



## KOMISIJA ZA KONTROLU DRŽAVNE POMOĆI

Broj: 01-

Podgorica, 13. oktobar 2015.godine

Na osnovu člana 10 stav 1, tačka 1 i člana 19 stav 3 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore" br. 74/09 i 57/11) i člana 196 ZUP-a ("Službeni list Crne Gore", br. 60/03 i 32/11), Komisija za kontrolu državne pomoći, na sjednici održanoj 12. oktobra 2015. godine, donijela je

### RJEŠENJE

Prijavljena državna pomoć Zavoda za zapošljavanje Crne Gore po *Programu osposobljavanja za samostalan rad* ocijenjena je kao usklađena sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

### OBRAZLOŽENJE

Zavod za zapošljavanje Crne Gore (u daljem tekstu: ZZZCG) je dopisom broj 03-7772 od 16. septembra 2015. godine podnio zahtjev za ocjenu usklađenosti državne pomoći za *Program osposobljavanja za samostalan rad* sa Zakonom o kontroli državne pomoći ("Sl. list Crne Gore", br. 74/09 i 57/11 – u daljem tekstu: Zakon).

### OPIS ZAHTJEVA

Kretanja na tržištu rada u proteklih nekoliko godina pokazuju tendenciju pada zapošljavanja teže zapošljivih, posebno lica koja prvi put traže zaposlenje. Ovaj trend je još izraženiji na području opština sjeverne regije i manje razvijenih opština Crne Gore. Brze tehničko- tehnološke promjene, izražena disproporcija između ponude i tražnje radne snage, demografske promjene, kao i posljedice ekonomske krize, koje se i dalje osjećaju su samo neki od razloga za ovakvo stanje na tržištu rada. Navedeno potvrđuje regionalna strukturalna nezaposlenost, kao i izražena dugoročna nezaposlenost.

U evidenciji Zavoda dana 30. juna 2015. godine je bilo 9.794 ili 31,5% lica koja prvi put traže zaposlenje, odnosno nemaju evidentiranog radnog staža (na dan 30.6.2014. godine 9.242 lica ili 29,27%). Radni staž posjeduje 21.298 lica ili 68,5% (na dan 30.6.2014. godine 22.328 lica ili 70,73%). Lica do 25 godina života ima 5.965 ili 19,18% (30.6.2014. godine bilo 5.140 ili 16,28%) od ukupnog broja nezaposlenih.

Evidentna dugoročna nezaposlenost, koja je izraženija u sjevernim i manje razvijenim opštinama, posljedica je velike razlike između ponude i tražnje radne snage, odnosno niskog stepena zapošljivosti teže zapošljivih nezaposlenih lica. Zabrinjava visok procenat učešća lica bez iskustva u ukupnoj nezaposlenosti, jer je ova kategorija teže zapošljivih vrlo ranjiva i podložna uticaju gubitka znanja i vještina.

*Program osposobljavanja za samostalan rad* podrazumijeva sticanje znanja, vještina i kompetencija za samostalno obavljanje poslova i radnih zadataka u nivou obrazovanja. Sprovodi ga poslodavac koji sa učesnikom programa zaključuje ugovor o radu. Učesnici programa su lica sa visokom (VI i VII nivo obrazovanja) i srednjom školom (III i IV nivo obrazovanja), *bez radnog iskustva*. Za lica sa završenom visokom školom program se izvodi u trajanju od devet mjeseci, a za lica sa završenom srednjom školom traje šest mjeseci. S tim u vezi, realizacijom ovog programa ostvarili bi se sljedeći ciljevi:

- Povećanje zaposlenosti i zapošljivosti ciljne grupe,
- Spriječavanje prolongirane nezaposlenosti,
- Doprinos ujednačenom regionalnom razvoju Crne Gore,
- Podsticanje zapošljavanja nezaposlenih lica u opštinama u kojima se realizuje program,
- Podizanje nivoa znanja i vještina i preventivno djelovanje na posljedice dugoročne nezaposlenosti,
- Podrška poslodavcima, prije svega malim i srednjim preduzećima u obezbijedenju potrebnih kadrova,
- Doprinos kvalitetnijem poslovanju poslodavca kroz angažovanje osoba iz ciljne grupe koji im otvara mogućnost za trajno rješenje problema nezaposlenosti,
- Doprinos smanjenju rada u zoni “sive” ekonomije, i u konačnom
- Doprinos većem zapošljavanju domaće radne snage.

Planirani broj učesnika ovog programa je 100 nezaposlenih lica iz evidencije Zavoda za zapošljavanje Crne Gore.

## **TRAJANJE I IZVORI FINANSIRANJA**

Program osposobljavanja za nezaposlena lica iz evidencije Zavoda koja nemaju radnog iskustva u nivou obrazovanja realizuju poslodavci iz privatnog sektora u periodu od oktobra 2015. godine do mjeseca jula 2016. godine (9 mjeseci).

Program se finansira iz Budžeta Crne Gore.

## **PRAVNA PODLOGA**

Pravni osnov za dodjelu državne pomoći:

- Zakon o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti (“Službeni list” Crne Gore br. 14/10),

- Nacionalna strategija zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa 2012.-2015. godine,
- Program osposobljavanja za samostalan rad ZZZCG za 2015. godinu.

## **OBLIK POMOĆI**

Zavod sufinansira opravdane troškove realizacije programa u visini troškova minimalne zarade učesnika programa. Dakle, pomoć se dodjeljuje u obliku subvencije, odnosno refundiranjem troškova poslodavcima do visine minimalne zarade zaposlenog, a planirani broj učesnika ovog programa je 100 nezaposlenih lica iz evidencije Zavoda za zapošljavanje Crne Gore.

## **KORISNICI**

U skladu sa definicijom datom u članu 2 stav 4 tačka d Pravilnika o listi pravila državne pomoći - Prilog 7a Regulatorna Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. juna 2014. godine o proglašavanju određenih kategorija pomoći spojivim sa unutrašnjim tržištem u primjeni čl. 107 i 108 Ugovora, lice u nepovoljnom položaju, lice u nepovoljnom položaju je svako lice koje je završilo redovno obrazovanje prije manje od dvije godine, a još uvijek nije dobilo prvo redovno plaćeno zaposlenje.

Pravo na subvenciju po osnovu *Programa osposobljavanja za samostalan rad* stiču poslodavci, koji će u periodu važenja programa zaposliti 100 lica iz evidencije ZZZCG, a koji potiču iz sjevernih i manje razvijenih opština, kao što su: Bijelo Polje, Mojkovac, Berane, Andrijevica, Plav, Rožaje, Petnjica, Gusinje, Pljevlja, Žabljak, Plužine, Šavnik, Kolašin, Nikšić, Danilovgrad, Ulcinj i Cetinje.

Krajnji korisnici sredstava koja su predviđena ovim programom su nezaposlena lica sa visokom (VI i VII nivo obrazovanja) i srednjom školom (III i IV nivo obrazovanja), *bez radnog iskustva*.

## **VISINA DRŽAVNE POMOĆI, OPRAVDANI TROŠKOVI I INTENZITET DRŽAVNE POMOĆI**

Sredstva za realizaciju ovog programa iznose 250.000 eura, odnosno subvencioniše se 193 eura po jednom zaposlenom licu mjesečno što predstavlja iznos minimalne zarade u Crnoj Gori.

Opravdani troškovi se odnose na period od 9 mjeseci<sup>1</sup>, tj. od mjeseca oktobra 2015. godine do mjeseca jula 2016. godine koliko je i predviđeno programom.

---

<sup>1</sup> Opravdani troškovi, shodno Pravilniku o listi pravila državne pomoći - Prilog 7a Regulatorna Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. juna 2014. godine o proglašavanju određenih kategorija pomoći spojivim sa unutrašnjim tržištem u primjeni čl. 107 i 108 Ugovora su troškovi zarada u periodu od najviše 12 mjeseci nakon zaposlenja lica sa evidencije ZZZCG.

Prema podacima Zavoda za statistiku Crne Gore (MONSTAT-a), prosječna bruto zarada u Crnoj Gori za 2015. godinu iznosi 723 eura, dok prosječna zarada bez poreza i doprinosa (neto zarada) iznosi 477 eura. U pogledu subvencioniranja minimalnih zarada poslodavcima, proizilazi da se sredstvima iz Budžeta Crne Gore odnosno ZZZCG sufinansira 40% opravdanih troškova koji su predviđeni programom. ZZZCG sufinansira opravdane troškove realizacije programa u visini troškova minimalne zarade učesnika programa.

Finansijska sredstva za realizaciju ovog programa biće raspoređena po opštinama u skladu sa finansijskom strukturom realizacije programa u 2015. godini.

Intenzitet pomoći ne prelazi 50% opravdanih troškova.

## KUMULACIJA

Obzirom da je intenzitet pomoći po programu 40%, a da je članom 32 stav 6 Pravilnika o listi pravila državne pomoći („Sl. list Crne Gore“, br. 35/14, 02/15 i 38/15) propisano da se državna pomoć u obliku subvencija zarada može dodijeliti za zapošljavanje lica u nepovoljnom položaju do 50% (među kojima su i nezaposlena lica bez radnog iskustva), pomoć se po ovom osnovu može kumulirati do navedenog intenziteta.

## OCJENA

Komisija za kontrolu državne pomoći je ustanovila da su sredstva za finansiranje *Program osposobljavanja za samostalan rad* javna sredstva, jer se realizuju iz sredstava budžeta Crne Gore i ispunjavaju kriterijume iz člana 2 Zakona, što znači da ovaj program predstavlja državnu pomoć. Navedeno znači da mjera državne pomoći ispunjava četiri kumulativna kriterijuma, odnosno:

1. Radi se o **javnim sredstvima**, tj. sredstvima koja su planirana Budžetom Crne Gore za 2015. godinu,
2. Program **favorizuje** poslodavce iz pretežno sjevernih i manje razvijenih opština, kao što su: Bijelo Polje, Mojkovac, Berane, Andrijevica, Plav, Rožaje, Petnjica, Gusinje, Pljevlja, Žabljak, Plužine, Šavnik, Kolašin, Nikšić, Danilovgrad, Ulcinj i Cetinje,
3. Program je **selektivan**, u smislu da mjera države (subvencija) utiče na ravnotežu na tržištu između ostalih poslodavaca - privrednih društava i njihovih konkurenata i
4. Program **narušava ili bi potencijalno mogao narušiti konkurenciju** na tržištu, jer prednost (putem subvencije) dodijeljena određenom preduzetniku ili malom privrednom društvu poboljšava položaj na tržištu koje je otvoreno za konkurenciju i na taj način bi istu moglo narušiti.

## **ZAKONITOST POMOĆI**

ZZZCG (davalac državne pomoći) je podnošenjem ovog programa prije njegove realizacije ispunio svoje obaveze iz člana 16 Zakona.

## **USAGLAŠENOST POMOĆI**

Na osnovu gore navedenog, Komisija je zaključila da su mjere sadržane u programu državne pomoći ZZZCG u skladu sa članom 6 stav 1 tačka 1 Zakona i Pravilnikom o listi pravila državne pomoći - Prilog 7a Regulativa Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. juna 2014. godine o proglašavanju određenih kategorija pomoći spojivim sa unutrašnjim tržištem u primjeni čl. 107 i 108 Ugovora, član 32 („Sl. list Crne Gore“, br. 35/14, 02/15 i 38/15). Imajući u vidu navedeno odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

**PRAVNA POUKA:** Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.

**PREDSJEDNIK KOMISIJE,**

Mitar Bajčeta