



Broj:

Podgorica, 20.03.2023. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f st 1 t.5 Zakona o zaštiti konkurencije ("Sl. list CG", br. 44/12, 13/18 i 145/21), člana 14 stav 3 Zakona o kontroli državne pomoći ("Sl. list CG", br. 12/18) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) u postupku ocjene usklađenosti po prijavi državne pomoći od strane Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma, a na osnovu prijedloga rješenja direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj 20.03.2023.godine donosi

RJEŠENJE

1. **UTVRĐUJE SE** da je Program za razvoj i promociju zanatstva za 2023. godinu u skladu sa propisima kojima se regulišu pitanja državne pomoći;
2. **ZADUŽUJE SE** Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma da sve de minimis pomoći dodijeljene po osnovu programa iz tačke 1. dispozitiva ovog rješenja, evidentira u registru de minimis pomoći, posebno za svakog korisnika de minimis pomoći.

O b r a z l o ž e n j e

Zahtjev

Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma (u daljem tekstu: „Ministarstvo“) podnijelo je Zahtjev za utvrđivanje usklađenosti broj: 008-323/23-1159/1 od 03.03.2023. godine, zaveden u Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „Agencija“) pod brojem: 05-430/23-208/1 dana 07.03.2023. godine, na Program za razvoj i promociju zanatstva za 2023. godinu (u daljem tekstu: „Program“). U prilogu akta dostavljen je i Obrazac 1 - Prijava za državnu pomoć (u daljem tekstu: „Prijava“).

Prijava pomoći

U Prijavi je navedeno da se podaci odnose na državnu pomoć, putem šeme koja je predviđena za preduzetnike, mala i srednja privredna društva, sa procijenjenim brojem korisnika od 11 do 50. Pomoć se odnosi na subvencionisanje dijela troškova obaljanja privrednih aktivnosti u oblasti zanatsva. Ključni cilj programa je podsticanje razvoja crnogorskih zanata kroz pružanje podrške za nabavku opreme i alata namijenjenih za obavljanje zanatske djelatnosti kao i

organizacije i učestvovanja na domaćim i međunarodnim sajmovima i manifestacijama. Ukupan iznos pomoći iznosi 175.000 €, koja je bazirana na pricipu refundacije dijela troškova korisnika.

Odobrena podrška može pokrivati:

- najviše 70% opravdanih troškova u okviru prve komponente, odnosno do 10.000 €, bez PDV-a po korisniku za aktivnosti koje se odnose na vrijednost opreme i
- najviše 50% opravdanih troškova, odnosno do iznosa od 6.000 € bez PDV-a, po korisniku za učešće na međunarodnom sajmu i iznos do 4.000 €, bez PDV-a za učešće na domaćem sajmu u okviru druge komponente programa.

Za zanatlije koje posluju u jedinicama lokalnih samouprava sa indeksom razvijenosti do 100% primijenice se podrška koja uvažava regionalni aspekt i razvrstavanje po indeksu razvijenosti na način što će se manje razvijenim opštinama uvećati procenat pomoći za dodatnih 10%. Dalje, ukoliko u osnivačkoj strukturi preduzeća minimum 50% učestvuju osobe ženskog pola ili je podnosilac aplikacije preduzetnica i ukoliko je do 35 godina starosti, intezitet podrške se uvećava za dodatnih 5%, dok se maksimalni iznosi neće mijenjati. Planirani datum dodjele pomoći je do kraja 2023. godine.

Ocjena

Imajući u vidu da je predmetnim Programom predviđeno da po korisniku moguće dodijeliti najviše 10.000 €, ova davanja ova vrsta davanja predstavljala bi tzv. pomoć male vrijednosti - de minimis pomoć. Navedene de minimis pomoći su definisane Uredbom Komisije (EU), br. 1407/2013 o primjeni čl. 107 i 108 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije na pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći) (32013R1407, SL L 352, 24.12.2013), koja propisuje sljedeća pravila za dodjelu:

Gornja granica za pomoći male vrijednosti je do 200.000 eura tokom perioda od tri fiskalne godine, odnosno do 100.000 eura tokom perioda od tri fiskalne godine, ukoliko korisnik obavlja drumski prevoz tereta za najamninu ili naknada za iznose pomoći koji nisu u obliku novčanih pomoći, potrebno je pretvoriti u njihovu bruto novčanu vrijednost (ekvivalent subvencije). Pri računanju novčane vrijednosti transparentnih oblika pomoći koji nemaju oblik bespovratnih sredstava i pomoći koje se isplaćuju u više rata, potrebno je primijeniti tržišne kamatne stope koje preovlađuju u trenutku dodjele takvih pomoći.

Svi privredni subjekti koje kontroliše (na pravnoj ili de facto osnovi) isti privredni subjekt moraju se smatrati jednim privrednim subjektom. Ako se jedan korisnik podijeli na dva ili više posebnih korisnika, pomoć male vrijednosti dodijeljena prije podjele, dodjeljuje se korisniku koji je od nje ostvario korist, što je načelno korisnik koji je preuzeo djelatnosti za koje je korišćena pomoć male vrijednosti. De minimis pomoći se ne mogu dodijeliti za izvoz ili za upotrebu domaćih proizvoda umjesto uvoznih, kao ni za finansiranje osnivanja i upravljanja distributivne mreže u drugim državama članicama. Pomoći za troškove učestvovanja na sajmovima, odnosno troškove studija, ili savjetodavnih usluga potrebnih za uvođenje novog ili postojećeg proizvoda na novo tržište u drugoj državi članici ili trećoj zemlji, obično ne čine pomoć za izvoz.

Prije dodjele de minimis pomoći, davalac pomoći mora od korisnika dobiti izjavu o drugim pomoćima male vrijednosti koje je preduzetnik primio tokom predmetne fiskalne godine i u prethodne dvije fiskalne godine, kako bi se utvrdilo da nova pomoć male vrijednosti neće preći gornju granicu za pomoći male vrijednosti.

Dodatno, pri dodjeli pomoći male vrijednosti davalac državne pomoći obavezan je da obavijesti predmetnog korisnika o dodijeljenom iznosu pomoći male vrijednosti i o tome da je riječ o pomoći male vrijednosti, izričito se pozivajući na predmetnu Uredbu.

Dokumenta o pomoćima male vrijednosti davalac de minimis pomoći čuva deset fiskalnih godina od datuma kada su dodijeljene i na zahtjev dostavlja Agenciji sve informacije koje Agencija smatra potrebnim kako bi ocijenilo jesu li ispunjeni uslovi za dodjelu, a posebno o ukupnom iznosu pomoći male vrijednosti koje je bilo koji korisnik primio na osnovu pravila o pomoćima male vrijednosti.

Imajući u vidu navedeno odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

U cilju ostvarivanja transparentnosti pomoći male vrijednosti, svi davaoci de minimis pomoći u obavezi su da istu evidentiraju u registru de minimis pomoći, posebno za svakog korisnika de minimis pomoći kome su dodijeljena sredstva, pa je Agencija tačkom 2. dispozitiva ovog rješenja zadužila Ministarstvo da sve de minimis pomoći dodijeljene po osnovu Programa, unese u registar de minimis pomoći, posebno za svakog korisnika de minimis pomoći.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda Crne Gore, u roku od 20 dana od dana prijema ovog rješenja.

S poštovanjem,

PREDSJEDNIK SAVJETA
Dragan Damjanović

Dostavljeno:

- Ministarstvu ekonomskog razvoja i turizma, Rimski trg br.46, Podgorica
- u spise predmeta i
- a/a