



KOMISIJA ZA KONTROLU DRŽAVNE POMOĆI

Broj: 01-

Podgorica, 13. oktobar 2015.godine

Na osnovu člana 10 stav 1, tačka 1 i člana 19 stav 3 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list Crne Gore" br. 74/09 i 57/11) i člana 196 ZUP-a ("Službeni list Crne Gore", br. 60/03 i 32/11), Komisija za kontrolu državne pomoći, na sjednici održanoj 12. oktobra 2015. godine, donijela je

RJEŠENJE

Prijavljena državna pomoć Zavoda za zapošljavanje Crne Gore po *Programu stimulanja sezonskog zapošljavanja – "Mladi u zimskom turizmu"*, ocijenjena je kao usklađena sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

OBRAZLOŽENJE

Zavod za zapošljavanje Crne Gore (u daljem tekstu: ZZZCG) je dopisom broj 03-7772 od 16. septembra 2015. godine podnio zahtjev za ocjenu usklađenosti državne pomoći za *Program stimulanja sezonskog zapošljavanja – "Mladi u zimskom turizmu"* sa Zakonom o kontroli državne pomoći ("Sl. list Crne Gore", br. 74/09 i 57/11 – u daljem tekstu: Zakon).

OPIS ZAHTJEVA

Kretanja na tržištu rada u proteklih nekoliko godina ukazuju na usporeno zapošljavanje mladih, sa posebnim akcentom na sjeverni region Crne Gore, obzirom na činjenicu da se njihovo učešće u ukupnom broju nezaposlenih na evidenciji ZZZCG povećava. Uz to, stopa nezaposlenosti mladih u sjevernim opštinama je znatno iznad prosječne stope nezaposlenosti mladih, što je nametnulo potrebu stimulanja zapošljavanja ove kategorije nezaposlenih lica.

Na evidenciji ZZZCG, dana 15.09.2015. godine nalazilo se 33.131 nezaposleno lice, od čega je 12,8% mladih. To znači da je od ukupnog broja, 4.248 nezaposlenih lica mlađe od 24 godine. Od tog broja, 64% ili 2.723 lica mlađih od 24 godine se nalazi na evidencijama

sjevernih i manje razvijenih opština: Berane, Andrijevića, Plav, Rožaje, Gusinje, Petnjica, Bijelo Polje, Mojkovac, Pljevlja, Žabljak, Nikšić, Šavnik, Plužine, Danilovgrad, Kolašin, i Cetinje, što je bilo presudno da Program stimulisanja sezonskog zapošljavanja pod nazivom “*Mladi u zimskom turizmu*” bude usmjeren upravo ka toj ciljnoj grupi.

Stoga, pomenuti program predstavlja logičan nastavak programa “*Zaposlimo naše mlade na sezonskim poslovima*” koji se realizuje u kontinuitetu od 2011. – 2015. godine. Programom stimulisanja sezonskog zapošljavanja pod nazivom “*Mladi u zimskom turizmu*” predviđeno je subvencionisanje poslodavaca iz sjevernih i manje razvijenih opština, koji na sezonskim poslovima u toku zimske turističke sezone zapošljavaju mlade do 24 godine starosti, prioritarno iz navedenih opština.

TRAJANJE I IZVORI FINANSIRANJA

Program će se realizovati u periodu 01.12.2015. do 01.03.2016. godine ili do utroška raspoloživih sredstava. Ukoliko se finansijska sredstva utroše prije isteka 1. marta 2016. godine, program će se smatrati završenim.

Program se finansira iz Budžeta Crne Gore.

PRAVNA PODLOGA

Pravni osnov za dodjelu državne pomoći:

- Zakon o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti (“Službeni list” Crne Gore br. 14/10),
- Nacionalna strategija zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa 2012.-2015. godine,
- Program stimulisanja sezonskog zapošljavanja – “*Mladi u zimskom turizmu*” ZZZCG za 2015. godinu.

OBLIK POMOĆI

Pomoć se dodjeljuje u obliku subvencije, odnosno refundiranjem dijela troškova poslodavcima, koji se odnose na zarade zaposlenih.

KORISNICI

U skladu sa definicijom datom u članu 2 stav 4 tačka b Pravilnika o listi pravila državne pomoći - Prilog 7a Regulativa Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. juna 2014. godine o proglašavanju određenih kategorija pomoći spojivim sa unutrašnjim tržištem u primjeni čl. 107 i 108 Ugovora, lice u nepovoljnom položaju je svako lice koje ima između 15 i 24 godine života.

Pravo na subvenciju po osnovu *Programa stimulisanja sezonskog zapošljavanja – “Mladi u zimskom turizmu”* stiču poslodavci, koji će u periodu važenja programa zaposliti mlade do 24 godine starosti.

VISINA DRŽAVNE POMOĆI, OPRAVDANI TROŠKOVI I INTENZITET DRŽAVNE POMOĆI

Opravidani troškovi se odnose na zimski period od tri mjeseca.¹

Kako bi se stimulisanje zapošljavanja po ovom programu moglo odnositi na 250 do 350 lica, za realizaciju ovog programa planiran je fond od 50.000 eura.

Prosječna neto zarada na sezonskim poslovima je 250 eura mjesečno, a porezi i doprinosi na navedenu zaradu su približno 165 eura. Iznos subvencije iznosi 100 eura mjesečno po jednom licu zaposlenom u skladu sa programom, što u konačnom predstavlja 40% dozvoljenog intenziteta pomoći. Iz navedenog proizilazi da se sa povećanim zapošljavanjem mladih, za oko 30% ostvaruju veći prihodi po osnovu fiskaliteta na zarade u odnosu na plasirana finansijska sredstva kako je, između ostalog, i predviđeno programom.

Stoga, ukupna sredstva za realizaciju ovog programa iznose 50.000 eura, odnosno subvencioniše se 100 eura po jednom zaposlenom licu mjesečno.

Intenzitet pomoći ne prelazi 40% opravdanih troškova, što je u skladu sa pravilima državne pomoći.

KUMULACIJA

Obzirom da je intenzitet pomoći po programu 40%, a da je članom 32 stav 6 Pravilnika o listi pravila državne pomoći („Sl. list Crne Gore“, br. 35/14, 02/15 i 38/15) propisano da se državna pomoć u obliku subvencija zarada može dodijeliti za zapošljavanje lica u nepovoljnom položaju do 50%, pomoć se po ovom osnovu može kumulirati do navedenog intenziteta.

OCJENA

Komisija za kontrolu državne pomoći je ustanovila da su sredstva za finansiranje *Programa stimulisanja sezonskog zapošljavanja – “Mladi u zimskom turizmu”* javna sredstva, jer se realizuju iz sredstava budžeta Crne Gore i ispunjavaju kriterijume iz člana 2 Zakona, što znači da ovaj program predstavlja državnu pomoć. Navedeno znači da mjera državne pomoći ispunjava četiri kumulativna kriterijuma, odnosno:

¹ Opravidani troškovi, shodno Pravilniku o listi pravila državne pomoći - Prilog 7a Regulatoriva Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. juna 2014. godine o proglašavanju određenih kategorija pomoći spojivim sa unutrašnjim tržištem u primjeni čl. 107 i 108 Ugovora su troškovi zarada u periodu od najviše 12 mjeseci nakon zaposlenja lica sa evidencije ZZZCG.

1. Radi se o **javnim sredstvima**, tj. sredstvima koja su planirana Budžetom Crne Gore za 2015. godinu,
2. Program **favorizuje** poslodavce iz sjevernih i manje razvijenih opština koji bi zaposlili lica u nepovoljnom položaju, odnosno mlade do 24 godine, u odnosu na poslodavce koji zapošljavaju druge kategorije teže zapošljivih lica,
3. Program je **selektivan**, u smislu da mjera države (subvencija) utiče na ravnotežu na tržištu između ostalih poslodavaca - privrednih društava i njihovih konkurenata i
4. Program **narušava ili bi potencijalno mogao narušiti konkurenciju** na tržištu, jer prednost dodijeljena određenom preduzetniku ili malom privrednom društvu poboljšava položaj na tržištu koje je otvoreno za konkurenciju i na taj način bi istu moglo narušiti.

ZAKONITOST POMOĆI

ZZZCG (davalac državne pomoći) je podnošenjem ovog programa prije njegove realizacije ispunio svoje obaveze iz člana 16 Zakona.

USAGLAŠENOST POMOĆI

Na osnovu gore navedenog, Komisija je zaključila da su mjere sadržane u programu državne pomoći ZZZCG u skladu sa članom 6 stav 1 tačka 1 Zakona i Pravilnikom o listi pravila državne pomoći - Prilog 7a Regulativa Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. juna 2014. godine o proglašavanju određenih kategorija pomoći spojivim sa unutrašnjim tržištem u primjeni čl. 107 i 108 Ugovora, član 32 („Sl. list Crne Gore“, br. 35/14, 02/15 i 38/15). Imajući u vidu navedeno odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

PRAVNA POUKA: Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.

PREDSJEDNIK KOMISIJE,

Mitar Bajčeta