



**CRNA GORA
AGENCIJA ZA ZAŠTITU KONKURENCIJE**

**PROGRAM RADA
AGENCIJE ZA ZAŠTITU KONKURENCIJE
ZA 2023. GODINU**

Podgorica, decembar 2022. godine



Sadržaj:

1. UVOD.....	3
2. AKTIVNOSTI.....	5
2.1. NORMATIVNE AKTIVNOSTI	5
2.2. REDOVNE I TEKUĆE AKTIVNOSTI.....	5
2.2.1. Izvještaj o radu Agencije za zaštitu konkurencije za 2022. godinu.....	5
2.2.2. Plan javnih nabavki za 2023. godinu	6
2.2.3. Godišnji izvještaj o aktivnostima na sprovođenju i unaprjeđenju upravljanja i kontrola	6
2.2.4. Izvještaj o obavještenjima o sumnjama na nepravilnosti i prevare i preduzetim mjerama	6
2.2.5. Izvještaj o sprovođenju plana integriteta.....	7
2.2.6. Godišnji izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći u 2022. godini	7
2.2.7. Mapa puta za privremeno zatvaranje pregovaračkog poglavlja 8	7
2.2.8. Finansijski plan za 2024. godinu.....	8
2.2.9. Program rada Agencije za zaštitu konkurencije za 2024. godinu.....	8
2.2.10. Kvartalni, polugodišnji i devetomjesečni finansijski izvještaji, kao i Završni račun za prethodnu godinu.	8
2.2.11. Izrada Kadrovskog plana	9
2.2.13. Godišnji plan rada u oblasti državne pomoći u 2023. godini	9
2.2.14. Poslovi iz oblasti zaštite konkurencije.....	9
2.2.15. Poslovi iz oblasti kontrole državne pomoći	11
2.3. MEĐUNARODNA SARADNJA.....	12
2.3.1. Aktivnosti na polju međunarodne saradnje kao i članstvo u međunarodnim organizacijama i asocijacijama	12
3. MATERIJALNO, TEHNIČKO I KADROVSKO OSPOSOBLJAVANJE	15



1. UVOD

Program rada Agencije za zaštitu konkurencije sadrži pregled aktivnosti koje su usmjerene ka ispunjavanju njenih obaveza propisanih zakonom i podzakonskim aktima.

Normativni osnov za izradu Programa rada Agencije za zaštitu konkurencije je čl. 44 Zakona o državnoj upravi ("Sl. list CG", br. 78/18, 70/21 i 52/22) i čl. 19 t. 23a) Zakona o zaštiti konkurencije ("Sl. list CG", br. 44/12, 13/18 i 145/21).

Zakonom o zaštiti konkurencije uređeni su nadležnosti, status i izvori finansiranja Agencije za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: Agencija), kao nezavisnog organa sa svojstvom pravnog lica.

U narednoj godini Agencija će nastaviti aktivnosti usmjerene na realizaciju njenih obaveza u vezi sa poslovima koje obavlja u skladu sa Zakonom o zaštiti konkurencije i Zakonom o kontroli državne pomoći ("Sl. list CG", br. 12/18), kao i nizom podzakonskih akata koji detaljnije uređuju pojedina pitanja iz područja politike i prava zaštite konkurencije i državne pomoći. Stoga se dalje kontinuirano unaprijeđenje konkurencije i državne pomoći i u narednom periodu mora fokusirati na tri elementa, i to: Agencija mora pokazati da se neophodni pravni okvir, održava i razvija u skladu sa razvojem zakonskih rješenja na nivou EU, administrativni kapaciteti se moraju ojačati i biti efikasni i konačno, ali i odlučujuće, Agencija pokazuje konkretne rezultate primjene antimonopolske politike i kontrole državne pomoći kroz efikasnu primjenu zakona.

Ključni i svakako najvažniji cilj Agencije u sljedećem periodu, odnosi se na njenu aktivnost sprovođenja prava zaštite konkurencije sa naglaskom na otklanjanje teških ograničenja konkurencije i sprovođenje aktivne uloge u saradnji sa Evropskom komisijom, pa će u tom smislu Agencija i dalje nastaviti aktivno sarađivati sa Evropskom mrežom za zaštitu konkurencije i tijelima za zaštitu konkurencije drugih država. Na širem međunarodnom planu, Agencija će nastaviti saradnju sa RCC, OECD-om, GVH i ICN-om, radi pravilne, kontinuirane i usklađene primjene propisa EU. Predstojeći period će značajno obilježiti i saradnja Agencije sa resornim ministarstvima, kako u daljem usklađivanju nacionalnog zakonodavstva sa pravnim tekovinama EU, tako i u daljoj primjeni i promociji pravila konkurencije i državne pomoći. Navedeno iz razloga jer i oblast zaštite konkurencije i državne pomoći koje su u nadležnosti Agencije, predstavljaju jedan od značajnijih instrumenata i stubova stvaranja i jačanja jedinstvenog ekonomskog prostora, te će Agencija i dalje permanentno raditi na stvaranju boljih uslova na tržištu Crne Gore.



U toku 2023. godine u cilju unaprjeđenja dostupnosti podataka o radu Agencije, kao i podizanja svijesti o ulozi i nadležnostima Agencije, nastaviće se prezentacija i transparentnost rada Agencije preko web-sajta Agencije www.azzk.me.

Saglasno odredbama člana 19 Zakona o zaštiti konkurencije, Agencija u okviru svojih nadležnosti:

- 1) prati i analizira uslove konkurencije na tržištu i tržištima pojedinih privrednih sektora;
- 2) utvrđuje metode istraživanja konkurencije;
- 3) odobrava izuzeća od zabrane pojedinih sporazuma i odobrava koncentracije učesnika, pod propisanim uslovima i rješava u drugim pitanjima, u skladu sa ovim zakonom;
- 4) preduzima mjere prema učesnicima i udruženjima učesnika za učinjene povrede konkurencije na tržištu ili preduzima mjere radi sprječavanja nastanka ili prestanka povrede i otklanjanja štetnih posljedica po učesnike i potrošače;
- 5) vrši kontrolu usklađenosti državne pomoći sa zakonom kojim se uređuje državna pomoć (prethodna kontrola);
- 6) vrši kontrolu usklađenosti dodjele i korišćenja dodijeljene državne pomoći sa zakonom kojim se uređuje državna pomoć (naknadna kontrola);
- 7) prati realizaciju i efekte dodijeljene državne pomoći;
- 8) nalaže povraćaj nezakonite i neusklađene državne pomoći;
- 9) prikuplja i obrađuje podatke o planiranoj državnoj pomoći;
- 10) prikuplja podatke o korišćenju i efektima dodijeljene državne pomoći;
- 11) vodi evidencije državnih pomoći;
- 12) podnosi godišnji izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći Vladi i Skupštini Crne Gore (u daljem tekstu: Skupština);
- 13) podnosi godišnji izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći Evropskoj komisiji;
- 14) daje mišljenja na zahtjev organa državne uprave, nadležnog organa lokalne samouprave i pravnog lica koje upravlja i raspolaže sredstvima iz javnih prihoda i državnom imovinom u skladu sa zakonom u pripremi propisa i drugih akata kojima se uređuju pitanja u vezi dodjele državne pomoći, kao i u postupku njihovog donošenja;
- 15) promovise i podstiče unaprjeđenje sistema kontrole državne pomoći;
- 16) daje mišljenje o primjeni propisa u oblasti zaštite konkurencije i državne pomoći;
- 17) priprema stručne osnove za izradu zakona i podzakonskih akata iz oblasti zaštite konkurencije i državne pomoći;
- 18) utvrđuje visinu naknade za odlučivanje u skladu sa ovim zakonom, uz saglasnost Vlade;
- 19) vodi upravni postupak i rješava u pojedinačnim upravnim stvarima;
- 20) podnosi zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka nadležnom sudu i/ili izdaje prekršajne naloge u skladu sa zakonom kojim se uređuju prekršaji;
- 21) daje mišljenja u vezi sa važećim propisima, koji utiču ili mogu uticati na konkurenciju i o tome obavještava javnost;



- 22) formira ekspertska i savjetodavna tijela za potrebe sprovođenja ovog zakona;
- 23) saraduje sa međunarodnim i nacionalnim organizacijama i institucijama u oblasti konkurencije i državne pomoći;
- 23a) donosi godišnji program rada;
- 24) podnosi Vladi i Skupštini izvještaj o radu za prethodnu godinu;
- 25) podnosi Vladi finansijski plan za narednu godinu;
- 26) objavljuje statističke podatke i vodi evidenciju o odobrenim i prijavljenim koncentracijama;
- 27) kontroliše sprovođenje mjera naloženih rješenjem;
- 28) obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom.

2. AKTIVNOSTI

2.1. NORMATIVNE AKTIVNOSTI

Shodno zakonskim ovlaštenjima i obavezama, glavni dio aktivnosti Agencije odnosi se na obavljanje poslova iz oblasti zaštite konkurencije na tržištu Crne Gore, koje obuhvata procjenu koncentracija, utvrđivanje zabranjenih sporazuma, utvrđivanje zloupotrebe dominantnog položaja, sektorske analize, kao i procjenu pojedinačnih izuzeća sporazuma od zabrana. Takođe, glavni dio aktivnosti Agencije odnosi se i na obavljanje poslova iz oblasti državne pomoći koji obuhvata prethodnu i naknadnu kontrolu. Ovim programom su predviđene aktivnosti u skladu sa važećim zakonskim osnovama.

Kako je propisano članom 19 stav 2 tačka 17 Zakona o zaštiti konkurencije, Agencija priprema stručne osnove za izradu zakona i podzakonskih akata iz oblasti zaštite konkurencije i državne pomoći. Organ državne uprave nadležan za poslove ekonomije, saglasno odredbama Zakona o zaštiti konkurencije, vrši poslove koji se odnose na pripremu propisa iz oblasti konkurencije. Poslove koji se odnose na pripremu propisa iz oblasti državne pomoći vrši organ državne uprave nadležan za poslove finansija.

2.2. REDOVNE I TEKUĆE AKTIVNOSTI

2.2.1. Izvještaj o radu Agencije za zaštitu konkurencije za 2022. godinu

Sadržaj aktivnosti:

Shodno članu 19 stav 2 tačka 24 Zakona o zaštiti konkurencije, Agencija podnosi Vladi i Skupštini izvještaj o radu za prethodnu godinu. Članom 25a stav 2 Zakona o zaštiti konkurencije propisano je da je Agencija dužna da do kraja prvog kvartala tekuće



godine, podnese Vladi izvještaj o radu za prethodnu godinu koji sadrži prikaz izvršavanja zakona i drugih propisa, podatke o realizaciji ciljeva iz programa rada državne agencije, ocjenu stanja i mjera koje su preduzete za unaprjeđenje stanja i finansijski izvještaj.

Pravni osnov: Zakon o zaštiti konkurencije, čl. 19 i 25a

Rok: I kvartal 2023. godine

2.2.2. Plan javnih nabavki za 2023. godinu

Sadržaj aktivnosti:

Članom 84 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19), propisano je da je naručilac dužan da do 31. januara tekuće finansijske godine sačini i dostavi plan javnih nabavki organu državne uprave nadležnom za poslove javnih nabavki, radi objavljivanja na ESJN.

Pravni osnov: Zakon o javnim nabavkama, član 84

Rok: do 31.01.2023. godine

2.2.3. Godišnji izvještaj o aktivnostima na sprovođenju i unaprjeđenju upravljanja i kontrola

Sadržaj aktivnosti:

Shodno članu 18 stav 1 Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru ("Sl. list CG", br. 75/18) i članu 2 Pravilnika o sadržaju godišnjeg izvještaja o aktivnostima na sprovođenju i unapređenju upravljanja i kontrola i načinu izvještavanja br. 05-18385 od 20.11.2019. godine, rukovodilac subjekta dužan je da nadležnom ministarstvu dostavi godišnji izvještaj o aktivnostima na sprovođenju i unaprijeđenju upravljanja i kontrola do 15. februara tekuće za prethodnu godinu.

Pravni osnov: Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru, čl. 18
Pravilnik o sadržaju godišnjeg izvještaja o aktivnostima na sprovođenju i unapređenju upravljanja i kontrola i načinu izvještavanja, član 2

Rok: do 15. februara 2023. godine

2.2.4. Izvještaj o obavještenjima o sumnjama na nepravilnosti i prevare i preduzetim mjerama

Sadržaj aktivnosti:

Shodno članu 53 Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru ("Sl. list CG", br. 75/18) i čl. 3 i 4 Pravilnika o načinu uspostavljanja sistema za otkrivanje i postupanje po obavještenjima o sumnjama na prevare u javnom sektoru ("Sl. list CG",



br. 71/19), rukovodilac subjekta dužan je da nadležnom ministarstvu dostavi godišnji izvještaj o obavještenjima o sumnjama na nepravilnosti i prevare i preduzetim mjerama do 15. februara tekuće za prethodnu godinu.

Pravni osnov: Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru, član 5 Pravilnik o načinu uspostavljanja sistema za otkrivanje i postupanje po obavještenjima o sumnjama na prevare u javnom sektoru, čl. 3 i 4

Rok: do 15. februara 2023. godine

2.2.5. Izvještaj o sprovođenju plana integriteta

Sadržaj aktivnosti:

Shodno članu 77 stav 1 Zakona o sprječavanju korupcije ("Sl. list CG", br. 53/14 i 42/17), Agencija je dužna da do 15. aprila tekuće godine za prethodnu godinu dostavi Agenciji za sprječavanje korupcije izvještaj o sprovođenju plana integriteta.

Pravni osnov: Zakon o sprječavanju korupcije, član 77

Rok: do 15. aprila 2023. godine

2.2.6. Godišnji izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći u 2022. godini

Sadržaj aktivnosti:

Saglasno odredbama člana 25a st. 3 i 4 Zakona o zaštiti konkurencije, davalac državne pomoći dužan je da Agenciji do 15. marta tekuće za prethodnu godinu dostavi podatke o dodijeljenoj državnoj pomoći, a na osnovu podataka dobijenih od davaoca državne pomoći, Agencija sačinjava godišnji izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći u prethodnoj godini, koji dostavlja Vladi i Skupštini do kraja drugog kvartala tekuće godine, radi upoznavanja. Na osnovu člana 25a stav 5 Zakona o zaštiti konkurencije, Agencija dostavlja izvještaj iz stava 4 ovog člana Evropskoj komisiji, u skladu sa obavezama preuzetim potvrđenim međunarodnim ugovorom.

Pravni osnov: Zakon o zaštiti konkurencije, član 25a

Rok: kraj II kvartala 2023. godine

2.2.7. Mapa puta za privremeno zatvaranje pregovaračkog poglavlja 8

Izrada Mape puta kojom bi se jasno utvrdili prioritetni zadaci u okviru pregovaračkog poglavlja 8, koji su neophodni za ispunjavanje završnih mjerila.

Rok: kontinuirano



2.2.8. Finansijski plan za 2024. godinu

Sadržaj aktivnosti:

Članom 25 stav 2 Zakona o zaštiti konkurencije, propisano je da se finansijski plan podnosi Vladi na saglasnost, najkasnije do 1. novembra tekuće za narednu godinu.

Pravni osnov: Zakon o zaštiti konkurencije, član 25

Rok: do 1. novembra 2023. godine

2.2.9. Program rada Agencije za zaštitu konkurencije za 2024. godinu

Sadržaj aktivnosti:

Članom 44 stav 2 Zakona o državnoj upravi ("Sl. list CG", br. 78/18, 70/21 i 52/22) propisano je Savjet državne agencije donosi statut državne agencije, godišnji program rada i finansijski plan, podzakonske propise, podnosi izvještaj o radu i finansijski izvještaj, imenuje i razrješava direktora državne agencije i obavlja druge poslove koji se odnose na upravljanje agencijom utvrđene zakonom.

Članom 19 t. 23a) Zakona o zaštiti konkurencije, propisano je da Agencija u okviru svojih nadležnosti donosi godišnji program rada. Članom 22 stav 1 tačka 4b) Zakona propisano je da direktor Agencije predlaže Savjetu Agencije godišnji program rada i finansijski plan, dok je članom 20f stav 1 tačka 2 propisano da Savjet Agencije donosi godišnji program rada i finansijski plan Agencije.

Pravni osnov: Zakon o državnoj upravi, član 44,

Zakon o zaštiti konkurencije, član 19

Rok: do 31. decembra 2023. godine

2.2.10. Kvartalni, polugodišnji i devetomjesečni finansijski izvještaji, kao i Završni račun za prethodnu godinu.

Sadržaj aktivnosti:

Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave ("Sl. list CG", br. 23/14 i 71/19) propisana je izrada kvartalnih, polugodišnjih i devetomjesečnih izvještaja, kao i Završnog računa za prethodnu godinu.

Pravni osnov: Pravilnik o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave

Rok: Završni račun budžeta do 28. februara 2023. godine



Kvartalni finansijski izvještaj do 15.04.2023. godine
Polugodišnji finansijski izvještaj do 15.07.2023. godine
Devetomjesečni finansijski izvještaj do 15.10.2023. godine

2.2.11. Izrada Kadrovskog plana

Sadržaj aktivnosti:

Članom 149 stav 3 Zakona o državnim službenicima i namještenicima ("Sl. list CG", br. br. 2/18, 34/19, 8/21), propisano je se Kadrovski plan donosi za kalendarsku godinu, u roku od 30 dana od dana donošenja zakona o budžetu, a sadrži projekcije za naredne dvije godine.

Pravni osnov: Zakon o državnim službenicima i namještenicima, član 149

Rok: u roku od 30 dana od dana donošenja zakona o budžetu

2.2.12. Godišnji plan rada u oblasti državne pomoći u 2023. godini

Sadržaj aktivnosti:

Shodno članu 20f stav 1 tačka 8 Zakona o zaštiti konkurencije, Savjet Agencije utvrđuje godišnji plan rada u oblasti državne pomoći.

Pravni osnov: Zakon o zaštiti konkurencije, član 20f

Rok: I Kvartal 2023.godine

2.2.13. Poslovi iz oblasti zaštite konkurencije

Sadržaj aktivnosti:

U odnosu na poslove zaštite konkurencije u Sektoru za zaštitu konkurencije vrše se poslovi koji se odnose na: praćenje i analiziranje uslova konkurencije na tržištu i tržištima pojedinih definisanih privrednih sektora; utvrđivanje metoda istraživanja konkurencije; izrade sektorskih ili internih analiza po nalogu ili neposredno u cilju praćenja promjena na tržištima, analize uslova konkurencije, primjedbi učesnika na tržištu i korisnika usluga; saradnju sa regulatorima, nadležnim organima i organizacijama koji vrše nadzor nad izvršenjem uslužnih djelatnosti na teritoriji Crne Gore, strukovnim i drugim profesionalnim udruženjima kojima se vrši regulisanje uslova obavljanja određenih djelatnosti, Centralnom bankom, Agencijom za nadzor osiguranja; CInMED i FZO CG, saradnje 3 sa nadležnim organima i organizacijama na planu obezbjeđivanja nesmetanog razvoja tržišta, a sa ciljem analiza uslova konkurencije na tržištima; pripremanje prijedloga mjera prema učesnicima i udruženjima učesnika za učinjene povrede konkurencije ili radi njihovog sprječavanja, prestanka već nastale povrede i otklanjanja štetnih posljedica po učesnike i potrošače;



prikupljanja podataka značajnih za utvrđivanje činjenica u postupku zaštite konkurencije i u tom cilju vršenja neposrednog uvida u poslovne prostorije, na zemljištu ili vozilima stranke ili drugog učesnika u postupku; prikupljanje podataka u cilju utvrđivanja dominantnog položaja pojedinih učesnika na tržištu sa izradom analize i zaključkom analize; prikupljanje podataka u cilju utvrđivanje relevantnog tržišta proizvoda i usluga sa izradom analize i zaključkom analize; analiziranje akata i radnji kojima se vrši ili može vršiti povreda konkurencije i predlaganje mjera iz oblasti zabranjenih sporazuma, zloupotrebe dominantnog položaja, koncentracija i pojedinačnih izuzeća sa izradom analize i zaključkom analize; vođenje upravnog postupka iz oblasti zabranjenih sporazuma, zloupotrebe dominantnog položaja određenih učesnika na tržištu, procjene koncentracija, izuzeća pojedinih sporazuma od zabrane i koncentracija kojima se sprječava, ograničava ili narušava konkurencija ili slobodan razvoj otvorene ekonomije, a naročito stvaranje odnosno jačanje dominantnog položaja na tržištu; pripremanje zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka za podnošenje nadležnom organu i/ili izdavanja prekršajnih naloga u skladu sa zakonom kojim se uređuje prekršaj; pripremanje prijedloga mišljenja o primjeni propisa u oblasti zaštite konkurencije; pripremanje prijedloga mišljenja u vezi sa važećim propisima koji utiču ili mogu uticati na konkurenciju; saradnju sa međunarodnim organizacijama, mrežama i institucijama koje se bave zaštitom konkurencije; uspostavljanju i održavanju regionalne saradnje; prikupljanje, obrada i analiziranje podataka u cilju utvrđivanja usaglašene prakse između učesnika na tržištu sa izradom analize i zaključkom analize; prikupljanje podataka u cilju vršenja analize u postupku izjašnjenja na inicijative za utvrđivanje povrede konkurencije; pripremanje izvještaja, protokola, sporazuma, memoranduma i međunarodnih dokumenata o saradnji sa međunarodnim institucijama; praćenje propisa i primjenu prakse EU u oblasti zaštite konkurencije; izradu izvještaja o radu Agencije iz djelokruga poslova Sektora; praćenje poslovne politike, akata i radnji kojima se vrši ili može vršiti povreda konkurencije; kontrole sprovođenja mjera naloženih rješenjem Agencije; pripremu predloga godišnjeg programa rada u dijelu poslova Sektora; objavljivanje statističkih podataka, kao i vršenje drugih poslova u skladu sa zakonom.

U odnosu na zakonska ovlašćenja svi postupci zaštite konkurencije na tržištu, koji su pred Agencijom započeti, kao i novi postupci, biće okončani shodno zakonskim rokovima.

Rok: Kontinuirano



2.2.14. Poslovi iz oblasti kontrole državne pomoći

Sadržaj aktivnosti:

U odnosu na poslove kontrole državne pomoći u Sektoru za kontrolu državne pomoći vrše se poslovi koji se odnose na:vođenje upravnog postupka i rješavanje u pojedinačnim upravnim stvarima iz oblasti državne pomoći; prikupljanje, obradu i praćenje podataka o planiranoj državnoj pomoći; razvojni i normativno-pravni poslovi koji se odnose na pripremu prijedloga rješenja iz oblasti državne pomoći; kontrolu usklađenosti prijavljene državne pomoći sa Zakonom o kontroli državne pomoći (prethodna kontrola); procjenu usklađenosti državne pomoći odnosno davanje mišljenja na predložene akte (šeme) koje potencijalno mogu predstavljati državnu pomoć, pokretanje ispitnog postupka u vezi sa potencijalnom državnom pomoći; kontrolu usklađenosti dodijeljene državne pomoći i namjenskog korišćenja dodijeljene državne pomoći sa Zakonom o kontroli državne pomoći (naknadna kontrola); postupanje u slučajevima neposredne kontrole korišćenja dodijeljene državne pomoći; prikupljanje podataka o korišćenju i efektima dodijeljene državne pomoći; praćenje realizacije i efekata dodijeljene državne pomoći; naganje povraćaja nezakonite i neusklađene državne pomoći; pripremu zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka nadležnom sudu i/ili prekršajnih naloga; davanje mišljenja na zahtjev organa državne uprave, nadležnog organa lokalne samouprave i pravnog lica koje upravlja i raspolaže sredstvima iz javnih prihoda i državnom imovinom u skladu sa zakonom u pripremi propisa i drugih akata kojima se uređuju pitanja u vezi dodjele državne pomoći, kao i u postupku njihovog donošenja; vođenje evidencije državne pomoći; promovisanje i podsticanje unaprjeđenja sistema kontrole državne pomoći; kontrolu sprovođenja naloženih mjera; pripremanje stručne osnove za izradu nacrtu zakona i podzakonskih akata iz oblasti državne pomoći; praćenje usklađenosti zakona i podzakonskih propisa kako iz oblasti državne pomoći tako i onih na osnovu kojih se potencijalno može dodijeliti državna pomoć, sa standardima i regulativama Evropske unije; stručne, tehničke i administrativne poslove za rad Agencije; ostvarivanje saradnje sa međunarodnim organizacijama nadležnim za kontrolu državnih pomoći; priprema godišnjeg izvještaja o dodijeljenoj državnoj pomoći i podnošenje istog Savjetu Agencije; dostavlja godišnji izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći Evropskoj Komisiji; sačinjavanje i objavljivanje statističkih podataka o postupcima pred Agencijom; izradu izvještaja o radu Agencije u dijelu poslova ovog sektora; pripremu prijedloga godišnjeg programa rada u dijelu poslova Sektora i vršenje drugih poslova u skladu sa zakonom.

U odnosu na zakonska ovlašćenja svi postupci kontrole državne pomoći koji su pred Agencijom započeti, kao i novi postupci, biće okončani shodno zakonskim rokovima. Takođe, inventar državnih pomoći će biti uredno ažuriran.

Rok: Kontinuirano

2.3. MEĐUNARODNA SARADNJA

2.3.1. Aktivnosti na polju međunarodne saradnje kao i članstvo u međunarodnim organizacijama i asocijacijama

Sadržaj aktivnosti:

Međunarodna saradnja Agencije za zaštitu konkurencije se odnosi na unaprjeđenje saradnje i odnosa sa drugim državnim i međunarodnim organizacijama o pitanjima koja se tiču zaštite konkurencije na tržištu i kontrole državne pomoći. Bilateralna saradnja će biti posvećena uspostavljenju kooperacije sa nadležnim institucijama za politike konkurencije i državne pomoći sa zemljama članica Evropske unije i obezbjeđivanju praktične podrške kroz prenošenje iskustva i prakse koja se primjenjuje na nivou EU. Posebna pažnja biće posvećena potpisivanju memoranduma o saradnji sa nadležnim institucijama zemalja članica.

Nastavak i kontinuirano unaprjeđenje uspješne saradnje Agencije sa međunarodnim organizacijama i institucijama predstavljaće predmet od značaja i tokom 2023. godine.

- ICN - Međunarodna mreža tijela za zaštitu konkurencije Agencija je članica ICN - International Competition Network od 2007. godine. Saradnja u okviru ove mreže nastavila se i tokom 2022. godine. ICN je međunarodno tijelo isključivo posvećeno sprovođenju Zakona, čiji su članovi nacionalna i multinacionalna tijela za zaštitu konkurencije. ICN organizuje godišnje konferencije i radionice, kojim se želi pružiti prilika da se razgovara o projektima radnih grupa, oformljenih između članova ICN-a, kao i njihovom sprovođenju. Saradnja u okviru ove mreže nastaviće se i tokom 2023. godine.
- RCC:OECD-GVH Agencija je aktivna u projektima Regionalnog centra za konkurenciju u Budimpešti (RCC), koji predstavlja partnerski projekat Organizacije za ekonomsku saradnju i razvoj (OECD-a) i mađarskog tijela za zaštitu konkurencije (GVH), s ciljem pružanja pomoći u jačanju kapaciteta i sprovođenju politike zaštite konkurencije u regionima istočne, jugoistočne i centralne Evrope, kroz organizovanje radionica za predstavnike tijela za zaštitu konkurencije. Učestvovanje predstavnika Agencije na budućim seminarima i radionicama RCC:OECD-GVH će se nastaviti i u toku 2023. godine.
- Evropska Energetska Zajednica (EEZ) Agencija je potpisnica Ugovora o osnivanju EEZ mreže, zaključenog između tijela za zaštitu konkurencije regiona i Sekretarijata Evropske Energetske Zajednice, 23.11.2012. godine, u Beču. EEZ je usmjerena na investicije, ekonomski razvoj, sigurnost snadbijevanja energijom socijalnu stabilnost i predstavlja prvi institucionalni projekat pokrenut od strane zemalja jugoistočne Evrope koje nisu članice EU. Evropska energetska zajednica mreža tijela za zaštitu



konkurencije, služi kao platforma za promovisanje saradnje, razmjene iskustava i razvijanje najbolje prakse u pogledu politike zaštite konkurencije, što će se nastaviti i u toku 2023.godine. Takođe, Agencija u toku III kvartala dostavlja Izvještaj o radu Agencije u dijelu zaštite konkurencije i državne pomoći, koji se odnosi na tržište energetike.

- UNCTAD - Diskusiona grupa za međunarodnu saradnju - Agencija je na dobrovoljnoj osnovi članica Diskusione grupe za međunarodnu saradnju UNCTAD (konferencija UN za trgovinu i razvoj), koja broji preko 30 članova, uključujući organe za zaštitu konkurencije, međunarodne organizacije i razvojne partnere, koji su geografski zastupljeni u različitim regionima i podregionima širom svijeta.
- Agencija je aktivna na polju saradnje sa inostranim agencijama i drugim tijelima nadležnim za područje zaštite konkurencije, međunarodnim organizacijama i institucijama, kao što su Svjetska banka, Evropska Banka za obnovu i razvoj/EBRD i dr.
- Ostalo / Upitnici Agencija aktivno učestvuje u radu međunarodnih platformi i organizacija i kada je u pitanju dostavljanje relevantnih informacija, te će i u narednom izvještajnom periodu popunjavati upitnike za potrebe izrade Handbook of Competition Enforcement Agencies - Priručnika o tijelima za zaštitu konkurencije (iz cijelog svijeta) i Handbook of Competition Economics - Priručnika za ekonomiju u konkurenciji, Global Competition Review-a (GCR-a), koji predstavlja vodeći svjetski časopis iz oblasti konkurencije, kao i upitnike za potrebe projekata UNCTAD-a, OECD-a i CEFTA-e.
- STO (WTO) - Pregled trgovinskih politika Rješenjem u skladu sa Zaključkom Vlade iz 2017. godine Agencija za zaštitu konkurencije je članica Radne grupe za sprovođenje procesa pregleda trgovinskih politika, praćenje i implementaciju pravne tekovine i obaveza preuzetih članstvom u STO (WTO).
- Pomoć i podrška Agenciji procesu pristupanja EU i Monitoring EU Agencija ima intenzivnu saradnju sa Delegacijom Evropske unije u Podgorici, kroz redovno dostavljanje izvještaja o aktivnostima u pogledu zakonodavnog napretka, implementacije, administrativnih kapaciteta, međunarodne saradnje, te ostalih aktivnosti. Kontinuirana saradnja će biti nastavljena i u toku 2023. godine.
- Od ključnog značaja za uspješnu koordinaciju predpristupnog procesa i pregovora u okviru poglavlja 8 - Konkurencija svakako jeste komunikacija sa kolegama iz Evropske komisije, Generalnog direktorata za proširenje (DG NEAR) i Generalnog direktorata za konkurenciju (DG COMPETITION). U prethodnom periodu uspostavljena je direktna komunikacija sa kolegama iz DG NEAR-a o svim izazovima iz pregovaračkog procesa. Takođe, uspostavljena je direktna komunikacija sa



predstavnicima DG COMPETITION-a koji su na raspolaganju za pružanje podrške oko rješavanja izazovnih slučajeva u oblastima konkurencije i državne pomoći.

- IPA 2020 Provision of horizontal assistance for increasing the capacity of relevant institutions for harmonization and implementation of acquis in the area of competitiveness and innovation je novi projekat kroz koji je komponenta 3 obuhvatila oblasti konkurencije i državne pomoći koje predstavljaju veći dio aktivnosti planiran kroz ovaj projekat (ostale dvije komponente obuhvataju usluge i akreditaciju i standardizaciju). Cilj projekta je da pruži neophodnu podršku na planu ispunjenja završnih mjerila u pregovaračkom poglavlju 8 – Konkurencija i prijevremenog zatvaranja predmetnog poglavlja.
- U skladu sa unaprijeđenjem bilateralne saradnje sa zemljama članicama, a u cilju ispunjenja jedne od preporuka sa Pododbora za unutrašnje tržište i konkurenciju održanog 2022. godine u Briselu, u narednom periodu će biti formalizovana saradnje između ministarstava ekonomije dvije zemlje kroz potpisivanje memoranduma o saradnji između Agencije za zaštitu konkurencije sa jedne strane i Ministarstva za ekonomska pitanja i klimatsku akciju SR Njemačke i Bundeskartela sa druge strane. U fokusu saradnje će biti obuka službenika Agencije kroz planirane aktivnosti u skladu sa Radnim planom koji će biti sproveden tokom 2023. godine. Radni plan se sastoji od pet različitih komponenti od kojih su četiri posvećene konkurenciji a jedna državnoj pomoći.

Rok: Kontinuirano



Tabela redovnih i tekućih aktivnosti za 2023. godinu

I KVARTAL	<ul style="list-style-type: none">➤ Izvještaj o radu Agencije za zaštitu konkurencije za 2022. godinu➤ Plan javnih nabavki za 2023. godinu➤ Godišnji izvještaj o aktivnostima na sprovođenju i unaprjeđenju upravljanja i kontrola➤ Izvještaj o obavještenjima o sumnjama na nepravilnosti i prevare i preduzetim mjerama➤ Završni račun budžeta
II KVARTAL	<ul style="list-style-type: none">➤ Godišnji izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći u 2022. godini➤ Izvještaj o sprovođenju plana integriteta➤ Kvartalni finansijski izvještaj
III KVARTAL	<ul style="list-style-type: none">➤ Mapa puta za privremeno zatvaranje pregovaračkog poglavlja 8 – Konkurencija➤ Plugodišnji finansijski izvještaj
IV KVARTAL	<ul style="list-style-type: none">➤ Devetomjesečni finansijski izvještaj➤ Finansijski plan za 2024. godinu➤ Program rada Agencije za zaštitu konkurencije za 2024. godinu

3. MATERIJALNO, TEHNIČKO I KADROVSKO OSPOSOBLJAVANJE

Unaprjeđenje administrativnih kapaciteta Agencije

Zakon o zaštiti konkurencije i Zakon o kontroli državne pomoći i njima ustanovljene nadležnosti Agencije, kao i dinamične promjene na tržištu Crne Gore potenciraju obavezu permanentnog osposobljavanja, inoviranja postojećih i sticanja novih znanja zaposlenih u Agenciji.

U toku 2023. godine, nastaviće se planiranje i relizacija programa stručnog usavršavanja zaposlenih u Agenciji, kako bi na kvalitetan način mogli da odgovore izazovima u svakodnevnom radu. U tom smislu planirano je i dalje kontinuirano osposobljavanje i povećanje broja zaposlenih predviđenih Kadrovskim planom za 2023. godinu.

Takođe, a saglasno Izmijenjenom Kadrovskom planu za 2022. godinu, po osnovu kog su raspisana četiri (4) javna oglasa i jedan (1) javni konkurs u 2022. godini, isti će biti realizovani u I kvartalu 2023. godine.