



Broj: UPI-01-430/23-6/2

Podgorica, 20.01.2023. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f st 1 t.5, člana 19 stav 2 tačka 6 Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list CG“, br. 44/12, 13/18 i 145/21), člana 20 st. 2, 3 i 4 i člana 23, a u vezi sa članom 5 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 12/18) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), radi utvrđivanja usklađenosti potencijalne državne pomoći dodijeljene Društvu sa ograničenom odgovornošću za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „ToMontenegro“, sa registrovanim sjedištem na adresi Bulevar Džordža Vašingtona br. 98, The Capital Plaza, Diplomatska kula, sprat 4, 81000 Podgorica, od strane Ministarstva finansija i socijalnog staranja (čiji je pravni sljedbenik Ministarstvo finansija), na adresi ul. Stanka Dragojevića br. 2, 81000 Podgorica i Ministarstva kapitalnih investicija, na adresi Rimski trg br. 46, 81000 Podgorica, po službenoj dužnosti, a na osnovu prijedloga rješenja direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj 20.01.2023. godine donosi

## RJEŠENJE

**I POKREĆE SE** ispitni postupak utvrđivanja usklađenosti potencijalne državne pomoći dodijeljene Društvu sa ograničenom odgovornošću za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „ToMontenegro“, sa registrovanim sjedištem na adresi Bulevar Džordža Vašingtona br. 98, The Capital Plaza, Diplomatska kula, sprat 4, 81000 Podgorica, od strane Ministarstva finansija i socijalnog staranja (čiji je pravni sljedbenik Ministarstvo finansija) i Ministarstva kapitalnih investicija, sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 12/18).

**II NALAŽE SE** Ministarstvu finansija i Ministarstvu kapitalnih investicija, da se u roku od 30 (trideset) dana od dana prijema ovog rješenja, izjasne o činjenicama i informacijama koje ukazuju na nezakonitost potencijalne državne pomoći iz stava I dispozitiva ovog rješenja i dostave sve podatke i informacije potrebne za ispitivanje usklađenosti potencijalne državne pomoći iz stava I dispozitiva ovog rješenja sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 12/18).

**III NALAŽE SE** Ministarstvu finansija i Ministarstvu kapitalnih investicija da, odmah po prijemu ovog rješenja, privremeno obustave dodjelu sredstava Društvu sa ograničenom odgovornošću za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju



„ToMontenegro“, sa registrovanim sjedištem na adresi Bulevar Džordža Vašingtona br. 98, The Capital Plaza, Diplomatska kula, sprat 4, 81000 Podgorica, do odlučivanja Agencije za zaštitu konkurencije o usklađenosti potencijalne državne pomoći iz stava I dispozitiva ovog rješenja sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 12/18).

## O b r a z l o ž e n j e

### I PREDUZETE RADNJE

Agencija za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „**Agencija**“) je na osnovu Izvještaja o reviziji Predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2020. godinu i Izvještaja o reviziji Predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2021. godinu, Državne revizorske institucije, došla u saznanje da su od strane Ministarstva finansija i socijalnog staranja (čiji je pravni sljedbenik Ministarstvo finansija) i Ministarstva kapitalnih investicija, vršene isplate sredstava koja se odnose na isplatu dijela osnivačkog uloga za osnivanje Društva sa ograničenom odgovornošću za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „ToMontenegro“.

Saglasno odredbama člana 20 st. 1, 2 i 3 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 12/18) (u daljem tekstu: „**Zakon**“), a u cilju sagledavanja pravilno i potpuno utvrđenog činjeničnog stanja, Agencija se obratila Ministarstvu kapitalnih investicija sa Nalogom za dostavu podataka br. 05-430/22-825/1 od 14.11.2022. godine. Postupajući po navedenom nalogu Agencije, Ministarstvo kapitalnih investicija je dostavilo podnesak br. 09-348/22-12928/2 od 22.11.2022. godine, zaveden kod Agencije pod br. 05-430/22-825/3 od 29.11.2022. godine, kojim su dostavljeni podaci koji su u posjedu tog ministarstva, a odnosne se na isplatu dijela osnivačkog uloga za osnivanje Društva sa ograničenom odgovornošću za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „ToMontenegro“, i to: Zaključak Vlade Crne Gore br. 04-1989/2 od 15.04.2021. godine; Zaključak Vlade Crne Gore br. 04-3284/2 od 08.07.2021. godine, sa pratećom dokumentacijom; i Zaključak Vlade Crne Gore br. 04-5065/2 od 04.11.2021. godine, sa pratećom dokumentacijom. Ministarstvo kapitalnih investicija je ukazalo je da je za dokaze o uplati sredstava shodno zaključcima Vlade Crne Gore potrebno obratiti se Ministarstvu finansija.

Takođe, Agencija se obratila i Ministarstvu finansija sa Nalogom za dostavu podataka br. 05-430/22-825/2 od 21.11.2022. godine, te odredila rok u kome je potrebno dostaviti tražene podatke i dokumentaciju. Navedeni nalog je uredno dostavljen Ministarstvu finansija dana 22.11.2022. godine, međutim, po istom nije postupljeno u roku, kao ni do dana donošenja ovog rješenja.



## **II POSTOJANJE DRŽAVNE POMOĆI**

U skladu sa Ugovorom o funkcionisanju Evropske unije, član 107, definisano je da osim ako ugovorima nije drugačije određeno, svaka pomoć koja je dodijeljena od strane države članice ili putem državnih resursa u bilo kojem obliku koja narušava ili prijeto da će narušiti konkurenciju dovođenjem u povoljniji položaj određenih preduzeća ili proizvodnju određene robe, u mjeri u kojoj utiče na trgovinu između država članica, nespojiva je sa unutrašnjim tržištem.

Član 2 Zakona, definiše državnu pomoć kao:

- 1) finansijsku pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore, budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijsku pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Uzimajući u obzir sve prethodno navedeno, Agencija nalazi da postoji sumnja da predmetna sredstva predstavljaju državnu pomoć u smislu člana 2 Zakona.

Cijeneći dokumentaciju dostavljenu od strane Ministarstva kapitalnih investicija, kao i Izvještaj o reviziji Predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2020. godinu i Izvještaj o reviziji Predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2021. godinu, postoji sumnja da se u odnosu na predmetnu pomoć, davaocima državne pomoći u smislu člana 3 stav 1 Zakona, u konkretnom slučaju mogu smatrati Ministarstvo kapitalnih investicija i Ministarstvo finansija i socijalnog staranja (kao pravni prethodnik Ministarstva finansija).

## **III NEZAKONITA DRŽAVNA POMOĆ**

Nezakonita državna pomoć je pomoć koja je dodijeljena bez prethodne prijave ili prije odlučivanja Agencije o usklađenosti te pomoći sa Zakonom, definisano je članom 5 stav 2 Zakona.

Saglasno članu 10 stav 1 Zakona, radi utvrđivanja ili donošenja, odnosno dodjele individualne pomoći nadležni organ državne uprave, nadležni organ opštine i pravno lice koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom prije



dostavljanja predloga šeme donosiocu, odnosno donošenja akta o individualnoj državnoj pomoći Agenciji podnosi prijavu sa predlogom akta i drugom potrebnom dokumentacijom radi davanja mišljenja da li se na osnovu predloženog akta vrši dodjela državne pomoći, najmanje 60 dana prije planiranog datuma utvrđivanja, odnosno donošenja.

Akt o dodijeli državne pomoći se može prilikom donošenja, odnosno utvrđivanja, razmatrati samo uz ocjenu Agencije, propisano je Zakonom.

Dalje, članom 12 Zakona zabranjuje se dodjela državne pomoći prije odlučivanja Agencije o usklađenosti državne pomoći sa Zakonom.

Posljedično, Agencija je na osnovu podataka i dokumentacije dostavljene od strane Ministarstva kapitalnih investicija, kao i Izvještaja Državne revizorske institucije o reviziji Predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2020. godinu i Izvještaja o reviziji Predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2021. godinu, zaključila da je od strane Ministarstva finansija i socijalnog staranja, bez prethodnog mišljenja Agencije, vršena isplata sredstava Društvu sa ograničenom odgovornošću za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „ToMontenegro“ u iznosima od 4.000.000,00 eura i 16.000.000,00 eura, kao i da je od strane Ministarstva kapitalnih investicija, bez prethodnog mišljenja Agencije, vršena isplata sredstava Društvu sa ograničenom odgovornošću za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „ToMontenegro“ u iznosu od 10.000.000,00 eura, pri čemu Agencija nalazi da postoji osnovana sumnja da je Društvu sa ograničenom odgovornošću za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „ToMontenegro“ dodijeljena nezakonita državna pomoć.

Na osnovu prednje iznijetog, zbog sumnje u usklađenost potencijalne državne pomoći, Agencija je, po službenoj dužnosti, pokrenula ispitni postupak naknadne (*ex post*) kontrole, kako bi ispitala raspoložive podatke i informacije i ocijenila usklađenost dodijeljene potencijalne državne pomoći sa Zakonom (stav I dispozitiva ovog rješenja).

Zakonom je uređeno postupanje u slučaju nezakonite državne pomoći, i Agenciji data mogućnost da naloži davaocu državne pomoći da se u ostavljenom roku izjasni o činjenicama i informacijama koje ukazuju na nezakonitost, kao i da naloži dostavu podataka i informacija potrebnih za ispitivanje usklađenosti državne pomoći sa Zakonom. S tim u vezi, Agencija je stavom II dispozitiva ovog rješenja, posljedično naložila Ministarstvu finansija i Ministarstvu kapitalnih investicija da se u roku od 30 dana od dana prijema ovog rješenja, izjasne o činjenicama i informacijama koje ukazuju na nezakonitost potencijalne državne pomoći iz stava I dispozitiva ovog rješenja i dostave dokumentaciju i informacije potrebne za ocjenu predmetne potencijalne državne pomoći.



Dodatno, stavom III dispozitiva ovog rješenja, Ministarstvu finansija i Ministarstvu kapitalnih investicija je naložena privremena obustava dalje dodjele sredstava Društvu sa ograničenom odgovornošću za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „ToMontenegro“, do okončanja ispitnog postupka (saglasno članu 23 Zakona).

Ako Ministarstvo finansija i Ministarstvo kapitalnih investicija ne postupe po nalogima iz st. II i III dispozitiva ovog rješenja, Agencija može, shodno članu 24 Zakona, da pokrene upravni spor.

**UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI** : Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

**PREDSJEDNIK SAVJETA**  
**Dragan Damjanović**

**Dostavljeno:**

- Ministarstvu finansija, na adresi ul. Stanka Dragojevića br. 2, 81000 Podgorica
- Ministarstvu kapitalnih investicija, na adresi Rimski trg br. 46, 81000 Podgorica
- u spise predmeta i
- a/a