



## KOMISIJA ZA KONTROLU DRŽAVNE POMOĆI

Broj: 01-

Podgorica, 17. decembar 2015. godine

Na osnovu člana 10 stav 1, tačka 1 i člana 19 stav 3 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG" br. 74/09 i 54/11) i člana 196 ZUP-a ("Službeni list RCG", br. 60/03 i 32/11), Komisija za kontrolu državne pomoći, na sjednici održanoj 17. decembra 2015. godine, donijela je

### RJEŠENJE

Prijedlog Uredbe o subvencijama za zapošljavanje određenih kategorija nezaposlenih lica ocijenjen je kao usklađen sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

### OBRAZLOŽENJE

Ministarstvo rada i socijalnog staranja je u decembru 2014. godine dostavilo Komisiji za kontrolu državne pomoći prvi nacrt Prijedloga Uredbe o subvencijama za zapošljavanje određenih kategorija nezaposlenih lica (akt broj: 100-142/14-7 od 2. decembra 2014. godine). Obzirom da je u međuvremenu Uredba prošla međuresorsko usklađivanje, ista je zvanično predložena u novembru 2015. godine (akt broj: 100-143/15-5 od 26. novembra 2015. godine), na ocjenu usklađenosti sa pravilima državne pomoći. Rješenjem Komisije (akt broj: 01-107/1 od 8. decembra 2015. godine) dostavljeni Prijedlog Uredbe ocijenjen je kao neusklađen sa pravilima državne pomoći.

Nakon toga, Ministarstvo rada i socijalnog staranja, postupajući po navedenom rješenju Komisije i uvažavajući sugestije, izmijenilo je navedenu Uredbu i istu dostavilo Komisiji na ocjenu svojim aktom broj: 100-143/15-6 od 17. decembra 2015. godine.

### OPIS

Cilj donošenja ove Uredbe jeste stimulisanje zapošljavanja određenih kategorija nezaposlenih lica, putem šeme državne pomoći, koja ujedno predstavlja i mjeru aktivne politike zapošljavanja u Crnoj Gori.

Prijedlogom Uredbe predviđa se državna pomoć poslodavcima, u smislu subvencija tj. poreskih olakšica, za zapošljavanje lica koja se ubrajaju u kategorije teže zapošljivih lica. S tim u vezi, definisano je da se pojam određenih kategorija nazaposlenih lica odnosi na:

- lice starije od 50 godina života, koje živi kao samohrana osoba sa jednim ili više izdržavanih lica;
- lice koje nije bilo u radnom odnosu u prethodnih šest mjeseci;
- lice koje nije završilo srednje obrazovanje ili stručnu kvalifikaciju ili koje je završilo redovno obrazovanje, a najduže dvije godine nakon toga nije imalo zasnovan radni odnos;
- lice koje pripada populaciji Roma i Egipćana.

Uzimajući u obzir da je definisanje opravdanih troškova za koje može biti dodijeljena državna pomoć od krucijalnog značaja za ocjenu usklađenosti sa pravilima državne pomoći iz predmetne oblasti, isti su Prijedlogom Uredbe precizno definisani kao ukupni izdaci za zaradu.

Takođe, Prijedlogom Uredbe je propisan maksimalni dozvoljen intenzitet pomoći, kada je riječ o subvencionisanju poslodavaca za zapošljavanje teže zapošljivih lica. Visina subvencije u odnosu na ukupan izdatak za zaradu zaposlenog iznosi 17,06%, što je prihvatljivo sa aspekta pravila državne pomoći koja predviđaju da intenzitet državne pomoći ne može biti veći od 50% opravdanih troškova, odnosno od ukupanog izdatka za zarade.

Prijedlogom Uredbe je propisan jedan od najvažnijih kriterijumima za dobijanje države pomoći, a odnosi se na to da poslodavac, da bi bio prihvatljiv za ostvarivanje prava na subvenciju, mora ostvariti neto porast broja zaposlenih u odnosu na prosječan broj zaposlenih u proteklih 12 mjeseci. Nadalje, poslodavac stečeno pravo na subvenciju može koristiti najduže 12 mjeseci za jednog zaposlenog, koji se ubraja u kategoriju teže zapošljivih lica.

U cilju potpunog usklađivanja Prijedloga Uredbe sa pravilima EU, prijedlogom je definisano koji su to sektori izuzeti u slučaju dodjele državne pomoći za zapošljavanje određenih kategorija nezaposlenih lica, a to su: poslodavac koji je u postupku povraćaja nezakonite i neusklađene državne pomoći, korisnik državne pomoći dodijeljene zbog suočavanja sa poteškoćama u poslovanju, poslodavac koji se bavi strogo izvoznom djelatnošću, kao i poslodavci koji obavljaju djelatnost u sektorima brodogradnje, primarne poljoprivredne proizvodnje – prerade, uglja i transporta.

Takođe, Uredbom se propisuje i da subvencija poslodavcu za iste opravdane troškove koji se dodjeljuju kroz neki drugi program državne pomoći, ne može preći dozvoljeni maksimalni intenzitet pomoći koji iznosi 50% opravdanih troškova, što je u skladu sa principom kumulacije državne pomoći.

## **OCJENA**

Prijedlog Uredbe o subvencijama za zapošljavanje određenih kategorija nezaposlenih lica sačinjen je na način da se unaprijede i usavrše postojeća pravila, kao i da se doprinese potpunijoj harmonizaciji sa evropskim pravilima iz ove oblasti i pravilima koja se tiču načina dodjele državne pomoći. Naime, Crna Gora se, u kontekstu usklađivanja pravne regulative sa pravnom tekovinom Evropske Unije, obavezala da će, u okviru pregovaračkog poglavlja 8 (konkurencija i državna pomoć) svaki akt kojim se predviđa dodjela državne pomoći uskladiti sa pravilima o državnoj pomoći.

Komisija za kontrolu državne pomoći je ustanovila da su sredstva za finansiranje subvencija definisanih Prijedlogom Uredbe sredstva državne pomoći, jer ispunjavaju 4 kumulativna kriterijuma iz člana 2 Zakona: radi se **o javnim sredstvima**, tj. sredstvima koja bi predstavljala prihod državnog budžeta (porez na dohodak fizičkih lica i doprinosi za obavezno socijalno osiguranje), predlog mjera iz Uredbe favorizuje poslodavce koje zaposle određene kategorije nezaposlenih lica, te je samim tim **selektivan**, pa se takvi poslodavci dovode u povoljniji tržišni položaj u odnosu na konkurente, što u daljem znači da stiču **ekonomsku prednost**, pa ovakva dodjela pomoći, odnosno subvencionisanje pri zapošljavanju određenih kategorija nezaposlenih lica bi u krajnjem moglo **potencijalno da dovede do narušavanja konkurencije** na tržištu rada.

Prijedlogom Uredbe je propisan:

- *Jasan cilj koji se želi postići i definicija primjenljivog instrumenta pomoći*, kako je objašnjeno u članu 1;
- *Jasna definicija određenih kategorija nezaposlenih lica*, kako je objašnjeno u članu 2;
- *Trajanje šeme državne pomoći*, definisano članom 2, stavom 3,
- *Neto povećanje broja zaposlenih*, član 3 stav 1,
- *Opravdani troškovi za koje se može dodijeliti državne pomoć*, utvrđen članom 5 stav 2,
- *Dozvoljeni intezitet pomoći koji može biti dodijeljen*, definisan članom 5 stav ,
- *Sektori koji su izuzeti prilikom primjene pravila koja se odnose na subvencionisanje određenih kategorija nezaposlenih lica, kao i poslodavci koji nemaju pravo na korišćenje subvencija*, kako je utvrđeno članom 3 stav 2,
- *Pravila kumulacije u slučaju dodjele pomoći za iste opravdane troškove, po nekom drugom pravnom osnovu*, član 8.

Imajući u vidu navedeno odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

**PRAVNA POUKA:** Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.

PREDSJEDNIK KOMISIJE,  
Mitar Bajčeta

