



Broj: UPI-01-430/23-14/2

Podgorica, 10.02.2023. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f st 1 t.5 i člana 19 stav 2 tačka 6 Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list CG“, br. 44/12, 13/18 i 145/21), člana 20 st. 2, 3 i 4 i člana 23, a u vezi sa članom 5 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 12/18) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), radi utvrđivanja usklađenosti potencijalne državne pomoći dodijeljene Društvu za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju "Montenegro Airlines" a.d. Podgorica (Rješenjem St. br. 164/2021 od 28.04.2021. godine otvara se stečajni postupak), sa registrovanim sjedištem na adresi Beogradska br. 10, 81000 Podgorica, od strane Nacionalne turističke organizacije Crne Gore, na adresi Ulica Slobode br. 2, 81000 Podgorica, koju zastupa direktorica Ana Tripković Marković, po službenoj dužnosti, a na osnovu prijedloga rješenja direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj 10.02.2023. godine donosi

R J E Š E N J E

I POKREĆE SE ispitni postupak utvrđivanja usklađenosti potencijalne državne pomoći dodijeljene Društvu za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju "Montenegro Airlines" a.d. Podgorica (Rješenjem St. br. 164/2021 od 28.04.2021. godine otvara se stečajni postupak), sa registrovanim sjedištem na adresi Beogradska br. 10, 81000 Podgorica, od strane Nacionalne turističke organizacije Crne Gore, sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 12/18).

II NALAŽE SE Nacionalnoj turističkoj organizaciji Crne Gore, da se u roku od 15 (petnaeset) dana od dana prijema ovog rješenja, izjasni o činjenicama i informacijama koje ukazuju na nezakonitost potencijalne državne pomoći iz stava I dispozitiva ovog rješenja i dostavi sve podatke i informacije potrebne za ispitivanje usklađenosti potencijalne državne pomoći iz stava I dispozitiva ovog rješenja sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 12/18).

III NALAŽE SE Nacionalnoj turističkoj organizaciji Crne Gore da, odmah po prijemu ovog rješenja, privremeno obustavi dodjelu sredstava Društvu za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju "Montenegro Airlines" a.d. Podgorica (Rješenjem St. br. 164/2021 od 28.04.2021. godine otvara se stečajni postupak), sa registrovanim sjedištem na adresi Beogradska br. 10, 81000 Podgorica, do odlučivanja Agencije za



zaštitu konkurencije o usklađenosti potencijalne državne pomoći iz stava I dispozitiva ovog rješenja sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 12/18).

O b r a z l o ž e n j e

I PREDUZETE RADNJE

Nacionalna turistička organizacija Crne Gore se obratila Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „**Agencija**“) podneskom br. 01-01-1818 od 24.10.2022. godine, zavedenim kod Agencije pod br. 05-430/22-781/1 od 25.10.2022. godine, kojim je ukazano da postoje razlozi koji izazivaju sumnju da je odobrena nezakonita ili neusklađena državna pomoć u odnosu na okolnosti poslovno-tehničke saradnje sa Montenegro Airlines AD, te u prilogu istog podneska dostavila između ostalog i Ugovor o poslovno tehničkoj saradnji vezano za aktivnosti na promociji Crne Gore kao turističke destinacije, zaključen između Nacionalne turističke organizacije Crne Gore i Montenegro Airlines AD i zaveden kod Nacionalne turističke organizacije Crne Gore pod br. 01/05/2-1 od 27.02.2017. godine, sa pratećom dokumentacijom.

Saglasno odredbama člana 20 st. 1, 2 i 3 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 12/18) (u daljem tekstu: „**Zakon**“), a u cilju sagledavanja pravilno i potpuno utvrđenog činjeničnog stanja, Agencija se obratila Nacionalnoj turističkoj organizaciji Crne Gore sa Nalogom za dostavu podataka br. 05-430/22-781/2 od 13.01.2023. godine. Postupajući po navedenom nalogu Agencije, Nacionalna turistička organizacija Crne Gore je dostavila podnesak br. 01/01/2-74 od 26.01.2023. godine, zaveden kod Agencije pod br. 05-430/22-781/7 od 30.01.2023. godine, kojim se obavještava Agencija da je predsjednik Nacionalne turističke organizacije Crne Gore donio Rješenje br. 01/01-116 od 04.04.2021. godine o prestanku stepena tajnosti podataka Ugovoru o poslovno tehničkoj saradnji vezano za aktivnosti na promociji Crne Gore, zaključen sa kompanijom Montenegro Airlines AD, koji je rješenjem br. 01/05/3-1 od 27.02.2017. godine označen tajnim i kome je određen stepen tajnosti „INTERNO“, sa danom donošenja tog rješenja. U prilogu prednje navedenog podneska, pored Rješenja br. 01/01-116 od 04.04.2021. godine, dostavljeni su i Zaključci Vlade Crne Gore br. 07-301 od 09.02.2017. godine i br. 07-39 od 17.02.2017. godine, sa Mišljenjem Ministarstva finansija br. 03-22/1 od 13.02.2017. godine.

Agencija je izvršila uvid u službene evidencije iz poslovne dokumentacije preuzete od Komisije za kontrolu državne pomoći, čiji je Agencija pravni sljedbenik u oblasti kontrole državne pomoći¹, prema Zapisniku o popisu i preuzimanju poslovne dokumentacije iz Odjeljenja za državnu pomoć Ministarstva finansija Crne Gore i Komisije za kontrolu državne pomoći iz Izvještaja Komisije za vanredan popis i

¹ Agencije je u skladu sa odredbom člana 72b Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list CG“, br. 44/12, 13/18 i 145/21), preuzela poslove Komisije za kontrolu državne pomoći dana 26.07.2018. godine.



preuzimanje poslovne dokumentacije i personalnih dosijea iz Odjeljenja za državnu pomoć i Ministarstva finansija Crne Gore br. 03-472/4 od 31.12.2018. godine, sa stanjem na dan 31.12.2018. godine, te zaključila da mjere sadržane u Ugovoru o poslovno tehničkoj saradnji vezano za aktivnosti na promociji Crne Gore kao turističke destinacije, zaključenog između Nacionalne turističke organizacije Crne Gore i Montenegro Airlines AD i zavedenog kod Nacionalne turističke organizacije Crne Gore pod br. 01/05/2-1 od 27.02.2017. godine, nijesu prijavljene Komisiji za kontrolu državne pomoći na ocjenu usklađenosti shodno propisima o kontroli državne pomoći koji su u vrijeme zaključenja predmetnog ugovora bili na snazi, odnosno da iste mjere nijesu ocijenjene od strane Komisije za kontrolu državne pomoći. Takođe, u Godišnjem izvještaju o dodijeljenoj državnoj pomoći u Crnoj Gori u 2017. godini, koji je donijela Komisija za kontrolu državne pomoći, nije bilo evidentirano davanje državne pomoći Društvu za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju "Montenegro Airlines" a.d. Podgorica od strane Nacionalne turističke organizacije Crne Gore.

II DRŽAVNA POMOĆ

U skladu sa Ugovorom o funkcionisanju Evropske unije, član 107, definisano je da osim ako ugovorima nije drugačije određeno, svaka pomoć koja je dodijeljena od strane države članice ili putem državnih resursa u bilo kojem obliku koja narušava ili prijeti da će narušiti konkurenciju dovođenjem u povoljniji položaj određenih preduzeća ili proizvodnju određene robe, u mjeri u kojoj utiče na trgovinu između država članica, nespojiva je sa unutrašnjim tržištem.

Član 2 Zakona definiše državnu pomoć kao:

- 1) finansijsku pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore, budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijsku pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Uzimajući u obzir sve prethodno navedeno, Agencija nalazi da postoji sumnja da predmetna sredstva predstavljaju državnu pomoć u smislu člana 2 Zakona.

Cijeneći dokumentaciju dostavljenu od strane Nacionalne turističke organizacije Crne Gore, postoji sumnja da se u odnosu na predmetnu pomoć, davaocem državne



pomoći u smislu člana 3 stav 1 Zakona, u konkretnom slučaju može smatrati Nacionalna turistička organizacija Crne Gore.

III NEZAKONITA DRŽAVNA POMOĆ

Nezakonita državna pomoć je pomoć koja je dodijeljena bez prethodne prijave ili prije odlučivanja Agencije o usklađenosti te pomoći sa Zakonom, definisano je članom 5 stav 2 Zakona.

Saglasno članu 10 stav 1 Zakona, radi utvrđivanja ili donošenja, odnosno dodjele individualne pomoći nadležni organ državne uprave, nadležni organ opštine i pravno lice koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom prije dostavljanja predloga šeme donosiocu, odnosno donošenja akta o individualnoj državnoj pomoći Agenciji podnosi prijavu sa predlogom akta i drugom potrebnom dokumentacijom radi davanja mišljenja da li se na osnovu predloženog akta vrši dodjela državne pomoći, najmanje 60 dana prije planiranog datuma utvrđivanja, odnosno donošenja.

Akt o dodijeli državne pomoći se može prilikom donošenja, odnosno utvrđivanja, razmatrati samo uz ocjenu Agencije, propisano je Zakonom.

Dalje, članom 12 Zakona zabranjuje se dodjela državne pomoći prije odlučivanja Agencije o usklađenosti državne pomoći sa Zakonom.

Posljedično, Agencija je na osnovu dostavljenih podataka i dokumentacije, te uvidom u službene evidencije iz poslovne dokumentacije preuzete od Komisije za kontrolu državne pomoći, zaključila da je od strane Nacionalne turističke organizacije Crne Gore, bez prethodnog rješenja Komisije za kontrolu državne pomoći, čiji je Agencija pravni sljedbenik u oblasti kontrole državne pomoći, a na osnovu Ugovora o poslovno tehničkoj saradnji vezano za aktivnosti na promociji Crne Gore kao turističke destinacije koji je zaveden kod Nacionalne turističke organizacije Crne Gore pod br. 01/05/2-1 od 27.02.2017. godine, prenijeta sredstva Društvu za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju "Montenegro Airlines" a.d. Podgorica (Rješenjem St. br. 164/2021 od 28.04.2021. godine otvara se stečajni postupak), pri čemu Agencija nalazi da postoji osnovana sumnja da je tom privrednom društvu dodijeljena nezakonita državna pomoć.

Na osnovu prednje iznijetog, zbog sumnje u usklađenost potencijalne državne pomoći, Agencija je, po službenoj dužnosti, pokrenula ispitni postupak naknadne (*ex post*) kontrole, kako bi ispitala raspoložive podatke i informacije i ocijenila usklađenost dodijeljene potencijalne državne pomoći sa Zakonom (stav I dispozitiva ovog rješenja).



Zakonom je uređeno postupanje u slučaju nezakonite državne pomoći, i Agenciji data mogućnost da naloži davaocu državne pomoći da se u ostavljenom roku izjasni o činjenicama i informacijama koje ukazuju na nezakonitost, kao i da naloži dostavu podataka i informacija potrebnih za ispitivanje usklađenosti državne pomoći sa Zakonom. S tim u vezi, Agencija je stavom II dispozitiva ovog rješenja, posljedično naložila Nacionalnoj turističkoj organizaciji Crne Gore da se u roku od 15 dana od dana prijema ovog rješenja, izjasni o činjenicama i informacijama koje ukazuju na nezakonitost potencijalne državne pomoći iz stava I dispozitiva ovog rješenja i dostavi dokumentaciju i informacije potrebne za ocjenu predmetne potencijalne državne pomoći.

Dodatno, stavom III dispozitiva ovog rješenja, Nacionalnoj turističkoj organizaciji Crne Gore je naložena privremena obustava dalje dodjele sredstava Društvu za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju "Montenegro Airlines" a.d. Podgorica (Rješenjem St. br. 164/2021 od 28.04.2021. godine otvara se stečajni postupak), do okončanja ovog ispitnog postupka (saglasno članu 23 Zakona).

Ako Nacionalna turistička organizacija Crne Gore ne postupi po nalogima iz st. II i III dispozitiva ovog rješenja, Agencija može, shodno članu 24 Zakona, da pokrene upravni spor.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI : Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

PREDSJEDNIK SAVJETA
Dragan Damjanović

Dostavljeno:

- Nacionalnoj turističkoj organizaciji Crne Gore, na adresi Ulica Slobode br. 2, 81000 Podgorica

-u spise predmeta i

-a/a