvrđen intezitet državne pomoći koji mogu ostvariti korisnici odnosnih biznis zona, kao i uslovi pod kojima mogu ostvariti pravo na olakšice, kao i Rješenje Agencije br. 01-392/6 od 08.11.2018. godine, jer je Predlog odluke koji je predmet ovog postupka, cijenjen uzimajući u obzir prethodno rješenje kojim je utvrđen dozvoljeni intenzitet pomoći, kao i uslovi za korišćenje te pomoći.

Zaključak

Uvidom u dostavljeni Predlog odluke, Agencija je našla da se istim ne mijenja u bitnom važeća Odluka o osnivanju biznis zona "Nedakusi", "Cerovo", "Vraneška dolina", "Bistrička dolina", "Rakonje - Ravna Rijeka" i "Ribarevine - Poda" u Opštini Bijelo Polje, odnosno da nije došlo do izmjene u dijelu koji bi se mogao odnositi na pitanja državne pomoći. Naime, Predlogom Odluke o izmjenama i dopunama odluke o osnivanju biznis zona "Nedakusi", "Cerovo", "Vraneška dolina", "Bistrička dolina", "Rakonje - Ravna Rijeka" i "Ribarevine - Poda" u Opštini Bijelo Polje, samo se uvećava površina biznis zone na kojoj korisnici ostvaruju olakšice.

Imajući u vidu navedeno Predlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o osnivanju biznis zona „Nedakusi“, „Cerovo“, „Vraneška dolina“, „Bistrička dolina“, „Rakonje-Ravna Rijeka“ i „Ribarevine-Poda ne odnosi se na pitanja državne pomoći, ukoliko Opština bude prilikom izbora korisnika prošireno dijela biznis zone primjenjivala odredbe člana 13 Uredbe o biznis zonama.

.

S poštovanjem,

PREDSJEDNIK SAVJETA
Dragan Damjanović

Dostavljeno:

-Opštini Bijelo Polje, Nedeljka Merdovića bb
-u spise predmeta,
-arhivi