



Broj: UPI-01-430/23-20/2

Podgorica, 10.03.2023. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f st 1 t.5, člana 19 stav 2 tačka 6 Zakona o zaštiti konkurencije ("Sl. list CG", br. 44/12, 13/18 i 145/21) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), a u vezi sa članom 20 stav 2 i 4 i članom 23 stav 1 Zakona o kontroli državne pomoći ("Sl. list CG", br. 12/18), radi utvrđivanja usklađenosti potencijalne državne pomoći dodijeljene privrednom subjektu "AST" d.o.o. - Podgorica, sa sjedištem na adresi Bul. Džordža Vašingtona, zgr. Unistan, kula C, 81000 Podgorica, od strane Ministarstva ekonomskog razvoja (čiji je pravni sljedbenik Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma, na adresi Rimski trg, br. 46, 81000 Podgorica, koje predstavlja ministar Goran Đurović) i Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija (čiji je pravni sljedbenik Ministarstvo kulture i medija, na adresi Njegoševa 83, 81250 Cetinje, Crna Gora, koje predstavlja ministarka Maša Vlaović), a na osnovu prijedloga rješenja direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj 10.03.2023.godine donosi

## R J E Š E N J E

**I POKREĆE SE** ispitni postupak utvrđivanja usklađenosti potencijalne državne pomoći dodijeljene privrednom subjektu "AST" d.o.o. - Podgorica, sa sjedištem na adresi Bul. Džordža Vašingtona, zgr. Unistan, kula C, 81000 Podgorica, od strane Ministarstva ekonomskog razvoja (čiji je pravni sljedbenik Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma) i Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija (čiji je pravni sljedbenik Ministarstvo kulture i medija), sa Zakonom o kontroli državne pomoći ("Sl. list CG", br. 12/18).

**II NALAŽE SE** Ministarstvu ekonomskog razvoja i turizma i Ministarstvu kulture i medija, da se u roku od 15 (petnaest) dana od dana prijema ovog rješenja, izjasne o činjenicama i informacijama koje ukazuju na nezakonitost potencijalne državne pomoći iz stava I dispozitiva ovog rješenja i dostave sve podatke i informacije potrebne za ispitivanje usklađenosti potencijalne državne pomoći iz stava I dispozitiva ovog rješenja sa Zakonom o kontroli državne pomoći ("Sl. list CG", br. 12/18).



**III NALAŽE SE** Ministarstvu ekonomskog razvoja i turizma i Ministarstvu kulture i medija, da privremeno obustave dodjelu sredstava državne pomoći privrednom subjektu "AST" d.o.o. - Podgorica, sa sjedištem na adresi Bul. Džordža Vašingtona, zgr. Unistan, kula C, 81000 Podgorica, do odlučivanja Agencije za zaštitu konkurencije o usklađenosti potencijalne državne pomoći iz stava I dispozitiva ovog rješenja sa Zakonom o kontroli državne pomoći ("Sl. list CG", br. 12/18).

## O b r a z l o ž e n j e

### I PREDUZETE RADNJE

Agencija za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „**Agencija**“) se obratila Ministarstvu ekonomskog razvoja sa Zahtjevom za dostavu podataka br. 05-430/22-339/1 od 11.04.2022. godine, u vezi sa dodijeljenim državnim pomoćima, a naročito pomoćima male vrijednosti svim komercijalnim i javnim emiterima. Postupajući po navedenom zahtjevu Agencije, Ministarstvo ekonomskog razvoja je dostavilo podnesak br. 002-328/22-7513/2 od 26.04.2022. godine, zaveden kod Agencije pod br. 05-430/22-339/2 od 28.04.2022. godine, kojim je dostavljeno sljedeće: tabelarni prikaz dodijeljene državne pomoći za: Televiziju Vijesti, Prva TV ("AST" d.o.o. Podgorica) i Nova M u periodu 2019-2021. godina; Tabelarni pregled - Izvod iz godišnjeg izvještaja za 2021. godinu o dodijeljenoj državnoj pomoći Ministarstva ekonomskog razvoja za 2021. godinu, sa izdvojenim podacima o pomoći svim komercijalnim i javnim emiterima; i kopije rješenja Ministarstva ekonomije i Ministarstva ekonomskog razvoja o dodijeljenoj pomoći svim komercijalnim i lokalnim emiterima sa pratećim spiskovima od Radio-difuznog centra d.o.o. Podgorica, prema kome su imali dugovanja, sa pojedinačnim iznosima. Na osnovu podneska Ministarstva ekonomskog razvoja, Agencija je došla u saznanje da su od strane Ministarstva ekonomije i Ministarstva ekonomskog razvoja, u periodu od 2019. do 2021. godine otpisivani, odnosno umanjivani dugovi privrednog subjekta „AST“ d.o.o. - Podgorica prema Radio-difuznom centru d.o.o. Podgorica, u ukupnom iznosu od 238.716,12 eura.

Saglasno odredbama člana 20 st. 1, 2 i 3 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list CG", br. 12/18) (u daljem tekstu: „**Zakon**“), a u cilju sagledavanja pravilno i potpuno utvrđenog činjeničnog stanja, Agencija se obratila Ministarstvu kulture i medija sa Nalogom za dostavu podataka br. 05-430/22-339/3 od 16.12.2022. godine. Ministarstvo kulture i medija je u odnosu na podatke tražene u prednje navedenom nalogu, dostavilo podnesak br. 01-082/22-1055/2 od 08.02.2023. godine, zaveden kod Agencije pod br. 05-430/22-339/5 od 14.02.2023. godine, u prilogu kojeg se nalaze: tabelarni prikaz pojedinačnih iznosa sredstava koja su opredijeljena svim komercijalnim i lokalnim radio i TV emiterima; sporazumi o realizaciji državne pomoći shodno podacima dobijenim od Radio-difuznog centra d.o.o. Podgorica, koji su zaključeni u 2022. godini; i Zaključak Vlade Crne Gore br. 04-2481/2 od 22.04.2022. godine. Takođe, Ministarstvo kulture i medija je navelo da je Uredbom o organizaciji i



načinu rada državne uprave koju je Vlada Crne Gore donijela 05.05.2022. godine, osnovano Ministarstvo kulture i medija, te su poslovi medija iz tadašnjeg Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija, prešli u nadležnost novoosnovanog Ministarstva kulture i medija.

Takođe, Agencija se obratila i Ministarstvu ekonomskog razvoja i turizma sa Nalogom za dostavu podataka br. 05-430/22-339/4 od 25.01.2023. godine. Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma je u odnosu na podatke tražene u prednje navedenom nalogu, dostavilo podnesak br. 0002-328/22-7513/4 od 21.02.2023. godine, zaveden kod Agencije pod br. 05-430/22-339/6 od 23.02.2023. godine, u prilogu kojeg se nalaze: Zaključak Vlade Crne Gore br. 07-522 od 17.03.2017. godine; Zaključak Vlade Crne Gore br. 04-2409/2 od 13.05.2021. godine; Zaključak Vlade Crne Gore br. 04-4281/2 od 22.04.2022. godine; Informacija o pomoći lokalnim i komercijalnim radio i TV emiterima; Rješenje Ministarstva ekonomije br. 346-22/2018-6 od 28.05.2018. godine; Rješenje Ministarstva ekonomije br. 346-217/2018/2 od 05.09.2018. godine; Rješenje Ministarstva ekonomije br. 346-19/2019-2 od 20.02.2019. godine; Rješenje Ministarstva ekonomije br. 01-350/20/229/2 od 22.01.2020. godine; Rješenje Ministarstva ekonomije br. 01-350/20/229/4 od 19.06.2020. godine; Rješenje Ministarstva ekonomskog razvoja br. 002-350/21-788/3 od 11.06.2021. godine; Tabelarni prikaz državne pomoći za 2017., 2018., 2019., 2020. i 2021. godinu; Tabelarni prikaz državne pomoći za 2022. godinu; Izvještaj Radio-difuznog centra d.o.o. Podgorica o emiterima koji su stekli uslov za državnu pomoć za 2019. godinu br. 02-171 od 22.01.2019. godine; Izvještaj Radio-difuznog centra d.o.o. Podgorica o emiterima za državnu pomoć za 2020. godinu br. 02-101 od 17.01.2020. godine; Izvještaj Radio-difuznog centra d.o.o. Podgorica o emiterima za državnu pomoć za 2021. godinu br. 02-461 od 15.02.2021. godine; Akt Radio-difuznog centra d.o.o. Podgorica br. 02-2680 od 09.07.2020. godine - Povraćaj sredstava državne pomoći; Izvještaj Radio-difuznog centra d.o.o. Podgorica o postignutim efektima državne pomoći br. 02-632 od 18.02.2020. godine; i Dopunjeni izvještaj Radio-difuznog centra d.o.o. Podgorica o emiterima koji su stekli pravo na državnu pomoć br. 02-2260 od 10.06.2020. godine.

Agencija je izvršila uvid u službene evidencije iz poslovne dokumentacije preuzete od Komisije za kontrolu državne pomoći, čiji je Agencija pravni sljedbenik u oblasti kontrole državne pomoći<sup>1</sup>, prema Zapisniku o popisu i preuzimanju poslovne dokumentacije iz Odjeljenja za državnu pomoć Ministarstva finansija Crne Gore i Komisije za kontrolu državne pomoći iz Izvještaja Komisije za vanredan popis i preuzimanje poslovne dokumentacije i personalnih dosijea iz Odjeljenja za državnu pomoć i Ministarstva finansija Crne Gore br. 03-472/4 od 31.12.2018. godine, sa stanjem na dan 31.12.2018. godine. Agencija je iz spisa predmeta poslovne oznake br. 01-23 zaključila da je prema navodima Ministarstva ekonomije da je Radio-difuzni

---

<sup>1</sup> Agencije je u skladu sa odredbom člana 72b Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list CG“, br. 44/12, 13/18 i 145/21), preuzela poslove Komisije za kontrolu državne pomoći dana 26.07.2018. godine.



centar d.o.o. Podgorica ukazao Ministarstvu ekonomije na problem u vezi sa isplatom dugovanja komercijalnih i lokalnih radio i TV emitera Radio-difuznom centru d.o.o. Podgorica, u iznosu od 1.597.092,72 eura, te da pomenuta sredstva predstavljaju iznos dijela dugovanja aktivnih emitera (13 lokalnih radio emitera, 31 komercijalnih radio emitera, 3 lokalna i 6 komercijalnih TV emitera), kojima Radio-difuzni centar d.o.o. Podgorica pruža uslugu na osnovu Odluke o osnivanju Radio-difuznog centra d.o.o. Podgorica, zvaničnog cjenovnika Radio-difuznog centra d.o.o. Podgorica i komercijalnih ugovora sa emiterima, sa napomenom da iznos pojedinačne pomoći bude ograničen do maksimalnog iznosa od 200.000,00 eura, što je definisano Pravilnikom o listi pravila državne pomoći, Prilogom 4a - Uredba Komisije (EU), br. 1407/2013 od 18. decembra 2013. godine o primjeni čl. 107 i 108 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije na pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći) (32013R1407, SL L 352, 24.12.2013, str. 1-8) („Sl. list CG”, br. 35/14, 02/15, 38/15 i 20/16), Komisija za kontrolu državne pomoći, aktom br. 01-23/2 od 14.03.2017. godine, ocijenila da je jasno da predložena pomoć emiterima predstavlja pomoć male vrijednosti (*de minimis pomoć*) u skladu sa prednje navedenom uredbom.

## II DRŽAVNA POMOĆ

U skladu sa Ugovorom o funkcionisanju Evropske unije, član 107 stav 1, definisano je da osim ako ugovorima nije drugačije određeno, svaka pomoć koja je dodijeljena od strane države članice ili putem državnih resursa u bilo kojem obliku koja narušava ili prijeti da će narušiti konkurenciju dovođenjem u povoljniji položaj određenih preduzeća ili proizvodnju određene robe, u mjeri u kojoj utiče na trgovinu između država članica, nespojiva je sa unutrašnjim tržištem.

Član 2 Zakona definiše državnu pomoć kao:

- 1) finansijsku pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore, budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijsku pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Odredbom člana 3 stav 1 Zakona, propisano je da je davalac državne pomoći nadležni organ državne uprave, nadležni organ opštine i pravno lice koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom u skladu sa zakonom. Agencija je prilikom utvrđivanja stranačke legitimacije imala u vidu i propise kojima se uređuje



osnivanje ministarstava i organa uprave, upravne oblasti za koje se organi državne uprave osnivaju, kao i organizacija i način rada državne uprave i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad državne uprave. S obzirom na prednje navedenu zakonsku definiciju davaoca državne pomoći, te status i obavezu Ministarstva ekonomskog razvoja i Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija u smislu odredbi člana 10 i 11 Zakona, postoji sumnja da su Ministarstvo ekonomskog razvoja (čiji je pravni sljedbenik Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma) i Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija (čiji je pravni sljedbenik Ministarstvo kulture i medija), u konkretnom slučaju davaoci državne pomoći.

Polazeći od definicije korisnika državne pomoći iz odredbe člana 3 stav 2 Zakona (fizičko ili pravno lice, privredno društvo ili udruženje privrednih društava, koje koristi državnu pomoć u obavljanju privredne djelatnosti), te cijeneći činjenično stanje iz spisa predmeta, Agencija osnovano sumnja da se "AST" d.o.o. - Podgorica ima smatrati korisnikom državne pomoći u konkretnom slučaju.

Uzimajući u obzir sve prethodno navedeno, Agencija nalazi da postoji osnovana sumnja da predmetni otpisi, odnosno umanjenja dugova "AST" d.o.o. - Podgorica prema Radio-difuznom centru d.o.o. Podgorica, ne ispunjavaju uslove iz Uredbe Komisije (EU), br. 1407/2013 od 18. decembra 2013. godine o primjeni čl. 107 i 108 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije na pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći) (32013R1407, SL L 352, 24.12.2013, str. 1-8), odnosno da predstavljaju državnu pomoć u smislu člana 2 Zakona, odnosno člana 107 stav 1 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije.

### **III NEZAKONITA DRŽAVNA POMOĆ**

Nezakonita državna pomoć je pomoć koja je dodijeljena bez prethodne prijave ili prije odlučivanja Agencije o usklađenosti te pomoći sa Zakonom, definisano je članom 5 stav 2 Zakona.

Saglasno članu 10 stav 1 Zakona, radi utvrđivanja ili donošenja, odnosno dodjele individualne pomoći nadležni organ državne uprave, nadležni organ opštine i pravno lice koje upravlja i raspolaze sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom prije dostavljanja predloga šeme donosiocu, odnosno donošenja akta o individualnoj državnoj pomoći, Agenciji podnosi prijavu sa predlogom akta i drugom potrebnom dokumentacijom radi davanja mišljenja da li se na osnovu predloženog akta vrši dodjela državne pomoći, najmanje 60 dana prije planiranog datuma utvrđivanja, odnosno donošenja.

Akt o dodijeli državne pomoći se može prilikom donošenja, odnosno utvrđivanja, razmatrati samo uz ocjenu Agencije, propisano je Zakonom.



Dalje, članom 12 Zakona zabranjuje se dodjela državne pomoći prije odlučivanja Agencije o usklađenosti državne pomoći sa Zakonom („klauzula mirovanja“).

Posljedično, Agencija je na osnovu podataka i dokumentacije dostavljene od strane Ministarstva ekonomskog razvoja (sada: Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma) i Ministarstva kulture i medija, došla do saznanja da su izvršeni otpisi, odnosno umanjenja dugova "AST" d.o.o. - Podgorica prema Radio-difuznom centru d.o.o. Podgorica, za koje postoji osnovana sumnja da predstavljaju nezakonitu državnu pomoć.

Agencija je saglasno odredbi člana 20 stav 4 Zakona, po službenoj dužnosti pokrenula ispitni postupak naknadne (*ex post*) kontrole, kako bi ispitala raspoložive podatke i informacije i ocjenila usklađenost dodijeljene potencijalne državne pomoći sa Zakonom (stav I dispozitiva ovog rješenja).

Zakonom je uređeno postupanje u slučaju nezakonite državne pomoći, i Agenciji data mogućnost da naloži davaocu državne pomoći da dostavi podatke i informacije potrebne za ispitivanje usklađenosti državne pomoći sa Zakonom. S tim u vezi, Agencija je stavom II dispozitiva ovog rješenja, posljedično naložila Ministarstvu ekonomskog razvoja i turizma i Ministarstvu kulture i medija da se u roku od 15 dana od dana prijema ovog rješenja, izjasne o činjenicama i informacijama koje ukazuju na nezakonitost potencijalne državne pomoći iz stava I dispozitiva ovog rješenja i dostave dokumentaciju i informacije potrebne za ocjenu navedene državne pomoći.

Dodatno, stavom III dispozitiva ovog rješenja naložena je Ministarstvu ekonomskog razvoja i turizma i Ministarstvu kulture i medija privremena obustava dalje dodjele državne pomoći privrednom subjektu "AST" d.o.o. - Podgorica, do okončanja ispitnog postupka (saglasno članu 23 Zakona).

Ako Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma i Ministarstvo kulture i medija ne postupe po nalogu iz stava III dispozitiva ovog rješenja, Agencija može, shodno članu 24 Zakona, da pokrene upravni spor.

**UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI** : Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

**PREDSJEDNIK SAVJETA**  
Dragan Damjanović



Dostavljeno:

- Ministarstvu ekonomskog razvoja i turizma, na adresi Rimski trg, br. 46, 81000 Podgorica
- Ministarstvu kulture i medija, na adresi Njegoševa 83, 81250 Cetinje
- u spise predmeta i
- a/a