



Broj: UPI-01-430/23-66/2

Podgorica, 22.09.2023. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu člana 20f stav 1 tačka 5 i člana 19 stav 2 t. 6 i 19 Zakona o zaštiti konkurencije ("Sl. list CG", br. 44/12, 13/18 i 145/21), člana 20 stav 4 i člana 23 stav 1 Zakona o kontroli državne pomoći ("Sl. list CG", br. 12/18) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), radi utvrđivanja usklađenosti potencijalne državne pomoći dodijeljene od strane Elektroprivrede Crne Gore AD - Nikšić, sa sjedištem na adresi Vuka Karadžića br. 2, 814000 Nikšić, a na osnovu prijedloga rješenja direktora Agencije za zaštitu konkurencije po službenoj dužnosti, na sjednici održanoj 22.09.2023. godine donosi

## RJEŠENJE

**I POKREĆE SE** ispitni postupak utvrđivanja usklađenosti potencijalne državne pomoći dodijeljene "TOSCELIK PROFIL VE SAC ENDRUSTRISI" A.S., koje je osnovano i posluje u skladu sa zakonima i propisima Republike Turske, sa sjedištem na adresi Organize Sanayi Bolgesi, Seriseki, Iskenderun, Hatay - Turska i TOSCELIK ALLOYED ENGINEERING STEEL NIKŠIĆ DOO (sada: DRUŠTVU SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU TOSCELIK ALLOYED ENGINEERING STEEL PODGORICA (Odlukom od 24.07.2023. god. pokrenut postupak dobrovoljne likvidacije, likvidator Erkut Alkaya), sa sjedištem na adresi Cetinjska 11, Podgorica, Crna Gora), od strane Elektroprivrede Crne Gore AD - Nikšić, sa Zakonom o kontroli državne pomoći ("Sl. list CG", br. 12/18).

**II NALAŽE SE** Elektroprivredi Crne Gore AD - Nikšić, da se u roku od 15 (petnaest) dana od dana prijema ovog rješenja, izjasni o činjenicama i informacijama koje ukazuju na nezakonitost potencijalne državne pomoći iz stava I dispozitiva ovog rješenja i dostavi sve podatke i informacije potrebne za ispitivanje usklađenosti potencijalne državne pomoći iz stava I dispozitiva ovog rješenja sa Zakonom o kontroli državne pomoći ("Sl. list CG", br. 12/18).

**III NALAŽE SE** Elektroprivredi Crne Gore AD - Nikšić da, odmah po prijemu ovog rješenja, privremeno obustavi dodjelu sredstava državne pomoći "TOSCELIK PROFIL VE SAC ENDRUSTRISI" A.S., koje je osnovano i posluje u skladu sa zakonima i propisima Republike Turske, sa sjedištem na adresi Organize Sanayi Bolgesi, Seriseki, Iskenderun, Hatay - Turska i DRUŠTVU SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU TOSCELIK ALLOYED ENGINEERING STEEL PODGORICA



(Odlukom od 24.07.2023. god. pokrenut postupak dobrovoljne likvidacije, likvidator Erkut Alkaya), sa sjedištem na adresi Cetinjska 11, Podgrica, Crna Gora, do odlučivanja Agencije za zaštitu konkurencije o usklađenosti potencijalne državne pomoći iz stava I dispozitiva ovog rješenja sa Zakonom o kontroli državne pomoći ("Sl. list CG", br. 12/18).

## O b r a z l o ž e n j e

### I PREDUZETE RADNJE

Agencija za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „**Agencija**“) je iz sredstava javnog informisanja došla do saznanja o navodnim planovima za preuzimanje TOSCELIK ALLOYED ENGINEERING STEEL NIKŠIĆ od strane Elektroprivrede Crne Gore AD-Nikšić (u daljem tekstu: „**Elektroprivreda Crne Gore AD**“), te je dana 29.09.2022. godine uredno dostavila Elektroprivredi Crne Gore AD Akt br. 01-430/22-741/2 od 29.09.2022. godine, kojim je ukazala na odredbe Zakona o kontroli državne pomoći ("Sl. list CG", br. 12/18) i Zakona o zaštiti konkurencije ("Sl. list CG", br. 44/12, 13/18 i 145/21), kojima se može tretirati preuzimanje TOSCELIK ALLOYED ENGINEERING STEEL NIKŠIĆ od strane Elektroprivrede Crne Gore AD i obaveze koje proističu iz odredaba ovih zakona.

Agenciji je dana 19.01.2023. godine, od strane Elektroprivrede Crne Gore AD dostavljena Prijava za državnu pomoć, evidentirana kod Agencije pod br. UPI-05-430/23-8/1, sa Informacijom u vezi sa postupkom kupovine imovine industrijskog kompleksa bivše Željezare AD Nikšić od strane Elektroprivrede Crne Gore AD, dopunjena 24.01.2023. godine, koju je Agencija tretirala kao zahtjev za davanje mišljenja shodno članu 10 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 12/18) (u daljem tekstu: „**Zakon**“). U prilogu prednje navedenog zahtjeva dostavljena je sljedeća dokumentacija: Nacrt Ugovora o prodaji nepokretne i pokretne imovine između TOŠČELIK PROFIL VE SAC ENDUSTRI A.S., TOŠČELIK ALLOYED ENGINEERING STEEL NIKŠIĆ i Elektroprivrede Crne Gore AD; prepis Odluke Odbora direktora Elektroprivrede Crne Gore AD br. 10-00-51178 od 01.11.2022. godine; dokument pod nazivom „Izgradnja solarne elektrane u okviru poslovnog kompleksa Željezare“; prepis Odluke Odbora direktora Elektroprivrede Crne Gore AD br. 10-00-61309 od 30.12.2022. godine; prepis Izvještaja o procijenjenoj vrijednosti proizvodnih postrojenja, mašina i pomoćne opreme u privrednom društvu DOO Toščelik Alloyed Engineering Steel Nikšić, evidentiran kod Elektroprivrede Crne Gore AD pod br. 57837 pd 14.12.2022. godine, sačinjen od strane Ljubiše Đurkovića, ovlaštenog procjenitelja postrojenja i opreme; i prepis Preliminarnog rezultata Izvještaja o procjeni vrijednosti nepokretne imovine - zemljišta, objekata i hortikulture, koji je sačinila Komisija Uprave za katastar i državnu imovinu, evidentiran kod Elektroprivrede Crne Gore AD pod br. 58586 od 16.12.2022. godine.

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju, utvrđeno je da je predmetni zahtjev neophodno dopuniti, te je Agencija uputila Elektroprivredi Crne Gore AD Zahtjev za dopunu



Zahtjeva za davanje mišljenja br. UPI-05-430/23-8/2 od 01.02.2023. godine. Elektroprivreda Crne Gore AD je dana 17.02.2023. godine dostavila Agenciji podnesak br. 10-00-6737 od 17.02.2023. godine, evidentiran kod Agencije pod br. UPI-05-430/23-8/3, kojim je dopunila predmetni zahtjev za davanje mišljenja. U prilogu prednje navedenog podneska dostavljena je sljedeća dokumentacija: prepis Ugovora o prodaji UZZ 13/2013 NKCG-NK-138/2022 od 19.01.2023. godine; prepis Izvještaja o procijenjenoj vrijednosti proizvodnih postrojenja, mašina i pomoćne opreme br. 57837 od 14.12.2022. godine, sačinjen od strane Ljubiše Đurkovića, ovlaštenog procjenitelja; prepis Izvještaja o procijenjenoj vrijednosti nepokretne imovine, sačinjen od strane Uprave za katastar i državnu imovinu od februara 2023. godine; prepis Poslovnog plana - Željezara Solar br. 10-00-1456 od 17.01.2023. godine; prepis Rješenja Uprave za katastar i državnu imovinu, Područna jedinica Nikšić br. 919-103-UPI-271/23 od 23.01.2023. godine; i prepis Rješenja Uprave za katastar i državnu imovinu, Područna jedinica Nikšić br. 919-103-UPI-272/23 od 23.01.2023. godine.

Kako je utvrđeno da je predmetni pravni posao već obavljen, odnosno da je Ugovor o prodaji UZZ 13/2013 NKCG-NK-138/2022 od 19.01.2023. godine potpisan i ovjeren dana 19.01.2023. godine, i to prije davanja mišljenja Agencije po Zahtjevu za davanje mišljenja od 19.01.2023. godine, to je aktom br. UPI-05-430/23-8/4 od 23.03.2023. godine, predmet prosljeđen na nadležnost i postupanje naknadne kontrole.

Imajući u vidu prednje iznijeto, odredbama Zakona kojima se uređuje postupanje u slučaju nezakonite državne pomoći je propisano da Agencija može u slučaju sumnje u zakonitost državne pomoći da ispita raspoložive podatke i informacije po službenoj dužnosti. U skladu sa odredbama čl. 20 st. 1, 2 i 3 Zakona, a u cilju sagledavanja pravilno i potpuno utvrđenog činjeničnog stanja, Agencija je dostavila Elektroprivredi Crne Gore AD Nalog za dostavu podataka br. 05-430/23-309/1 od 28.04.2023. godine. U odnosu na podatke tražene prednje navedenim nalogom, Elektroprivreda Crne Gore AD je dostavila podnesak br. 10-00-24763 od 01.06.2023. godine, evidentiran kod Agencije pod br. 05-430/23-309/2 od 05.06.2023. godine, u prilogu kojeg je dostavljena sljedeća dokumentacija: prepis Izvještaja o procjeni vrijednosti nekretnina, od marta 2023. godine, sačinjen od strane Ivana Bulatovića i Nemanje Dragovića, ovlaštenih procjenjivača; registar osnovnih sredstava TOŠČELIK ALLOYED ENGINEERING STEEL DOO NIKŠIĆ na dan 31.07.2022. godine; i prepis Preliminarnog rezultata izvještaja br. 01-012/22-23300/3, evidentiran kod Elektroprivrede Crne Gore AD pod br. 58586 od 16.12.2022. godine.

## **II DRŽAVNA POMOĆ**

U skladu sa Ugovorom o funkcionisanju Evropske unije, član 107 (1), definisano je da osim ako Ugovorima nije drugačije određeno, svaka pomoć koja je dodijeljena od strane države članice ili putem državnih resursa u bilo kojem obliku koja narušava ili prijete da će narušiti konkurenciju dovođenjem u povoljniji položaj određenih preduzeća



ili proizvodnju određene robe, u mjeri u kojoj utiče na trgovinu između država članica, nespojiva je sa unutrašnjim tržištem.

Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane i Republike Crne Gore, s druge strane<sup>1</sup> (u daljem tekstu: „SSP“) u članu 73 stav 1. tačka iii., definiše da je zabranjena svaka državna pomoć koja narušava ili prijeti da naruši konkurenciju favorizovanjem određenih privrednih društava ili određenih proizvoda. SSP dalje ustanovljava obaveze države Crne Gore u dijelu politike državne pomoći, i između ostalog, precizira da: svi postupci suprotni ovom članu će se ocjenjivati na osnovu kriterijuma koji proizlaze iz primjene pravila o konkurenciji koji se primjenjuju u Zajednici, posebno članova 81, 82, 86 i 87 (član 87 sada: član 107) Ugovora o osnivanju Evropske zajednice i instrumenata za tumačenje koje su usvojile institucije Zajednice.

Član 2 Zakona definiše državnu pomoć kao:

- 1) finansijsku pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore, budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijsku pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Odredbom člana 3 stav 1 Zakona, propisano je da je davalac državne pomoći nadležni organ državne uprave, nadležni organ opštine i pravno lice koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom u skladu sa zakonom. Cijeneći dokumentaciju dostavljenu od strane Elektroprivrede Crne Gore AD, postoji sumnja da se u odnosu na predmetnu mjeru, davaocem državne pomoći u smislu člana 3 stav 1 Zakona, u konkretnom slučaju može smatrati Elektroprivreda Crne Gore AD.

Polazeći od definicije korisnika državne pomoći iz odredbe člana 3 stav 2 Zakona (fizičko ili pravno lice, privredno društvo ili udruženje privrednih društava, koje koristi državnu pomoć u obavljanju privredne djelatnosti), te cijeneći činjenično stanje iz spisa predmeta, Agencija osnovano sumnja da se "TOSCELIK PROFIL VE SAC ENDRUSTRISI" A.S. i DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU TOSCELIK ALLOYED ENGINEERING STEEL PODGORICA (Odlukom od

---

<sup>1</sup> Zakon o ratifikaciji Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane i Republike Crne Gore, s druge strane („Sl. list CG“, br. 7/07).



24.07.2023. god. pokrenut postupak dobrovoljne likvidacije, likvidator Erkut Alkaya), imaju smatrati korisnicima državne pomoći u konkretnom slučaju.

Uzimajući u obzir sve prethodno navedeno, Agencija nalazi da postoji sumnja da predmetna mjera, predstavlja državnu pomoć u smislu člana 2 Zakona, odnosno člana 107 stav 1 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije.

### **III NEZAKONITA DRŽAVNA POMOĆ**

Nezakonita državna pomoć je pomoć koja je dodijeljena bez prethodne prijave ili prije odlučivanja Agencije o usklađenosti te pomoći sa Zakonom, definisano je članom 5 stav 2 Zakona.

Saglasno članu 10 stav 1 Zakona, radi utvrđivanja ili donošenja, odnosno dodjele individualne pomoći nadležni organ državne uprave, nadležni organ opštine i pravno lice koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom prije dostavljanja predloga šeme donosiocu, odnosno donošenja akta o individualnoj državnoj pomoći Agenciji podnosi prijavu sa predlogom akta i drugom potrebnom dokumentacijom radi davanja mišljenja da li se na osnovu predloženog akta vrši dodjela državne pomoći, najmanje 60 dana prije planiranog datuma utvrđivanja, odnosno donošenja.

Akt o dodijeli državne pomoći se može prilikom donošenja, odnosno utvrđivanja, razmatrati samo uz ocjenu Agencije, propisano je Zakonom.

Dalje, članom 12 Zakona zabranjuje se dodjela državne pomoći prije odlučivanja Agencije o usklađenosti državne pomoći sa Zakonom.

Posljedično, Agencija je na osnovu dostavljenih podataka i dokumentacije, zaključila da je od strane Elektroprivrede Crne Gore AD, kao kupca, prije odlučivanja Agencije o usklađenosti, a na osnovu Ugovora o prodaji UZZ 13/2013 NKCG-NK-138/2022 od 19.01.2023. godine, izvršena kupovina imovine "TOSCELIK PROFIL VE SAC ENDRUSTRISI" A.S. i TOSCELIK ALLOYED ENGINEERING STEEL NIKŠIĆ DOO i DRUŠTVA SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU TOSCELIK ALLOYED ENGINEERING STEEL PODGORICA (Odlukom od 24.07.2023. god. pokrenut postupak dobrovoljne likvidacije, likvidator Erkut Alkaya), kao prodavaca, pri čemu Agencija nalazi da postoji osnovana sumnja da je tim privrednim društvima dodijeljena nezakonita državna pomoć.

Na osnovu prednje iznijetog, zbog sumnje u usklađenost potencijalne državne pomoći, Agencija je, po službenoj dužnosti, pokrenula ispitni postupak naknadne (*ex post*) kontrole, kako bi ispitala raspoložive podatke i informacije i ocijenila usklađenost dodijeljene potencijalne državne pomoći sa Zakonom (stav I dispozitiva ovog rješenja).



Zakonom je uređeno postupanje u slučaju nezakonite državne pomoći, i članom 23 stav 1 Zakona, Agenciji data mogućnost da naloži davaocu državne pomoći da se u ostavljenom roku izjasni o činjenicama i informacijama koje ukazuju na nezakonitost. S tim u vezi, Agencija je stavom II dispozitiva ovog rješenja, posljedično naložila Elektroprivredi Crne Gore AD da se u roku od 15 (petnaest) dana od dana prijema ovog rješenja, izjasni o činjenicama i informacijama koje ukazuju na nezakonitost potencijalne državne pomoći iz stava I dispozitiva ovog rješenja i dostavi dokumentaciju i informacije potrebne za ocjenu predmetne potencijalne državne pomoći.

Dodatno, stavom III dispozitiva ovog rješenja, Elektroprivredi Crne Gore AD je naložena privremena obustava dalje dodjele sredstava državne pomoći "TOSCELIK PROFIL VE SAC ENDRUSTRISI" A.S. i DRUŠTVU SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU TOSCELIK ALLOYED ENGINEERING STEEL PODGORICA (Odlukom od 24.07.2023. god. pokrenut postupak dobrovoljne likvidacije, likvidator Erkut Alkaya), do okončanja ovog ispitnog postupka (saglasno članu 23 stav 1 Zakona).

Ako Elektroprivreda Crne Gore AD ne postupi po nalogima iz st. II i III dispozitiva ovog rješenja, Agencija može, shodno članu 24 Zakona, da pokrene upravni spor.

**UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI** : Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

**PREDSJEDNIK SAVJETA**  
**Dragan Damjanović**

Dostavljeno:

- Elektroprivredi Crne Gore AD – Nikšić, sa sjedištem na adresi Vuka Karadžića br. 2, 814000 Nikšić
- u spise predmeta i
- a/a