



Broj: UPI-01430/21-129/24

Podgorica, 13.10.2022. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f st 1 t.5 Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list CG”, br. 44/12, 13/18, 145/21), člana 20 stav 5 i 6 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list CG”, br. 12/18) i člana 18 Stav 1 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG”, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti Rješenjem Savjeta Agencije za zaštitu konkurencije br. UPI-05-430/21-129/3 od 05.11.2021. godine, radi utvrđivanja usklađenosti državne pomoći dodijeljene od strane Opštine Budva, sa adresom Trg Sunca br. 3, Budva, Crna Gora, a na osnovu prijedloga rješenja v d direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj 13.10.2022.godine donosi

R J E Š E N J E

1. UTVRĐUJE SE da su mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covida-19, dodijeljene na osnovu Odluke o načinu utvrđivanja obaveze po osnovu zakupa nepokretnosti u vlasništvu Opštine Budva i lokalne komunalne takse do kraja 2020. godine („Sl. list CG - opštinski propisi”, br. 40/20); Odluke o porezu na nepokretnost („Sl. list CG - opštinski propisi”, br. 43/19 i 40/20); Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva („Sl. list CG - opštinski propisi”, br. 29/12 i 40/20); Odluke o lokalnim komunalnim taksama Opštine Budva („Sl. list CG - opštinski propisi”, br. 19/20 i 40/20); i Odluke o lokalnim administrativnim taksama („Sl. list CG - opštinski propisi”, br. 33/13 i 40/20), u skladu sa Privremenim okvirom za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid-19, objavljenim u Pravilniku o listi pravila državne pomoći („Sl. list CG”, br. 35/14, 2/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20 53/20, 98/20, 130/20, 44/21, 107/21, 131/21, 15/22 i 52/22).

2. Agencija za zaštitu konkurencije nije cijenila akte Skupštine Opštine Budva koji su poništeni Odlukom o poništavanju akata i preduzimanju odgovarajućih radnji organa lokalne samouprave i lokalne uprave („Sl. list CG - opštinski propisi”, br. 39/20).

3. Agencija za zaštitu konkurencije nije cijenila mjere iz odluka iz tačke 1. dispozitiva ovog rješenja koje se odnose na dodjelu pomoći fizičkim licima koja ne obavljaju privrednu djelatnost u smislu člana 3 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list CG”, br. 12/18).



4. Agencija za zaštitu konkurencije nije cijenila mjere iz odluka iz tačke 1. dispozitiva ovog rješenja koje se odnose na podršku sektoru poljoprivrede i ribarstva.

5. NALAŽE SE Opštini Budva poštovanje maksimalnog ukupnog iznosa državne pomoći od 1.200.000,00 eura po privrednom društvu i da primjeni kumulaciju svih državnih pomoći u aktuelnoj pandemiji Covid-19. Pomoć se može dodijeliti u obliku direktnih bespovratnih sredstava, poreskih olakšica, i povoljnijih uslova plaćanja ili drugim oblicima, kao što su povratni predujmovi, jemstva, zajmovi i vlasnički kapital, pod uslovom da ukupna nominalna vrijednost takvih mjera ne prelazi ukupnu gornju granicu od 1.200.000,00 eura. Svi iznosi moraju biti bruto iznosi, to jest, prije odbitka poreza ili drugih troškova.

6. ZADUŽUJE SE Opština Budva na sljedeće:

- a) na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid-19.
- b) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavljati godišnje izvještaje i najkasnije, do 31. decembra 2022. godine, dostaviti popis državnih pomoć u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid-19.
- c) osigurati vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije.
- d) sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje Covid 19 unijeti u registar državne pomoći Covid-19.

O b r a z l o ž e n j e

POKRETANJE POSTUPKA

Agencija za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „**Agencija**“) aktom br. 05-334/1 od 03.06.2020. godine obratila se Opštini Budva, prilikom čega je ukazala da ukoliko iz sopstvenog budžeta (budžeta jedinice lokalne samouprave) ova opština planira da dodijeli državnu pomoć u svrhu podrške ekonomiji u cilju suzbijanja negativnih posljedica izazvanih pandemijom zarazne bolesti Covid-19, dužna je da primijeni pravila za dodjelu definisana u Privremenom okviru za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid-19.

Takode, Agencija je aktom br. 05-532/1 od 14.08.2020. godine uputila Opštinu Budva o načinu primjene pravila za dodjelu državne pomoći radi podrške ekonomiji u cilju suzbijanja negativnih posljedica izazvanih pandemijom zarazne bolesti Covid-19, kao i o obavezama ove Opštine kao davaoca državne pomoći u smislu člana 3 stav 1 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 12/18) (u daljem tekstu: „**Zakon**“). Shodno navedenom, Agencija je Opštini Budva uputila i Urgenciju br. 05-864/13 od



30.12.2020. godine, radi podnošenja prijave državne pomoći (Obrazac 1) i Prijave za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja Covid-19 koja se podnosi prilikom podnošenja Prijave državne pomoći radi podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja Covid-19, kao i unosa podataka u Registar državne pomoći Covid-19.

Opština Budva je aktom br. 01-082/21-3/2 od 22.04.2021. godine, zavedenim u Agenciji pod br. 05-430/21-338/1 od 23.04.2021. godine, dostavila izjašnjenje da Opština Budva u 2020. godini nije dodjeljivala predmetne pomoći, izuzev donošenja odluka koje je Uprava lokalnih javnih prihoda, kao organ nadležan za utvrđivanje, naplatu i kontrolu lokalnih javnih prihoda u 2020. godini predložio kao olakšice poreskim obveznicima zbog Covid-19 pandemije, u cilju pružanja ekonomske pomoći građanima, i to: Odluka o dopuni Odluke o porezu na nepokretnost, kojom je umanjen porez na nepokretnost za 15% svim poreskim obveznicima sa teritorije Opštine Budva, kao i neobračunavanje kamate za neblagovremeno plaćanje obaveza po osnovu poreza; Odluka o dopuni Odluke o lokalnim komunalnim taksama, kojom su umanjene lokalne komunalne takse koje su utvrđene Taksenom tarifom, za 50% od 15. jula do 31. decembra 2020. godine; Odluka o dopuni Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva, kojom je propisno da se za 2020. godinu naknada definisana članom 5 ove odluke, neće obračunavati, te stoga poreski obveznik nema obavezu plaćanja; Odluka o dopuni Odluke o lokalnim administrativnim taksama, kojom je propisano da se taksene obaveze propisane tarifnim br. 1 do 24 Tarife za lokalne administrativne takse, neće plaćati u periodu od 15. jula do 31. decembra 2020. godine.

Agencija se elektronskim putem dana 20.10.2021. godine (akt br. 05-430/21-829/5 od 20.10.2021. godine), obratila Opštini Budva i zatražila izjašnjenje da li je Opština Budva postupala po odlukama koje su navedene u podnesku zavedenim u Agenciji pod br. 05-430/21-338/1 od 23.04.2021. godine, imajući u vidu član 5 Zakona, kojim je propisano da je nezakonita državna pomoć - pomoć koja je dodijeljena bez prethodne prijave ili prije odlučivanja Agencije o usklađenosti te državne pomoći sa Zakonom. Opština Budva, po ovom zahtjevu Agencije nije dostavila odgovor u ostavljenom roku.

Član 10 Zakona propisuje da radi utvrđivanja ili donošenja, odnosno dodjele individualne državne pomoći, nadležni organ državne uprave, nadležni organ opštine i pravno lice koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom, prije dostavljanja šeme donosiocu, odnosno donošenja akta o individualnoj državnoj pomoći, Agenciji podnosi prijavu sa predlogom akta i drugom potrebnom dokumentacijom, radi davanja mišljenja da li se na osnovu predloženog akta vrši dodjela državne pomoći, najmanje 60 dana prije datuma utvrđivanja, odnosno donošenja. Takođe, članom 11 stav 1 Zakona propisano je da se državna pomoć prijavljuje kao šema državne pomoći ili individualna državna pomoć na propisanom obrascu prijave uz koji se podnosi predlog akta i druga potrebna dokumentacija, a



članom 12 Zakona propisano je da državna pomoć prijavljena u skladu sa ovim Zakonom se ne smije dodijeliti prije odlučivanja Agencije o usklađenosti državne pomoći sa Zakonom. Momenat stupanja na snagu Odluka o načinu utvrđivanja obaveze po osnovu zakupa nepokretnosti u vlasništvu Opštine Budva i lokalne komunalne takse do kraja 2020. godine („Sl. list CG - opštinski propisi”, br. 40/20), Odluka o dopuni Odluke o porezu na nepokretnost („Sl. list CG - opštinski propisi”, br. 40/20), Odluka o dopuni Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva („Sl. list CG - opštinski propisi”, br. 40/20), Odluka o dopuni Odluke o lokalnim komunalnim taksama Opštine Budva („Sl. list CG - opštinski propisi”, br. 40/20), Odluka o dopuni Odluke o lokalnim administrativnim taksama („Sl. list CG - opštinski propisi”, br. 40/20) i postupanje Opštine Budva po istim, smatra se momentom dodjele državne pomoći.

Imajući u vidu prednje navode, kao i da se radi o odlukama koje su stupile na snagu, objavljivanjem u Službenom listu Crne Gore, Agencija je Rješenjem Savjeta Agencije br. UPI-05-430/21-129/3 od 05.11.2021. godine, po službenoj dužnosti pokrenula ispitni postupak usklađenosti državne pomoći, u smislu postojanja osnovane sumnje da je Opština Budva dodijelila državnu pomoć, prije podnošenja prijave državne pomoći i konačno prije odlučivanja Agencije o usklađenosti državne pomoći sa Zakonom.

Opština Budva je podneskom br. 01-082/21-2943/4 od 24.11.2021. godine, zavedenim kod Agencije pod br. UPI-05-430/21-129/5 od 26.11.2021. godine, dostavila izjašnjenje na Rješenje Savjeta Agencije br. UPI-05430/21-129/3 od 05.11.2021. godine, u kojem je Opština Budva navela da je Odluka o načinu utvrđivanja obaveze po osnovu zakupa nepokretnosti u vlasništvu Opštine Budva i lokalne komunalne takse do kraja 2020. godine br. 10-040/20-556/1 od 08.08.2020. godine („Sl. list CG-opštinski propisi“, br. 30/20) dobila saglasnost Vlade Crne Gore, dok Odluka o načinu utvrđivanja obaveze po osnovu zakupa nepokretnosti u vlasništvu Opštine Budva i lokalne komunalne takse do kraja 2020. godine br. 10-040/20-892/1 od 11.11.2020. godine, nije dobila potrebnu saglasnost Vlade Crne Gore, te se po istoj neće postupati do dobijanja potrebne saglasnosti.

PREDUZETE RADNJE U POSTUPKU

Agencija se aktom br. UPI-05-430/21-129/6 od 01.12.2021. godine, obratila Opštini Budva zahtjevom za dopunu dokumentacije i podataka, te ukazala da je Opština Budva u obavezi da dostavi i Obrazac za prijavu državne pomoći (Obrazac 1) i Prijavu za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja Covid-19 koja se podnosi prilikom podnošenja prijave državne pomoći, radi podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja Covid-19, kao i unosa podataka u Registar državne pomoći Covid-19. Opština Budva, po ovom zahtjevu Agencije nije dostavila odgovor u ostavljenom roku, pa je Agencija ovoj Opštini uputila Urgenciju br. UPI-05-430/21-129/7 od 14.02.2022. godine za postupanje po aktu Agencije br. UPI-05-430/21-129/6 od 01.12.2021. godine.



Opština Budva je na zahtjeve Agencije dostavila izjašnjenje aktom br. 01-082/21-2943/10 od 22.02.2022. godine zavedenim u Agenciji pod br. UPI-05-430/21-129/8 od 23.02.2022. godine, i navela da nijesu bili u mogućnosti da traženu dokumentaciju dostave ranije zbog pandemije izazvane virusom Covid-19, te da im je nadležni Sekretarijat za zaštitu imovine Opštine Budva dostavio dokumentaciju koju je dostavljena u prilogu, i to: akt Sekretarijata za zaštitu imovine Opštine Budva br. 02-430/21-1660/1 od 22.12.2021. godine, Spisak naplate za zakupnine za privremene objekte 2021. godine, Ugovor br. R.U.29/21 od 30.06.2021. godine, sa priložima, Ugovor br. R.U. 34/21 od 27.07.2021. godine, sa priložima, Ugovor br. R.U. 40/21 od 11.08.2021. godine, sa priložima, Ugovor br. R.U.45/21 od 25.08.2021. godine, sa priložima, Ugovor br. R.U. 42/21 od 13.08.2021. godine, sa priložima, Ugovor br. R.U.43/21 od 23.08.2021. godine, sa priložima, Ugovor R.U.41/21 od 11.08.2021. godine, sa priložima, Ugovor br. R.U.39/21 od 11.08.2021. godine, sa priložima, Ugovor br. R.U. 46/21 od 25.08.2021. godine, sa priložima, Ugovora br. R.U.36/21 od 03.08.2021. godine, sa priložima, Ugovor br. 01-082/21-2678/1 od 01.10.2021. godine, sa priložima, i Ugovor br. R.U. 38/21 od 11.08.2021. godine, sa priložima.

Agencija je aktom br. UPI-05-430/21-129/9 od 28.02.2022. godine, uputila Opštini Budva Poziv za usmenu raspravu radi učešća predstavnika ove opštine na usmenoj raspravi zakazanoj za dan 15.03.2022. godine, prilikom čega predstavnik Opštine Budva nije pristupio usmenoj raspravi. Službenom zabilježkom br. UPI-05-430/21-129/10 od 15.03.2022. godine, gdje je konstatovano da ova usmena rasprava nije održana jer se predstavnik davaoca državne pomoći nije odazvao iako je uredno obaviješten.

Savjet Agencije je Rješenjem br. UPI-05-430/21-195/13 od 29.03.2022. godine, naložio Opštini Budva da dostavi podatke potrebne za dalje vođenje ovog ispitnog postupka i to: Obrazac 1 za prijavu državne pomoći i obrazloženje o dodijeljenim državnim pomoćima za Covid-19 u 2020. godini, Obrazac prijave za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja Covid-19 objavljen u Pravilniku o načinu podnošenja prijave i obrascu prijave za državnu pomoć („Sl. list CG", br. 15/22), kao i sve Odluke Skupštine Opštine Budva po kojima je državna pomoć dodijeljena shodno Privremenom okviru za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja Covid-19.

Opština Budva je podneskom br. 01-082/22-623/4 od 29.03.2022. godine, zavedenim u Agenciji pod br. UPI-05-430/21-129/14 od 31.03.2022. godine, dostavila Agenciji sljedeću dokumentaciju: Predlog Odluke o načinu utvrđivanja obaveze po osnovu zakupa nepokretnosti u vlasništvu Opštine Budva i lokalne komunalne takse do kraja 2020. godine, Odluku o načinu utvrđivanja obaveze po osnovu zakupa nepokretnosti u vlasništvu Opštine Budva i lokalne komunalne takse do kraja 2020 godine br. 10040/20-892/1 od 11.11.2020. godine i Izvod iz „Službenog lista Crne Gore-opštinski propisi", br. 30/20 u kojem je objavljena Odluka o načinu utvrđivanja obaveze po



osnovu zakupa nepokretnosti u vlasništvu Opštine Budva i lokalne komunalne takse do kraja 2020. godine, br. 10-040/20-556/1 od 08.08.2020. godine, uz napomenu da je ista poništena Odlukom o poništavanju akata i preduzimanju određenih radnji organa lokalne samouprave i lokalne uprave br. 10-040/20-854/1 od 02.11.2020. godine i u skladu sa Izvještajem Komisije br. 103-016/20-775/1 od 16.10.2020. godine, kojom je nedvosmisleno konstatovana nezakonitost u odnosu na aktivnu legitimaciju predlagača ili predstavnika predlagača i obrađivača akata iz tačke 1. navedene odluke, kao i njihovo dalje nezakonito postupanje i postojanje niza konstatovanih materijalno pravnih i formalno pravnih nepravilnosti, grešaka i propusta, te je predloženo poništavanje predloženih akata, jer iz navedenih razloga ne mogu egzistirati u pravnom prometu.

Opština Budva je podneskom br. 101-082/22-113/2 od 08.04.2022. godine, zavedenim kod Agencije pod br. UPI-05-430/21-129/15 od 11.04.2022. godine, dostavila Odluke koje je Skupština Opštine Budva donijela u 2020. godini, po kojima je pomoć dodijeljena shodno Privremenom okviru za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji Covid-19: Odluka o načinu utvrđivanja obaveze po osnovu zakupa nepokretnosti u vlasništvu Opštine Budva i lokalne komunalne takse do kraja 2020 godine, br. 10-040/20-892/1 od 11. novembra 2020. godine; Odluka o lokalnim administrativnim taksama („Sl. list CG - opštinski propisi", br. 33/13), Odluka o dopuni odluke o lokalnim administrativnim taksama („Sl. list CG - opštinski propisi", br. 25/20), Odluka o dopuni odluke o lokalnim administrativnim taksama („Sl. list CG - opštinski propisi", br. 40/20); Odluka o naknadama za korišćenje opštinskih puteva („Sl. list CG - opštinski propisi", br. 29/12), Odluka o dopuni Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva („Sl. list CG - opštinski propisi", br. 25/20), Odluka o dopuni Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva („Sl. list CG - opštinski propisi", br. 40/20); Odluka o dopuni Odluke o lokalnim komunalnim taksama Opštine Budva („Sl. list CG - opštinski propisi", br. 25/20), Odluka o dopuni Odluke o lokalnim komunalnim taksama Opštine Budva („Sl. list CG - opštinski propisi", br. 40/20), Odluka o lokalnim komunalnim taksama Opštine Budva („Sl. list CG - opštinski propisi", br. 40/20); Odluka o porezu na nepokretnost („Sl. list CG - opštinski propisi", br. 43/19, Odluka o dopuni odluke o porezu na nepokretnost („Sl. list CG - opštinski propisi", br. 25/20), Odluka o dopuni Odluke o porezu na nepokretnost („Sl. list CG - opštinski propisi", br. 40/20); Odluka o poništavanju akata i preduzimanju odgovarajućih radnji organa lokalne samouprave i lokalne uprave („Sl. list CG - opštinski propisi", br. 39/20).

Agencija se, u cilju daljeg predmetnog postupanja aktom br. UPI-05-430/21-129/17 od 18.05.2022. godine, obratila elektronskim putem Opštini Budva i zatražila dodatne informacije i pojašnjenja, kao i uredno popunjene i potpisane Obrazac 1 za prijavu državne pomoći i Prijavu za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje Covid-19 objavljene u Pravilniku o načinu podnošenja prijave i obrascu prijave za državnu pomoć („Sl. list CG", br. 15/22). Po navedenom zahtjevu Agencije, Opština Budva je podneskom zaveden u Agenciji pod



br. UPI-05-430/21-129/20 od 12.07.2022. godine, dostavila dio tražene dokumentacije i podataka.

U konačnom izjašnjenju Opština Budva je elektronskim putem dostavila podnesak zaveden u Agenciji pod br. UPI-05-430/21-129/21 od 09.08.2022. godine, u prilogu kojeg je dostavljen Obrazac prijave uredno potpisan i pečatiran na svakoj stranici obrasca od strane ovlaštenog lica, shodno članu 11 stav 1 i 2 Zakona, kao i Prijavu za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje Covid-19, kao i odluke po kojima je Opština Budva postupala, i to:

- Odluka o načinu utvrđivanja obaveze po osnovu zakupa nepokretnosti u vlasništvu Opštine Budva i lokalne komunalne takse do kraja 2020. godine („Sl. list CG - opštinski propisi”, br. 40/20);
- Odluka o dopuni Odluke o porezu na nepokretnost („Sl. list CG - opštinski propisi”, br. 40/20);
- Odluka o dopuni Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva („Sl. list CG - opštinski propisi”, br. 40/20);
- Odluka o dopuni Odluke o lokalnim komunalnim taksama Opštine Budva („Sl. list CG - opštinski propisi”, br. 40/20); i
- Odluka o dopuni Odluke o lokalnim administrativnim taksama („Sl. list CG - opštinski propisi”, br. 40/20).

Ovlašćeno lice Opštine Budva je svojim potpisom i pečatom opštine, na svakoj stranici Obrasca 1 i Prijave za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19, potvrdilo da su svi navedeni podaci, istiniti i tačni. S obzirom na to da član 11 stav 2 Zakona precizira da je za istinitost i tačnost podataka navedenih u prijavi državne pomoći odgovoran podnosilac prijave, Agencija je prilikom ocjene Odluka uzela u obzir odgovornost davaoca državne pomoći (kao podnosioca prijave državne pomoći) i ovo rješenje zasnovala na podacima i informacijama sadržanim u dokumentaciji dostavljenoj od strane Opštine Budva.

Takođe, Opština Budva je podneskom zavedenim u Agenciji pod br. UPI-05-430/21-129/22 od 10.08.2022. godine, potvrdila da je po Odlukama postupala.

OPIS ODLUKA

1. Odlukom o načinu utvrđivanja obaveze po osnovu zakupa nepokretnosti u vlasništvu Opštine Budva i lokalne komunalne takse do kraja 2020. godine („Sl. list CG - opštinski propisi”, br. 40/20) (u daljem tekstu: „Odluka 1“), propisane su sljedeće mjere:

Obveznik lokalne komunalne takse, čiji je rad bio zabranjen u drugom kvartalu 2020. godine, zbog epidemije Covi-19 virusa, nema obavezu plaćanja lokalne komunalne takse za mjesec mart, april, maj i jun 2020. godine;



Zakupac nepokretnosti u vlasništvu Opštine Budva, čiji je rad bio zabranjen u drugom kvartalu 2020. godine, zbog epidemije Covid-19 virusa, nema obavezu plaćanja zakupa nepokretnosti za mjesec mart, april, maj, jun, septembar, oktobar, novembar i decembar 2020. godine.

2. Odlukom o porezu na nepokretnost („Sl. list CG - opštinski propisi", br. 43/19 i 40/20) (u daljem tekstu: „**Odluka 2**“), propisane su sljedeće mjere:

Obaveza po osnovu poreza na nepokretnost za 2020. godinu, umanjuje se za 15% za sve poreske obveznike sa teritorije Opštine Budva;

Kamata na iznos neblagovremeno uplaćenih obaveza po osnovu poreza na nepokretnost neće se obračunavati do 31.12.2020.godine.

3. Odlukom o naknadama za korišćenje opštinskih puteva („Sl. list CG - opštinski propisi", br. 29/12 i 40/20) (u daljem tekstu: „**Odluka 3**“), propisane su sljedeće mjere:

Za 2020. godinu naknada definisana ovim članom neće se obračunavati, te stoga poreski obveznik nema obavezu plaćanja. Poreskim obveznicima kojima je obračunata i naplaćena ova naknada za 2020. godinu, uplaćeni iznos će se priznati kao avans u zaduženju za 2021. godinu.

4. Odlukom o lokalnim komunalnim taksama Opštine Budva („Sl. list CG - opštinski propisi", br. 19/20 i 40/20) (u daljem tekstu: „**Odluka 4**“), propisane su sljedeće mjere:

Lokalne komunalne takse koje su utvrđene taksenom tarifom, umanjuju se za 50% Od 15. jula do 31 .decembra 2020. godine. Obveznicima komunalne takse koji su izmirili obavezu za 2020. godinu, više uplaćeni iznos će se priznati kao avans za budući obračunski period.

5. Odlukom o lokalnim administrativnim taksama („Sl. list CG - opštinski propisi", br. 33/13 i 40/20) (u daljem tekstu: „**Odluka 5**“), propisane su sljedeće mjere:

Taksene obaveze propisane tarifnim br. 1 do 24 Tarife za lokalne administrativne takse, neće se plaćati u periodu od 15. jula do 31. decembra 2020. godine.

Odluka 1, Odluka 2, Odluka 3, Odluka 4 i Odluka 5 u daljem tekstu zajedno: „**Odluke**“.

Kratak opis cilja mjere pomoći



Prema navodima iz Obrasca 1 Prijave za državnu pomoć, ovom vrstom pomoći se nastojala očuvati stabilnost privrede i građana na teritoriji Opštine Budva koji trpe posljedice izazvane pandemijom Covid-19.

Instrument dodjele državne pomoći

U Obrascu 1 prijave za državnu pomoć, navedeno je da državna pomoć podrazumijeva fiskalne olakšice.

Budžet i trajanje pomoći

U Prijavi za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja Covid-19, Opština Budva opredijelila je budžet na sljedeći način:

- Odlukom 1, dodijeljen je ukupan iznos od 151.821,27 eura, u trajanju od 01.03.2020. do 30.06.2020. godine i od 01.09.2020 od 31.12.2020. godine;
- Odlukom 2, dodijeljen je ukupan iznos od 2.745.884,60 eura, u trajanju od 01.01.2020 do 31.12.2020. godine;
- Odlukom 3, dodijeljen je ukupan iznos od 145.920,00 eura, u trajanju od 15.07.2020 do 31.12.2020. godine;
- Odlukom 4, dodijeljen je ukupan iznos od 32.145,83 eura, u trajanju od 15.07.2020 do 31.12.2020. godine; i
- Odlukom 5, dodijeljen je ukupan iznos od 13.883,02 eura, u trajanju od 15.07.2020 do 31.12.2020. godine.

Ukupan iznos za 2020. godinu: 3.089.654,72 eura.

Korisnici državne pomoći

U Obrascu 1 navodi se sljedeće: Predviđena je dodjela državne pomoći korisnicima (za šeme državne pomoći) i to, velika privredna društva, mala i srednja privredna društva (MSP) i preduzetnike.

Procijenjeni broj korisnika državne pomoći

Kako je navedeno u Obrascu 1 Prijave za državnu pomoć, Opština Budva, shodno Odlukama, dodijelila je državnu pomoć za više od 1000 (hiljadu) korisnika državne pomoći.

Kumulacija

Agencije je uzela u obzir da u cilju suzbijanja negativnih posljedica po ekonomiju, izazvanih pandemijom virusa Covid-19, državna pomoć je dodjeljivana sa različitih nivoa, kroz Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom



korona virusa (Rješenjem Savjeta Agencije br. 01-251/9 od dana 24. aprila 2020. godine, ocijenjen je da je u skladu sa Zakonom), Prvi paket socio-ekonomskih mjera i Treći paket socio-ekonomskih mjera (Rješenjem Savjeta Agencije br. UPI-01-430/21-1/7 od 15.01.2021. godine, ocijenjeni da su u skladu sa Zakonom), Mjere podrške privredi i građanima za I kvartal 2021. godine (Rješenjem Savjeta Agencije br. 05-430/21-42/6 od 25.01.2021. godine, ocijenjene da su u skladu sa Zakonom) i Mjere podrške privredi i građanima za II kvartal 2021. godine (Rješenjem Savjeta Agencije br. UPI-05-430/21-52/7 od 28.04.2021. godine, ocijenjene da su u skladu sa Zakonom).

Upravo u cilju obezbjeđivanja pravila kumulacije i kako ne bi došlo do prekoračenja dozvoljenog iznosa državne pomoći, Agencija je tačkom 5. dispozitiva ovog rješenja naložila Opštini Budva poštovanje maksimalnog ukupnog iznosa državne pomoći, dodijeljene na osnovu Odluka, od 1.200.000,00 eura po privrednom društvu (svi iznosi moraju biti bruto iznosi, to jest prije odbitka poreza ili drugih troškova) i da primjeni kumulaciju svih državnih pomoći u aktuelnoj pandemiji Covid-19.

Praćenje i izvještavanje

Opština Budva se tačkom 3. Odjeljka I: OPŠTE INFORMACIJE Prijave za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19, obavezala na poštovanje svih odredbi vezanih za praćenje i izvještavanje iz odjeljka 4 Privremenog okvira za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covida-19, koji se u Crnoj Gori primjenjuje kao Prilog 7D Pravilnika o listi pravila državne pomoći („Sl. list CG“, br. 35/14, 2/15, 38/15, 20/16, 33/20, 53/20, 98/20, 130/20, 44/21, 107/21, 131/21 i 15/22).

U svrhu poštovanja svih pravila i ograničenja iz Privremenog okvira za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covida-19, Agencija je tačkom 6. dispozitiva ovog rješenja zadužila Opštinu Budva na konkretna postupanja i to:

- a) na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid-19.
- b) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavljati godišnje izvještaje i najkasnije, do 31. decembra 2022. godine, dostaviti popis državnih pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid-19.
- c) osigurati vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije.
- d) sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje Covid-19 unijeti u registar državne pomoći Covid-19.

Shodno tački 107. Privremenog okvira za mjere državne pomoći u svrhu podrške



ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covida-19, Agencija može zatražiti dodatne informacije o dodijeljenim podrškama kako bi provjerila jesu li se poštovali uslovi utvrđeni u ovom rješenju.

DRŽAVNA POMOĆ

Agencija je analizirala ispunjenosti kriterijuma iz Člana 107 (1) Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, odnosno člana 2 Zakona i zaključila da Odluke Opštine Budva sadrže osnov za dodijelu državne pomoći:

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore, budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Takođe, Odluke saglasno članu 4 stav 1 Zakona, predstavljaju šeme državne pomoći jer predviđaju da se korisnicima neposredno, u skladu sa uslovima određenim tim aktima, može dodijeliti državna pomoć na određeno ili na neodređeno vrijeme i u određenom ili neodređenom iznosu.

Agencija je naročito cijenila navode Opštine Budva iz Obrasca 1 Prijave za državnu pomoć da se predmetnim šemama pomoći ne mijenjaju postojeće šeme pomoći.

OCJENA USKLAĐENOSTI ODLUKA

Saglasno tački 110. a. Privremenog okvira za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid-19, a u skladu sa obavještenjem Komisije o utvrđivanju pravila koja se primjenjuju na ocjenu nezakonite državne pomoći (SL C 119, 22.5.2002, str. 22), Agencija na neprijavljene pomoći (nezakonite državne pomoći u smislu člana 5 stav 2 Zakona), primjenjuje odredbe ovog Saopštenja - Privremenog okvira, ako je pomoć dodijeljena nakon 1. februara 2020. godine. Kako je utvrđeno da su Odluke stupile na snagu nakon 01.02.2020. godine, te da je nesporno da su državne pomoći na osnovu istih dodijeljene nakon 01.02.2020. godine, Odluke su cijenjene u skladu sa Privremenim okvirom za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid-19 (u daljem tekstu: „**Privremeni okvir**“), objavljenim u Pravilniku o listi pravila državne pomoći („Sl. list CG“, br. 35/14, 2/15, 38/15, 20/16, 33/20, 58/20, 98/20 i 130/20, 44/21, 107/21, 131/21 i 15/22) (u daljem tekstu: „**Pravilnik**“).



S obzirom na to da je utvrđeno da su ispunjeni uslovi iz člana 107 (1) UFEU, Agencija je u daljem postupku ocjene cijnila usklađenost Odluka sa Privremenim okvirom, koji se primjenjuje kao Prilog 7D Pravilnika. Odluke su analizirane kroz sva četiri kriterijuma sadržana u tački 22. Privremenog okvira:

a) Ukupni iznos pomoći ne prelazi 1.200.000,00 eura po privrednom društvu.

Pomoć se može dodijeliti u obliku direktnih bespovratnih sredstava, poreskih olakšica i povoljnijih uslova plaćanja ili u drugim oblicima, kao što su otplate, jemstva, zajmovi i vlasnički kapital, pod uslovom da ukupna nominalna vrijednost takvih mjera ne prelazi ukupnu gornju granicu od 1.200.000,00 eura po korisniku (svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova). S obzirom na planirani broj korisnika državne pomoći (više od 1000) i projektovani budžet za realizaciju odluka, Agencija je zaključila da državna pomoć neće prelaziti najviši dozvoljeni iznos pomoći. Međutim, pandemija Covid-19 je ozbiljna javna zdravstvena kriza koja pogađa ekonomiju u cijelosti, a zaraženih ima u svim dijelovima države Crne Gore, te postoji koordinirana ekonomska intervencija više davalaca državne pomoći, sa različitih nivoa vlasti. Kako bi se osiguralo poštovanje ukupne gornje granice (od 1.200.000,00 eura po korisniku), Agencija je posebnu pažnju posvetila činjenici da se Opština Budva obavezala na primijenu načela kumulacije i poštovanje ograničenja sadržanih u Privremenom okviru.

b) Pomoć se dodjeljuje na osnovu šeme s procijenjenim iznosom sredstava.

Opština Budva je dostavila Obrazac 1 Prijave za državnu pomoć u kome je za svaku mjeru preciziran planirani iznos oslobođanja od plaćanja po osnovu:

- Oslobođanje obveznika lokalne komunalne takse za period 01.03.2020 - 30.06.2020. godine kojima je bio zabranjen rad u drugom kvartalu 2020. godine zbog pandemije Covid-19 - iznos od 38.983,77 eura;
- Oslobođanje zakupnine za period 01.03.2020 - 30.06.2020. godine i za period 01.09.2020 - 31.12.2020. godine, obveznika kojima je bio zabranjen rad u drugom kvartalu 2020. godine zbog pandemije Covid-19, zakup privremenih lokacija - iznos od 89.557,50 eura;
- Oslobođanje zakupnine za period 01.03.2020 - 30.06.2020. godine i za period 01.09.2020 - 31.12.2020. godine, obveznika kojima je bio zabranjen rad u drugom kvartalu 2020. godine zbog pandemije Covid-19, zakup poslovnih prostorija u TQ Plazi - iznos od 23.280,00 eura;
- Oslobođanje naknade za korišćenje opštinskih puteva svih fizičkih i pravnih lica za 2020. godinu - iznos od 145.920,00 eura;
- Umanjenje obaveze po osnovu poreza na nepokretnost za 2020. godinu za 15% za sve poreske obveznike sa teritorije Opštine Budva, porez na nepokretnost za fizička lica - iznos od 1.338.141,92 eura;
- Umanjenje obaveze po osnovu poreza na nepokretnost za 2020. godinu za 15% za sve poreske obveznike sa teritorije Opštine Budva, porez na nepokretnost za pravna lica - iznos od 1.407.742,68 eura;



- Oslobođanje taksenih obaveza propisanih tarifnim br. 1 do 24, tarife za lokalne administrativne takse za period 15.07.2020 - 31.12.2020. godine zbog pandemije Covid-19 - iznos od 13.883,02 eura;
- Lokalne komunalne takse utvrđene taksenom tarifom umanjuju se za 50% za period 15.07.2020 - 31.12.2020. godine - iznos od 32.145,83 eura.

Opština Budva je navela u Obrascu 1 Prijave za državnu pomoć da je ukupni iznos pomoći 3.089.654,72 eura.

c) Pomoć se ne može dodijeliti privrednim društvima koja su već bila u problemima na dan 31. decembra 2019. godine, kako je definisano u članu 2 tačka 18 Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. 2014. o proglašenju određenih kategorija pomoći kompatibilnih sa unutrašnjim tržištem u primjeni člana 107 i 108 Ugovora, SL L 187, 26.6.2014., str. 1. Svako upućivanje u privremenom okviru na definiciju „privrednog društva u poteškoćama” iz člana 2 tačke 18 Uredbe (EU) br. 651/2014 tumači se kao upućivanje na definicije iz člana 2 tačke 14 Uredbe (EU) br. 702/2014 i člana 3. tačke 5. Uredbe 1388/2014.). Na ispunjenost ovog uslova, odnosno poštovanje ovog pravila Opština Budva se obavezala tačkom 3. Opšte potvrde i obaveze Prijave za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja COVID-19, tako što je potvrdila da pomoć koja se dodjeljuje nije dostupna privrednim društvima koja su već bila u poteškoćama (u značenju Regulative o opštem grupnom izuzeću) na dan 31. decembar 2019. godine.

d) Pomoć se dodjeljuje najkasnije do 30. juna 2022. godine. U Obrascu 1 Prijave državne pomoći i Prijave za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenje COVID-19, Opština Budva je opredijelila trajanje državne pomoći do 31.12.2020. godine. Kako je u skladu sa Privremenim okvirom predviđeno da se državna pomoć može dodjeljivati najkasnije do 30.06.2022. godine, to je Opština Budva u odnosu na Odluke ispunila i uslov koji se odnosi na trajanje državne pomoći.

ZAKLJUČAK

Uzimajući u obzir navode Opštine Budva u dostavljenoj dokumentaciji, Agencija nalazi da su ispunjeni kriterijumi za ocjenu da su Odluke u skladu sa unutrašnjim tržištem na osnovu člana 107 stav 3 tačka (b) UFEU, odnosno sa kriterijumima i ograničenjima sadržanim u Privremenom okviru koji se u Crnoj Gori primjenjuje kao Prilog 7D Pravilnika, kao i da se radi o primjerenim državnim pomoćima, koje su dobro usmjerene, kako bi se ublažila šteta nastala za zdrava privredna društva i očuvao kontinuitet ekonomske aktivnosti za vrijeme i nakon pandemije Covid-19, pa je odlučeno kao u tački 1. dispozitiva ovog rješenja, uz naložene obaveze i zaduženja iz t. 5. i 6. dispozitiva ovog rješenja.



S obzirom da je Skupština Opštine Budva donijela Odluku o poništavanju akata i preduzimanju odgovarajućih radnji organa lokalne samouprave i lokalne uprave („Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 39/20), kojom su poništeni akti Skupštine Opštine Budva donijeti u periodu od 11. juna do avgusta 2020. godine, objavljeni u „Službenom listu Crne Gore - opštinski propisi“, br. 21/20, 22/20, 24/20, 25/20, 26/20, 27/20, 30/20, 31/20, imajući u vidu pravne posljedice poništenja predmetnih akata, Agencija nije cijnila akte Skupštine Opštine Budva obuhvaćene Rješenjem Savjeta Agencije br. UPI-05-430/21-129/3 od 05.11.2021. godine i prednje navedenom odlukom Skupštine Opštine Budva, te je odlučeno kao u tački 2. dispozitiva ovog rješenja.

Agencija nije cijnila Odluke u dijelu koji se odnosi na pomoć fizičkim licima koja ne obavljaju privrednu djelatnost, imajući u vidu da se isti ne mogu smatrati korisnicima državne pomoći u smislu člana 3 stav 2, te nije ispunjen uslov iz člana 2 stav 1 tačka 2 Zakona, pa je Agencija odlučila kao u tački 3. dispozitiva ovog rješenja.

Shodno članu 1 stav 2 Zakona, isti se ne primjenjuje se na podsticaje za razvoj poljoprivrede i ribarstva. Takođe, s obzirom da je tačkom 23. Privremenog okvira propisano da se na podršku sektoru poljoprivrede i ribarstva ne primjenjuju pravila za dodjelu državne pomoći, Agencija nije cijnila mjere iz Odluka, koje se odnose na podsticaje za razvoj poljoprivrede i ribarstva i na podršku sektoru poljoprivrede i ribarstva, te je odlučeno kao u tački 4. dispozitiva ovog rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda Crne Gore u roku od 20 dana od prijema rješenja.

PREDSJEDNIK SAVJETA

Dragan Damjanović

Dostavljeno:

-Opštini Budva, Trg Sunca br. 3, Budva

-u spise predmeta,

-arhivi