



Broj:

Podgorica, 07.11.2022. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f st 1 t.5 i člana 19 stav 2 tačka 6 Zakona o zaštiti konkurencije ("Sl. list CG", br. 44/12, 13/18 i 145/2021), a u vezi sa članom 5 stav 1 i 2, članom 16 stav 1 i 2 i članom 20 stav 4 Zakona o kontroli državne pomoći ("Sl. list CG", br. 12/18), radi utvrđivanja usklađenosti potencijalne državne pomoći dodijeljene od strane JU Filmski centar Crne Gore, sa sjedištem na adresi Bulevar Džordža Vašingtona 98, 81000 Podgorica, po službenoj dužnosti, a na osnovu prijedloga rješenja u d direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj 07.11.2022.godine donosi

## R J E Š E N J E

- 1. POKREĆE SE** ispitni postupak utvrđivanja usklađenosti potencijalne državne pomoći dodijeljene od strane JU Filmski centar Crne Gore, na osnovu Odluke Savjeta JU Filmski centar Crne Gore br. 1465 od 18.12.2020. godine.
- 2. NALAŽE SE** JU Filmski centar Crne Gore, da se u roku od 15 (petnaest) dana od dana prijema ovog rješenja, izjasni o činjenicama i informacijama koje ukazuju na nezakonitost potencijalne državne pomoći iz tačke 1. dispozitiva ovog rješenja.
- 3. NALAŽE SE** JU Filmski centar Crne Gore da, odmah po prijemu ovog rješenja, privremeno obustavi dalju dodjelu potencijalne državne pomoći iz tačke 1. dispozitiva ovog rješenja, do odlučivanja Agencije za zaštitu konkurencije o usklađenosti odluke iz tačke 1. dispozitiva ovog rješenja sa Zakonom o kontroli državne pomoći ("Sl. list CG", br. 12/18).
- 4. POZIVAJU SE** zainteresovane strane da Agenciji za zaštitu konkurencije dostave sve informacije i podatke značajne za njeno odlučivanje.
- 5.** Ovo rješenje se objavljuje na internet stranici Agencije za zaštitu konkurencije [www.azzk.me](http://www.azzk.me).

## O b r a z l o ž e n j e

### PREDUZETE RADNJE

Agencija za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „**Agencija**“) je iz sopstvenih izvora došla do saznanja da je Savjet JU Filmski centar Crne Gore donio Odluku br. 1465 od



18.12.2020. godine, za dodjelu sredstava za sufinansiranje kratkometražnih filmova u doba pandemije Covid 19.

Saglasno odredbama člana 20 st. 1, 2 i 3 Zakona o kontroli državne pomoći ("Sl. list CG", br. 12/18), a u cilju sagledavanja pravilno i potpuno utvrđenog činjeničnog stanja, Agencija se obratila JU Filmski centar Crne Gore (u daljem tekstu: „**Filmski centar**“), sa Zahtjevom za dostavu podataka br. 05-430/22-723/1 od 19.09.2022. godine. Postupajući po prednje navedenom zahtjevu Agencije, Filmski centar je dostavio Odluku br. 1465 od 18.12.2020. godine i tekst Javnog konkursa za sufinansiranje kratkometražnih igranih filmova u doba pandemije COVID-19, sa popunjenim obrascem prijave za državnu pomoć, zavedenim kod Agencije pod br. 05-430/22-723/2 od 07.10.2022. godine. Dodatno, Filmski centar je dostavio i podnesak zaveden kod Agencije pod br. 05-430/22-723/3 od 14.10.2022. godine, uz koji je dostavljena popunjena Prijava za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja Covid-19, zavedena kod Agencije pod br. 05-430/22-723/4 od 14.10.2022. godine.

## **POSTOJANJE DRŽAVNE POMOĆI**

U skladu sa Ugovorom o funkcionisanju Evropske Unije, član 107 (1), definisano je da osim ako Ugovorima nije drugačije određeno, svaka pomoć koja je dodijeljena od strane države članice ili putem državnih resursa u bilo kojem obliku koja narušava ili prijeti da će narušiti konkurenciju dovođenjem u povoljniji položaj određenih preduzeća ili proizvodnju određene robe, u mjeri u kojoj utiče na trgovinu između država članica, nespojiva je sa unutrašnjim tržištem.

Zakon o kontroli državne pomoći ("Sl. list CG", br. 12/18) (u daljem tekstu „**Zakon**“), član 2 definiše državnu pomoć kao:

- 1) finansijsku pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore, budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijsku pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu;
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

**Javna sredstva** - prednosti koje su direktno ili indirektno dodijeljene putem državnih sredstava mogu predstavljati državnu pomoć, a prenos državnih sredstava može biti u raznim oblicima, poput direktnih bespovratnih sredstava, zajmova, garancija,



direktnog ulaganja u kapital preduzetnika i koristi u naturi. S obzirom da je u dostavljenom obrascu prijave za državnu pomoć navedeno da je izvor finansiranja budžet Crne Gore, u konkretnom slučaju, postoji osnovana sumnja da je Filmski centar po osnovu predmetne odluke Savjeta Filmskog centra dodijelio javna sredstva.

**Selektivnost mjere** - podrazumijeva da se mjera primjenjuje samo na određene preduzetnike (njihove grupe) ili određene sektore, ili određene regione. Zapravo, svaka mjera države koja nije opšte prirode i koja nije dostupna svima pod jednakim uslovima (sadrži makar jedan diskriminišući element) predstavlja selektivnu mjeru. Potencijalna finansijska pomoć odnosi se na sufinansiranje kratkometražnih igranih filmova, odnosno na određene producentske kompanije, te samim tim postoji osnovana sumnja da je ispunjen i ovaj uslov.

**Ekonomska prednost** - svaka ekonomska korist koju privredno društvo ne bi ostvarilo u uobičajenim tržišnim uslovima i u svom redovnom poslovanju odnosno u nedostatku intervencije države, vodi ka ispunjenju ovog uslova. Prednost je prisutna kad god se finansijska situacija preduzetnika poboljša kao rezultat intervencije države pod uslovima koji se razlikuju od uobičajenih tržišnih uslova. Osnovana se sumnja da dodjela sredstava po predmetnoj odluci može predstavljati ispunjenje i ovog uslova, jer korisnici istih nijesu na tržištu, samostalno, obavljajući svoju djelatnost, ostvarili ovaj prihod.

**Narušavanje konkurencije i uticaj na trgovinu između Crne Gore i drugih država** - svaka mjera koja može poboljšati konkurentan položaj privrednog društva u odnosu na ostale privredne subjekte s kojima je u konkurenciji narušava ili prijeti da će narušiti tržišnu konkurenciju na tržištu. U praktičnom smislu, narušavanje tržišne konkurencije u smislu člana 107 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, moguće je čim država dodijeli finansijsku prednost preduzeću u liberalizovanom sektoru u kojem to privredno društvo postoji ili u sektoru u kojem bi mogla postojati tržišna konkurencija. Prednost dodijeljena privrednom društvu koje djeluje na tržištu koje je otvoreno za tržišnu konkurenciju obično se smatra narušavanjem tržišne konkurencije i može uticati na trgovinu između Crne Gore i drugih država.

Uzimajući u obzir sve prethodno navedeno, Agencija nalazi da postoji osnovana sumnja da navedene mjere finansijske podrške Filmskog centra, predstavljaju državnu pomoć u smislu člana 2 Zakona.

Odredbom člana 3 stav 1 Zakona, propisano je da je davalac državne pomoći nadležni organ državne uprave, nadležni organ opštine i pravno lice koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom u skladu sa zakonom. S obzirom na prednje navedenu zakonsku definiciju, Filmski centar se u konkretnom slučaju ima smatrati davaocem državne pomoći.



## NEZAKONITA POMOĆ

Nezakonita državna pomoć je pomoć koja je dodijeljena bez prethodne prijave ili prije odlučivanja Agencije o usklađenosti te pomoći sa Zakonom (član 5 stav 2 Zakona).

Saglasno članu 10 stav 1 Zakona, radi utvrđivanja ili donošenja, odnosno dodjele individualne pomoći nadležni organ državne uprave, nadležni organ opštine i pravno lice koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom prije dostavljanja predloga šeme donosiocu, odnosno donošenja akta o individualnoj državnoj pomoći Agenciji, podnosi prijavu sa predlogom akta i drugom potrebnom dokumentacijom radi davanja mišljenja da li se na osnovu predloženog akta vrši dodjela državne pomoći, najmanje 60 dana prije planiranog datuma utvrđivanja, odnosno donošenja.

Akt o dodjeli državne pomoći se može prilikom donošenja, odnosno utvrđivanja, razmatrati samo uz ocjenu Agencije.

Dalje, članom 12 Zakona zabranjuje se dodijela državne pomoći prije odlučivanja Agencije o usklađenosti državne pomoći sa Zakonom.

Posljedično, s obzirom da je Filmski centar, na osnovu Odluke Savjeta Filmskog centra br. 1465 od dana 18.12.2020. godine, dodijelio sredstava za sufinansiranje kratkometražnih igranih filmova u doba pandemije Covid 19, prije odlučivanja Agencije o usklađenosti državne pomoći sa Zakonom, isto predstavlja potencijalno nezakonitu (neprijavljenu) državnu pomoć, te Agencija nalazi da postoji osnovana sumnja da je Filmski centar dodijelio nezakonitu državnu pomoć.

Imajući u vidu prednje iznijeto, Agencija je po službenoj dužnosti pokrenula postupak kako bi ispitala raspoložive podatke i informacije i utvrdila usklađenost dodijeljene potencijalne državne pomoći sa Zakonom (tačka 1. dispozitiva ovog rješenja).

Zakonom je uređeno postupanje u slučaju nezakonite državne pomoći, i Agenciji data mogućnost da naloži davaocu državne pomoći da se izjasni o činjenicama i informacijama koje ukazuju na nezakonitost. S tim u vezi, shodno odredbi člana 23 stav 1 Zakona, tačkom 2. dispozitiva ovog rješenja naloženo je Filmskom centru da se u roku od 15 dana od dana prijema ovog rješenja, izjasni o činjenicama i informacijama koje ukazuju na nezakonitost potencijalne državne pomoći iz tačke 1. dispozitiva ovog rješenja.

Dodatno, saglasno članu 23 Zakona, tačkom 3. dispozitiva ovog rješenja naložena je Filmskom centru privremena obustava dalje dodjele državne pomoći, do okončanja ispitnog postupka.



Ako Filmski centar ne postupi po nalogima iz t. 2. i 3. dispozitiva ovog rješenja, Agencija može, shodno članu 24 Zakona, da pokrene upravni spor.

U skladu sa članom 21 Zakona, Agencija je pozvala sve zainteresovane strane da dostave informacije i podatke značajne za odlučivanje (tačka 4. dispozitiva ovog rješenja).

Ovo rješenje se, u skladu sa članom 16 stav 2 Zakona, objavljuje na internet stranici Agencije [www.azzk.me](http://www.azzk.me) (tačka 5. dispozitiva ovog rješenja).

Ukoliko davalac državne pomoći (Filmski centar) ne dostavi Agenciji tražene podatke i informacije, iz tačke 2. dispozitiva ovog rješenja, Agencija će odlučiti na osnovu raspoloživih podataka.

**UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI** : Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

**PREDSJEDNIK SAVJETA**

Dragan Damjanović

Dostavljeno:

- JU Filmski centar Crne Gore, sa sjedištem na adresi Bulevar Džordža Vašingtona 98, 81000 Podgorica,

-u spise predmeta,

-a/a