



KOMISIJA ZA KONTROLU DRŽAVNE POMOĆI

Broj: 01-

Podgorica, 21. decembar 2015. godine

Na osnovu člana 10 stav 1, tačka 1 i člana 19 stav 3 Zakon o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG" br. 74/09 i 54/11) i člana 196 ZUP-a ("Službeni list RCG", br. 60/03 i 32/11), Komisija za kontrolu državne pomoći, na sjednici održanoj 21. decembra 2015. godine, donijela je

RJEŠENJE

Odluka o utvrđivanju biznis zona na području Glavnog grada Podgorice i podsticajima za veću zaposlenost ocijenjena je kao usklađena sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

OBRAZLOŽENJE

Glavni Grad Podgorica je svojim dopisom broj 07-D1-260/15-1558 od 15. decembra 2015. godine dostavilo Komisiji za kontrolu državne pomoći Odluku o utvrđivanju biznis zona na području Glavnog grada Podgorice i podsticajima za veću zaposlenost, na ocjenu usklađenosti sa pravilima državne pomoći.

OPIS

Odlukom o utvrđivanju biznis zona na području Glavnog grada Podgorice i podsticajima za veću zaposlenost utvrđuju se biznis zone na području Glavnog grada Podgorice, vrste djelatnosti koje se mogu obavljati u biznis zonama, uslovi za njihovo obavljanje, poreske i administrativne olakšice i druga pitanja u cilju podsticaja investicija i veće zaposlenosti u Glavnom gradu.

Obzirom da je u okviru Izvještaja o analitičkom pregledu zakonodavstva za poglavlje 8, Evropska komisija posebnu pažnju posvetila pravnim aktima iz oblasti fiskalne pomoći i direktnog oporezivanja biznisa, odnosno da je ocijenjeno da crnogorsko zakonodavstvo u ovim oblastima nije usklađeno sa pravnom tekovinom Evropske Unije, u dijelu pravila o dodjeli državne pomoći, pa je posebna pažnja posvećena osnivanju i olakšicama u okviru biznis zona.

Biznis zona definiše se kao prostor namijenjen za plansko korišćenje od strane većeg broja privrednih subjekata iz oblasti proizvodnje ili usluga. Biznis zone se osnivaju u cilju podrške razvoja privrednih subjekata i preduzetništva, podsticaja direktnih investicija,

otvaranja novih radnih mjesta, podizanja konkurentnosti i inovativnosti, ravnomjernom razvoju jedinica lokalne samouprave i ukupnom privrednom razvoju Crne Gore.

Ovom odlukom su precizno definisani korisnici državne pomoći kao privredna društva koja obavljaju određenu djelatnost na prostoru predviđenom za osnivanje biznis zone, a koji zadovoljavaju uslove Javnog poziva koji objavljuje jedinica lokalne samouprave.

OCJENA

Odlukom o utvrđivanju biznis zona na području Glavnog grada Podgorice i podsticajima za veću zaposlenost definisan je **cilj** utvrđivanja biznis zona a koji se odnosi na podsticaj investicija i veću zaposlenost u Glavnom gradu.

Utvrđeni su i **korisnici** olakšica u okviru biznis zona, a to su privredna društva koja obavljaju određenu djelatnost na prostoru predviđenom za osnivanje biznis zone, a koji zadovoljavaju uslove Javnog poziva koji objavljuje jedinica lokalne samouprave.

Odluka o utvrđivanju biznis zona na području Glavnog grada Podgorice i podsticajima za veću zaposlenost utvrđuje **opravdane troškove**, a to su ulaganja u imovinu, troškove zarada za otvaranje novih radnih mjesta zbog početnog ulaganja privrednih subjekata u biznis zoni i troškove ulaganja u lokalnu infrastrukturu, kao i **intenzitet pomoći** koji korisnici mogu da ostvare u okviru biznis zona – 70% za mala, 60% za srednja i 50% za velika privredna društva.

Finansijske olakšice koje će privredni subjekti moći da koriste u okviru biznis zona su:

- zaključivanje Ugovora o zakupu zemljišta na period do 30 godina bez naknade;
- oslobađanje obaveze plaćanja naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta pod uslovom da investitor o svom trošku izvrši komunalno opremanje lokacije, u skladu sa Odlukom o naknadama za komunalno opremanje građevinskog zemljišta;
- oslobađanje obaveze plaćanja godišnje naknade za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji biznis zona na 5 godina;
- oslobađanje od plaćanja poreza na nepokretnosti na 5 godina, u skladu sa Odlukom o porezu na nepokretnosti.

Takođe, Odluka definiše i **isključene sektore**, a to su: sektor čelika, sektor uglja, sektor brodogradnje, sektor sintetičkih vlakana, saobraćajne, energetske i širokopojasne infrastrukture koja nije od značaja za funkcionisanje biznis zona. Odluka sadrži i princip **kumulacije** koji predviđa da se finansijske olakšice mogu kumulirati sa drugom državnom pomoći za iste opravdane troškove, u skladu sa pravilima državne pomoći, ali samo do propisanog intenziteta.

Dodatno, Odlukom je definisano i da pravo na olakšice imaju pravna lica koja nisu u poteškoćama u skladu sa pravilima državne pomoći i koja nisu u obavezi povraćaja nezakonite državne pomoći.

Analizirajući gore navedeno, Komisija za kontrolu državne pomoći je ustanovila da su ispunjena 4 kumulativna kriterijuma državne pomoći, odnosno: radi se o javnim sredstvima, tj. sredstvima koja bi predstavljala prihod lokalnog budžeta; predlog mjera iz odluke favorizuje poslodavce koji obavljaju djelatnost u biznis zonama pa je samim tim ova Odluka selektivna, dajući ekonomsku prednost subjektima koji svoju djelatnost obavljaju u okviru biznis zone, što bi potencijalno moglo da dodvede do narušavanja konkurencije na tržištu.

Imajući u vidu navedeno, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

PRAVNA POUKA: Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.

PREDSJEDNIK KOMISIJE,
Mitar Bajčeta