



Broj: UPI-01-430/20-78/32

Podgorica, 28.07.2023. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu člana 20f stav 1 tačka 5 i člana 19 stav 2 t. 6 i 19 Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list CG“, br. 44/12, 13/18 i 145/21) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), a u vezi sa članom 20 stav 6 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 12/18), u ispitnom postupku utvrđivanja usklađenosti državne pomoći dodijeljene Društvu sa ograničenom odgovornošću "Skijališta Crne Gore" Mojkovac, pokrenutom po službenoj dužnosti Rješenjem br. 05-UPI-78/4-20 od 10.12.2020. godine, a na osnovu prijedloga rješenja direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj 28.07.2023. godine donosi

## RJEŠENJE

**I UTVRĐUJE SE** da je državna pomoć koja je dodijeljena Društvu sa ograničenom odgovornošću "Skijališta Crne Gore" Mojkovac, od strane Ministarstva održivog razvoja i turizma po osnovu:

1. Rješenja br. 117-533/49 od 17.12.2018. godine;
2. Zaključka Vlade Crne Gore br. 07-1616 od 18.04.2019. godine i Zaključka Vlade Crne Gore br. 07-3311 od 18.07.2019. godine; i
3. Rješenja br. 021-102/6 od 31.01.2020. godine i Rješenja br. 01-102/29 od 01.07.2020. godine,

usklađena sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 12/18).

**II ZADUŽUJE SE** Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma (kao pravni sljedbenik Ministarstva održivog razvoja i turizma i Ministarstva ekonomskog razvoja) na sljedeće:

1. na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o državnoj pomoći iz stava I tačka 3. dispozitiva ovog rješenja;
2. osigurati vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi i ta evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije;
3. državnu pomoć iz stava I tačka 3. dispozitiva ovog rješenja unijeti u registar



državne pomoći Covid-19.

## O b r a z l o ž e n j e

### I POKRETANJE ISPITNOG POSTUPKA

Saglasno zakonskim nadležnostima, Agencija je Rješenjem br. 05-UPI-78/4-20 od 10.12.2020. godine pokrenula ispitni postupak utvrđivanja usklađenosti državne pomoći dodijeljene Društvu sa ograničenom odgovornošću "Skijališta Crne Gore" Mojkovac (u daljem tekstu: „**Skijališta Crne Gore**“), za pripremu zimske turističke sezone, sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 12/18) (u daljem tekstu: „**Zakon**“).

Istim rješenjem naloženo je pravnom sljedbeniku Ministarstva održivog razvoja i turizma, da u roku od 30 dana od dana prijema tog rješenja, Agenciji dostavi sve podatke i informacije potrebne za ispitivanje usklađenosti državne dodijeljene Skijalištima Crne Gore sa Zakonom i informacije o svim drugim pomoćima dodijeljenim tom privrednom društvu (tačka 2. dispozitiva rješenja).

Dodatno, saglasno članu 23 stav 1 Zakona, usljed sumnje da je dodijeljena nezakonita državna pomoć, Agencija je Rješenjem br. 05-UPI-78/4-20 od 10.12.2020. godine (tačka 3. dispozitiva), naložila davaocu da, odmah po prijemu tog rješenja, privremeno obustavi dalju dodjelu državne pomoći Skijalištima Crne Gore, do odlučivanja Agencije o usklađenosti pomoći sa Zakonom.

Agencija je pozvala sve zainteresovane strane da Agenciji dostave sve informacije i podatke značajne za njeno odlučivanje.

S obzirom na nalog iz tačke 2. dispozitiva Rješenja br. 05-UPI-78/4-20 od 10.12.2020. godine, mjere finansiranja Skijališta Crne Gore potencijalno dodijeljene od strane Ministarstva održivog razvoja i turizma (i Ministarstva ekonomskog razvoja kao njegovog pravnog sljedbenika), bez prejudiciranja da se radi o državnim pomoćima, prepoznate su u sljedećim iznosima: u 2017. godini - 10.000 eura, 100.000 eura i 12.745.103 eura; u 2018. godini - 250.800 eura; u 2019. godini - 650.000 eura i 4.500 eura; u 2020. godini - 1.135.000 eura; i u 2021. godini - 1.500.000 eura.

U odnosu na prednje iznijeto, predmet ovog ispitnog postupka i ocjene Agencije su samo one mjere državne pomoći koje se smatraju dodijeljenim bez prethodne prijave ili prije odlučivanja Agencije o usklađenosti te pomoći sa Zakonom odnosno one mjere državne pomoći koje odgovaraju predmetu postupka preciziranom u tački 1. dispozitiva Rješenja br. 05-UPI-78/4-20 od 10.12.2020. godine.



## II PREDUZETE RADNJE U POSTUPKU

Postupajući po nalogu iz Rješenja br. 05-UPI-78/4-20 od 10.12.2020. godine, Ministarstvo ekonomskog razvoja se izjasnilo Podneskom br. UPII-330/20-45/2 od 26.01.2021. godine, evidentiranim kod Agencije pod br. UPI-05-430/20-78/5 od 27.01.2021. godine. U prilogu navedenog podneska dostavljena je sljedeća dokumentacija: Informacija o zahtjevu društva Skijališta Crne Gore o potrebi za obezbjeđivanje finansijskih sredstava za pripremu zimske turističke sezone 2018/2019; Zaključak Vlade Crne Gore br. 07-5809 od 6.12.2018. godine; Rješenje Ministarstva održivog razvoja i turizma br. 117-533/49 od 17.12.2018. godine o uplati sredstava društvu Skijališta Crne Gore; Izvještaj o poslovanju i finansijskim iskazima Skijališta Crne Gore za 2018. godinu, s Predlogom Godišnjeg programa rada s finansijskim planom za 2019. godinu; Zaključak Vlade Crne Gore br. 07-1616 od 18.04.2019. godine; Izvještaj o utrošenim sredstvima društva Skijališta Crne Gore u periodu od 01.01. do 30.06.2019. godine s predlogom za obezbjeđenje drugog dijela sredstava u skladu sa Godišnjim programom rada i finansijskim planom za 2019. godinu; Zaključak Vlade Crne Gore br. 07-3311 od 18.07.2019. godine; Predlog Godišnjeg programa rada s Predlogom finansijskog plana za 2020. godinu Skijališta Crne Gore; Zaključak Vlade Crne Gore br. 07-8069 od 16.01.2020. godine; Rješenje Ministarstva održivog razvoja i turizma br. 021-102/6 od 31.01.2020. godine o uplati sredstava društvu Skijališta Crne Gore za period od 01.01. do 30.06.2020. godine; i Rješenje Ministarstva održivog razvoja i turizma broj: 01-102/29 od 01.07.2020. godine o uplati sredstava društvu Skijališta Crne Gore za period od 01. do 07. do 31.12.2020. godine.

Privredno društvo Skijališta Crne Gore je dostavilo Agenciji Podnesak br. 52/21 od 01.02.2021. godine, evidentiran kod Agencije pod br. 05-430/21-85/1 od 01.02.2021. godine, kojim se izjasnilo na Rješenje Savjeta Agencije br. 05-UPI-78/4-20 od 10.12.2020. godine, te dostavilo Finansijski plan Skijališta Crne Gore za 2018. godinu.

Agencija je uputila Ministarstvu ekonomskog razvoja Zahtjev za dostavu informacija br. UPI-05-430/20-78/7 od 27.01.2022. godine. Postupajući po prednje navedenom zahtjevu, Ministarstvo ekonomskog razvoja je dostavilo Podnesak br. 018-330/22-1347/3 od 25.02.2022. godine, evidentiran kod Agencije pod br. UPI-05-430/20-78/8 od 28.02.2022. godine, u prilogu kojeg je dostavljena sljedeća dokumentacija: finansijski iskazi za Skijališta Crne Gore za 2017., 2018., 2019 i 2020. godinu; informacija o broju zaposlenih za 2017., 2018., 2019 i 2020. godinu i prvu polovinu 2021. godine i iznose bruto zarada zaposlenih (stalno zaposlenih, zaposlenih na određeno vrijeme i sezonskih radnika).

U daljem toku postupka, saglasno odredbama člana 29 Zakona, ovlašćena lica Agencije su izvršila neposredni uvid kod Skijališta Crne Gore dana 22.03.2022. godine, sa početkom u 12:00 časova. Na Zapisniku o neposrednim uvidom br. UPI-



05-430/20-78/9 od 22.03.2022. godine, konstatovano je da su prisutni upoznati sa Rješenjem Agencije br. 05-UPI-78/4-20 od 10.12.2020.godine, te da je izvršni direktor Skijališta Crne Gore omogućio vršenje neposrednog uvida. U cilju prikupljanja potrebnih informacija i pribavljanja potrebne dokumentacije u cilju donošenja odluke u ovoj pravnoj stvari, ovlašćeno službeno lice Agencije je postavilo pitanja prisutnom izvršnom direktoru i zaposlenima u privrednom društvu Skijališta Crne Gore, koji su se izjasnili direktno na Zapisnik o neposrednim uvidom br. UPI-05-430/20-78/9 od 22.03.2022. godine.

Ovlašćena službena lica Agencije su izvršila pregled kancelarija i poslovnih prostorija Skijališta Crne Gore i tom prilikom su prisutni zaposleni dostavili ovlašćenim licima Agencije sljedeću dokumentaciju: Odluku o osnivanju Skijališta Crne Gore i Statut Skijališta Crne Gore; Informaciju Vlade Crne Gore o finansiranju izgradnje, održavanja i valorizacije višenamjenske sportske infrastrukture na prostoru Bjelasice i Komova od 30.07.2021. godine; Procjenu vrijednosti opreme KL1600 i Procjenu vrijednosti nepokretnosti objekata i zemljišta KL1600; Dopis Skijališta Crne Gore upućen Ministarstvu ekonomskog razvoja od 22.02.2022. godine; Prostorni plan posebne namjene za Bjelasicu i Komove; Odluka o izmjeni i dopuni statuta Skijališta Crne Gore.

Imajući u vidu na potrebne informacije i podatke koje nije bilo moguće preuzeti na dan vršenja neposrednog uvida, ovlašćeno službeno lice je na Zapisnik o neposrednom uvidu UPI-05-430/20-78/9 od 22.03.2022. godine donijelo Rješenje, kojim je naloženo privrednom društvu Skijališta Crne Gore, da u roku od 8 dana od dana vršenja neposrednog uvida, Agenciji, dostavi: iznose bruto zarada za sve zaposlene, posebno za stalno zaposlena lica, a posebno za lica koja su zaposlena na određeno vrijeme odnosno sezonski za 2017., 2018., 2019. 2020. i prvu polovinu 2021. godine, kao i troškove zarada koji su izmireni iz budžeta Crne Gore, kao i one koje je preduzeće izmirilo iz sopstvenog poslovanja za svaku godinu ponaosob; Zapisnik o primopredaji infrastrukture između Uprave javnih radova i Ministarstva održivog razvoja i turizma i Skijališta Crne Gore; Finansijske iskaze za 2017., 2018., 2019. i 2020., i prvu polovinu 2021. godine, uredno ovjerene; i Odluku o smanjenju zarada zaposlenih.

Neposredni uvid u prostorijama Skijališta Crne Gore završen je u 15:05 časova. Zapisnik je naglas pročitan i prisutni su izjavili da nemaju nikakvih primjedbi na zapisnik i da nemaju ništa dodatno da izjave.

Shodno Zapisniku o neposrednom uvidu UPI-05-430/20-78/9 od 22.03.2022. godine, privredno društvo Skijališta Crne Gore je dostavilo Agenciji Podnesak br. 363/22 od 18.04.2022. godine, evidentiran kod Agencije pod br. UPI-05-430/20-78/10 od 19.04.2022. godine, u prilogu kojeg je dostavljena sljedeća dokumentacija: Zapisnik o privremenom obračunu izvedenih radova na izgradnji ski centra Kolašin 1600 i preuzimanju izvedenih radova, objekata i opreme br. 108/18 od 18.12.2018. godine; Odluka br. 100-30/20 od 29.05.2020. godine; Odluka br. 100-29/20 od 29.05.2020. godine; Pregled utrošenih sredstava sa namjenskog računa do 27.12.2021. godine;



Spisak radnika i visina zarade stalno zaposlenih i angažovanih posredstvom agencije za privremeno zapošljavanje; Ovjereni finansijski iskazi za 2017., 2018., 2019., 2020. i 2021. godinu. Takođe, shodno prednje navedenom zapisniku o neposrednom uvidu, privredno društvo je u prilogu Podneska br. 445/22 od 19.05.2022. godine, evidentiranog kod Agencije pod br. UPI-05-430/20-78/11 od 19.05.2022. godine, kod činjenice da je došlo do izmjena podataka u Finansijskim iskazima za 2021. godinu, koji su ponovo podnijeti Upravi prihoda i carina, dostavilo zvaničnu verziju Finansijskih iskaza za 2021. godinu.

Agencija je shodno članu 22 Zakona, uputila Ministarstvu ekonomskog razvoja i turizma Zahtjev za dostavu podataka br. UPI-05-430/20-78/13 od 03.02.2023. godine. Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma je Podneskom br. 002-328/23-584/3 od 28.02.2023. godine, evidentiranim kod Agencije pod br. UPI-05-430/20-78/14 od 03.03.2023. godine, kojim je zatraženo produženje roka za dostavljanje podataka traženih Zahtjevom za dostavu podataka br. UPI-05-430/20-78/13 od 03.02.2023. godine. Cijeneći navode Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma iz predmetnog podneska, Agencija je saglasno odredbi člana 88 stav 3 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) aktom br. UPI-05-430/20-78/15 od 03.03.2023. godine, odobrila produženje roka za dostavu podataka. Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma je Podneskom br. 018/328/23-584/9 od 06.04.2023. godine, evidentiranim kod Agencije pod br. UPI-05-430/20-78/18 od 10.04.2023. godine, dostavilo odgovor na Zahtjev za dostavu podataka br. UPI-05-430/20-78/13 od 03.02.2023. godine, uz koji je dostavljena i sljedeća dokumentacija: Dopis „Skijališta crne Gore“ br. 171/23 od 14.03.2023. godine; Iskaz o finansijskoj poziciji - Bilans stanja br. 95742/2018, na dan 31.12.2018. godine (preuzeto sa internet stranice Uprave prihoda i carina); Iskaz o ukupnom rezultatu - Bilans uspjeha br. 95742/2018, u periodu 01.01.2018-31.12.2018. godine (preuzeto sa internet stranice Uprave prihoda i carina); Iskaz o finansijskoj poziciji - Bilans stanja br. 74505/2019, na dan 31.12.2019. godine (preuzeto sa internet stranice Uprave prihoda i carina); Iskaz o ukupnom rezultatu - Bilans uspjeha br. 74505/2019, u periodu od 01.01.2019-31.12.2019. godine (preuzeto sa internet stranice Uprave prihoda i carina); Iskaz o finansijskoj poziciji - Bilans stanja br. 68952/2020, na dan 31.12.2020. godine (preuzeto sa internet stranice Uprave prihoda i carina); Iskaz o ukupnom rezultatu - Bilans uspjeha br. 68952/2020, u periodu 01.01.2020-31.12.2020. godine (preuzeto sa internet stranice Uprave prihoda i carina); Iskaz o finansijskoj poziciji - Bilans stanja br. 90075/2021, na dan 31.12.2021. godine (preuzeto sa internet stranice Uprave prihoda i carina); Iskaz o ukupnom rezultatu - Bilans uspjeha br. 87261/2021, u periodu od 01.01.2021-31.12.2021. godine (preuzeto sa internet stranice Uprave prihoda i carina); ovjereni prepis Zapisnika o privremenom obračunu izvedenih radova na izgradnji ski centra Kolašin 1600 i preuzimanju izvedenih radova, objekata i opreme, evidentiran kod Ministarstva održivog razvoja i turizma - Direkcija javnih radova pod br. 101-1560/1-8669/1 od 18.12.2018. godine i kod Skijališta Crne Gore br. 108/18 od 18.12.2018. godine; izvornik Zapisnika o prijemu radne mašine na Ski centru „Kolašin 1600“ br. 272 od 21.06.2022. godine; izvornik Zapisnika o prijemu



radne mašine na Ski centru „Kolašin 1600“ br. 270 od 13.08.2022. godine; Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata Uprave prihoda i carina za Skijališta Crne Gore, izdat 14.03.2023. godine u 11:33 časova; Popis inventara Skijališta Crne Gore; Registar osnovnih sredstava Skijališta Crne Gore od 09.03.2023. godine; tabelarni prikaz Turističke organizacije Opštine Kolašin (u daljem tekstu: „**TO Kolašin**“) o broju dolazaka i noćenja turista u 2019. godini; tabelarni prikaz TO Kolašin o broju dolazaka i noćenja turista u 2020. godini; tabelarni prikaz TO Kolašin o broju dolazaka i noćenja turista u 2021. godini; tabelarni prikaz TO Kolašin o broju dolazaka i noćenja turista u 2022. godini; snimak ekrana Cjenovnika ski pass-ova Ski centra „Kolašin 1600“ za zimsku sezonu 2022/2023, sa zvanične internet stranice Skijališta Crne Gore [www.skijalista.me](http://www.skijalista.me); snimak ekrana objave na Instagram stranici Cjenovnika ski pass-ova Ski centra „Kolašin 1600“ za zimsku sezonu 2021/2022; Cjenovnik ski pass-ova Ski centra „Kolašin 1600“ za zimsku sezonu 2020/2021; Cjenovnik ski pass-ova Ski centra „Kolašin 1600“ za zimsku sezonu 2019/2020; List nepokretnosti 226 - izvod; List nepokretnosti 232 - izvod; List nepokretnosti 65 - izvod; List nepokretnosti 236 - izvod; List nepokretnosti 144 - izvod; List nepokretnosti 67 - izvod; List nepokretnosti 68 - izvod; List nepokretnosti 68 sa spiskom podnijetih zahtjeva na nepokretnostima; Dopis Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma br. 01-011/23-2214/2 od 16.03.2023. godine sa tabelarnim prikazima uplata za period od 2017. godine do 2021. godine, kao i sa pratećim dokazima o uplatama (tabelarni prikaz sa dokazom o uplati za 2017. godinu (preuzeto iz SAP sistema); prepis Zaključka Vlade Crne Gore br. 07-3350 od 02.11.2017. godine; Predlog Odluke o osnivanju Društva sa ograničenom odgovornošću „Skijališta Crne Gore“; Informacija o aktivnostima na valorizaciji lokaliteta za razvoj skijališta sa predlogom odluke o osnivanju Društva sa ograničenom odgovornošću „Skijališta Crne Gore“; tabelarni prikaz sa dokazom o uplati za 2018. godinu (preuzeto iz SAP sistema); prepis Rješenja Ministarstva održivog razvoja i turizma br. 117-533/49 od 17.12.2018. godine; Zahtjev za plaćanje br. 40120170 od 18.07.2019. godine upućen Ministarstvu finansija - Državni trezor; Potvrda za plaćanje dospjele fakture br. 101-51/225 od 11.07.2019. godine; Izvještaj sa događaja „Ljetnja turistička sezona na sjeveru“ - Kolašin 1600 br. 307/19 od 10.07.2019. godine; Zahtjev za plaćanje br. 40013932 od 31.01.2020. godine upućen Ministarstvu finansija - Državni trezor; prepis rješenja Ministarstva održivog razvoja i turizma br. 021-102/6 od 31.01.2020. godine; Zahtjev Skijališta Crne Gore za transfer dijela finansijskih sredstava br. 42/20 od 23.01.2020. godine, evidentiran kod Ministarstva održivog razvoja i turizma pod br. 01-102/4 od 23.01.2020. godine; prepis Zaključka Vlade Crne Gore br. 07-8069 od 16.01.2020. godine; Zahtjev za plaćanje br. 40109125 od 09.07.2020. godine upućen Ministarstvu finansija - Državni trezor; prepis Rješenja Ministarstva održivog razvoja i turizma 01-102/29 od 01.07.2020. godine; Dopis „Skijališta crne Gore“ br. 280/20 od 27.05.202. godine, evidentiran kod Ministarstva održivog razvoja i turizma pod br. 01-102/17 od 28.05.2020. godine; Zaključak Vlade Crne Gore br. 07-8069 od 16.01.2020. godine); Dopis Ministarstva finansija br. 18-402123-2652/1 od 05.04.2023. godine sa prepisom Zaključka Vlade Crne Gore broj 07-1616 sa sjednice održane 18.04.2019. godine, prepisom Zaključka Vlade Crne Gore br. 07-3311 sa sjednice održane 18.07.2019. godine, izvodima iz



SAP sistema za uplate po osnovu navedenih zaključaka; overeni prepis Zaključka Vlade Crne Gore br. 07-3350 od 10.11.2017. godine; overeni prepis Zaključka Vlade Crne Gore br. 07-5528 od 22.11.2018. godine; overeni prepis Zaključka Vlade Crne Gore br. 07-1616 sa sjednice održane 18.04.2019. godine; overeni prepis Zaključka Vlade Crne Gore br. 07-3311 od 18.07.2019. godine; overeni prepis Zaključka Vlade Crne Gore br. 07-8069 od 16.01.2020. godine; overeni prepis Rješenja Ministarstva održivog razvoja i turizma broj 021-102/6 od 31.01.2020. godine; overeni prepis Rješenja Ministarstva održivog razvoja i turizma 01-102/29 od 01.07.2020. godine; prepis Informacije o finansiranju izgradnje, održavanja i valorizacije višenamjenske sportske infrastrukture br. 018-330121-6551/2 od 30.07.2021. godine; overeni prepis Mišljenja Ministarstva finansija i socijalnog staranja br. 02-03-1073/1 od 30.07.2021. godine - Notarska ovjera Odgovora Savjeta Agencije za zaštitu konkurencije 05430/21-655/3 od 30.07.2021. godine; overeni prepis Mišljenja Savjeta Agencije za zaštitu konkurencije br. 05-430/21-655/2 od 30.07.2021. godine; overeni prepis Zaključka Vlade Crne Gore br. 04-3894/2 od 30.07.2021. godine - overeni prepis Zaključka Vlade Crne Gore br. 04-4639/2 od 30.09.2021. godine.

### **III USMENA RASPRAVA**

Skijališta Crne Gore su dostavila Agenciji Podnesak br. 170/23 od 14.03.2023. godine, evidentiran kod Agencije pod br. UPI-05-430/20-78/16 od 15.03.2023. godine, kojim Skijališta Crne Gore mole da se tom preduzeću odobri status zainteresovane strane u postupku, te učešće u predmetnim raspravama.

Prije održavanja usmene rasprave, dana 20.04.2023. godine, punomoćnica Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma je usmeno na Zapisnik br. UPI-05-430/20-78/21 od 20.04.2023. godine, podnijela Zahtjev za razgledanje spisa predmeta i dobijanje kopija istih. Kako je konstatovano da su obezbijeđeni uslovi za razgledanje spisa predmeta poslovne oznake br. UPI-05-430/20-78 i dobijanje kopija istih, punomoćnicama Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma je saglasno članu 68 st. 1 i 3 Zakona o upravnom postupku obezbijeđeno razgledanje spisa predmeta i dobijanje kopija istih.

Dana 24.04.2023. godine, u prostorijama Agencije je održana usmena rasprava u prisustvu punomoćnice Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma, u svojstvu stranke, po Punomoćju br. 016-102/23-2162/2 od 13.04.2023. godine, evidentirano u Agenciji pod br. UPI-05-430/20-78/22 od 24.04.2023. godine, po uredno dostavljenom Pozivu za usmenu raspravu br. UPI-05-430/20-78/19 od 10.04.2023. godine, kao i u prisustvu zakonskog zastupnika, izvršnog direktora Skijališta Crne Gore, u svojstvu zainteresovane strane, po uredno dostavljenom Pozivu za usmenu raspravu br. UPI-05-430/20-78/20 od 10.04.2023. godine. Kako su ispunjeni uslovi za održavanje usmene rasprave, usmena rasprava je održana.



Nakon što je objavljen predmet rasprave čitanjem Rješenja Agencije br. UPI-05-430/21-39/3 od 09.04.2021. godine, pristupilo se saslušanju punomoćnice stranke i zakonskog zastupnika zainteresovane strane, od strane ovlašćenog službenog lica.

Po pristupanju saslušanja punomoćnice stranke, ista je na zapisnik izjavila: „Strateško opredeljenje Vlade Crne Gore je razvoj sjevera, kroz kapitalni budžet Crne Gore do sada je uloženo u projekte na sjeveru Crne Gore kroz podprogram Unapređenja turističke ponude 105 miliona eura, među kojima je i razvoj ski centara na Bjelasici u Komovima, ski centra na Hajli i modernizaciji ski centra na Durmitoru, u cilju upravljanja ovim vrijednim infrastrukturnim i sportskim objektima. Vlada Crne Gore je krajem 2017 godine, formirala privredno društvo „Skijališta Crne Gore“. Istakla bih da ski centri nijesu završeni, samo je u funkciji ski centar Kolašin 1600. Skijališta Crne Gore osim upravljanja raspoložu sektorom ili osobljem koji učestvuje u planiranju izgradnje i stručnom konsaltingu vezano za razvoj ski centara“.

Po pristupanju saslušanja zakonskog zastupnika zainteresovane strane, isti je na zapisnik izjavio: „15. marta ove godine zatražili smo od Agencije da nam odobri svojstvo zainteresovane strane u ovom postupku. Kako bi se na najadekvatniji način izjasnili na činjenice i dokaze pribavljene u toku postupka molimo da se ova usmena rasprava odloži u tu svrhu“.

Nakon što je konstatovano da punomoćnica stranke nema prigovor na odlaganje usmene rasprave i da je saglasna sa istim, ovlašćeno službeno lice je na Zapisnik o usmenoj raspravi br. UPI-05-430/20-78/24 od 24.04.2023. godine, donijelo Rješenje kojim se usmena rasprava odložila za 17.05.2023. godine.

Dana 17.05.2023. godine, u nastavku usmene rasprave, u prostorijama Agencije, pristupili su punomoćnica stranke i zakonski zastupnik zainteresovane strane, koji su o terminu za koji je zakazan nastavak usmene rasprave uredno obaviješteni putem Zapisnika o usmenoj raspravi br. UPI-05-430/20-78/24 od 24.04.2023. godine.

Na usmenoj raspravi se izvršio uvid u akte, koji su pročitani, a koji su izvedeni kao dokazi, i to: Rješenje o pokretanju ispitnog postupka br. 05-UPI-78/4-20 od 10.12.2020. godine; Podnesak Ministarstva ekonomskog razvoja br. UPII-330/20-45/2 od 26.01.2021. godine, evidentiran kod Agencije pod br. UPI-05-430/20-78/5 od 27.01.2021. godine, sa svim pripadajućim priložima; Podnesak Skijališta Crne Gore br. 52/21 od 01.02.2021. godine, evidentiran kod Agencije pod br. 05-430/21-85/1 od 01.02.2021. godine, sa svim pripadajućim priložima; Akt br. UPI-05-430/20-78/7 od 27.01.2022. godine; Podnesak Ministarstva ekonomskog razvoja br. 018-330/22-1347/3 od 25.02.2022. godine, evidentiran kod Agencije pod br. UPI-05-430/20-78/8 od 28.02.2022. godine, sa svim pripadajućim priložima; Zapisnik o neposrednom uvidu br. UPI-05-430/20-78/9 od 22.03.2022. godine, sa svim pripadajućim priložima; Podnesak Skijališta Crne Gore br. 363/22 od 18.04.2022. godine, evidentiran kod Agencije pod br. UPI-05-430/20-78/10 od 19.04.2022. godine, sa svim pripadajućim





prilozima; Podnesak Skijališta Crne Gore br. 445/22 od 19.05.2022. godine, evidentiran kod Agencije pod br. UPI-05-430/78/11 od 13.05.2022. godine; Zahtjev za dostavu podataka br. UPI-05-430/20-78/13 od 03.02.2023. godine; Podnesak Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma br. 002-328/23-584/3 od 28.02.2023. godine, evidentiran kod Agencije pod br. UPI-05-430/20-78/14 od 03.03.2023. godine; Akt br. UPI-05-430/20-78/15 od 03.03.2023. godine; Podnesak Skijališta Crne Gore br. 170/23 od 14.03.2023. godine; i Podnesak Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma br. 018-330/23-584/9 od 06.04.2023. godine, evidentiran kod Agencije pod br. UPI-05-430/20-78/18 od 10.04.2023. godine, sa svim pripadajućim priložima.

Na pitanje ovlašćenog službenog lica da li punomoćnica stranke ima primjedbi na izvedene dokaze i da li ima prijedloga za dopunu dokaznog postupka, ista je izjavila da predlaže dopunu dokaznog postupka na način što ukazuje da su Skijališta Crne Gore pripremila izjašnjenje u vezi sa činjeničnim stanjem koje se odnosi na predmet ovog postupka i ukazuje da se sa istim upoznala i da je saglasna. Punomoćnica stranke je izjavila i da nema primjedbe na izvedene dokaze i nema dodatnih prijedloga za dopunu dokaznog postupka.

Na pitanje ovlašćenog službenog lica da li zakonski zastupnik ima primjedbi na izvedene dokaze i da li ima prijedloga za dopunu dokaznog postupka, isti je neposredno dostavio Podnesak br. 287/23 od 17.05.2023. godine pod nazivom Izjašnjenje DOO „Skijališta“ u vezi sa ispitnim postupkom ocjene usklađenosti korišćenja javnih sredstava u periodu 2017-2021 godina. Uz prednje navedeni podnesak kao prilozi dostavljeno je sljedeće: Potvrda Privrednog suda da nije otvoren stečajni postupak nad Skijalištima Crne Gore; Faktura Mountaintart (dokaz o kupovini dva komada mountaintarta); Faktura Tempo trade (dokaz o kupovini četiri komada bicikla); Faktura Intersport (dokaz o kupovini šatora, vreća za spavanje, ...); Tabela sa finansijskim pokazateljima; Izvještaj o poslovanju za 2019. godinu; Predlog hitnih mjera Vlade kao podrška građanima i privredi u cilju umanjenja negativnih efekata od pandemije korona virusa; Covid mjere za 2020. godinu; Prikaz investicionih i operativnih ulaganja iskazan u procentima po godinama za pokriće ulaganja u sportsku infrastrukturu i pokriće za tekuće poslovanje. Na usmenoj raspravi isti su dokazi neposredno dostavljeni punomoćnici stranke kako je prethodno i navedeno. Zakonski zastupnik zainteresovane strane je izjavio da nema dodatnih prijedloga za dokaze i da nema primjedbi na izvedene dokaze.

Prije zaključenja usmene rasprave, u konačnom prijedlogu, punomoćnica Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma, kao stranke, izjavila je da ostaje u svemu pri podnescima stranke i riječi na usmenoj raspravi, te predlaže da Agencija donese rješenje u skladu sa zakonom.

Prije zaključenja usmene rasprave, u konačnom prijedlogu, zakonski zastupnik Skijališta Crne Gore, kao zainteresovane strane, izjavio je da ostaje u svemu pri podnescima i riječi na usmenoj raspravi, te takođe predlaže da Agencija donese



rješenje u skladu sa zakonom, vodeći računa da ne povrijedi interese učesnika u postupku.

Ovlašćeno službeno lice je na Zapisnik o nastavku usmene rasprave br. UPI-05-430/20-78/26 od 17.05.2023. godine donijelo Rješenje kojim se zaključuje usmena rasprava.

Zapisnik je pročitao i punomoćnica stranke i zakonski zastupnik zainteresovane strane na isti nijesu imali primjedbe.

U daljem toku postupka, Agencija je na osnovu člana 111 Zakona o upravnom postupku donijela Obavještenje o rezultatima ispitnog postupka br. UPI-05-430/20-78/27 od 01.06.2023. godine, koje je uredno dostavljeno Ministarstvu ekonomskog razvoja i turizma i Obavještenje o rezultatima ispitnog postupka br. UPI-05-430/20-78/27 od 01.06.2023. godine, koje je uredno dostavljeno Skijalištima Crne Gore.

Na Obavještenje o rezultatima ispitnog postupka br. UPI-05-430/20-78/27 od 01.06.2023. godine, Skijališta Crne Gore su se izjasnila Podneskom br. 322/23 od 13.06.2023. godine, evidentiranim kod Agencije pod br. UPI-05-430/20-78/29 od 13.06.2023. godine, u prilogu kojeg je dostavljena Potvrda Centralne banke Crne Gore br. 05-4687-2/2023 od 09.06.2023. godine.

Na Obavještenje o rezultatima ispitnog postupka br. UPI-05-430/20-78/27 od 01.06.2023. godine, do dana donošenja ovog rješenja, Agenciji nije dostavljeno izjašnjenje, pri čemu je protekao rok od osam (8) dana na izjašnjenje na to obavještenje, a koji je odredio ovaj organ saglasno članu 112 st. 1 i 2 Zakona o upravnom postupku. Takođe, Agencija je aktom br. UPI-05-430/20-78/30 od 23.06.2023. godine, dostavila Podnesak Skijališta Crne Gore evidentiran kod Agencije pod br. UPI-05-430/20-78/29 od 13.06.2023. godine Ministarstvu ekonomskog razvoja i turizma, kao stranci u predmetnom postupku, radi omogućavanja ostvarivanja prava na izjašnjenje shodno članu 14 Zakona o upravnom postupku i ostavila rok od osam (8) dana za izjašnjenje. Kako Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma nije dostavilo izjašnjenje u ostavljenom roku, kao ni do dana donošenja ovog rješenja, Agencija je saglasno odredbi člana 112 stav 3 Zakona o upravnom postupku, donijela ovo rješenje bez izjašnjenja Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma.

#### **IV OPIS MJERA**

Agencija je izvršila uvid u dokumentaciju dostavljenu od strane Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma (i Ministarstva ekonomskog razvoja kao njegovog pravnog prethodnika) i Skijališta Crne Gore, te je osnovu iste najprije prepoznala mjere države (Ministarstva održivog razvoja i turizma i Ministarstva ekonomskog razvoja) i razmatrala da li ih treba cijeliti sa stanovišta pravila državne pomoći, prema predmetu



ovog postupka.

U spisima predmeta se nalaze podaci koji se odnose na potencijalni unos nenovčanog kapitala u Skijalištima Crne Gore. Vodeći se predmetom postupka određenom u dispozitivu Rješenja Savjeta Agencije br. 05-UPI-78/4-20 od 10.12.2020. godine, a s obzirom da unos nenovčanog uloga u Skijalištima Crne Gore nije izvršen, odnosno da Skijališta Crne Gore nijesu stekla pravo na predmetni nenovčani kapital, Agencija isto nije razmatrala. Prema navodima Skijališta Crne Gore iz Dopisa br. 171/23 od 14.03.2023. godine, dostavljenog kao prilog Podneska Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma, evidentiranog kod Agencije pod br. UPI-05-430/20-78/18 od 10.04.2023. godine, u pitanju je neupisani kapital u nenovčanom obliku (žičara K8, bazna stanica, parking, dva ratraka i dvije radne mašine...), a postupak prijave kapitala u Centralnom registru privrednih subjekata i imovine u Upravi za katastar i državnu imovinu nije sproveden. S tim u vezi, Skijališta Crne Gore nijesu vlasnik pomenute imovine. Takođe, prema navodima Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma, postupak nije sproveden u Centralnom registru privrednih subjekata, kao i u Upravi za katastar i državnu imovinu. Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma je dostavilo dokaznu dokumentaciju (listove nepokretnosti - izvode od Uprave za katastar i državnu imovinu) da je zemljište na kojem se nalazi Ski centar „Kolašin 1600“ u svojini Države Crne Gore, kao i da je infrastruktura izgrađena preko Uprave za kapitalne projekte (pravni sljedbenik Uprave javnih radova) na lokaciji Ski centra „Kolašin 1600“ takođe u vlasništvu Države Crne Gore, te dodatno da prema Izvodu iz Centralnog registra privrednih subjekata, nenovčani kapital iznosi 0.00 eura.

Iz dokumentacije u prilogu Dopisa Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma br. 01-011/23-2214/2 od 16.03.2023. godine, dostavljenog u Podnesku Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma, evidentiranog kod Agencije pod br. UPI-05-430/20-78/18 od 10.04.2023. godine, proizilazi da je između Ministarstva održivog razvoja i turizma i Skijališta Crne Gore zaključen Ugovor o poslovnoj saradnji br. 101-51/157 od 05.07.2019. godine, čiji je predmet finansijsko-logistička podrška Ministarstva održivog razvoja i turizma društvu Skijališta Crne Gore u organizaciji promocije ljetnje turističke sezone na sjeveru - ski centar „Kolašin 1600“. Po osnovu prednje navedenog ugovora i izvještaja Skijališta Crne Gore, koji je evidentiran kod Ministarstva održivog razvoja i turizma pod br. 101-51/225 od 11.07.2019. godine, te Potvrde Ministarstva održivog razvoja i turizma da je izvršena navedena usluga, prema Zahtjevu za plaćanje br. 40120170, izvršen je prenos sredstava na račun Skijališta Crne Gore u iznosu od 4.500,00 eura. U prilogu izvještaja Skijališta Crne Gore, navodi se da je ukupan trošak realizacije događaja „Promocija ljetnje turističke sezone“ bio 14.432,37 eura, a takođe je navedeno šta je obezbijeđeno gostima te promocije. Imajući u vidu predmet ovog upravnog postupka (državna pomoć dodijeljena za pripremu zimske turističke sezone), iznos sredstava koja su dodijeljena Skijalištima Crne Gore (de minimis), kao i učešće Skijališta i privatnih subjekata u realizaciji događaja, Agencija nije razmatrala ovu mjeru.



Dalje, iz Zaključka Vlade Crne Gore br. 04-3894/2 od 30.07.2021. godine, proizilazi se da je Vlada Crne Gore, na sjednici održanoj dana 30.07.2021. godine, razmotrila Informaciju o finansiranju izgradnje, održavanja i valorizacije višenamjenske sportske infrastrukture na prostoru Bjelasice i Komova, koju je dostavilo Ministarstvo ekonomskog razvoja. S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće zaključke:

1. Vlada je usvojila Informaciju o finansiranju izgradnje, održavanja i valorizacije višenamjenske sportske infrastrukture na prostoru Bjelasice i Komova.
2. Zadužuje se ministarstvo finansija i socijalnog staranja da obezbijedi finansijska sredstva neophodna za finansiranje izgradnje, održavanja i valorizacije višenamjenske sportske infrastrukture na prostoru Bjelasice i Komova u visini od 1.500.000,00 eura i iste prenese na žiro račun DOO „Skijališta Crne Gore“ Mojkovac, br. 520-22569-74, otvoren kod Hipotekarne banke, radi dalje realizacije izgradnje, održavanja i valorizacije višenamjenske sportske infrastrukture na prostoru Bjelasice i Komova.
3. Zadužuje se Društvo sa ograničenom odgovornošću „Skijališta Crne Gore“ da realizuju izgradnju, održavanje i valorizaciju višenamjenske sportske infrastrukture na prostoru Bjelasice i Komova.

Iz Zaključka Vlade Crne Gore br. 07-4639/2 od 30.09.2021. godine, proizilazi da je Vlada Crne Gore, na sjednici održanoj dana 30.09.2021. godine, razmotrila Predlog za izmjenu Zaključaka Vlade Crne Gore br. 04-5894/2 od 30.07.2021. godine, sa sjednice od 30.07.2021. godine, koji je dostavilo Ministarstvo ekonomskog razvoja. S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći zaključak:

U Zaključcima Vlade Crne Gore br. 04-5894/2 od 30.07.2021. godine, tačka 2. mijenja se i glasi:

„2. Zadužuje se Ministarstvo finansija i socijalnog staranja da sa pozicije tekuće budžetske rezerve obezbijedi finansijska sredstva za finansiranje izgradnje, održavanja i valorizacije višenamjenske infrastrukture u visini od 1.500.000,000 eura i preusmjeri sredstva na žiro račun DOO „Skijališta Crne Gore“ Mojkovac, br. 520-22569-74, otvoren kod Hipotekarne banke“.

Agencija je izvršila uvid u tekst Informacije o finansiranju izgradnje, održavanja i valorizacije višenamjenske sportske infrastrukture na prostoru Bjelasice i Komova, te je zaključila da je ista bila predmet ocjene Agencije prije usvajanja iste od strane Vlade Crne Gore (akt Savjeta Agencije br. 05-430/21-655/2 od 30.07.2021. godine). U prednje navedenom aktu u bitnom se navodi da se sredstva planirana za finansiranje izgradnje infrastrukture, koja su predmet Informacije, mogu koristiti isključivo za izgradnju, održavanje i valorizaciju višenamjenske sportske infrastrukture. Uvidom u tekst informacije, dostavljen kao prilog Podneska Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma, evidentiranog kod Agencije pod br. UPI-05-430/20-78/18 od 10.04.2023. godine, kao i u spise predmeta poslovne oznake br. 05-430/21-655, zaključuje se da



se tekst predmetne informacije koji je usvojen od strane Vlade Crne Gore, ne razlikuje od teksta informacije koji je Agencija cijenila sa stanovišta pravila državne pomoći Mišljenjem Savjeta Agencije br. 05-430/21-655/2 od 30.07.2021. godine. U skladu sa zvaničnom informacijom datom u Dopisu Skijališta Crne Gore br. 171/23 od 14.03.2023. godine, u prilogu Podneska Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma, evidentiranog kod Agencije pod br. UPI-05-430/20-78/18 od 10.04.2023. godine, pomenuta sredstva se koriste za izgradnju, održavanje i valorizaciju višenamjenske sportske infrastrukture na prostoru Bjelasice i Komova, dakle namjenski u skladu sa Zaključcima Vlade Crne Gore br. 04-3894/2 od 30.07.2021. godine. Nakon utroška sredstava, Skijališta Crne Gore kao društvo koje realizuje izgradnju, održavanje i valorizaciju višenamjenske sportske infrastrukture na prostoru Bjelasice i Komova, su u obavezi da, u skladu sa praksom, pripreme detaljan izvještaj o utrošenim sredstvima po osnovu transfera iz Budžeta Crne Gore za izgradnju, održavanje i valorizaciju višenamjenske sportske infrastrukture na prostoru Bjelasice i Komova. Dakle, Vlada Crne Gore je opredijelila sredstva u iznosu od 1.500.000,00 eura za izgradnju, održavanje i valorizaciju višenamjenske sportske infrastrukture, u cilju izgradnje dodatnih sportskih kapaciteta, kao i za održavanje veoma skupe sportske infrastrukture, nadgledanje realizacije infrastrukture koja se gradi i za obezbijedivanje bezbjednosti na sportsko-turističkoj infrastrukturi. Posebno, iz razloga što je infrastrukturu neophodno konstantno unaprjeđivati jer je jedino kao takva korisna za ostvarivanje javnog ekonomskog interesa. Imajući u vidu sve prednje iznijeto, kako je u ovoj pravnoj stvari već odlučeno Mišljenjem Savjeta Agencije br. 05-430/21-655/2 od 30.07.2021. godine, Agencija nije cijenila ovu mjeru.

Mjere koje je Agencija u ovom postupku cijenila sa aspekta Zakona, su mjere dodijeljene: po osnovu Zaključka Vlade Crne Gore br. 07-3350 od 10.11.2017. godine (u daljem tekstu: „**Mjera 1**“); po osnovu Rješenja br. 117-533/49 od 17.12.2018. godine, donijetog od strane Ministarstva održivog razvoja i turizma (u daljem tekstu: „**Mjera 2**“); po osnovu Zaključka Vlade Crne Gore br. 07-1616 od 18.04.2019. godine i Zaključka Vlade Crne Gore br. 07-3311 od 18.07.2019. godine (u daljem tekstu: „**Mjera 3**“); i po osnovu Rješenja br. 021-102/6 od 31.01.2020. godine i Rješenja br. 01-102/29 od 01.07.2020. godine (u daljem tekstu: „**Mjera 4**“), donijetih od strane Ministarstva održivog razvoja i turizma.

## **Mjera 1**

Iz Zaključka Vlade Crne Gore br. 07-3350 od 10.11.2017. godine, proizilazi da je Vlada Crne Gore, na sjednici od 02.11.2017. godine, razmotrila Informaciju o aktivnostima na valorizaciji lokaliteta za razvoj skijališta s Predlogom odluke o osnivanju Društva sa ograničenom odgovornošću „Skijališta Crne Gore“, koju je dostavilo Ministarstvo održivog razvoja i turizma. S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće zaključke:

1. Vlada je usvojila Informaciju o aktivnostima na valorizaciji lokaliteta za razvoj skijališta.



2. Vlada je donijela Odluku o osnivanju Društva sa ograničenom odgovornošću „Skijališta Crne Gore“, s tim da se u članu stav 3 riječi „tri člana“ zamijene riječima „7 članova“.

3. Zadužuje se Ministarstvo održivog razvoja i turizma i Ministarstvo finansija da obezbijede izvor finansijskih sredstava za osnivanje i rad Skijališta Crne Gore, u visini od 110.000,00 eura, od čega 10.000,00 eura za osnivački ulog i 100.000,00 eura za početak poslovanja.

Agencija je izvršila uvid u Informaciju o aktivnostima na valorizaciji lokaliteta za razvoj skijališta, u kojoj se u bitnom navodi da su Kapitalnim budžetom predviđena značajna sredstva za opštine koje se nalaze na Sjeveru Crne Gore, a u zahvatu Bjelasice i Komova, Durmitorsko područja i Hajla, za poboljšanje infrastrukture tog regiona. Od posebnog značaja je nabavka novih žičara na teritorijama opština Kolašin i Bijelo Polje. Imajući u vidu aktivnosti koje su sprovedene u dijelu razvoja sveukupne putne, elektroenergetske, telekomunikacione i skijaške infrastrukture na sjeveru, ukazala se potreba za formiranjem društva koje bi upravljalo i sprovodilo aktivnosti od značaja za razvoj sjevernog regiona, kroz valorizaciju skijaških potencijala Crne Gore i njegovu dalju promociju. Imajući u vidu značaj prostora Sjevera i planina Crne Gore, Ministarstvo održivog razvoja i turizma će pružati svu neophodnu pomoć budućem Društvu, a posebno u inicijalnoj fazi rada istog. Ovo iz razloga što će pred budućim Društvom biti brojni izazovi koji zahtijevaju angažovanje ne samo Ministarstva održivog razvoja i turizma, već i brojnih drugih državnih organa i institucija. Takođe, imajući u vidu potrebu za nabavkom novih žičara na prostoru Bjelasice i Komova, formiranjem ovog Društva, obezbijediće se regrutovanje i selekcija kadrova koji će biti obučeni da upravljaju i obavljaju radove na istim. Nakon instalacije ski žičara uslijediće uređenje ski staza, kao i izgradnja kompletne prateće infrastrukture, što će dodatno doprinijeti potrebi za otvaranjem novih radnih mjesta na ovom prostoru. Dalje se navodi da kako bi Društvo (Skijališta Crne Gore) moglo da započne sa radom, neophodno je obezbijediti 110.000 eura, od čega je 10.000 eura namijenjeno za osnivački ulog, a 100.000 eura za početak poslovanja Društva, te se napominje da na predviđenim ski instalacijama i njihovom održavanju treba zaposliti najmanje 10 ljudi, koji moraju proći kroz specijalnu obuku za rad, upravljanje, održavanje i bezbjednost budućih žičara. U prilogu pomenute informacije se nalazi dokument Ključne aktivnosti na projektima u sjevernom regionu Crne Gore do 2020 (Ski centar „Kolašin 1600“ Opština Kolašin, Ski centar na lokalitetu Cmiljaniča, Opština Bijelo Polje, Ski centar na lokalitetu Žarski, Opština Mojkovac i Ski centar na lokalitetu Durmitor, Opština Žabljak).

Na osnovu dokaza o uplatama za prednje navedene iznose, zaključuje se da su izvršeni prenosi sredstava Mjere 1 (93.250,00 eura i 16.750,00 eura) sa danom dospjeća 25.12.2017. godine.

## **Mjera 2**



Iz Zaključka Vlade Crne Gore br. 07-5528 od 22.11.2018. godine, proizilazi da je Vlada Crne Gore, na sjednici od 22.11.2018. godine, razmotrila Informaciju u vezi sa zahtjevom Skijališta Crne Gore d.o.o. Mojkovac o potrebi za obezbjeđivanje finansijskih sredstava za pripremu zimske turističke sezone 2018/2019, koju je dostavilo Ministarstvo održivog razvoja i turizma. S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće zaključke:

1. Vlada je usvojila Informaciju u vezi sa zahtjevom Skijališta Crne Gore d.o.o. Mojkovac o potrebi za obezbjeđivanje finansijskih sredstava za pripremu zimske turističke sezone 2018/2019.
2. Zadužuju se Skijališta Crne Gore d.o.o. Mojkovac da, do kraja prvog kvartala 2019. godine, Ministarstvu održivog razvoja i turizma dostavi izvještaj o namjenskoj potrošnji sredstava neophodnih za pripremu zimske turističke sezone 2018/2019, u skladu sa kvartalnim finansijskim planom za 2018. godinu.

Zadužuje se Ministarstvo održivog razvoja i turizma da, u saradnji s Ministarstvom finansija, do verifikacije Zapisnika, Vladi predloži iz kojih budžetskih sredstava Ministarstva održivog razvoja i turizma će se na žiro račun Skijališta Crne Gore d.o.o. Mojkovac prenijeti sredstva u iznosu od 250.800,00 eura, neophodna za pripremu zimske turističke sezone 2018/2019 i o tome informiše Vladu.

Agencija je izvršila uvid u Informaciju u vezi sa zahtjevom Skijališta Crne Gore d.o.o. Mojkovac o potrebi za obezbjeđivanje finansijskih sredstava za pripremu zimske turističke sezone 2018/2019, koju je Ministarstvo održivog razvoja i turizma dostavilo Vladi uz akt br. 110-533/35 od 15.11.2018. godine, a u kojoj se u bitnom navodi sljedeće:

S obzirom da je skijaška infrastruktura skijališta „Kolašin 1600” sa pratećom opremom, nova i prvi put se stavlja u funkciju, rashodi su planirani samo u nedostajućoj pokretnoj opremi koja nije predviđena ugovorima i investicijama kroz Kapitalni budžet za projekat „Kolašin 1600”, a sve u cilju stavljanja skijališta u funkciju. Rashodi su planirani za parking sistem, nabavku uniformi, nabavku tri vozila, sistema radio veze, nabavku opreme za ugostiteljstvo, opreme za kancelarije, alata i inventara za održavanje, nabavku razglasnog uređaja i izradu info table, a sve prema specifikacijama datim u prilogu ove Informacije.

Druga faza planiranja rashoda do kraja 2018. godine odnosi se na planirane rashode za redovno poslovanje Društva do kraja 2018. godine. Struktura rashoda se odnosi na bruto naknade za Odbor direktora, projektovane bruto zarade zaposlenih u upravi Skijališta Crne Gore, bruto zarade zaposlenih na skijalištu „Kolašin 1600” za 15 dana decembra u 2018. godini, troškove materijala, energije i goriva, trošak marketinga, trošak nabavke jednog vozila i ostale troškove, a sve prema specifikacijama datim u prilogu ove Informacije.



U krajnjem se navodi da je neophodno obezbijediti finansijska sredstva za realizaciju obaveza navedenih u Prvoj i Drugoj fazi realizacije u visini od 250.800,00 eura.

Iz Zaključak Vlade Crne Gore br. 07-5528 od 29.11.2018. godine, proizilazi da je Vlada Crne Gore na sjednici od 22.11.2018. godine, razmotrila Informaciju u vezi sa zahtjevom Skijališta Crne Gore d.o.o. Mojkovac o potrebi za obezbjeđenje finansijskih sredstava za pripremu zimske turističke sezone 2018/2019, koju je dostavilo Ministarstvo održivog razvoja i turizma. S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće zaključke:

1. Vlada je usvojila Informaciju u vezi sa zahtjevom Skijališta Crne Gore d.o.o. Mojkovac o potrebi za obezbjeđenje finansijskih sredstava za pripremu zimske turističke sezone 2018/2019.
2. Zadužuju se Ministarstvo održivog razvoja i turizma i Ministarstvo finansija da Skijališta Crne Gore d.o.o. Mojkovac, obezbijede sredstva u iznosu od 250.800,00 eura, neophodna za pripremu zimske turističke sezone 2018/2019, i to iz sredstava potrošačke jedinice Ministarstvo održivog razvoja i turizma i sredstava potrošačke jedinice Rezerva.
3. Zadužuju se Skijališta Crne Gore d.o.o. Mojkovac da, do kraja prvog kvartala 2019. godine, Ministarstvu održivog razvoja i turizma dostavi izvještaj o namjenskoj potrošnji sredstava neophodnih za pripremu zimske turističke sezone 2018/2019, u skladu sa kvartalnim finansijskim planom za 2018. godinu.

Vlada Crne Gore, na sjednici od 06.12.2018. godine, razmotrila Predlog za izmjenu Zaključka Vlade Crne Gore br. 07-5528, od 29.11.2018. godine, sa sjednice od 22.11.2018. godine, koji je dostavilo Ministarstvo održivog razvoja i turizma. S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći zaključak:

Zaključak Vlade Crne Gore, br. 07-5528, od 29.11.2018. godine, sa sjednice od 22.11.2018. godine, mijenja se i glasi:

- „1. Vlada je usvojila Informaciju u vezi sa zahtjevom Skijališta Crne Gore d.o.o. Mojkovac o potrebi za obezbjeđenje finansijskih sredstava za pripremu zimske turističke sezone 2018/2019.
2. Zadužuje se Ministarstvo održivog razvoja i turizma da za Skijališta Crne Gore d.o.o. Mojkovac obezbijedi sredstva, u iznosu od 250.800,00 eura, s Programa: Turistička djelatnost (programski kod 4150112014), sa izdatka: 4181 - Subvencije za proizvodnju i pružanje usluga.
3. Zadužuje se Ministarstvo održivog razvoja i turizma da sredstva iz tačke 2. ovih zaključaka prenese na žiro račun Skijališta Crne Gore d.o.o. Mojkovac, broj: 520 - 22569 - 74 otvoren kod Hipotekarne banke."
4. Zadužuju se Skijališta Crne Gore d.o.o. Mojkovac da, do kraja prvog kvartala 2019. godine, Ministarstvu održivog razvoja i turizma dostavi izvještaj o namjenskoj potrošnji sredstava neophodnih za pripremu zimske turističke sezone 2018/2019,





u skladu s kvartalnim finansijskim planom za 2018. godinu.”

Agencija je izvršila uvid u Rješenje Ministarstva održivog razvoja i turizma br. 117-533/49 od 17.12.2018. godine, kojim su shodno Zaključku Vlade Crne Gore br. 07-5528 od 22.11.2018. godine, a po Zahtjevu br. 101-533/48 od 17.12.2018. godine, kojim su se Skijališta Crne Gore obratila tom ministarstvu, odobrena sredstva u iznosu od 250.800,00 eura za pripremu zimske turističke sezone 2018/2019.

Na osnovu prepisa uplate za prednje navedeni iznos, po osnovu Rješenja br. 117-533/49 od 17.12.2018. godine, zaključuje se da je uplata sredstava Skijalištima Crne Gore izvršena 19.12.2018. godine.

### **Mjera 3**

Iz Zaključka Vlade Crne Gore br. 07-1616 od 18.04.2019. godine, proizilazi da je Vlada Crne Gore, na sjednici od 18.04.2019. godine, razmotrila Izvještaj o poslovanju i finansijskim iskazima DOO „Skijališta Crne Gore” Mojkovac za 2018. godinu s Predlogom godišnjeg programa rada i finansijskim planom za 2019. godinu, koje je dostavilo Ministarstvo održivog razvoja i turizma. S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće zaključke:

1. Vlada je usvojila Izvještaj o poslovanju i finansijskim iskazima DOO „Skijališta Crne Gore” Mojkovac za 2018. godinu.
2. Vlada je dala saglasnost na Godišnji program rada s finansijskim planom DOO „Skijališta Crne Gore“ Mojkovac za 2019. godinu.
3. Zadužuje se Ministarstvo finansija da iz sredstava Rezerve (organizacioni kod 405023161), sa izdatka: 4710 - Tekuća budžetska rezerva prenese iznos od 380.000,00 eura na žiro račun DOO „Skijališta Crne Gore” Mojkovac, br. 520-22569-74 otvoren kod Hipotekarne banke, neophodnih za poslovanje Društva za period 01.01. - 30.06.2019. godine.

Agencija je izvršila uvid u Informaciju o Izvještaju o poslovanju i finansijskim iskazima DOO „Skijališta Crne Gore” Mojkovac za 2018. godinu, s Predlogom Godišnjeg programa rada s finansijskim planom za 2019. godinu u kome se navodi da je iz Godišnjeg programa rada i finansijskog plana za 2019. godinu koji su Skijališta Crne Gore dostavila Ministarstvu održivog razvoja i turizma, isto ministarstvo zaključilo da je planiranje sredstava za rad i funkcionisanje skijališta „Kolašin 1600” i upravljački rad Skijališta Crne Gore koncipirano kroz dvije faze, od kojih se prva faza odnosi na sprovođenje aktivnosti koje uključuju i pripremu ljetnje turističke sezone, pokriće troškova zarada, troškove održavanja, troškove zakupnine, izgradnju dječijeg igrališta i sl., a druga faza na planirane rashode za redovno poslovanje Skijališta Crne Gore do kraja 2019. godine. Da bi se pristupilo realizaciji finansijskog plana Skijališta Crne Gore za 2019. godinu, navedeno je da su neophodna određena sredstva. Osim prihoda od poslovanja Skijališta Crne Gore, izvor finansiranja su i sredstva od donacija



Vlade Crne Gore kao osnivača. Da bi planirani bilans uspjeha bio pozitivan i Skijališta Crne Gore nesmetano mogla da obavljaju djelatnost, potrebno je dodatnih 600.000,00 eura za pokriće rashoda i 50.000,00 eura za nabavku nove opreme. Neiskorišćena sredstva, ukoliko ih bude, koristiće se za servisiranje obaveza iz budućeg perioda, poštujući princip racionalnosti. Nova oprema se odnosi na nabavku i opremanje kancelarija za potrebe novih radnih mjesta u upravi i administraciji Skijališta Crne Gore, nabavku opreme za dječje skijalište i slično.

Shodno podacima iz predmetne dokumentacije, navodi se da je neophodno obezbijediti finansijska sredstva za realizaciju obaveza navedenih u Prvoj i Drugoj fazi realizacije u visini od 650.000,00 eura, od čega 380.000,000 eura u Prvoj fazi koja traje od 01.01. do 30.06.2019. godine i 270.000,000 eura za Drugu fazu, koja traje od 01.07. do 31.12.2019. godine.

Iz Zaključka Vlade Crne Gore br. 07-3311 od 18.07.2019. godine, proizilazi da je Vlada Crne Gore, na sjednici od 18.07.2019. godine, razmotrila je Izvještaj o utrošenim sredstvima DOO „Skijališta Crne Gore” Mojkovac u periodu od 01.01. do 30.06.2019. godine s Predlogom za obezbjeđenje drugog dijela sredstava u skladu sa Godišnjim programom rada i finansijskim planom za 2019. godinu, koje je dostavilo Ministarstvo održivog razvoja i turizma. S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće zaključke:

1. Vlada je usvojila Izvještaj o utrošenim sredstvima DOO „Skijališta Crne Gore” Mojkovac u periodu od 01.01. do 30.06.2019. godine i prihvatila predlog za obezbjeđenje drugog dijela sredstava u skladu sa Godišnjim programom rada i finansijskim planom za 2019. godinu
2. Zadužuje se Ministarstvo finansija da iz sredstava Rezerve (organizacioni kod 405023161) sa izdatka: 4710 - Tekuća budžetska rezerva, prenese iznos od 270.000,00 eura na žiro račun DOO „Skijališta Crne Gore” Mojkovac, broj 520 - 22569 - 74 otvoren kod Hipotekarne banke, neophodnih za poslovanje Društva za period 01. 07. - 31.12.2019. godine.

Agencija je izvršila u uvid u Izvještaj o utrošenim sredstvima DOO „Skijališta Crne Gore“ Mojkovac u periodu 01.01. - 30.06.2019. godine s Predlogom za obezbjeđenje drugog dijela sredstava u skladu sa Godišnjim programom rada i finansijskim planom za 2019. godinu, u kojem se navode da je Godišnjim programom rada i finansijskim planom za 2019. godinu, planiranje sredstava za rad i funkcionisanje skijališta „Kolašin 1600” i upravljački rad Skijališta Crne Gore koncipirano kroz dvije faze, od kojih se Prva faza odnosila na sprovođenje aktivnosti koje uključuju i pripremu ljetnje turističke sezone, pokriće troškova zarada, troškove održavanja, troškove zakupnine, izgradnju dječjeg igrališta i sl., dok se Druga faza odnosi na planirane rashode za redovno poslovanje Društva do kraja 2019. godine. U skladu sa navedenim, na sjednici Vlade Crne Gore od 18.04.2019. godine, donijeti su Zaključci br. 07-1616, na osnovu kojih je Skijalištima Crne Gore izvršen prenos sredstava u visini od 380.000,00 eura za realizaciju programskih aktivnosti iz Prve faze.



Kao dokaz o prenosu sredstava Skijalištima Crne Gore u iznosima od 380.000,00 eura po osnovu Zaključka Vlade Crne Gore br. 07-1616 od 18.04.2019. godine i 270.000,00 eura po osnovu Zaključka Vlade Crne Gore br. 07-3311 od 18.07.2019. godine, Agencija je cijnila Izvještaj (izvode) iz SAP sistema u prilogu Dopisa Ministarstva finansija br. 18-402/23-2652/1 od 05.04.2023. godine, dostavljenog u Podnesku Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma, evidentiranog kod Agencije pod br. UPI-05-430/20-78/18 od 10.04.2023. godine.

#### **Mjera 4**

Iz Zaključka Vlade Crne Gore br. 07-8069 od 16.01.2020. godine, proizilazi da je Vlada Crne Gore, na sjednici od 26.12.2019. godine, razmotrila Predlog finansijskog plana i Godišnjeg programa rada Skijališta Crne Gore d.o.o. Mojkovac za 2020. godinu, koje je dostavilo Ministarstvo održivog razvoja i turizma. S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći zaključak:

Vlada je dala saglasnost na Finansijski plan i Godišnji program rada Skijališta Crne Gore d.o.o. Mojkovac za 2020. godinu.

Shodno Zaključku Vlade Crne Gore br. 07-8069 od 16.01.2020. godine, Ministarstvo održivog razvoja i turizma je donijelo Rješenje br. 021-102/6 od 31.01.2020. godine, kojim je odlučeno da se Skijalištima Crne Gore uplate sredstva u iznosu od 592.500,00 eura za period 01.01. - 30.06.2020. godine. Rješenju je prethodio Zahtjev Skijališta Crne Gore za transfer dijela sredstava, evidentiran kod Ministarstva održivog razvoja i turizma pod br. 01-102/4 od 23.01.2020. godine. Datum priliva sredstava na poslovni račun Skijališta Crne Gore, prema navodima iz Podneska evidentiranog pod br. UPI-05-430/20-78/25 od 17.05.2023. godine, je 04.02.2020. godine.

Shodno Zaključku Vlade Crne Gore br. 07-8069 od 16.01.2020. godine, Ministarstvo održivog razvoja i turizma je donijelo Rješenje br. 01-102/29 od 01.07.2020. godine, kojim je odlučeno da se Skijalištima Crne Gore uplate sredstva u iznosu od 542.500,00 eura za period 01.07. - 31.12.2020. godine. Skijališta Crne Gore su dostavila Ministarstvu održivog razvoja i turizma Izvještaj o utrošenim sredstvima po osnovu transfera Budžeta Crne Gore, evidentiran kod tog ministarstva pod br. 01-102/17 od 28.05.2020. godine. Datum priliva sredstava na poslovni račun Skijališta Crne Gore, prema navodima iz Podneska evidentiranog pod br. UPI-05-430/20-78/25 od 17.05.2023. godine, je 04.08.2020. godine.

U obrazloženju oba prednja rješenja Ministarstva održivog razvoja i turizma, navodi se da je usvojenim Finansijskim planom i Godišnjim programom rada DOO „Skijališta Crne Gore“ Mojkovac, predviđeno da Vlada kao osnivač obezbijedi transfer sredstva za nesmetano obnavljanje djelatnosti u iznosu od 1.185.000,00 eura za pokriće rashoda, koji se odnose na troškove zarada i ostalih ličnih rashoda, troškova



amortizacije i ostalih poslovnih rashoda (troškovi održavanja, zakupnine), troškove materijala i za nabavku opreme.

## V PRISUSTVO DRŽAVNE POMOĆI

U skladu sa Ugovorom o funkcionisanju Evropske unije (u daljem tekstu: „**Ugovor**“), član 107 (1), definisano je da osim ako Ugovorima nije drugačije određeno, svaka pomoć koja je dodijeljena od strane države članice ili putem državnih resursa u bilo kojem obliku koja narušava ili prijeti da će narušiti konkurenciju dovođenjem u povoljniji položaj određenih preduzeća ili proizvodnju određene robe, u mjeri u kojoj utiče na trgovinu između država članica, nespojiva je sa unutrašnjim tržištem.

Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica i Republike Crne Gore<sup>1</sup> (u daljem tekstu: „**SSP**“) u članu 73 stav 1. tačka iii., definiše da je zabranjena svaka državna pomoć koja narušava ili prijeti da naruši konkurenciju favorizovanjem određenih privrednih društava ili određenih proizvoda. SSP dalje ustanovljava obaveze države Crne Gore u dijelu politike državne pomoći, i između ostalog, precizira da: svi postupci suprotni ovom članu će se ocjenjivati na osnovu kriterijuma koji proizlaze iz primjene pravila o konkurenciji koji se primjenjuju u Zajednici, posebno članova 81, 82, 86 i 87 (član 87 sada: član 107) Ugovora o osnivanju Evropske zajednice i instrumenata za tumačenje koje su usvojile institucije Zajednice.

Članom 2 Zakona, propisano je da je državna pomoć:

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore, budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu;
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Da bi mjera predstavljala državnu pomoć moraju kumulativno biti ispunjena četiri uslova, odnosno: da je pomoć dodijeljena od strane države ili iz sredstava države, da predstavlja selektivnu ekonomsku prednost i da narušava ili prijeti da naruši

---

<sup>1</sup> Zakon o ratifikaciji Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane i Republike Crne Gore, s druge strane („Sl. list CG“, br. 7/07).



konkurenciju i da utiče na trgovinu između država članica. S tim uvezi, Agencija je cijenila ispunjenost navedenih uslova u odnosu na Mjere.

## 1. Državna sredstva

Državna sredstva uključuju sva sredstva javnog sektora, uključujući sredstva subjekata unutar države (decentralizovanih, udruženih u savez, regionalnih ili ostalih) i, u određenim okolnostima, sredstva privatnih organa. Prednosti koje su direktno ili indirektno dodijeljene putem državnih sredstava mogu predstavljati državnu pomoć, a prenos državnih sredstava shodno stavu 51 Obavještenja Komisije (EU) o pojmu državne pomoći iz člana 107 stav 1 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije (2016/C 262/01) (u daljem tekstu: „**Obavještenje**“), koje se u Crnoj Gori primjenjuje kao Prilog 2f Pravilnika o listi pravila državne pomoći („Sl. list CG“, br. 35/14, 2/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20, 53/20, 98/20, 130/20, 107/21, 131/21, 15/22, 52/22 i 34/23) (u daljem tekstu: „**Pravilnik**“)<sup>2</sup>, može biti u raznim oblicima, poput direktnih bespovratnih sredstava, zajmova, garancija, direktnog ulaganja u kapital preduzetnika i koristi u naturi. Uvidom u pravne osnove za dodjelu Mjera, s obzirom da je u istima navedeno da se sredstva obezbjeđuju i uplaćuju iz Tekuće budžetske rezerve, koja predstavljaju sredstva iz Budžeta Crne Gore, kao i iz Budžeta Ministarstva održivog razvoja i turizma, Agencija nalazi da su predmetna sredstva dodijeljena iz državnog budžeta, odnosno da se predmetna sredstva imaju smatrati javnim (državnim) sredstvima, te da je ispunjen uslov iz člana 2 stav 1 tačka 1 Zakona.

## 2. Ekonomska prednost

Svaka ekonomska korist koju privredno društvo ne bi ostvarilo u uobičajenima tržišnim uslovima i u svom redovnom poslovanju, odnosno u nedostatku intervencije države, vodi ka ispunjenju ovog uslova. Prednost je prisutna kad god se finansijska situacija preduzetnika poboljša kao rezultat intervencije države pod uslovima koji se razlikuju od uobičajenih tržišnih uslova. U konkretnom slučaju, Skijališta Crne Gore samostalno istupaju u pravnom prometu, samostalno obavljaju djelatnost ski centara i preuzimaju i finansijski rizik u obavljanju djelatnosti. Operativni troškovi i troškovi investicija za obavljanje djelatnosti su neodvojivi dio njihove privredne djelatnosti. Naročito subvencije koje su Skijališta Crne Gore primila za tekuće poslovanje, smanjila su troškove koji su dio privredne djelatnosti Skijališta Crne Gore i obezbjedila im ekonomsku prednost koju ne bi ostvarila pod „normalnim“ tržišnim uslovima.

Agencija je prilikom procjene prisustva prednosti u konkretnom slučaju, odnosno da li

---

<sup>2</sup> Članom 7 stav 3 Zakona, propisano je da bliže kriterijume, uslove i način dodjele državne pomoći iz st. 1 i 2 ovog člana, propisuje Vlada na predlog Ministarstva. Shodno članu 3a stav 1 Uredbe o bližim kriterijumima, uslovima i načinu dodjele državne pomoći („Sl. list CG“, br. 27/10, 34/11 i 16/14), na državnu pomoć primjenjuju se i pravila utvrđena regulativama Evropske komisije, Evropskog Savjeta, Evropskog Parlamenta i prakse Evropskog suda, te je stavom 2 istog člana propisano da Listu pravila iz stava 1 ovog člana i njihov prevod na crnogorski jezik u "Službenom listu Crne Gore" objavljuje Ministarstvo finansija.



se država ponašala kao subjekat u tržišnoj ekonomiji i primijenila st. 76 do 78 Obavještenja, prema kojima svrha testa subjekta u tržišnoj ekonomiji jeste da se procijeni da li je država dodijelila prednost preduzetniku ne djelujući poput subjekta u tržišnoj ekonomiji u odnosu na određenu transakciju. U tom smislu nije važno predstavlja li intervencija opravdano sredstvo državnog organa radi sprovođenja pitanja javne politike (npr. zapošljavanje). Za potrebe testa subjekta u tržišnoj ekonomiji, u obzir se uzimaju samo koristi i obaveze povezane sa situacijom države kao ekonomskog subjekta, uz isključenje onih povezanih s njom kao državnim organom. Test subjekta u tržišnoj ekonomiji nije primjenjiv ako država djeluje kao državni organ, a ne kao ekonomski subjekt. Ako se intervencija države pokreće zbog razloga javne politike (na primjer, zbog razloga socijalnog ili regionalnog razvoja), ponašanje države moglo bi biti opravdano sa stanovišta javne politike, ali u isto vrijeme ne bi bilo u skladu s tržišnim uslovima, jer se subjekti u tržišnoj ekonomiji obično ne vode takvim razmatranjima. Procjena pitanja da li je intervencija države u skladu s tržišnim uslovima mora se sprovesti na *ex ante* osnovi, uzimajući u obzir podatke dostupne u vrijeme donošenja odluke o intervenciji. Svaki razumni subjekat u tržišnoj ekonomiji bi obično izvršio sopstvenu *ex ante* procjenu strategije i finansijskih očekivanja projekta, na primjer, poslovnim planom. S tim u vezi, Agencija nije prihvatila navode Skijališta Crne Gore iz Podneska evidentiranog kod Agencije pod br. 05-430/21-85/1 od 01.02.2021. godine i Dopisa br. 171/23 od 14.03.2023. godine, dostavljenog kao prilog Podneska Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma, evidentiranog kod Agencije pod br. UPI-05-430/20-78/18 od 10.04.2023. godine, a u kojima se poziva na sprovođenje testa subjekta u tržišnoj ekonomiji (MEO test), kojim se utvrđuje da li je državni organ kao davalac pomoći nastupao po principima tržišnog ulagača, tačnije, da li je državni organ u tržišnim uslovima dodjelom državne pomoći postupio isto onako kao što bi u istim ili sličnim tržišnim uslovima postupio bilo koji drugi privredni subjekt (privatni kapital) u smislu ulaganja, sa očekivanim kratkoročnim i srednjoročnim povraćajem uloženog kapitala i sticanjem profita. Prednje nije prihvaćeno budući da se u spisima predmeta ne nalazi poslovni plan kojim je na *ex ante* osnovi izvršena procjena strategije i finansijskih očekivanja projekta prije dodjele Mjera.

Agencija je razmatrala i mogućnost primjene stava 70 Obavještenja, odnosno da u slučaju naknade troškova nastalih radi pružanja usluge od opšteg ekonomskog interesa, dodjela prednosti može isključiti primjenom *Altmark* testa<sup>3</sup>. Međutim, u konkretnom slučaju Skijališta Crne Gore nijesu ovlašćena da pružaju usluge od opšteg ekonomskog interesa, pa se ne mogu primjenjivati pravila o državnoj pomoći za usluge od opšteg ekonomskog interesa.

Slijedom prednje navedenog, Agencija je zaključila da je predmetnim subvencijama društvo Skijališta Crne Gore steklo ekonomsku prednost, te da je ispunjen i uslov iz člana 2 stav 1 tačka 2 Zakona.

---

<sup>3</sup> Presuda Suda pravde od 24. jula 2003, *Altmark Trans*, C-280/00, ECLI:EU:C:2003:415.



### **3. Selektivnost mjere**

Selektivnost podrazumijeva da se mjera primjenjuje samo na određene preduzetnike (njihove grupe) ili određene sektore, ili određene regione. Zapravo, svaka mjera države koja nije opšte prirode i koja nije dostupna svima pod jednakim uslovima (sadrži makar jedan diskriminišući element) predstavlja selektivnu mjeru. Tačkom 156. Obavještenja je propisano da kada države članice donesu pozitivne *ad hoc* mjere koje donose korist jednom ili više dobro identifikovanih preduzetnika (na primjer, dodjela novca ili imovine određenim preduzetnicima), obično je jednostavno zaključiti da su te mjere selektivne prirode, jer podrazumijevaju naklonjenost jednom ili više preduzetnika. U konkretnom slučaju, utvrđeni iznosi koji su uplaćeni Skijalištima Crne Gore su selektivni, jer su Mjere namijenjene jednom privrednom društvu i samim tim ispunjen je i uslov iz člana 2 stav 1 tačka 3 Zakona.

### **4. Ugrožavanje konkurencije i uticaj na trgovinu između Crne Gore i drugih država**

Svaka mjera koja može poboljšati konkurentan položaj privrednog društva u odnosu na ostale privredne subjekte s kojima je u konkurenciji, narušava ili prijeti da će narušiti tržišnu konkurenciju na tržištu. Shodno stavu 187 Obavještenja, u praktičnom smislu, narušavanje tržišne konkurencije u smislu člana 107 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, moguće je čim država dodijeli finansijsku prednost privrednom društvu u liberalizovanom sektoru u kojem to privredno društvo postoji, ili u sektoru u kojem bi mogla postojati tržišna konkurencija. Državna pomoć može da naruši tržišnu konkurenciju čak i ako ne pomaže korisniku državne pomoći da se proširi i stekne nove tržišne udjele, već ako je, kao u predmetnom slučaju, dodjela sredstava dovoljna da država svojom intervencijom omogućava zadržavanje privrednog društva na tržištu, koje bi, u tržišnim uslovima bilo primorano da izađe sa tržišta. Dodatno, prednost dodijeljena preduzetniku koji djeluje na tržištu koje je otvoreno za tržišnu konkurenciju, a što je u konkretnom slučaju, obično se smatra narušavanjem tržišne konkurencije i može uticati na trgovinu između Crne Gore i drugih država. Sagledavajući sa aspekta ugrožavanja konkurencije, u konkretnom slučaju postoji tržište djelatnosti ski centara na nivou EU koje je otvoreno za konkurenciju. Privredna društva koja obavljaju djelatnost ski centra su predmet konkurencije u EU, tako da korist zbog dodijeljenih javna sredstava može uticati na konkurenciju sa drugim pružaocima takvih usluga koji nemaju koristi od pomoći. Dalje djelatnost Skijališta Crne Gore nije predmet zakonskog (pravnog) monopola, jer u skladu s članom 5 Zakona o skijalištima („Sl. list CG“, br. 13/07, 21/14 i 44/17), skijalištem upravlja skijaški centar (ski centar), koji se može osnivati kao privredno društvo, drugo pravno lice ili preduzetnik, koji je registrovan u Centralnom registru privrednih subjekata. Ekonomska prednost koju Skijališta Crne Gore mogu dobiti u konkretnom slučaju stoga utiče na konkurenciju.



Sa aspekta uticaja na trgovinu između Crne Gore i drugih država, Agencija je pošla od stava Evropske komisije u brojnim odlukama u kojima je smatrala da je, s obzirom na specifične okolnosti slučajeva, mjera imala isključivo lokalni učinak, te da stoga nije imala nikakav učinak na trgovinu između država članica. U tim je slučajevima Evropska komisija posebno utvrdila da je korisnik isporučio robu ili usluge ograničenom području unutar države članice i da nije vjerovatno da će privući kupce iz drugih država članica, te da se nije moglo predvidjeti da će mjera imati više od marginalnog učinak na uslove prekograničnih ulaganja ili poslovnog osnivanja. Iako nije moguće definisati opšte kategorije mjera koje obično ispunjavaju te kriterijume, prethodne odluke pružaju primjere situacija u kojima je Evropska komisija utvrdila, u svjetlu posebnih okolnosti slučaja, da javna pomoć nije mogla uticati na trgovinu između država članica. Neki od primjera takvih slučajeva su finansiranje određenih žičara (a posebno ski liftova) u područjima s malo sadržaja i ograničenim turističkim mogućnostima. Evropska komisija je pojasnila da se sljedeći faktori obično uzimaju u obzir kako bi se napravila razlika između instalacija koje podržavaju aktivnost koja može privući nelokalne korisnike, za koje se generalno smatra da imaju učinak na trgovinu, i instalacija povezanih sa sportom u područjima s malo objekata i ograničena turistička sposobnost, gdje javna pomoć možda neće imati učinak na trgovinu između država članica: a) lokaciju instalacije (na primjer unutar gradova ili povezujući sela); b) vrijeme rada; c) pretežno lokalni korisnici (udio dnevnih u odnosu na nedeljne karte); d) ukupan broj i kapacitet instalacija u odnosu na broj rezidentnih korisnika; e) ostale turističke sadržaje u prostoru. Slični faktori mogli bi, uz potrebne prilagodbe, biti relevantni i za druge vrste objekata.<sup>4</sup> Što se tiče državne pomoći skijalištima, Evropska komisija je u nekoliko slučajeva zaključila da mjere podrške skijalištima nijesu uticale na trgovinu. Iz prakse Evropske komisije u predmetu br. 676/2002 Cableways Valle d'Aosta (OJ C/131/2005, 07.05.2004) i u predmetu br. 731/2007 Pomoć lokalnim skijalištima - Veneto (OJ C/106/2008, 27.02.2008), prag do kojeg skijalište uglavnom ima lokalni karakter i stoga se ne može reći da utiče na trgovinu je ispunjen kada skijalište obuhvata:

- ne više od tri (3) ski staze čija ukupna dužina ne prelazi tri (3) kilometra (km); ili
- kada ima manje ili jednako 2.000 hotelskih soba i čija prodaja nedeljnih karata ne prelazi 15% od ukupnog broja prodatih ski karata.

U konkretnom slučaju, prema podacima i dokumentaciji iz spisa predmeta, Agencija nalazi da kada je Ski centar Kolašin 1600 otvoren (16.02.2019. godine), tada je puštena u rad šestosjedna žičara K8, bazna stanica, restoran i dvije staze ukupne dužine 4,5 km, dok je dužina staza u 2020. i 2021. godini iznosila 10,5 km, a od 14.02.2022. godine, dužina staza iznosi 21 km. Takođe, kao prilog Podneska Ministarstva ekonomskog razvoja, evidentiranog kod Agencije pod br. UPI-05-430/20-78/18 od 10.04.2023. godine, dostavljen je Dopis Skijališta Crne Gore br. 171/23 od

---

<sup>4</sup> Commission communication to the Member States and other interested parties concerning State aid N 376/01 - Aid schemes for cableways (OJ C 172, 18.7.2002, p. 2).





14.03.2023. godine, u kojem se navodi da je u 2019. godini, godini otvaranja ski centra, u Kolašinu ostvareno 100.919 noćenja, od čega 79.361 u kolektivnom smještaju. U 2020. godini, godini početka pandemije i najvećeg uticaja iste na privredu, ostvareno je 40.255 noćenja, od čega 32.229 u kolektivnom smještaju. U 2021. godini, koja je i dalje bila godina pandemije, ali sa naznakama postepenog oporavka, ostvareno je 67.393 noćenja, uz 57.809 noćenja u kolektivnom smještaju. Uz navedeno su dostavljeni tabelarni prikazi ukupnog broja gostiju i noćenja u Kolašinu u 2019., 2020., 2021. i 2022. godini (kao i posebno za kolektivni<sup>5</sup> i privatni smještaj), sa posebno izraženim podacima o broju inostranih gostiju i noćenja u odnosu na domaće, prema kojima je, imjući u vidu godine dodjele državne pomoći, u 2019. godini zabilježen broj inostranih gostiju u iznosu od 37.556 i domaćih gostiju u iznosu od 6.019. U Podnesku Skijališta Crne Gore, evidentiranom od Agencije pod br. UPI-05-430/20-78/25 od 17.05.2023. godine, navedeni su brojevi prodatih karata Skijališta Crne Gore, kako slijedi: u 2019. godini - 6580; u 2020. godini - 14437; u 2021. godini - 36838; i u 2022. godini - 45921. Na osnovu podataka iz spisa predmeta, proizilazi da su ski centri kojima upravljaju Skijališta Crne Gore projektovani kao centralna tačka budućih turističkih naselja, koje će činiti hoteli i osteli smeštajni kapaciteti, a naročito da je na prostoru Bjelasice i Komova predviđena izgradnja 224 km ski staza na Bjelasici sa 52 žičare i ski lifta, više od 50 hotela, 23 pansionskih hotela artmanskog tima. Vodeći računa o praksi i pravnim stavovima Evropske komisije u pojedinačnim predmetima koji mogu biti istovjetni, u kontekstu odlučivanja da li u predmetnoj upravnoj stvari skijalište ima uglavnom lokalni karakter, Agencija je uzela u obzir sve relevantne činjenice, a naročito broj gostiju i ostvarenih noćenja u kolektivnom smještaju u Opštini Kolašin, kao i da Skijališta Crne Gore upravljaju sa nekoliko skijališta sa ukupno više od tri staze i više od tri kilometra. Dodatno, Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma i Skijališta Crne Gore nijesu dokazali da na u blizini žičara ima manje ili jednako 2.000 hotelskih soba i čija prodaja nedeljnih karata ne prelazi 15% od ukupnog broja prodatih ski karata. Kako ski centri kojima upravljaju Skijališta Crne Gore nijesu namjenjeni isključivo za lokalnu upotrebu, i ne nalaze se u područjima sa malo ili bez turističkih mogućnosti i ograničenim brojem objekata za zimske sportove, zbog toga se može zaključiti da su državna sredstva dodijeljena Skijalištima Crne Gore imala više nego marginalni uticaj na trgovinu između Crne Gore i drugih država. S tim u vezi, zaključuje se da Mjere nemaju isključivo lokalni karakter. Na osnovu iznijetog, Agencija nalazi da je ispunjen i uslov iz člana 2 stav 1 tačka 4 Zakona.

Agencija je analizirala ispunjenosti kriterijuma iz člana 107 (1) Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, odnosno člana 2 Zakona, i zaključila da Mjera 2, Mjera 3 i Mjera 4, predstavljaju **državnu pomoć** u smislu člana 2 Zakona.

---

<sup>5</sup> Kolektivni smještaj obuhvata sve kolektivne ugostiteljske objekte koji pružaju usluge smještaja na osnovu odobrenja za obavljanje ugostiteljske djelatnosti. Objekti su razvrstani u tri grupe prema Klasifikaciji djelatnosti (KD 2010): 55.1 (hoteli i sličan smještaj); 55.2 (odmarališta i slični objekti za smještaj); i 55.3 (djelatnost kampova, auto-kampova i kampova za turističke prikolice).



Davalac državne pomoći, prema članu 3 stav 1 Zakona, je nadležni organ državne uprave, nadležni organ opštine i pravno lice koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom u skladu sa zakonom. Shodno članu 10 stav 1 Zakona, radi utvrđivanja ili donošenja, odnosno dodjele individualne pomoći nadležni organ državne uprave, nadležni organ opštine i pravno lice koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom prije dostavljanja predloga šeme donosiocu, odnosno donošenja akta o individualnoj državnoj pomoći Agenciji podnosi prijavu sa predlogom akta i drugom potrebnom dokumentacijom radi davanja mišljenja da li se na osnovu predloženog akta vrši dodjela državne pomoći, najmanje 60 dana prije planiranog datuma utvrđivanja, odnosno donošenja. S obzirom na navedeno, te je u konkretnom slučaju isto ministarstvo bilo u obavezi da prije donošenja akta o individualnoj državnoj pomoći Skijalištima Crne Gore u skladu sa članom 10 stav 1 Zakona, podnese Agenciji prijavu državne pomoći, Ministarstvo održivog razvoja i turizma potpada pod definiciju davaoca državne pomoći jer se smatra nadležnim organom državne uprave. Prilikom utvrđivanja stranačke legitimacije, s obzirom na reorganizaciju organa državne uprave, Agencija je saglasno Uredbi o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG“, br. 118/20, 121/20, 1/21, 2/21, 29/21, 34/21, 41/21, 85/21 i 11/22) zaključila da je Ministarstvo ekonomskog razvoja pravni sljedbenik Ministarstva održivog razvoja turizma, a saglasno Uredbi o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG“, br. 49/22, 52/22, 56/22, 82/22, 110/22 i 139/22), Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma je pravni sljedbenik Ministarstva ekonomskog razvoja u dijelu poslova koje je to ministarstvo preuzelo od Ministarstva održivog razvoja i turizma.

Agencija je prihvatila navode Skijališta Crne Gore iz Podneska evidentiranog kod Agencije pod br. UPI-05-430/20-78/25 od 17.05.2023. godine, da se sredstva u iznosu od ukupno 110.000,00 eura (Mjera 1), s obzirom na opravdane troškove za koje su dodijeljena, ne kumuliraju sa sredstvima koja su predmet ispitnog postupka, jer se radi o različitoj najmeni. Dalje se navodi da ova sredstva predstavljaju upisani kapital, što se dokazuje uvidom u Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata Uprave prihoda i carina za Skijališta Crne Gore, izdat na dan 13.04.2023. godine, kao i da svakako, ista predstavljaju pomoć male vrijednosti (de minimis pomoć), koja se s obzirom na opravdane troškove za koje je namijenjena (početak poslovanja), ne kumulira sa ostalim dodijeljenim sredstvima koja su predmet postupka. S tim u vezi, Agencija nije cijnila navedena Mjeru 1, s obzirom da shodno članu 3 stav 1. Uredbe Komisije (EU), br. 1407/2013 od 18. decembra 2013. godine o primjeni čl. 107 i 108 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije na pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći) (32013R1407, SL L 352, 24.12.2013) (u daljem tekstu „**Uredba**“), koja se u Crnoj Gori primjenjuje kao Prilog 7 Pravilnika, ako mjere pomoći ispunjavaju uslove utvrđene ovom Uredbom, smatra se da ne ispunjavaju sve kriterijume iz člana 107 stav 1 Ugovora, odnosno člana 2 Zakona, pa se samim tim **izuzimaju od obaveze prijavljivanja** iz člana 108 stava 3 Ugovora, odnosno čl. 10 i 11 Zakona. Agencija ne vrši ocjenu usklađenosti de minimis pomoći, već je procjena ispunjenosti kriterijuma, monitoring i evaluacija de minimis pomoći na davaocu de minimis pomoći shodno



Uredbi. U cilju ostvarivanja transparentnosti pomoći male vrijednosti, kako su svi davaoci de minimis pomoći u obavezi da istu evidentiraju u registru de minimis pomoći, posebno za svakog korisnika de minimis pomoći kome su dodijeljena sredstva, Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma je dužno da podatke o Mjeri 1 unese u registar de minimis pomoći (dostupan na internet stranici Agencije [www.azzk.me](http://www.azzk.me)). S obzirom na opravdane troškove u slučaju Mjere 1, kao i iznos sredstava, Agencija nije dalje razmatrala Mjeru 1.

## VI KORISNIK

Korisnik mjera je Društvo sa ograničenom odgovornošću "Skijališta Crne Gore" Mojkovac, sa sjedištem na adresi Trg Ljubomira Bakoča bb, Mojkovac, PIB: 03168816, sa šifrom pretežne djelatnosti 6820 Iznajmljivanje vlastitih ili iznajmljenih nekretnica i upravljanje njima. Datum registracije Skijališta Crne Gore u Centralnom registru privrednih subjekata je 29.12.2017. godine. Osnivač i vlasnik 100% udjela u Skijalištima Crne Gore je Vlada Crne Gore.

Shodno članu 1 Odluke o osnivanju Društva sa ograničenom odgovornošću "Skijališta Crne Gore" („Sl. list CG“, br. 77/17, 19/18, 72/18, 70/19 i 77/20), za upravljanje skijalištima Kolašin 1600, Cmiljača, Žarski, Torine, Jelovica, planinski centar Komovi i Eco Adventure park Komovi (u daljem tekstu: skijališta) osniva se društvo sa ograničenom odgovornošću "Skijališta Crne Gore". Prema članu 4 stav 1 te odluke, djelatnost Skijališta Crne Gore je: upravljanje skijalištima; upravljanje i organizovanje izgradnje, rekonstrukcija, održavanje i opremanje skijališta; pružanje usluga i uređivanje skijalištima u zimskom i ljetnjem periodu u skladu sa zakonom; organizovanje zaštite skijališta; ustupanje radova na obilježavanju i održavanju skijališta; organizovanje stručnog nadzora nad izgradnjom i rekonstrukcijom skijališta; obilježavanje i postavljanje signalizacije na skijalištu u skladu sa zakonom; upravljanje zemljištem, komunalnom, saobraćajnom, turističkom i drugom infrastrukturuom na skijalištima; obezbjeđivanje reda na skijalištu u skladu sa zakonom; davanje u zakup ili na korišćenje prostora, opreme i objekata na skijalištu, kojim upravlja u skladu sa zakonom; organizovanje studijskih posjeta u oblasti razvoja skijališta i planinskog turizma; promovisanje skijališta na domaćem i inostranom tržištu; organizovanje sportskih priredbi i podučavanje sportovima na skijalištu; i drugi poslovi u skladu sa zakonom i statutom Skijališta Crne Gore. Pored djelatnosti iz stava 1 člana 4, Skijališta Crne Gore mogu da obavljaju i sljedeće djelatnosti: 49.39 ostali prevoz putnika u kopnenom saobraćaju; 55.10 hoteli i sličan smještaj; 56.10 djelatnosti restorana i pokretnih ugostiteljskih objekata; 56.29 ostale usluge pripremanja i posluživanja hrane; 56.30 usluge pripremanja i posluživanja pića; 68.10 kupovina i prodaja vlastitih nekretnina; 77.21 iznajmljivanje i lizing opreme za rekreaciju i sport; 77.11 iznajmljivanje i lizing automobila i lakih motornih vozila; 77.12 iznajmljivanje i lizing kamiona; 79 djelatnost putničkih agencija, tur-operatora, usluge rezervacije i prateće aktivnosti; 79.1 djelatnost putničkih agencija i tur-operatora; 79.11 djelatnost putničkih



agencija; 79.12 djelatnost tur-operatora; 79.90 ostale usluge rezervacije i djelatnosti povezane s njima; 82.30 organizovanje sastanaka i sajмова; 85.51 sportsko i rekreativno obrazovanje.

Skijališta Crne Gore se prema članu 6 prednje navedene odluke, finansiraju iz: prihoda ostvarenih redovnom djelatnošću; kreditnih sredstava; ulaganja domaćih i stranih lica; budžeta Crne Gore; donacija; i drugih izvora u skladu sa zakonom.

Skijališta Crne Gore u ovom trenutku upravljaju ski centrom Kolašin 1600 (trenutna dužina staza na ski centru je 21 km). Ski centar Kolašin 1600 je otvoren 16.02.2019. godine, kada je puštena u rad šestosjedna žičara K8, bazna stanica, restoran i dvije staze ukupne dužine 4,5 km. Za početak zimske sezone 2019/2020 je dodatno proširen kapacitet ski staza za cca 1 km (tri staze). Od 14.02.2022. godine kada je otvorena žičara K7 zajedno sa okolnim stazama (9 staza), ukupna dužina staza kojima upravlja preduzeće iznosi 21 km staza. Kako je Ski centar otvoren 2019. godine, u godinama prije toga nije bilo ski staza kojima je upravljalo preduzeće.

Predmet ispitnog postupka i ocjene Agencije su samo one mjere pomoći se odnose na korisnike državne pomoći, u smislu člana 3 stav 2 Zakona, kojim je propisana definicija ovog pojma - fizičko ili pravno lice, privredno društvo ili udruženje privrednih društava, koje koristi državnu pomoć u obavljanju privredne djelatnosti. Polazeći od zakonske definicije korisnika državne pomoći, te cijeneći činjenično stanje iz spisa predmeta, Skijališta Crne Gore se smatraju **korisnikom državne pomoći**.

Određujući kategoriju „preduzeća“ kojoj pripadaju Skijališta Crne Gore, Agencije je najprije pošla od definicije preduzeća saglasno članu 1 Priloga I Regulative Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. juna 2014. godine o proglašavanju određenih kategorija pomoći spojivim sa unutrašnjim tržištem u primjeni čl. 107 i 108 Ugovora) (u daljem tekstu: „**Regulativa**“), koja se u Crnoj Gopri primjenjuje kao Prilog 7A Pravilnika, prema kojoj je preduzeće svaki subjekat koji se bavi privrednom djelatnošću, bez obzira na njegov pravni oblik. To uključuje, naročito, samozaposlena lica i porodične preduzetnike koji se bave zanatstvom ili drugim djelatnostima, kao i partnerstva ili udruženja koja se redovno bave privrednom djelatnošću.

Članom 3 stav 4 Priloga I Regulative, propisano je da osim u slučajevima iz stava 2 podstav 2 istog člana, preduzeće se ne može smatrati MSP-om (kategorija mikro, malih i srednjih preduzeća), ukoliko jedan ili više organa javne vlasti zajedno ili pojedinačno, neposredno ili posredno kontroliše 25% ili više kapitala ili glasačkih prava. Članom 3 stav 2 podstav 2 Priloga I Regulative je propisano se preduzeće može svrstati u nezavisna društva, odnosno u preduzeća koja nemaju partnerska preduzeća, čak i ako su sljedeći investitori dostigli ili premašili prag od 25%, ukoliko ti investitori nijesu, u smislu stava 3, pojedinačno ili zajednički povezani sa odnosnim preduzećem: (a) javna investiciona društva, društva rizičnog kapitala, pojedinci ili grupe pojedinaca čija je redovna djelatnost ulaganje rizičnog kapitala koji ulažu



vlasnički kapital u privredna društva koja nijesu uvrštena na berzu (poslovni anđeli), ukoliko je ukupno ulaganje tih poslovnih anđela u isto preduzeće manje od 1.250.000 eura; (b) univerziteti ili neprofitni istraživački centri; (c) institucionalni investitori, uključujući fondove za regionalni razvoj; (d) samostalni lokalni organi sa godišnjim budžetom manjim od 10 miliona eura i sa manje od 5 000 stanovnika. Članom 2 stav 1 tačka 24 Regulative je definisano da su velika preduzeća privredna društva koja ne ispunjavaju kriterijume iz Priloga I Regulative.

Primjenom odredbe člana 3 stav 4 Priloga I Regulative, pošto su Skijališta Crne Gore u 100% vlasništva Vlade, Agencija zaključuje da se Skijališta Crne Gore ne mogu smatrati MSP-om, odnosno da su **veliko preduzeće**.

Bez značaja za drugačiji nalaz su navodi Skijališta Crne Gore iz podneska evidentiranog kod Agencije pod br. UPI-05-430/20-78/25 od 17.05.2023. godine, da se se u skladu sa Zakonom o računovodstvu, Skijališta Crne Gore razvrstavaju u kategoriju malih privrednih društava, s obzirom da Zakon o računovodstvu nije relevantan propis prilikom određivanja kategorije u kojoj spada korisnik državne pomoći, već upravo Regulativa shodno kojoj se cijene mjere u konkretnoj upravnoj stvari.

## VII OCJENA USKLAĐENOSTI DRŽAVNE POMOĆI

Agencija je odlučivala o usklađenosti Mjera za koje je prethodno utvrđeno da predstavljaju državnu pomoć i da potpadaju pod ocjenu Agencije.

### 1. Ocjena usklađenosti Mjere 2 i Mjere 3

Agencija je cijnila Mjeru 2 i Mjeru 3 u skladu sa pravilima propisanim Regulativom, koja se u Crnoj Gori primjenjuje kao Prilog 7A Pravilnika, s obzirom da je članom 1 stav 1 tačka k iste, propisno da se Regulativa primjenjuje na pomoć za sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu.

Agencija je najprije cijnila da li su ispunjeni uslovi sa primjenu Regulative u ovoj upravnoj stvari, koji su propisani opštim odredbama u Poglavlju I Regulative.

Odredbom člana 1 stav 2 Regulative, propisano je da se ista ne primjenjuje na:

- (a) šeme iz odjeljaka 1 (osim člana 15), 2, 3, 4, 7 (osim člana 44) i 10 Poglavlja III ove regulative, i pomoć koja se sprovodi u obliku finansijskih proizvoda iz odjeljka 16 tog poglavlja, ako prosječni godišnji budžet za državnu pomoć prelazi 150 miliona eura, nakon šest mjeseci po njihovom stupanju na snagu. Kada je riječ o pomoći iz odjeljka 16 Poglavlja III ove regulative, pri utvrđivanju je li prosječni godišnji iznos proračunskih sredstava namijenjen toj državi članici za državnu pomoć za određeni finansijski proizvod veći od 150 miliona eura, u obzir se uzimaju



samo doprinosi države članice garancijama EU u odjeljku „države članice” iz člana 9 stava 1 tačke (b) Regulative (EU) 2021/523 Evropskog parlamenta i Savjeta, koji su namijenjeni za konkretni finansijski proizvod. Nakon što ocijeni odgovarajući plan evaluacije koji joj je država članica prijavila u roku od 20 radnih dana od stupanja šeme na snagu, Komisija može odlučiti da se ova regulativa primjenjuje na bilo koju od tih šema i tokom dužeg perioda. Ako je Komisija za takve programe već produžila primjenu ove regulative na period nakon početnih šest mjeseci, države članice mogu odlučiti da produže period primjene tih programa do isteka perioda primjene ove regulative, pod uslovom da je predmetna država članica dostavila izvještaj o evaluaciji u skladu sa planom evaluacije koji je Komisija odobrila. Međutim, za regionalnu pomoć dodijeljenu na osnovu ove regulative, može se od toga odstupiti, pa se njihova primjena može produžiti do isteka perioda važenja relevantnih mapa regionalne pomoći;

(b) eventualne izmjene šeme iz člana 1 stav 2 tačka (a), osim izmjena koje ne mogu uticati na usklađenost šeme pomoći u skladu sa ovom regulativom ili ne mogu bitno uticati na sadržaj odobrenog plana evaluacije;

(c) pomoć za djelatnosti povezane sa izvozom u treće zemlje ili države članice, odnosno pomoć neposredno povezanu sa izvezenim količinama, uspostavljanjem i radom distributivne mreže ili drugim tekućim troškovima povezanim sa izvoznom djelatnošću;

(d) pomoć uslovljenu time da se prednost daje upotrebi domaće robe u odnosu na uvezenu robu.

Cijeneći ispunjenost prednje navedenih uslova, Agencija je na osnovu podataka i dokumentacije iz spisa predmeta najprije zaključila da kako su u konkretnom slučaju predmet postupka individualne državne pomoći (*ad hoc* pomoći), a ne šeme državne pomoći, da Skijališta Crne Gore ne obavljaju djelatnosti povezane sa izvozom u treće zemlje ili države članice, odnosno pomoć neposredno povezanu sa izvezenim količinama, uspostavljanjem i radom distributivne mreže ili drugim tekućim troškovima povezanim sa izvoznom djelatnošću, kao i da pomoć nije uslovljena time da se prednost daje upotrebi domaće robe u odnosu na uvezenu robu, te u konačnom da je svakako ispunjeno - ograničenje godišnjeg budžeta na 150 miliona eura. Na osnovu izloženog, u konkretnom slučaju su ispunjeni uslovi iz člana 1 stav 2 Regulative za njenu primjenu.

Shodno odredbi člana 1 stav 3 Regulative, ista se ne primjenjuje na:

(a) pomoć koja se dodjeljuje u sektoru ribarstva i akvakulture, kako su obuhvaćeni Regulativom (EU) br. 1379/2013 Evropskog parlamenta i Savjeta, sa izuzetkom pomoći za usavršavanje, pomoć za pristup finansiranju za MSP-ove, pomoći u oblasti istraživanja i razvoja, pomoći za inovacije za MSP-ove i pomoć za radnike u nepovoljnom položaju i radnike sa invaliditetom, regionalna pomoć u najudaljenijim regionima, regionalne šeme operativne pomoći, pomoć za projekte operativne grupe Evropskog parlamentarstva za inovacije za poljoprivrednu produktivnost i održivost („EIP“), pomoć za projekte lokalnog razvoja koje vodi



- zajednica („CLLD“), pomoć za projekte evropske teritorijalne saradnje i pomoć uključenu u finansijske proizvode koji se potpomažu iz Invest EU fonda, osim za djelatnosti navedene u članu 1 stav 1 Regulative komisije (EU) br. 717/2014;
- (b) pomoć koja se dodjeljuje u sektoru primarne poljoprivredne proizvodnje, sa izuzetkom kompenzacije za dodatne troškove osim troškova prevoza u najudaljenijim regionima kako je predviđeno članom 15 stav 2 tačka (b), pomoći za konsultantske usluge u korist MSP-ova, pomoći za finansiranje rizika, pomoći za istraživanje i razvoj, pomoći za inovacije za MSP-ove, pomoći za zaštitu životne sredine, pomoći za usavršavanje i pomoći za radnike u nepovoljnom položaju i radnike sa invaliditetom;
- (c) pomoć koja se dodjeljuje u sektoru prerade i stavljanja na tržište poljoprivrednih proizvoda, u sljedećim slučajevima:
- i. ako se iznos pomoći određuje na osnovu cijene ili količine tih proizvoda kupljenih od primarnih proizvođača ili stavljenih na tržište od strane predmetnih privrednih društava; ili
  - ii. ako je pomoć uslovljena time da se djelimično ili potpuno prenese na primarne proizvođače;
- (d) pomoć za lakše zatvaranje nekonkurentnih rudnika uglja, kako je obuhvaćena Odlukom Savjeta br. 2010/787;
- (e) kategorije regionalne pomoći koje su isključene u članu 13.

Prilikom procjene ispunjenosti uslova iz člana 1 stav 3 Regulative, s obzirom na utvrđene djelatnosti Skijališta Crne Gore, odnosno da isto društvo ne posluju u sektorima ribarstva i akvakulture, primarne poljoprivredne proizvodnje, prerade i stavljanja na tržište poljoprivrednih proizvoda, činjenice da je nesporno da se u konkretnom slučaju ne radi o pomoći za zatvaranje nekonkurentnih rudnika uglja, kao i da se u konkretnom slučaju ne radi o regionalnoj državnoj pomoći, Agencija nalazi da su ispunjeni uslovi iz člana 1 stav 3 Regulative za njenu primjenu.

Shodno članu 1 stav 4 Regulative, ista se ne primjenjuje na:

- (a) šeme pomoći kojima nije izričito isključeno plaćanje individualne pomoći u korist privrednog društva koje je predmet neizmirenog naloga za povraćaj sredstava na osnovu prethodne odluke Komisije kojom se pomoć proglašava nezakonitom i neusklađenom sa unutrašnjim tržištem, sa izuzetkom šema pomoći za nadoknadu štete prouzrokovane određenim prirodnim katastrofama i šema pomoći obuhvadene članom 19b, odjeljkom 2a i odjeljkom 16 iz Poglavlja III;
- (b) ad hoc pomoć u korist privrednog društva iz tačke (a);
- (c) pomoć privrednim društvima u poteškoćama, sa izuzetkom šema pomoći za nadoknadu štete prouzrokovane određenim prirodnim katastrofama, šema pomoći za novoosnovane kompanije, šema regionalne operativne pomoći, šema pomoći obuhvaćene članom 19b, pomoći MSP-ovima na osnovu člana 56f i pomoć finansijskim posrednicima na osnovu čl. 16, 21, 22 i 39 i odjeljka 16 Poglavlja III, ako se privredna društva u poteškoćama dovode u povlašćen položaj u odnosu na druga privredna društva. Međutim, odstupajući od toga, ova regulativa se



primjenjuje na privredna društva koja nijesu bila u poteškoćama na dan 31. decembra 2019., ali su u periodu od 1. januara 2020. do 31. decembra 2021. postala privredna društva u poteškoćama.

Cijeneći (ne)ispunjenost prednje navedenih uslova, Agencija je najprije zaključila da kako su u konkretnom slučaju predmet postupka individualne državne pomoći (*ad hoc* pomoći), a ne šeme državne pomoći, te je izvršila uvid u službene evidencije i zaključila da se Skijališta Crne Gore nijesu predmet neizmirenog naloga za povraćaj sredstava na osnovu rješenja Agencije kojom se pomoć proglašava nezakonitom i neusklađenom sa Zakonom. Prilikom ocjene da li se Skijališta Crne Gore mogu smatrati privrednim društvom u poteškoćama, Agencija je primijenila odredbu člana 2 stav 1 tačka 18. Regulative, shodno kojoj je **privredno društvo u poteškoćama** ono privredno društvo za koje važi najmanje jedna od sljedećih okolnosti:

- (a) U slučaju društva sa ograničenom odgovornošću (osim MSP-a koje postoji manje od tri godine ili, za potrebe ostvarivanja prava na pomoć za finansiranje rizika, MSP-a manje od 7 godina od njegove prve komercijalne prodaje koje ispunjava uslove za ulaganja za finansiranje rizika na osnovu sveobuhvatne analize (due diligence) koju je sproveo izabrani finansijski posrednik), ako je više od polovine njegovog upisanog osnovnog kapitala izgubljeno zbog akumuliranih gubitaka. To se događa kada se odbijanjem akumuliranih gubitaka od rezervi (i svih drugih elemenata koji se generalno smatraju dijelom sopstvenih sredstava društva) dobije negativan kumulativni iznos koji prelazi polovinu upisanog osnovnog kapitala. Za potrebe ove odredbe „društvo sa ograničenom odgovornošću” odnosi se naročito na vrste društava iz Priloga I Direktive 2013/34/EU2, a „osnovni kapital” obuhvata, prema potrebi, sve emisije premije;
- (b) U slučaju privrednog društva u kojem barem neki članovi imaju neograničenu odgovornost za dug društva (osim MSP-a koje postoji manje od tri godine ili, za potrebe ostvarivanja prava na pomoć za finansiranje rizika, MSP-a manje od 7 godina od njegove prve komercijalne prodaje koje ispunjava uslove za ulaganja za finansiranje rizika na osnovu sveobuhvatne analize (due diligence) koju je sproveo izabrani finansijski posrednik), ako je više od polovine njegovog kapitala kako je prikazan u finansijskim iskazima društva izgubljeno zbog akumuliranih gubitaka. Za potrebe ove odredbe „društvo u kojem barem neki članovi imaju neograničenu odgovornost za dug društva” odnosi se naročito na vrste društava iz Priloga II Direktive Savjeta 2013/34/EU.
- (c) Ako je privredno društvo predmet opšteg postupka zbog insolventnosti ili ispunjava kriterijume u skladu sa domaćim pravom da se protiv njega na zahtjev povjerilaca pokrene opšti postupak zbog insolventnosti.
- (d) Ako je privredno društvo primilo pomoć za spašavanje, a još nije vratilo zajam ili okončalo garanciju, ili je primilo pomoć za restrukturiranje, a još uvijek je predmet plana restrukturiranja.
- (e) U slučaju privrednog društva koje nije MSP, ako je tokom posljednje dvije godine:

- (1) odnos knjigovodstvenog duga prema kapitalu privrednog društva bio veći





od 7,5 i

(2) EBITDA koeficijent pokriva kamata privrednog društva bio niži od 1,0.

Prema navodima iz podnesaka Skijališta Crne Gore koji su kod Agencije evidentirani pod br. UPI-05-430/20-78/25 od 17.05.2023. godine i br. UPI-05-430/2-78/29 od 13.06.2023. godine, te uvidom u finansijske iskaze Skijališta Crne Gore, ovo privredno društvo tokom 2018. i 2019. godine nije izgubilo više od polovine upisanog osnovnog kapitala zbog akumuliranih gubitaka.

Skijališta Crne Gore su osnovana Odlukom o osnivanju Društva sa ograničenom odgovornošću "Skijališta Crne Gore" („Sl. list CG“, br. 77/17, 19/18, 72/18, 70/19 i 77/20) kao jednočlano društvo sa ograničenom odgovornošću i niti ovom odlukom, kao ni Statutom Društva sa ograničenom odgovornošću "Skijališta Crne Gore" („Sl. list CG“, br. 88/17, 116/20 i 78/22), nije propisano da osnivač/vlasnik ima neograničenu odgovornost za dug društva, a što se potvrđuje uvidom u dostavljeni Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata Uprave prihoda i carina, izdatog dana 14.03.2023. godine.

Kako su Skijališta Crne Gore navela u Podnesku br. UPI-05-430/20-78/25 od 17.05.2023. godine, iz bilansa stanja i bilansa uspjeha za 2017., 2018., 2019., 2020. i 2021. godinu, evidentno je da Skijališta Crne Gore nemaju trajniju nesposobnost plaćanja, niti se radi o pravnom licu koje je prezaduženo. Naime, prema navodima Skijališta Crne Gore, ovo pravno lice nije nesposobno za plaćanje, niti je u posmatranom periodu nastupila situacija u kojoj Skijališta Crne Gore nijesu mogla da odgovore svojim novčanim obavezama u roku od 45 dana od dana dospelosti obaveze. Takođe, Skijališta Crne Gore nikada nijesu potpuno obustavila sva plaćanja u periodu od 30 dana neprekidno. Dodatno, imovina Skijališta Crne Gore nije manja od njegovih obaveza, a na osnovu raspoloživih izvora sredstava, vrste imovine i pribavljana osiguranja, može se osnovano pretpostaviti da će nastavkom poslovanja Skijališta Crne Gore uredno ispunjavati svoje obaveze po dospijeću. Sve prethodno navedeno potvrđuje da nijesu ispunjeni uslovi za otvaranje stečajnog postupka, u smislu člana 12 Zakona o stečaju („Sl. list CG“, br. 1/11, 53/16, 32/18, 62/18 i 1/22), kako je dodatno navedeno i u Potvrdi Privrednog suda Crne Gore Pom. Br. 738/23 od 16.05.2023. godine, prema kojoj je uvidom u upisnike tog suda i provjerom kroz Pravosudni informacijski sistem (PRIS) utvrđeno da se nad Skijalištima Crne Gore ne vodi stečajni postupak.

Kako je uvidom u Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata Uprave prihoda i carina zaključeno da su Skijališta Crne Gore registrovana dana 29.12.2017. godine, 2016. i 2017. godina nijesu primjenjive prilikom ocjene da li je tokom posljednje dvije godine (1) odnos knjigovodstvenog duga prema kapitalu privrednog društva bio veći od 7,5 i (2) EBITDA koeficijent pokriva kamata privrednog društva bio niži od 1,0. Međutim, Agencija je u cilju pravilnog i potpunog utvrđivanja činjeničnog stanja razmatrala 2018. i 2019. godinu. S obzirom da je potrebno da ova dva uslova budu



kumulativno ispunjena, Agencija je najprije cijenila da li je odnos knjigovodstvenog duga prema kapitalu Skijališta Crne Gore bio veći od 7,5. U posmatranom periodu (2018. i 2019. godina), na osnovu podataka iz finansijskih iskaza Skijališta Crne Gore, kao i navoda Skijališta Crne Gore iz podnesaka koji su kod Agencije evidentirani pod br. UPI-05-430/20-78/25 od 17.05.2023. godine i br. UPI-05-430/2-78/29 od 13.06.2023. godine, odnos knjigovodstvenog duga prema kapitalu privrednog društva Skijališta Crna Gora manji je od 7,5. Dodatno, prema navodima Skijališta Crne Gore, u periodu od 2018. godine do danas Skijališta Crne Gore nijesu imala kreditna zaduženja, te u tom smislu EBITDA koeficijent pokriva kamata nije primjenjiv.

Agencija je cijenila i Potvrdu Centralne banke Crne Gore br. 05-4687-2/2023 od 09.06.2023. godine, dostavljenu u prilogu Podneska Skijališta Crne Gore, koji je evidentiran kod Agencije pod br. UPI-05-430/20-78/29 od 13.06.2023. godine, iz koje proizilazi da transakcioni računi pravnog lica Skijališta Crne Gore, na dan izdavanja te potvrde, odnosno na 09.06.2023. godine, nijesu u blokadi. Međutim, isti dokaz nije od značaja za odlučivanje s obzirom da Agencija nije cijenila ispunjenost uslova iz člana 2 stav 1 tačka 18. Regulative u 2023. godini.

Na osnovu prednje iznijetog, Agencija nalazi da u konkretnom slučaju, Skijališta Crne Gore u 2018. i 2019. godini (koje su godine u kojima je ovom korisniku dodijeljena državna pomoć za sportsku i višenamjensku infrastrukturu), nijesu ispunjvala uslove iz člana 2 stav 1 tačka 18. Regulative, prema kojima bi se mogla smatrati privrednim društvom u poteškoćama.

Imajući u vidu izloženo, u konkretnom slučaju su ispunjeni uslovi iz člana 1 stav 4 Regulative za njenu primjenu.

Shodno članu 1 stav 5 Regulative, ista se ne primjenjuje na mjere državne pomoći koje su same po sebi, s obzirom na uslove koji su s njima povezani ili s obzirom na način njihovog finansiranja, neodvojivo povezane sa povredom prava Unije, a naročito na:

- (a) mjere pomoći kod kojih je dodjela pomoći uslovljena obavezom korisnika da ima sjedište u određenoj državi članici ili da tu ima većinu poslovnih jedinica, međutim, dozvoljen je zahtjev da ima poslovnu jedinicu ili podružnicu u državi članici koja dodjeljuje pomoć u trenutku pladanja pomoći;
- (b) mjere pomoći kod kojih je dodjela pomoći uslovljena obavezom korisnika da upotrebljava domaću robu ili usluge.
- (c) mjere pomoći kojima se korisnicima ograničava mogućnost da koriste rezultate istraživanja, razvoja i inovacija u drugim državama članicama.

Cijeneći prednje navedene uslove, na osnovu akata koji sadrže pravni osnov za mjera državne pomoći iz spisa predmeta, Agencija nalazi da su u konkretnom slučaju ispunjeni uslovi iz člana 1 stav 5 Regulative za njenu primjenu.



Dalje, Agencija je cijenila usklađenost mjera državne pomoći sa članom 55 Regulative, kojim je propisano:

1. Pomoć za sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu usklađena je sa unutrašnjim tržištem u smislu člana 107 stav 3 Ugovora i izuzima se od obaveze prijavljivanja iz člana 108 stav 3 Ugovora ako su ispunjeni uslovi iz ovog člana i Poglavlja I.
2. Sportsku infrastrukturu ne koristi samo jedan profesionalni sportski korisnik. Ostali profesionalni ili neprofesionalni sportski korisnici koriste sportsku infrastrukturu najmanje 20% vremenskog kapaciteta godišnje. Ukoliko infrastrukturu istovremeno koristi više korisnika, izračunavaju se odgovarajući udjeli korišćenja vremenskog kapaciteta.
3. Višenamjenska rekreativna infrastruktura sastoji se od višenamjenskih objekata za rekreaciju u kojima se naročito nude kulturne i rekreativne usluge, sa izuzetkom zabavnih parkova i hotelskih objekata.
4. Pristup sportskoj ili višenamjenskoj rekreativnoj infrastrukturi otvoren je za više korisnika i omogućava se na transparentan i nediskriminatoran način. Privrednim društvima koja su finansirala najmanje 30% troškova ulaganja u infrastrukturu može se odobriti povlašćeni pristup pod povoljnijim uslovima, ukoliko su ti uslovi javno dostupni.
5. Ako sportsku infrastrukturu koriste profesionalni sportski klubovi, države članice obezbjeđuju da uslovi određivanja cijena za korišćenje infrastrukture budu javno dostupni.
6. Svaka koncesija ili drugi oblik povjeravanja trećem licu da izgradi, nadgradi i/ili upravlja sportskom ili višenamjenskom rekreativnom infrastrukturom dodjeljuje se na otvorenoj, transparentnoj i nediskriminatornoj osnovi poštujući važeće propise o nabavkama.
7. Pomoć može biti u obliku:
  - (a) pomoći za ulaganje, uključujući pomoć za izgradnju ili nadgradnju sportske i višenamjenske rekreativne infrastrukture;
  - (b) operativne pomoći za sportsku infrastrukturu.
8. Za pomoć za ulaganje u sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu opravdani troškovi su troškovi ulaganja u materijalnu i nematerijalnu imovinu.
9. Za operativnu pomoć za sportsku infrastrukturu opravdani troškovi su operativni troškovi pružanja usluga infrastrukture. Ti operativni troškovi obuhvataju troškove kao što su troškovi osoblja, materijala, ugovorenih usluga, komunikacije, energije, održavanja, zakupa, administrativni troškovi itd., ali isključuju troškove amortizacije i troškove finansiranja ukoliko su ti troškovi uključeni u pomoć za ulaganje.
10. Za pomoć za ulaganje u sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu, iznos pomoći ne prelazi razliku između opravdanih troškova i operativne dobiti ulaganja. Operativna dobit oduzima se unaprijed od opravdanih troškova, na osnovu realnih projekcija, ili kroz mehanizam povraćaja sredstava.
11. Za operativnu pomoć za sportsku infrastrukturu, iznos pomoći ne prelazi operativne gubitke tokom odgovarajućeg perioda. To se obezbjeđuje unaprijed, na osnovu realnih projekcija, ili kroz mehanizam povraćaja sredstava.



12. Za pomoć koja ne prelazi 1 milion eura, pored metode iz st. 10 i 11, maksimalni iznos pomoći može se utvrditi u visini od 80% opravdanih troškova.

Cijeneći ispunjenost uslova iz člana 55 stav 2 Regulative, Agencije imala u vidu navode iz Dopisa Skijališta Crne Gore br. 171/23 od 14.03.2023. godine, dostavljenog kao prilog Podneska Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma, evidentiranog kod Agencije pod br. UPI-05-430/20-78/18 od 10.04.2023. godine, da sportsku infrastrukturu kojom upravljaju Skijališta Crne Gore, između ostalih, koriste i skijaški klubovi: Bjelogrivac, Mojkovac; Reljina, Budva i Bjelasica, Kolašin. Pored pomenutih klubova, infrastrukturu ski centra koriste i druge sportske organizacije i organizacije koje se bave promocijom zdravih stilova života, te se s tim u vezi, na ski centru organizuje veliki broj aktivnosti koje doprinose zdravlju populacije u vidu organizacije turnira, takmičenja ili rekreativnog bavljenja sportom od strane šire populacije.

U vezi sa ispunjenošću uslova iz člana 55 stav 3 Regulative, Agencija je uvidom u dostavljene podatke i dokumentaciju iz spisa predmeta, a naročito navode Skijališta Crne Gore da pored skijaških klubova, infrastrukturu ski centra koriste i druge sportske organizacije i organizacije koje se bave promocijom zdravih stilova života, te da se, s tim u vezi, na ski centru organizuje veliki broj aktivnosti koje doprinose zdravlju naše populacije u vidu organizacije turnira, takmičenja ili rekreativnog bavljenja sportom od strane šire populacije. Primjeri za to su turniri u basketu, turniri u teqballu održani u avgustu 2022. godine, takmičenja u streličarstvu, panoramske pješačke ture koje su omogućene stavljanjem u funkciju žičare K8, takmičenja u krosu i drugi. zaključila da se predmetna višenamjenska rekreativna infrastruktura sastoji od višenamjenskih objekata za rekreaciju u kojima se naročito nude kulturne i rekreativne usluge.

Prilikom procjene ispunjenosti uslova iz člana 55 stav 4 Regulative, Agencija je zaključila s obzirom na činjenično stanje iz spisa predmeta, pristup predmetnoj sportskoj ili višenamjenskoj rekreativnoj infrastrukturi kojom upravljaju Skijališta Crne Gore, otvoren je za više korisnika i omogućava se na transparentan i nediskriminatoran način.

Kako konkretnu sportsku infrastrukturu koriste profesionalni sportski klubovi, Agencija je ispitujući ispunjenost uslova iz člana 55 stav 5 Regulative, na osnovu navoda iz Dopisa Skijališta Crne Gore br. 171/23 od 14.03.2023. godine, koji je dostavljen kao prilog Podneska Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma, evidentiranog kod Agencije pod br. UPI-05-430/20-78/18 od 10.04.2023. godine, da sportsku infrastrukturu kojom upravlja društvo, između ostalih, koriste i skijaški klubovi, te da za korišćenje infrastrukture, skijaški klubovi plaćaju redukovane cijene ski pass-ova, čiji su uslovi i cijena dostupni javnosti, kroz javno objavljene cjenovnike usluga Skijališta Crne Gore. Kao dokaz prednjem, dostavljeni su dokazi o javno objavljenim cjenovnicima ski pass-ova (Cjenovnik ski passova Kolašin 1600 – 2019/2020; Cjenovnik ski passova - Kolašin 1600 zimska sezona 2020/2021, sa snimkom ekrana javno objavljenog cjenovnika; i snimak ekrana sa trenutnim cjenovnikom ski passova,



parkinga i rentiranja opreme). Navedeni su i skijaški klubovi koji koriste predmetnu infrastrukturu: Bjelogrivac, Mojkovac; Reljina, Budva i Bjelasica, Kolašin.

Povodom ispunjenosti uslova iz člana 55 stav 6 Regulative, s obzirom da je Agencija uvidom u izvode iz listova nepokretnosti (List nepokretnosti 226 - izvod; List nepokretnosti 232 - izvod; List nepokretnosti 65 - izvod; List nepokretnosti 236 - izvod; List nepokretnosti 144 - izvod; List nepokretnosti 67 - izvod; List nepokretnosti 68 - izvod; List nepokretnosti 68 sa spiskom podnijetih zahtjeva na nepokretnostima), kao i na osnovu navoda Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma iz Podneska evidentiranog kod Agencije pod br. UPI-05-430/20-78/18 od 10.04.2023. godine i Podneska Skijališta Crne Gore br. 171/23 od 14.03.2023. godine, koji je dostavljen kao prilog pomenutog podneska Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma, da Skijališta Crne Gore nijesu vlasnik imovine, te stoga nemaju mogućnost da imovinu daju u koncesiju. Imajući prednje u vidu, zaključuje se da se posljedično ne može dodijeliti koncesija ili drugi oblik povjeravanja trećem licu da izgradi, nadgradi i/ili upravlja predmetnom sportskom ili višenamjenskom rekreativnom infrastrukturom.

Agencija je uvidom u podatke i dokumentaciju, a naročito Rješenje br. 117-533/49 od 17.12.2018. godine; Zaključak Vlade Crne Gore br. 07-1616 od 18.04.2019. godine; i Zaključka Vlade Crne Gore br. 07-3311 od 18.07.2019. godine, te dokumentaciju koja je prethodila ovih aktima, utvrdila da je u ovoj upravnoj stvari dodijeljena državna pomoć u obliku 1) pomoć za ulaganje u sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu i 2) operativna pomoć za sportsku infrastrukturu.

S obzirom na opravdane troškove propisane za ovaj oblik pomoći u članu 55 stav 8 Regulative, Agencija imala u vidu da je odredbama člana 2 stav 1 t. 29. i 30. Regulative, definisano da je materijalna imovina ona imovina koja se sastoji od zemljišta, zgrada i postrojenja, mašina i opreme, a da je nematerijalna imovina ona imovina koja nema fizički ili finansijski oblik, kao što su patenti, licence, tehnološko znanje i iskustvo ili druga vrsta intelektualne svojine.

Prema navodima Skijališta Crne Gore iz podnesaka koji su kod Agencije evidentirani pod br. UPI-05-430/20-78/25 od 17.05.2023. godine i br. UPI-05-430/2-78/29 od 13.06.2023. godine, pomoć za sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu je dodijeljena u ukupnom iznosu od 900.800 eura i tokom 2018. i 2019. godine utrošena je na sljedeći način:

- 2018. godine pomoć za sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu korišćena je kao operativna pomoć za sportsku infrastrukturu i pomoć za ulaganje u sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu, pri čemu pomoć za ulaganje u sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu iznosi 81.529 eura, a opravdani troškovi iznose 113.368,00 eura, što znači da je visina pomoći 72% od opravdanih troškova. U istoj kalendarskoj godini, operativna pomoć za sportsku infrastrukturu iznosi 80.271 eura, a opravdani troškovi iznose 113.368,00 eura, što znači da je visina pomoći 71% od opravdanih



troškova; i

- 2019. godine pomoć za sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu korišćena je kao operativna pomoć za sportsku infrastrukturu i pomoć za ulaganje u sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu, pri čemu pomoć za sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu iznosi 174.000 eura, a opravdani troškovi iznose 998.742,00 eura, što znači da je visina pomoći 17% od opravdanih troškova. U istoj kalendarskoj godini, operativna pomoć za sportsku infrastrukturu iznosi 466.800 eura, a opravdani troškovi iznose 998.742,00 eura, što znači da je visina pomoći 47% od opravdanih troškova.

Međutim, javna sredstva dodijeljena tokom 2018. i 2019. godine nijesu u cijelosti utrošena u tim kalendarskom godinama, već su u 2020. godinu prenijeta u iznosu od 98.200 eura (iskazano u Finansijskom izvještaju za 2019. godinu, pozicija 4951 - Odloženi prihodi po osnovu drugih državnih davanja). Ova sredstva nijesu utrošena ni tokom 2020. godine, već su dalje prenijeta u narednu kalendarsku godinu (2021), kako je i iskazano u Finansijskom izvještaju za 2020. godinu (iskazano u Finansijskom izvještaju za 2020. godinu, pozicija 4951 - Odloženi prihodi po osnovu drugih državnih davanja).

- Do oktobra 2021. godine, pomoć za sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu korišćena je kao kao operativna pomoć za sportsku infrastrukturu i pomoć za ulaganje u sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu, pri čemu pomoć za ulaganje u sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu iznosi 34.290,91 eura, a opravdani troškovi iznose 98.200 eura, što znači da je visina pomoći 35% od opravdanih troškova. U istoj kalendarskoj godini, operativna pomoć za sportsku infrastrukturu iznosi 63.909,08 eura, a opravdani troškovi iznose 98.200 eura, što znači da je visina pomoći 65% od opravdanih troškova.

Prema iznijetom, ukupan iznos pomoći za sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu je 289.819,91 eura, a ukupan iznos opravdanih troškova je 1.210.310 eura, što znači da je visina ukupnog iznosa pomoći 23,95% od ukupnog iznosa opravdanih troškova.

Prema iznijetom, ukupan iznos operativne pomoći za sportsku infrastrukturu je 610.980,08 eura, a ukupan iznos opravdanih troškova je 1.210.310 eura, što znači da je visina ukupnog iznosa pomoći 50,48% od ukupnog iznosa opravdanih troškova.

Kako je u konkretnom slučaju pomoć za sportsku i višenamjensku infrastrukturu dodijeljena u iznosu od 900.800 eura, odnosno manje od 1.000.000 eura, Agencija je cijnila ispunjenost maksimalnog iznosa pomoći primjenom člana 55 stav 12 Regulative, odnosno da li je državna pomoć dodijeljena do maksimalnog iznosa od 80% opravdanih troškova. Predmet ocjene Agencija u slučaju ovih sredstava je bio maksimalni intenzitet pomoći u odnosu na opravdane troškove. Kako je Agencija



zasnovala svoju ocjenu ispunjenosti maksimalnog iznosa na podacima dostavljenim od strane Skijališta Crne Gore, Agencija je imala u vidu odgovornost Skijališta Crne Gore za tačnost i istinitost podataka i činjenicu da Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma nije prigovaralo na ove navode. Takođe, prema spisima predmeta, Vlada Crne Gore je Zaključkom br. 07-1616 od 18.04.2019. godine usvojila Izvještaj o poslovanju i finansijskim iskazima DOO „Skijališta Crne Gore“ Mojkovac za 2018. godinu, i Zaključkom br. 07-3311 od 18.07.2019. godine je usvojila izvještaj o utrošenim sredstvima DOO „Skijališta Crne Gore“ Mojkovac u periodu od 01.01. do 30.06.2019. godine.

Na osnovu prednje iznijetog utvrđenog činjeničnog stanja prema spisima predmeta, operativna pomoć za sportsku infrastrukturu dodijeljena Skijalištima Crne Gore kroz Mjeru 2 i Mjeru 3, ispunjava uslove iz člana 55 Regulative.

Agencija je cijnila i navode Skijališta Crne Gore iz Podneska evidentiranog kod Agencije pod br. 05-430/21-85/1 od 01.02.2021. godine i Dopisa br. 171/23 od 14.03.2023. godine, dostavljenog kao prilog Podneska Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma, evidentiranog kod Agencije pod br. UPI-05-430/20-78/18 od 10.04.2023. godine, koji se odnose na pozivanje na primjenu Smjernica za regionalnu državnu pomoć i na član 107 3(a) Ugovora, kojim je propisano da smatra usklađenom sa unutrašnjim tržištem pomoć za podsticanje ekonomskog razvoja oblasti gdje je životni standard izuzetno nizak ili gdje postoji velika nezaposlenost i regiona koji se navode u članu 349, u pogledu njihove strukturne ekonomske i socijalne situacije, međutim, s obzirom na utvrđeno činjenično stanje u predmetnoj upravnoj stvari, isti navodi nijesu bili od značaja za drugačije odlučivanje.

Imajući u vidu da Mjera 2 i Mjera 3 ispunjavaju uslove iz člana 55 Regulative i Priloga I Regulative, te da su usklađene sa unutrašnjim tržištem u smislu člana 107 stav 3 Ugovora i izuzimaju se od obaveze prijavljivanja iz člana 108 stav 3 Ugovora, Agencija nalazi da su iste mjere usklađene sa Zakonom, pa je odlučeno kao u stavu I tačke 1. i 2. dispozitiva ovog rješenja.

## **2. Ocjena usklađenosti Mjere 4**

Na osnovu člana 107 stav 3 tačke (b) Ugovora Evropska komisija može objaviti da su s unutrašnjim tržištem spojive podrške „za otklanjanje ozbiljnih poremećaja u privredi neke države članice“. U tom kontekstu sudovi Unije presudili su da poremećaji moraju uticati na cijelu privredu ili važan dio privrede dotične države članice, a ne samo na jednu njenu regiju ili dio njenog državnog područja. To je u skladu s potrebom strogog tumačenja svih izuzetnih odredbi, kao što je član 107 stav 3 tačka (b) Ugovora (Presuda Suda u zajedničkim predmetima T-132/96 i T-143/96, Freistaat Sachsen, Volkswagen AG i Volkswagen Sachen GmbH protiv Komisije, ECLI:EU:T:1999:326, tačka 167). To tumačenje Komisija dosljedno primjenjuje pri donošenju odluka.



S obzirom na uticaj pandemije bolesti COVID-19 na sve države članice i uticaj mjera ograničavanja koje su države članice preduzele na privredna društva, Evropska komisija smatra da su državne podrške opravdane i da se tokom ograničenog razdoblja mogu proglasiti kompatibilnim s unutašnjim tržištem na osnovu člana 107 stav 3 tačke (b) Ugovora, kako bi se nadoknadio manjak likvidnosti s kojim su suočena privredna društva i osiguralo da poremećaji koje je prouzrokovala pandemija COVID-19 ne ugroze njihovu održivost.

Tačkom 15. Privremenog okvira za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid-19 (u daljem tekstu: „**Privremeni okvir**“), koji se primjenjuje kao prilog 7D Pravilnika, propisano je da na osnovu člana 107 stav 2 tačka (b) Ugovora države članice mogu nadoknaditi štetu koja je nastala zbog pandemije i direktno je njome uzrokovana privrednim društvima u sektorima koji su posebno pogođeni pandemijom (npr. saobrađaj, turizam, kultura, ugostiteljstvo i maloprodaja) i/ili organizatorima otkazanih događanja. Države članice mogu prijaviti takve mjere za nadoknadu štete i Komisija će ih direktno ocijeniti na osnovu člana 107 stav 2 tačka (b) Ugovora.

Mjere ograničavanja na osnovu kojih se može odobriti isplata naknade na osnovu člana 107 stav 2 tačka (b) Ugovora, između ostalog uključuju i mjere ograničavanja broja posjetilaca u određenim sektorima ili djelatnostima (npr. zabave, sajmovi, sportski događaji) na nivoima koji su vidljivo i znatno ispod nivoa koje bi, u tom konkretnom okruženju, bile u skladu sa opšte primjenjivim mjerama ograničavanja socijalnih kontakata ili sa pravilima o popunjenosti u komercijalnim prostorima (npr. zato što nije dovoljno izvjesno da se mogu izraditi i uspješno primijeniti protokoli kojima bi se osiguralo poštovanje opšte primjenjivih mjera u takvim okruženjima). Takva ograničenja broja posjetilaca mogu dovesti do *de facto* ograničavanja u slučajevima kada ekonomske mjere za ublažavanje privrednih teškoća dovode do prekida cjelokupne pogođene djelatnosti ili njenog značajnog dijela.

Komisija je utvrdila dodatne privremene mjere državne pomoći koje smatra usklađenim na osnovu člana 107 stav 3 tačka (b) Ugovora, koje se mogu vrlo brzo odobriti nakon što ih prijavi predmetna država članica. Osim toga, i dalje je moguće obavještavanje o alternativnom pristupu - šemama pomoći i pojedinačnim mjerama. Cilj Privremenog okvira je utvrditi okvir kojim se državama članicama omogućuje otklanjanje problema sa kojima se privredna društva trenutno suočavaju, a istovremeno održati cjelovitost unutrašnjeg tržišta Unije i osigurati ravnopravno tržišno takmičenje (tačka 16. Privremenog okvira).

Skijališta Crne Gore su u Podnesku evidentiranom kod Agencije pod br. UPI-05-430/20-78/26 od 17.05.2023. godine, dostavila pregled operativnih troškova za 2020. godinu, za koje se navodi da su posljedica pandemije Covid19, te da da je iznos od 1.135.000,00 eura dodijeljen i korišćen u skladu sa Privremenim okvirom za Covid pomoći. Navedeno je i da su Skijališta Crne Gore postupala po mjerama opšte ili





restriktivne zabrane obavljanja djelatnosti, o čemu su priloženi: Predlog hitnih mjera Vlade kao podrška građanima i privredi u cilju umanjenja negativnih efekata od epidemije korona virusa; i Covid mjere za 2020. godinu.

S obzirom na to da je utvrđeno da su ispunjeni uslovi iz člana 107 (1) Ugovora, Agencija je u daljem postupku ocjene cijnila usklađenost Mjere 4 sa Privremenim okvirom. Mjera 4 je analizirana kroz sva četiri kriterijuma sadržana u tački 22. Privremenog okvira: Predlog hitnih mjera Vlade kao podrška građanima i privredi u cilju umanjenja negativnih efekata od epidemije korona virusa; i Covid mjere za 2020. godinu.

**a) Ukupni iznos pomoći ne prelazi 1.200.000,00 eura po privrednom društvu.** Pomoć se može dodijeliti u obliku direktnih bespovratnih sredstava, poreskih olakšica i povoljnijih uslova plaćanja ili u drugim oblicima, kao što su otplate, jemstva, zajmovi i vlasnički kapital, pod uslovom da ukupna nominalna vrijednost takvih mjera ne prelazi ukupnu gornju granicu od 1.200.000,00 eura po korisniku (svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova). S obzirom na broj korisnika državne pomoći (jedan) i projektovani budžet za realizaciju Mjere 4, Agencija je zaključila da državna pomoć nije prešla najviši dozvoljeni iznos pomoći. Međutim, pandemija Covid-19 je ozbiljna javna zdravstvena kriza koja je pogodila ekonomiju u cijelosti, a zaraženih je bilo u svim dijelovima države Crne Gore, te je postojala koordinirana ekonomska intervencija više davalaca državne pomoći, sa različitih nivoa vlasti. Kako bi se osiguralo poštovanje ukupne gornje granice (od 1.200.000,00 eura po korisniku), Agencija je izvršila uvid u Registar državne pomoći COVID-19 ([www.azzk.me](http://www.azzk.me)), i zaključila da su Skijališta Crne Gore u 2020. godini, od Opštine Mojkovac primila 271,88 eura (na osnovu Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o mjerama podrške građanima i privrednim subjektima na teritoriji Opštine Mojkovac br. 05-040/20-71 od 20 jula 2020. godine, koja je Rješenjem Savjeta Agencije br. 01-606 od 22.10.2020. godine, ocijenjena kao uskađena sa Zakonom). Prema podacima dostupnim Agenciji u vrijeme donošenja ovog rješenja, Agencija je zaključila poštovanje načela kumulacije i ograničenja sadržanih u Privremenom okviru.

**b) Pomoć se dodjeljuje s procijenjenim iznosom sredstava.** Agencija je imala u vidu da je tačkom 16. Privremenog okvira propisan alternativni pristup šemama pomoći i pojedinačnim mjerama. Takođe, ispitujući da li je u konkretnom slučaju procijenjen iznos sredstava, uvidom u Zaključak Vlade Crne Gore br. 07-8069 od 16.01.2020. godine i Finansijski plan i Godišnji program rada Skijališta Crne Gore, Agencija je zaključila da je ukupni iznos pomoći Mjere 4 procijenjen prije dodjele pomoći. Takođe, Agencija je vodila računa o ranijim odlukama koje je donijela u bitno istovjetnim upravnim stvarima, a naročito o Rješenju br. UPI-05-430/21-66/12 od 28.05.2021. godine (u slučaju prijave državne pomoći od strane Ministarstva kapitalnih investicija, u vezi sa dodjelom državne pomoći Montenegro Bonus DOO Cetinje, radi podrške tokom Covida 19), kao i Odluci Evropske komisije u predmetu SA.60165 (2021/C) i SA.63402 (2021/C) - Portugal - TAP SGPS.



**c) Pomoć se ne može dodijeliti privrednim društvima koja su već bila u problemima na dan 31. decembra 2019. godine,** kako je definisano u članu 2 tačka 18 Regulative. Svako upućivanje u Privremenom okviru na definiciju „privrednog društva u poteškoćama” iz člana 2 tačke 18 Regulative tumači se kao upućivanje na definicije iz člana 2 tačke 14 Uredbe (EU) br. 702/2014 i člana 3 tačke 5 Uredbe 1388/2014). Ispunjenost ovog uslova, odnosno poštovanje ovog pravila, utvrđena je na način što je Agencija, na osnovu podataka i dokumentacije iz spisa predmeta otvrdila da Skijališta Crne Gore na dan 31. decembar 2019. godine nijesu ispunjavala uslove iz definicije privrednog društva u poteškoćama koja je data u Regulativi, čime je potvrđeno da Mjera 4 nije bila dostupna privrednom društvu koje je već bilo u poteškoćama na dan 31. decembar 2019. godine.

**d) Pomoć se dodjeljuje najkasnije do 30. juna 2022. godine.** Agencija je izvršila uvid u podatke i dokumentaciju iz spisa predmeta, a naročito rješenja Ministarstva održivog razvoja i turizma br. 021-102/6 od 31.01.2020. godine i br. 01-102/29 od 01.07.2020. godine, na osnovu kojih su Skijališta Crne Gore stekla pravo na državnu pomoć, te dodatno na osnovu Zahtjeva za plaćanje br. 40013932 i Zahtjeva za plaćanje 40109125, u kojima su datumi dospijeća navedeni 31.01.2020. godine, odnosno 09.07.2020. godine. Kako je u skladu sa Privremenim okvirom predviđeno da se državna pomoć može dodjeljivati najkasnije do 30.06.2022. godine, to je u odnosu na Mjeru 4 ispunjen i uslov koji se odnosi na trajanje državne pomoći.

Agencija prilikom ocjene Mjere 4 naročito imala u vidu praksu Evropske komisije u pravosnažnim odlukama u predmetima: SA.63534 (2021/N) (u slučaju mjera Italije za kompenzaciju operaterima ski liftova za štetu koju su pretrpjeli zbog restriktivnih mjera koje je uvela italijanska vlada radi ograničavanja širenja korona virusa, kojim su zabranili pristup široj javnosti ski liftovima između 4. decembra 2020. i 30. april 2021) i SA.64318 (u slučaju Covid-19: Pomoć operaterima žičara).

Uzimajući u obzir navode Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma i Skijališta Crne Gore u dostavljenoj dokumentaciji, Agencija nalazi da su ispunjeni kriterijumi za ocjenu da je Mjera 4 u skladu sa unutrašnjim tržištem na osnovu člana 107 stav 3 tačka (b) Ugovora, odnosno sa kriterijumima i ograničenjima sadržanim u Privremenom okviru koji se u Crnoj Gori primjenjuje kao Prilog 7D Pravilnika, kao i da se radi o primjerenoj državnoj pomoći, koja je dobro usmjerena, kako bi se ublažila šteta nastala za zdravo privredno društvo i očuvao kontinuitet ekonomske aktivnosti za vrijeme i nakon pandemije Covid-19, pa je odlučeno kao u stavu I tačka 3. dispozitiva ovog rješenja, uz zaduženja iz stava II dispozitiva ovog rješenja (shodno tačkama 103., 106. i 107. Privremenog okvira).

Agencija je ovo rješenje zasnovala na podacima i dokumentaciji koju su dostavili Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma (i njegov pravni prethodnih Ministarstvo ekonomskog razvoja) i Skijališta Crne Gore, kao i na riječima predstavnika učesnika



u postupku na usmenoj raspravi, imajući u vidu odgovornost istih za tačnost i istinitost dostavljenih podataka, s obzirom na član 18 Zakona, na osnovu kog Agencija ima nadležnost da po službenoj dužnosti poništi rješenje donijeto na osnovu neistinitih i netačnih podataka i pokrene ispitni postupak.

**Uputstvo o pravnoj zaštiti:** Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema ovog rješenja.

**PREDSJEDNIK SAVJETA  
Dragan Damjanović**

**Dostavljeno:**

- Ministarstvu ekonomskog razvoja i turizma, Rimski trg broj 46, Podgorica
- Skijalištima Crne Gore DOO Mojkovac, Rimski trg 10, Podgorica
- u spise predmeta i
- a/a