



Broj: UPI-01-430/23-20/34

Podgorica, 28.07.2023. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu člana 20f stav 1 tačka 5 i člana 19 stav 2 t. 6, 8 i 19 Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list CG”, br. 44/12, 13/18 i 145/21) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG”, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), čl. 25 i 26, a u vezi sa članom 5 stav 3 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list CG”, br. 12/18), u ispitnom postupku utvrđivanja usklađenosti potencijalne državne pomoći dodijeljene privrednom subjektu "AST" d.o.o. - Podgorica, od strane Ministarstva ekonomskog razvoja (čiji je pravni sljedbenik Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma, na adresi Rimski trg, br. 46, 81000 Podgorica) i Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija (čiji je pravni sljedbenik Ministarstvo kulture i medija, na adresi Njegoševa 83, 81250 Cetinje, Crna Gora), pokrenutom po službenoj dužnosti Rješenjem br. UPI-01-430/23-20/2 od 10.03.2023. godine, a na osnovu prijedloga rješenja direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj 28.07.2023. godine donosi

R J E Š E N J E

I UTVRĐUJE SE da je državna pomoć koja je nezakonito dodijeljena privrednom subjektu "AST" d.o.o. - Podgorica, od strane Ministarstva ekonomskog razvoja u iznosu od 38.716,12 eura u 2021. fiskalnoj godini, po osnovu Zaključka Vlade Crne Gore br. 07-522 od 17.03.2017. godine, neusklađena sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Sl. list CG”, br. 12/18).

II UTVRĐUJE SE da je državna pomoć koja je nezakonito dodijeljena privrednom subjektu "AST" d.o.o. - Podgorica, od strane Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija u iznosu od 892,41 eura u 2022. fiskalnoj godini, po osnovu Zaključka Vlade Crne Gore br. 04-2481/2 od 22.04.2022. godine, neusklađena sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Sl. list CG”, br. 12/18).

III NALAŽE SE Ministarstvu ekonomskog razvoja i turizma (kao pravnom sljedbeniku Ministarstva ekonomskog razvoja), da bez odlaganja, a najkasnije u roku od četiri (4) mjeseca od dana prijema ovog rješenja, preduzme mjere neophodne za povraćaj neusklađene državne pomoći iz stava I dispozitiva ovog rješenja od privrednog subjekta "AST" d.o.o. - Podgorica, u iznosu od 38.716,12 eura.



IV NALAŽE SE Ministarstvu ekonomskog razvoja i turizma da u roku od dva (2) mjeseca od dana prijema ovog rješenja sačini i Agenciji za zaštitu konkurencije dostavi plan povraćaja neusklađene državne pomoći iz stava I dispozitiva ovog rješenja, sa mjerama i rokovima za njegovu realizaciju ili obavještenje o preduzetim mjerama za povraćaj.

V NALAŽE SE Ministarstvu kulture i medija (kao pravnom sljedbeniku Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija), da bez odlaganja, a najkasnije u roku od četiri (4) mjeseca od dana prijema ovog rješenja, preduzme mjere neophodne za povraćaj neusklađene državne pomoći iz stava II dispozitiva ovog rješenja od privrednog subjekta "AST" d.o.o. - Podgorica, u iznosu od 892,41 eura.

VI NALAŽE SE Ministarstvu kulture i medija da u roku od dva (2) mjeseca od dana prijema ovog rješenja sačini i Agenciji za zaštitu konkurencije dostavi plan povraćaja neusklađene državne pomoći iz stava II dispozitiva ovog rješenja, sa mjerama i rokovima za njegovu realizaciju ili obavještenje o preduzetim mjerama za povraćaj.

VII Na iznos neusklađene državne pomoći iz stava I dispozitiva ovog rješenja, obračunava se kamata za period od dodjele iznosa državne pomoći, odnosno od 11.06.2021. godine do dana donošenja ovog rješenja o povraćaju i plaća zatezna kamata u skladu sa zakonom kojim se uređuje zatezna kamata.

VIII Na iznos neusklađene državne pomoći iz stava II dispozitiva ovog rješenja, obračunava se kamata za period od dodjele iznosa državne pomoći, odnosno od 22.04.2022. godine do dana donošenja ovog rješenja o povraćaju i plaća zatezna kamata u skladu sa zakonom kojim se uređuje zatezna kamata.

O b r a z l o ž e n j e

I POKRETANJE ISPITNOG POSTUPKA

Agencija za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „**Agencija**“) se obratila Ministarstvu ekonomskog razvoja sa Zahtjevom za dostavu podataka br. 05-430/22-339/1 od 11.04.2022. godine, u vezi sa dodijeljenim državnim pomoćima, a naročito pomoćima male vrijednosti svim komercijalnim i javnim emiterima. Postupajući po navedenom zahtjevu Agencije, Ministarstvo ekonomskog razvoja je dostavilo Podnesak br. 002-328/22-7513/2 od 26.04.2022. godine, evidentiran kod Agencije pod br. 05-430/22-339/2 od 28.04.2022. godine, kojim je dostavljeno sljedeće: tabelarni prikaz dodijeljene državne pomoći za: Televiziju Vijesti, Prva TV (AST) i Nova M u periodu 2019-2021. godina; Tabelarni pregled - Izvod iz godišnjeg izvještaja za 2021. godinu o dodijeljenoj državnj pomoći Ministarstva ekonomskog razvoja za 2021. godinu, sa izdvojenim podacima o pomoći svim komercijalnim i javnim emiterima; i kopije rješenja Ministarstva ekonomije i Ministarstva ekonomskog razvoja o dodijeljenoj pomoći svim



komercijalnim i lokalnim emiterima sa pratećim spiskovima od Radio-difuznog centra d.o.o. Podgorica, prema kome su imali dugovanja, sa pojedinačnim iznosima. Na osnovu Podneska Ministarstva ekonomskog razvoja, Agencija je došla u saznanje da su od strane Ministarstva ekonomije i Ministarstva ekonomskog razvoja, u periodu od 2019. do 2021. godine otpisivani, odnosno umanjivani dugovi privrednog subjekta "AST" d.o.o. Podgorica (u daljem tekstu: „**AST**“) prema Radio-difuznom centru d.o.o. Podgorica (u daljem tekstu: „**RDC**“), u ukupnom iznosu od 238.716,12 eura.

Saglasno odredbama člana 20 st. 1, 2 i 3 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 12/18) (u daljem tekstu: „**Zakon**“), a u cilju sagledavanja pravilno i potpuno utvrđenog činjeničnog stanja, Agencija se obratila Ministarstvu kulture i medija sa Nalogom za dostavu podataka br. 05-430/22-339/3 od 16.12.2022. godine. Ministarstvo kulture i medija je u odnosu na podatke tražene u prednje navedenom nalogu, dostavilo Podnesak br. 01-082/22-1055/2 od 08.02.2023. godine, evidentiran kod Agencije pod br. 05-430/22-339/5 od 14.02.2023. godine, u prilogu kojeg se nalaze: tabelarni prikaz pojedinačnih iznosa sredstava koja su opredijeljena svim komercijalnim i lokalnim radio i TV emiterima; sporazumi o realizaciji državne pomoći shodno podacima dobijenim od RDC-a, koji su zaključeni u 2022. godini; i Zaključak Vlade Crne Gore br. 04-2481/2 od 22.04.2022. godine. Takođe, Ministarstvo kulture i medija je navelo da je Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave koju je Vlada Crne Gore donijela 05.05.2022. godine, osnovano Ministarstvo kulture i medija, te su poslovi medija iz tadašnjeg Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija, prešli u nadležnost novoosnovanog Ministarstva kulture i medija.

Takođe, Agencija se obratila i Ministarstvu ekonomskog razvoja i turizma sa Nalogom za dostavu podataka br. 05-430/22-339/4 od 25.01.2023. godine. Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma je u odnosu na podatke tražene u prednje navedenom nalogu, dostavilo Podnesak br. 0002-328/22-7513/4 od 21.02.2023. godine, evidentiran kod Agencije pod br. 05-430/22-339/6 od 23.02.2023. godine, u prilogu kojeg se nalaze: Zaključak Vlade Crne Gore br. 07-522 od 17.03.2017. godine; Zaključak Vlade Crne Gore br. 04-2409/2 od 13.05.2021. godine; Zaključak Vlade Crne Gore br. 04-2481/2 od 22.04.2022. godine; Informacija o pomoći lokalnim i komercijalnim radio i TV emiterima; Rješenje Ministarstva ekonomije br. 346-22/2018-6 od 28.05.2018. godine; Rješenje Ministarstva ekonomije br. 346-217/2018/2 od 05.09.2018. godine; Rješenje Ministarstva ekonomije br. 346-19/2019-2 od 20.02.2019. godine; Rješenje Ministarstva ekonomije br. 01-350/20/229/2 od 22.01.2020. godine; Rješenje Ministarstva ekonomije br. 01-350/20/229/4 od 19.06.2020. godine; Rješenje Ministarstva ekonomskog razvoja br. 002-350/21-788/3 od 11.06.2021. godine; Tabelarni prikaz državne pomoći za 2017., 2018., 2019., 2020. i 2021. godinu; Tabelarni prikaz državne pomoći za 2022. godinu; Izvještaj RDC-a o emiterima koji su stekli pravo za državnu pomoć za 2019. godinu br. 02-171 od 22.01.2019. godine; Izvještaj RDC-a o emiterima za državnu pomoć za 2020. godinu br. 02-101 od 17.01.2020. godine; Izvještaj RDC-a o emiterima za državnu pomoć za 2021. godinu br. 02-461 od 15.02.2021. godine; Akt RDC-a br. 02-2680 od



09.07.2020. godine - Povraćaj sredstava državne pomoći; Izvještaj RDC-a o postignutim efektima državne pomoći br. 02-632 od 18.02.2020. godine; i Dopunjeni izvještaj RDC-a o emiterima koji su stekli pravo na državnu pomoć br. 02-2260 od 10.06.2020. godine.

Saglasno zakonskim nadležnostima, Agencija je Rješenjem br. UPI-01-430/23-20/2 od 10.03.2023. godine pokrenula ispitni postupak utvrđivanja usklađenosti potencijalne državne pomoći dodijeljene privrednom subjektu AST, od strane Ministarstva ekonomskog razvoja (čiji je pravni sljedbenik Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma) i Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija (čiji je pravni sljedbenik Ministarstvo kulture i medija), sa Zakonom.

Istim rješenjem (stav II dispozitiva) naloženo je Ministarstvu ekonomskog razvoja i turizma i Ministarstvu kulture i medija, da se u roku od 15 (petnaest) dana od dana prijema ovog rješenja, izjasne o činjenicama i informacijama koje ukazuju na nezakonitost potencijalne državne pomoći iz stava I dispozitiva ovog rješenja i dostave sve podatke i informacije potrebne za ispitivanje usklađenosti potencijalne državne pomoći iz stava I dispozitiva ovog rješenja sa Zakonom.

Dodatno, saglasno članu 23 stav 1 Zakona, usljed sumnje da je dodijeljena nezakonita državna pomoć, Agencija je Rješenjem br. UPI-01-430/23-20/2 od 10.03.2023. godine (stav III dispozitiva), naložila Ministarstvu ekonomskog razvoja i turizma i Ministarstvu kulture i medija, da privremeno obustave dodjelu sredstava državne pomoći privrednom subjektu "AST" d.o.o. - Podgorica, sa sjedištem na adresi Bul. Džordža Vašingtona, zgr. Unistan, kula C, 81000 Podgorica, do odlučivanja Agencije za zaštitu konkurencije o usklađenosti potencijalne državne pomoći iz stava I dispozitiva ovog rješenja sa Zakonom.

II PREDUZETE RADNJE U POSTUPKU

U odnosu na nalog iz stava II dispozitiva Rješenja br. UPI-01-430/23-20/2 od 10.03.2023. godine, Ministarstvo kulture i medija je dostavilo Podnesak br. 13-082/23-1205/2 od 22.03.2023. godine, koji je evidentiran kod Agencije pod br. UPI-05-430/23-20/9 od 06.04.2023. godine.

U odnosu na nalog iz stava II dispozitiva Rješenja br. UPI-01-430/23-20/2 od 10.03.2023. godine, Ministarstvo ekonomskog razvoja se izjasnilo Podneskom br. 0002-328/22-7513/6 od 06.04.2023. godine, evidentiranim kod Agencije pod br. UPI-05-430/23-20/10 od 10.04.2023. godine. U prilogu navedenog podneska dostavljena je sljedeća dokumentacija: ovjereni prepis Rješenja Ministarstva ekonomije br. 346/22-2018-6 od 28.05.2018. godine; ovjereni prepis Rješenja Ministarstva ekonomije br. 346-217/2018-2 od 05.09.2018. godine; Rješenje Ministarstva ekonomije br. 346-217/2018-2 od 05.09.2018. godine; Rješenje Ministarstva



ekonomije br. 346-19/2019-2 od 20.02.2019. godine; Rješenje Ministarstva ekonomije br. 01-350/20/229/2 od 22.01.2020. godine; ovjereni prepis Rješenja Ministarstva ekonomije br. 01-350/20/229/2 od 22.01.2020. godine; Rješenje Ministarstva ekonomije br. 1-350/20/229/4 od 19.06.2020. godine; ovjereni prepis Rješenja Ministarstva ekonomskog razvoja br. 002-350/21-788/3 od 11.06.2021. godine; ovjereni prepis Predloga za izmjenu Zaključka Vlade Crne Gore br. 07/522 od 17.03.2017. godine Ministarstva ekonomskog razvoja br. 002-350/21-788/3 od 07.05.2021. godine, sa prepisom Zaključka Vlade Crne Gore br. 07-522 od 17.03.2017. godine, Formularom za podnošenje materijala za diskusiju, Izvještajem RDC-a o emiterima za državnu pomoć u 2021. godini br. 02-461 od 15.02.2021. godine, evidentiran kod Ministarstva ekonomskog razvoja pod br. 002-350/21-788/1 od 18.02.2021. godine i Izvještajem RDC-a o emiterima koji su stekli pravo na državnu pomoć za 2020. godinu br. 02-101 od 17.01.2020. godine, evidentiran kod Ministarstva ekonomije pod br. 01-350/20-229/1 od 17.01.2020. godine; prepis Akta Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma br. 002-328/22-7513/5 od 13.03.2023. godine; Akt Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore br. 02-328/23-1130/2 od 21.03.2023. godine, kojim su Ministarstvu ekonomskog razvoja i turizma dostavljeni Zaključak Vlade Crne Gore br. 04-2409/2 od 13.05.2021. godine, Izvještaj Komisije za ekonomsku politiku i finansijski sistem Vlade Crne Gore br. 07-002-2345 od 11.05.2021. godine, Predlog za izmjenu Zaključka Vlade Crne Gore br. 07/522 od 17.03.2017. godine Ministarstva ekonomskog razvoja br. 002-350/21-788/3 od 07.05.2021. godine, Zaključak Vlade Crne Gore br. 07-522 od 17.03.2017. godine, Predloga za izmjenu Zaključka Vlade Crne Gore br. 07/522 od 17.03.2017. godine Ministarstva ekonomskog razvoja br. 002-350/21-788/2 od 15.03.2021. godine, sa Formularom za podnošenje materijala za diskusiju, Izvještajem RDC-a o emiterima za državnu pomoć u 2021. godini br. 02-461 od 15.02.2021. godine, evidentiran kod Ministarstva ekonomskog razvoja pod br. 002-350/21-788/1 od 18.02.2021. godine, Izvještaj Komisije za ekonomsku politiku i finansijski sistem i Komisije za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku Vlade Crne Gore br. 07-002-641 od 14.03.2017. godine, Akt Komisije za kontrolu državne pomoći br. 01-23/2 od 14.03.2017. godine, Mišljenje Ministarstva finansija br. 03-3098/1 od 28.02.2017. godine i Zaključak Vlade Crne Gore br. 07-522 od 10.03.2017. godine; Akt Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma br. 002-328/22-7513/5 od 16.03.2023. godine; Akt RDC-a br. 02-1491 od 28.03.2023. godine, kojim je dostavljena Informacija o pomoći komercijalnim i lokalnim radio i TV emiterima sa sjednice od 02.03.2017. godine, Informacija o pomoći komercijalnim i lokalnim radio i TV emiterima sa sjednice od 16.03.2017. godine i ovjereni prepisi Sporazuma o realizaciji državne pomoći emiterima/elektronskim medijima, zaključen između RDC-a i AST-a, evidentiran kod RDC-a pod br. 02-2681 od 21.06.2021. godine i kod AST-a pod br. 131-2021 od 21.06.2021. godine, Sporazuma o realizaciji državne pomoći emiterima/elektronskim medijima, zaključen između RDC-a i AST-a, evidentiran kod RDC-a pod br. 02-2680 od 21.06.2021. godine i kod AST-a pod br. 132-2021 od 21.06.2021. godine, Sporazuma o realizaciji državne pomoći emiterima/elektronskim medijima, zaključen između RDC-a i AST-a, evidentiran kod RDC-a pod br. 02-647 od 18.02.2020. godine i kod AST-a pod br. 030-



1 od 20.02.2020. godine, Sporazuma o realizaciji državne pomoći emiterima/elektronskim medijima, zaključen između RDC-a i AST-a, evidentiran kod RDC-a pod br. 02-647/1 od 18.02.2020. godine i kod AST-a pod br. 030-2 od 20.02.2020. godine, Sporazuma o realizaciji državne pomoći emiterima/elektronskim medijima, zaključen između RDC-a i AST-a, evidentiran kod RDC-a pod br. 02-1057 od 22.03.2019. godine i kod AST-a pod br. 024/1 od 07.03.2019. godine, Sporazuma o realizaciji državne pomoći emiterima/elektronskim medijima, zaključen između RDC-a i AST-a, evidentiran kod RDC-a pod br. 02-1058 od 22.03.2019. godine i kod AST-a pod br. 024 od 07.03.2019. godine, Sporazuma o realizaciji državne pomoći emiterima/elektronskim medijima, zaključen između RDC-a i AST-a, evidentiran kod RDC-a pod br. 02-908/1 od 28.02.2018. godine i kod AST-a pod br. 034 od 22.02.2018. godine, Sporazuma o realizaciji državne pomoći emiterima/elektronskim medijima, zaključen između RDC-a i AST-a, evidentiran kod RDC-a pod br. 02-909/1 od 28.02.2018. godine i kod AST-a pod br. 034/1 od 22.02.2018. godine, Sporazuma o realizaciji državne pomoći emiterima/elektronskim medijima, zaključen između RDC-a i AST-a, evidentiran kod RDC-a pod br. 02-2096 od 28.04.2017. godine i kod AST-a pod br. 065 od 25.04.2017. godine i Sporazuma o realizaciji državne pomoći emiterima/elektronskim medijima, zaključen između RDC-a i AST-a, evidentiran kod RDC-a pod br. 02-2095 od 28.04.2017. godine i kod AST-a pod br. 065/1 od 25.04.2017. godine. Izvještaja RDC-a o emiterima za državnu pomoć za 2021. godinu br. 02-461 od 15.02.2021. godine, Izvještaja o emiterima koji su stekli pravo na državnu pomoć za 2019. godinu br. 02-171 od 22.01.2019. godine i Izvještaja o emiterima koji su stekli pravo na državnu pomoć br. 02-578 od 06.02.2018. godine.

Agencija je shodno članu 22 Zakona, uputila Ministarstvu ekonomskog razvoja i turizma Zahtjev za dostavu podataka br. UPI-05-430/23-20/5 od 03.04.2023. godine. U odnosu na podatke tražene navedenim zahtjevom, Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma je Podneskom br. 002-350/23-2069/2 od 20.04.2023. godine, evidentiranim kod Agencije pod br. UPI-05-430/23-20/11 od 24.04.2023. godine, dostavilo ovjereni prepis Zaključka Vlade Crne Gore br. 07-522 od 17.03.2017. godine.

Takođe, Agencija je uputila RDC-u Zahtjev za dostavu podataka br. UPI-05-430/23-20/6 od 03.04.2023. godine. U odnosu na podatke tražene navedenim zahtjevom, RDC je dostavio Podnesak br. 02-1685 od 06.04.2023. godine, koji je evidentiran kod Agencije pod br. UPI-05-430/23-20/8 od 06.04.2023. godine, uz koji je dostavljena sljedeća dokumentacija: Analitičke kartice TV i Radio Prva za 2017., 2018., 2019., 2020., 2021. godine; ovjereni prepisi Sporazuma o realizaciji državne pomoći emiterima/elektronskim medijima, zaključen između RDC-a i AST-a, evidentiran kod RDC-a pod br. 02-2681 od 21.06.2021. godine i kod AST-a pod br. 131-2021 od 21.06.2021. godine, Sporazuma o realizaciji državne pomoći emiterima/elektronskim medijima, zaključen između RDC-a i AST-a, evidentiran kod RDC-a pod br. 02-2680 od 21.06.2021. godine i kod AST-a pod br. 132-2021 od 21.06.2021. godine, Sporazuma o realizaciji državne pomoći emiterima/elektronskim medijima, zaključen između RDC-a i AST-a, evidentiran kod RDC-a pod br. 02-647 od 18.02.2020. godine



i kod AST-a pod br. 030-1 od 20.02.2020. godine, Sporazuma o realizaciji državne pomoći emiterima/elektronskim medijima, zaključen između RDC-a i AST-a, evidentiran kod RDC-a pod br. 02-647/1 od 18.02.2020. godine i kod AST-a pod br. 030-2 od 20.02.2020. godine, Sporazuma o realizaciji državne pomoći emiterima/elektronskim medijima, zaključen između RDC-a i AST-a, evidentiran kod RDC-a pod br. 02-1057 od 22.03.2019. godine i kod AST-a pod br. 024/1 od 07.03.2019. godine, Sporazuma o realizaciji državne pomoći emiterima/elektronskim medijima, zaključen između RDC-a i AST-a, evidentiran kod RDC-a pod br. 02-1058 od 22.03.2019. godine i kod AST-a pod br. 024 od 07.03.2019. godine, Sporazuma o realizaciji državne pomoći emiterima/elektronskim medijima, zaključen između RDC-a i AST-a, evidentiran kod RDC-a pod br. 02-908/1 od 28.02.2018. godine i kod AST-a pod br. 034 od 22.02.2018. godine, Sporazuma o realizaciji državne pomoći emiterima/elektronskim medijima, zaključen između RDC-a i AST-a, evidentiran kod RDC-a pod br. 02-909/1 od 28.02.2018. godine i kod AST-a pod br. 034/1 od 22.02.2018. godine, Sporazuma o realizaciji državne pomoći emiterima/elektronskim medijima, zaključen između RDC-a i AST-a, evidentiran kod RDC-a pod br. 02-2096 od 28.04.2017. godine i kod AST-a pod br. 065 od 25.04.2017. godine i Sporazuma o realizaciji državne pomoći emiterima/elektronskim medijima, zaključen između RDC-a i AST-a, evidentiran kod RDC-a pod br. 02-2095 od 28.04.2017. godine i kod AST-a pod br. 065/1 od 25.04.2017. godine.

Agencija je uputila Ministarstvu kulture i medija Zahtjev za dostavu podataka br. UPI-05-430/23-20/7 od 03.04.2023. godine. To ministarstvo je Podneskom br. 03-082/23-1465/2 od 19.04.2023. godine, evidentiranim kod Agencije pod br. UPI-05-430/23-20/12 od 24.04.2023. godine, dostavilo Informaciju o pomoći komercijalnom radio i TV emiterima koji svoj signal emituju putem predajnika Radio difuznog Centra Crne Gore, uz Akt Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija br. 11-05-402/22-1927 od 21.04.2022. godine, sa Formularom za podnošenje materijala za diskusiju i Mišljenjem Ministarstva finansija i socijalnog staranja br. 25-430/22-11539 od 21.04.2022. godine.

Agencija je uputila i Ministarstvu finansija Zahtjev za dostavu podataka br. UPI-05-430/23-20/13 od 26.04.2023. godine. U odnosu na podatke tražene navedenim zahtjevom, Ministarstvo finansija je dostavilo Podnesak br. UPI-01-430/23-3248/2 od 30.05.2023. godine, evidentiran kod Agencije pod br. UPI-05-430/23-20/21 od 30.05.2023. godine, uz koji je dostavljena sljedeća dokumentacija: Zaključci Vlade Crne Gore br. 04-2481/2 od 22.04.2022. godine; i Dopis RDC-a br. 02-3504 od 23.09.2022. godine.

Dalje, Agencija je uputila Upravi prihoda i carina Zahtjev za dostavu podataka br. UPI-05-430/23-20/14 od 08.05.2023. godine. Postupajući po navedenom zahtjevu, Uprava prihoda i carina je dostavila Podnesak br. 01/2-1-1424/2-23 od 09.05.2023. godine, evidentiran kod Agencije pod br. UPI-05-430/23-20/16 od 10.05.2023. godine, uz koji je dostavljen posljednji izvod iz jedinstvene informacione baze podataka Centralnog



registra privrednih subjekata za privredni subjekat AST.

Agencija je uputila i Agenciji za elektronske medije Zahtjev za dostavu podataka br. UPI-05-430/23-20/15 od 08.05.2023. godine. U odnosu na podatke tražene navedenim zahtjevom, Agencija za elektronske medije je dostavila Podnesak br. 02-1146/1 od 12.05.2023. godine, evidentiran kod Agencije pod br. UPI-05-430/23-20/17 od 12.05.2023. godine, uz koji je dostavljeni sljedeći akti koje je donijela Agencija za elektronske medije: izvornik Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-15, br. 02-905 od 21.07.2011. godine i Aneksa 1 od 21.07.2011. godine; prepis Rješenja br. 02-89 od 18.01.2012. godine i Aneksa 1-1 od 18.01.2012. godine; prepis Rješenja br. 02-293/1 od 29.02.2012. godine i Aneksa 1-2 od 29.02.2012. godine; prepis Rješenja br. 31.12.2012. godine i Aneksa 1-3 od 01.01.2013. godine; prepis Rješenja br. 02-395 od 03.04.2013. godine i Aneksa 1-4 od 03.04.2013. godine; prepis Rješenja br. 02-1254 od 30.12.2013. godine i Aneksa 1-5 od 31.12.2013. godine; prepis Rješenja br. 02-1569 od 17.12.2014. godine i Aneksa 1-6 od 17.12.2014. godine; prepis Rješenja br. 02-1634 od 28.12.2015. godine i Aneksa 1-7 od 28.12.2015. godine; prepis Rješenja br. 02-2298 od 28.12.2016. godine i Aneksa 1-8 od 28.12.2016. godine; prepis Rješenja br. 02-1781 od 27.12.2017. godine i Aneksa 1-9 od 27.12.2017. godine; prepis Rješenja br. 02-1769/6 od 07.12.2018. godine; prepis Rješenja br. 02-2491 od 26.12.2018. godine i Aneksa 1-10 od 26.12.2018. godine; prepis Rješenja br. 02-1479 od 26.12.2019. godine i Aneksa 1-11 od 26.12.2019. godine; prepis Rješenja br. 02-1379 od 25.12.2020. godine i Aneksa 1-12 od 25.12.2020. godine; prepis Rješenja br. 02-1026/5 od 07.10.2021. godine; prepis Rješenja br. 02-1425 od 27.12.2021. godine i Aneksa 1-13 od 27.12.2021. godine; prepis Rješenja br. 02-2107 od 15.12.2022. godine i Aneksa 1-14 od 15.12.2022. godine; prepis Rješenja br. 02-50/9 od 01.03.2023. godine i Aneksa 2-2 od 01.03.2023. godine; izvornik Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-33, br. 02-883 od 21.07.2011. godine i Aneksa 1 od 21.07.2011. godine; prepis Rješenja br. 02-65 od 18.01.2012. godine i Aneksa 1-1 od 18.01.2012. godine; prepis Rješenja br. 02-1244 od 31.12.2012. godine i Aneksa 1-2 od 01.01.2013. godine; prepis Rješenja br. 02-50/1 od 23.01.2013. godine; prepis Rješenja br. 02-378 od 03.04.2013. godine i Aneksa 1-3 od 03.04.2013. godine; prepis Rješenja br. 02-1234 od 30.12.2013. godine i Aneksa 1-4 od 30.12.2013. godine; prepis Rješenja br. 02-265/2 od 26.03.2014. godine i Aneksa 1-5 od 26.03.2014. godine; prepis Rješenja br. 02-1648 od 24.12.2014. godine i Aneksa 1-6 od 24.12.2014. godine; prepis Rješenja br. 02-1617 od 28.12.2015. godine i Aneksa 1-7 od 28.12.2015. godine; prepis Rješenja br. 02-2313 od 28.12.2016. godine i Aneksa 1-8 od 28.12.2016. godine; prepis Rješenja br. 02-09/1 od 13.01.2017. godine i Aneksa 1-9 od 13.01.2017. godine; prepis Rješenja br. 02-224 od 06.02.2017. godine i Aneksa 1-10 od 06.02.2017. godine; prepis Rješenja br. 02-1866 od 27.12.2017. godine, Aneksa 1-11 od 27.12.2017. godine i Aneksa 2 od 27.12.2017. godine; prepis Rješenja br. 02-1755/1 od 23.08.2018. godine; prepis Rješenja br. 02-2476 od 26.12.2018. godine i Aneksa 1-12 od 26.12.2018. godine; prepis Rješenja br. 02-1468 od 26.12.2019. godine i Aneksa 1-13 od 26.12.2019. godine; prepis Rješenja br. 02-1044/6 od 23.10.2020. godine; prepis Rješenja br. 02-1394 od 25.12.2020. godine i



Aneksa 1-14 od 25.12.2020. godine; prepis Rješenja br. 02-1411 od 27.12.2021. godine i Aneksa 1-15 od 27.12.2021. godine; i prepis Rješenja br. 02-2096 od 15.12.2022. godine i Aneksa 1-16 od 15.12.2022. godine.

III USMENA RASPRAVA

Dana 01.06.2023. godine, u prostorijama Agencije je održana usmena rasprava u prisustvu punomoćnika Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma, u svojstvu stranke, po punomoćju koje je predato, po uredno dostavljenom Pozivu za usmenu raspravu br. UPI-05-430/23-20/20 od 15.05.2023. godine, kao i u prisustvu punomoćnika Ministarstva kulture i medija, po punomoćju koje je predato, po uredno dostavljenom Pozivu za usmenu raspravu br. UPI-05-430/23-20/19 od 15.05.2023. godine. Kako su ispunjeni uslovi za održavanje usmene rasprave, usmena rasprava je održana.

Nakon što je objavljen predmet rasprave čitanjem Rješenja Agencije br. UPI-01-430/23-20/2 od 10.03.2023. godine, pristupilo se saslušanju punomoćnika stranaka, od strane ovlašćenog službenog lica.

Po pristupanju saslušanja punomoćnika Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma, isti je u bitnom na zapisnik izjavio da je Vlada Crne Gore donijela Zaključak br. 07-522 od 17. marta 2017. godine, kojem je prethodila Informacija za Vladu na osnovu koje je donešen pomenuti Zaključak, a koju je pripremila Ministarstvo ekonomije, te da je Vlada Crne Gore 02.03.2017. godine razmatrala Informaciju o pomoći komercijalnim i lokalnim radio i TV emiterima, koja je sadržala podatke o iznosu pomoći od 36 mjesecnih faktura iz januara 2017. godine, i da pomenuta informacija sadrži samo nazive TV i radio stanica a ne podatke o pravnim licima koji su osnivači istih, jer je od RDC-a tražena informacija s obzirom da je intencija bila da se svim radio i TV stanicama pomogne na isti način. Dalje je izjavljeno da je na sjednici od 02. marta 2017. odobrena je pomoć u iznosu od 1.847.189 eura, ali je naknadno donijeta odluka da iznos pomoći ne može biti veći od 200.000 eura po emiteru, te je Ministarstvo pripremila novu Informaciju, a svi iznosi preko pomenutog iznosa su umanjeni, pa je finalna odobrena pomoć iznosila 1.597.092,72 eura. Takođe, punomoćnik Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma je izjavio da je na osnovu izjašnjenja i dokumentacije dobijene od RDC-a utvrđeno da je: 1. RDC saglasno Zaključku Vlade, svake godine, prije uplate odobrene državne pomoći dostavljao Informaciju o izvršenim obavezama emitera iz prethodne godine i po uplati sredstava RDC je zaključivao Sporazume o realizaciji pomoći sa svakom od radio i TV stanica pojedinačno i 2. RDC je imao informaciju da je AST d.o.o. pravno lice koje je osnivač TV i Radio Prve, ali je istu informaciju imala i Komisija za dodjelu državne pomoći, jer su korisnici pomoći popunjavali obrasce „de minimis”, u kojima su bili obavezni navesti naziv pravnog lica podnosioca zahtjeva. Punomoćnik Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma je izjavio da uvidom u dokumentaciju i na osnovu izjašnjenja RDC-a, Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma utvrdilo je da je došlo da greške



administracije prilikom dodjele državne pomoći, odnosno umanjivanja i otpisivanja dugova, privrednom subjektu „AST” d.o.o. - Podgorica u periodu od 2019. do 2021. godine, jer iz dokumentacije i na osnovu Zaključaka Vlade Crne Gore, Ministarstvo nije bilo u saznanju da su radio Prva i TV Prva jedno pravno lice, odnosno da je njihov zajednički osnivač „AST” d.o.o. Punomoćnik Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma je napomenuo da je u ovom periodu došlo do promjene administracije i rukovodilaca u čijoj nadležnosti su bili komercijalni i lokalni radio i TV emiteri, te je i ta činjenica vjerovatno doprinijela da se dogodi greška.

Po pristupanju saslušanja punomoćnika Ministarstva kulture i medija, isti je na zapisnik u bitnom izjavio da je Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija u 2022. godine prvi put bilo predlagatelj Odluke odnosno Zaključka Vlade za 2022. godinu koja se odnosila na preuzimanje dijela obaveza emitera prema RDC-u, kao i da je iz Agencije ukazano da nije potrebna saglasnost za davanje de minimis pomoći i da su svi korisnici u obavezi da dostave tom ministarstvu pisanu izjavu kojom garantuju da ne prelaze iznos od 200.000,00 eura u tri fiskalne godine, te da su prema tome svi korisnici usluga RDC-a su nam prethodno dostavili ove izjave uključujući i AST. Dalje je izjavljeno da se pruža puna podrška naporima Agencije da se ova situacija riješi na zakoniti način.

Na usmenoj raspravi se izvršio uvid u akte, koji su pročitani, a koji su izvedeni kao dokazi, i to: Akt Komisije za kontrolu državne pomoći br. 01-23/1 od 10.03.2017. godine; Akt Ministarstva ekonomije br. 346-47/2017-2 od 13.03.2017. godine, evidentiran kod Komisije za kontrolu državne pomoći pod br. 01-23/1 od 13.03.2017. godine, sa svim pripadajućim prilogima; Akt Komisije za kontrolu državne pomoći br. 01-23/2 od 13.03.2017. godine; Akt Ministarstva ekonomije br. 346-47/2017-4 od 13.03.2017. godine, sa svim pripadajućim prilogima; Akt Ministarstva ekonomije br. 346-47/2017-4 od 13.03.2017. godine, evidentiran kod Komisije za kontrolu državne pomoći pod br. 01-23/3 od 14.03.2017. godine, sa svim pripadajućim prilogima; Akt Komisije za kontrolu državne pomoći br. 01-23/2 od 14.03.2017. godine; Zahtjev za dostavu podataka br. 05-430/22-339/1 od 11.04.2022. godine; Podnesak Ministarstva ekonomskog razvoja br. 002-328/22-7513/2 od 26.04.2022. godine, evidentiran kod Agencije pod br. 05-430/22-339/2 od 28.04.2022. godine, sa svim pripadajućim prilogima; Nalog za dostavu podataka br. 05-430/22-339/3 od 16.12.2022. godine; Podnesak Ministarstva kulture i medija br. 01-082/22-1055/2 od 08.02.2023. godine, evidentiran kod Agencije pod br. 05-430/22-339/5 od 14.02.2023. godine, sa svim pripadajućim prilogima; Nalog za dostavu podataka br. 05-430/22-339/4 od 25.01.2023. godine; Podnesak Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma br. 0002-328/22-7513/4 od 21.02.2023. godine, evidentiran kod Agencije pod br. 05-430/22-339/6 od 23.02.2023. godine, sa svim pripadajućim prilogima; Rješenje br. UPI-01-430/23-20/2 od 10.03.2023. godine; Zahtjev za dostavu podataka br. UPI-05-430/23-20/5 od 03.04.2023. godine; Zahtjev za dostavu podataka br. UPI-05-430/23-20/6 od 03.04.2023. godine; Zahtjev za dostavu podataka br. UPI-05-430/23-20/7 od 03.04.2023. godine; Podnesak RDC-a br. 02-1685 od 06.04.2023. godine, evidentiran



kod Agencije pod br. UPI-05-430/23-20/8 od 06.04.2023. godine, sa svim pripadajućim priložima; Podnesak Ministarstva kulture i medija br. 03-082/23-1205/2 od 22.03.2023. godine, evidentiran kod Agencije pod br. UPI-05-430/23-20/9 od 06.04.2023. godine; Podnesak Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma br. 0002-328/23-7513/6 od 06.04.2023. godine, evidentiran kod Agencije pod br. UPI-05-430/23-20/10 od 10.04.2023. godine, sa svim pripadajućim priložima; Podnesak ekonomskog razvoja i turizma br. 002-350/23-2069/2 od 20.04.2023. godine, evidentiran kod Agencije pod br. UPI-05-430/23-20/11 od 24.04.2023. godine, sa svim pripadajućim priložima; Podnesak Ministarstva kulture i medija br. 13-082/23-1456/2 pd 16.04.2023. godine, evidentiran kod Agencije pod br. UPI-05-430/23-20/12 od 25.04.2023. godine, sa svim pripadajućim priložima; Zahtjev za dostavu podataka br. UPI-05-430/23-20/13 od 26.04.2023. godine; Zahtjev za dostavu podataka br. UPI-05-430/23-20/14 od 08.05.2023. godine; Zahtjev za dostavu podataka br. UPI-05-430/23-20/15 od 08.05.2023. godine; Podnesak Uprave prihoda i carina br. 01/2-1-1424/2-23 od 09.05.2023. godine, evidentiran kod Agencije pod br. UPI-05-430/23-20/16 od 10.05.2023. godine, sa svim pripadajućim priložima; Podnesak Agencije za elektronske medije br. 02-1146/1 od 12.05.2023. godine, evidentiran kod Agencije pod br. UPI-05-430/23-20/17 od 12.05.2023. godine, sa svim pripadajućim priložima; i Podnesak Ministarstva finansija br. UPI-01-430/23-3248/2 od 30.05.2023. godine, evidentiran kod Agencije pod br. UPI-05-430/32-20/21 od 30.05.2023. godine, sa svim pripadajućim priložima.

Na pitanje ovlašćenog službenog lica da li punomoćnik Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma ima primjedbi na izvedene dokaze i da li ima prijedloga za dopunu dokaznog postupka, isti je na zapisnik izjavio: „Nemam primjedbe na izvedene dokaze. Dopunjavam dokaze sa Aktom RDC-a pod nazivom Postignuti efekti državne pomoći, koji je evidentiran kod Ministarstva ekonomije pod brojem: 016-402/20-1062/1 od 18.02.2020. godine“.

Na pitanje ovlašćenog službenog lica da li punomoćnik Ministarstva kulture i medija ima primjedbi na izvedene dokaze i da li ima prijedloga za dopunu dokaznog postupka, isti je na zapisnik izjavio: „Nemam primjedbi na izvedene dokaze. Predlažem da Ministarstvo kulture i medija, a shodno dokumentaciji koju posjeduje dostavi Agenciji izjavu o pomoćima male vrijednosti privrednog subjekta AST za 2022. godinu “.

Prije zaključenja usmene rasprave, u konačnom prijedlogu, punomoćnik Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma, na zapisnik je izjavio: „Ostajem u svemu pri navodima iz podnesaka koje smo dostavili Agenciji kao i riječi sa usmene rasprave. Predlažem da Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma obavijesti Agenciju da li je u posjedu izjava o pomoćima male vrijednosti privrednog društva AST za period 2017-2021 godinu, te ukoliko dođe u posjed istih, dostavi Agenciji“.

Prije zaključenja usmene rasprave, u konačnom prijedlogu, punomoćnik Ministarstva kulture i medija, na zapisnik je izjavio: „Ostajem u svemu prim navodima iz podnesaka



koje smo dostavili Agenciji kao i riječi sa usmene rasprave“.

Ovlašćeno službeno lice je na Zapisniku o usmenoj raspravi br. UPI-05-430/23-20/25 od 01.06.2023. godine donijelo Rješenje kojim se zaključuje usmena rasprava. Stavom II je naloženo punomoćniku Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma da u roku od 15 dana od dana održavanja ove usmene rasprave obavijesti Agenciju da li je u posjedu izjava o pomoćima male vrijednosti privrednog društva AST za period 2017-2021 godinu, te ukoliko dođe u posjed istih, dostavi Agenciji izvornike ili ovjerene prepise istih. Stavom III je naloženo punomoćniku Ministarstva kulture i medija da u roku od 15 dana od dana održavanja ove usmene rasprave dostavi Agenciji izvornik ili ovjereni prepis izjave o pomoćima male vrijednosti privrednog subjekta AST za 2022. godinu.

Zapisnik je pročitan i punomoćnici stranaka na isti nijesu imali primjedbe.

Postupajući po nalogu iz Rješenja sa Zapisnika o usmenoj raspravi br. UPI-05-430/23-20/25 od 01.06.2023. godine, Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma je dostavilo Podnesak br. 013-350/33-146/4 od 14.06.2023. godine, evidentiran kod Agencije pod br. UPI-05-430/23-20/26 od 27.06.2023. godine, u kojem se navodi da se u dostupnoj arhivi Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma ne nalaze izjave o pomoćima male vrijednosti privrednog društva AST za period 2017-2021. godinu.

Postupajući po nalogu iz Rješenja sa Zapisnika o usmenoj raspravi br. UPI-05-430/23-20/25 od 01.06.2023. godine, Ministarstvo kulture i medija je dostavilo Podnesak br. 13-088/23-2228/1 od 30.06.2023. godine, evidentiran kod Agencije pod br. UPI-05-430/23-20/27 od 06.07.2023. godine, u prilogu kojeg je dostavljen Obrazac izjave za pomoći male vrijednosti (*de minimis* pomoći) privrednog subjekta AST od 10.02.2022. godine. Agencija je shodno članu 22 Zakona, uputila Agenciji za elektronske medije Zahtjev za dostavu podataka br. UPI-05-430/23-20/28 od 07.07.2023. godine, u prilogu kojeg je dostavljen i prednje navedeni obrazac izjave. U odnosu na podatke tražene navedenim zahtjevom, Agencija za elektronske medije je dostavila Podnesak br. 02-1581/1 od 11.07.2023. godine, evidentiran kod Agencije pod br. UPI-05-430/23-20/29 od 11.07.2023. godine.

U daljem toku postupka, Agencija je na osnovu člana 111 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) (u daljem tekstu: „**Zakon o upravnom postupku**“) donijela Obavještenje o rezultatima ispitnog postupka br. UPI-05-430/23-20/30 od 12.07.2023. godine, koje je uredno dostavljeno Ministarstvu kulture i medija i Obavještenje o rezultatima ispitnog postupka br. UPI-05-430/23-20/31 od 12.07.2023. godine, koje je uredno dostavljeno Ministarstvu ekonomskog razvoja i turizma.

Na Obavještenje o rezultatima ispitnog postupka br. UPI-05-430/23-20/30 od 12.07.2023. godine, do dana donošenja ovog rješenja, Agenciji nije dostavljeno



izjašnjenje, pri čemu je protekao rok od tri (3) dana na izjašnjenje na ovo obavještenje, a koji je odredio ovaj organ saglasno članu 112 st. 1 i 2 Zakona o upravnom postupku, pa je Agencija saglasno odredbi člana 112 stav 3 Zakona o upravnom postupku, donijela ovo rješenje bez izjašnjenja Ministarstva kulture i medija.

Na Obavještenje o rezultatima ispitnog postupka br. UPI-05-430/23-20/31 od 12.07.2023. godine, do dana donošenja ovog rješenja, Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma je dostavilo Izjašnjenje br. 002-328/22-7513/7 od 18.07.2023. godine, evidentirano u Agenciji pod br. UPI-05-430/23-20/32 od 21.07.2023. godine, u kome se navodi da to ministarstvo ostaje ostaje pri Podnesku - Izjašnjenju o dodjeli državne pomoći komercijalnim i lokalnim radio i TV emiterima br. 002-328/22-7513/6 od 06.04.2023. godine, koje je dostavljeno Agenciji, kao i iskazu punomoćnika Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma na usmenoj raspravi održanoj 01.06.2023. godine, te da nema primjedbi.

IV OPIS MJERA

Mjere koje je Agencija u ovom postupku cijenila sa aspekta Zakona, su mjere dodijeljene od strane Ministarstva ekonomije i Ministarstva ekonomskog razvoja, po osnovu Zaključka Vlade Crne Gore br. 07-522 od 17.03.2017. godine (u daljem tekstu: „**Mjera 1**“) i mjere dodijeljene od strane Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija, po osnovu Zaključka br. 04-2481/2 od 22.04.2023. godine (u daljem tekstu: „**Mjera 2**“) (u daljem tekstu Mjera 1 i Mjera 2 zajedno: „**Mjere**“).

Mjera 1

Iz Zaključka Vlade Crne Gore br. 07-522 od 17.03.2017. godine, proizilazi da je Vlada Crne Gore, na sjednici od 16.03.2017. godine, razmotrila Informaciju o pomoći komercijalnim i lokalnim radio i TV emiterima, koju je dostavilo Ministarstvo ekonomije. S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće zaključke:

1. Vlada je usvojila Informaciju o pomoći komercijalnim i lokalnim radio i TV emiterima.
2. Zadužuje se Ministarstvo finansija da, iz sredstava Tekuće budžetske rezerve, uplati sredstva, u iznosu od 200.000,00 eura, Radio-difuznom centru DOO, na žiro račun 535-6733-56 kod Prve banke Crne Gore - osnovana 1901. godine, po osnovu preuzetih obaveza komercijalnih i lokalnih radio i TV emitera, radi plaćanja pruženih usluga Radio-difuznom centru.
3. Zadužuju se Ministarstvo finansija i Ministarstvo ekonomije da, u narednom četvorogodišnjem periodu, budžetom planiraju sredstva, u iznosu od:
 - za 2018. godinu 200.000,00 eura
 - za 2019. godinu 397.092,72 eura
 - za 2020. godinu 400.000,00 eura



- za 2021. godinu 400.000,00 eura,
i obezbijede transfer tih sredstava Radio-difuznom centru DOO, za plaćanje usluga Radio-difuznog centra komercijalnim i lokalnim radio i TV emiterima.
4. Vlada je zaključila da se pomoć Vlade komercijalnim i lokalnim radio i TV emiterima koji su uredno izvršavali ugovorene obaveze tretira pretplata, čime se obezbjeđuje ravnopravan odnos prema svim korisnicima usluga Radio-difuznog centra.
 5. Svaka sljedeća tranša uplate od strane Vlade prema RDC-u, počev od 2018. godine, zavisice od potvrde RDC-a da su emiteri izmirili redovne obaveze iz prethodnih godina, počev od 2017. godine, po ovom osnovu.
 6. Ovim zaključcima stavljaju se van snage Zaključci Vlade Crne Gore, broj: 07-522, od 10. marta 2017. godine, sa sjednice od 2. marta 2017. godine.

Agencija je izvršila uvid u Informaciju o pomoći komercijalnim i lokalnim radio i TV emiterima, koju je Ministarstvo ekonomije dostavilo Vladi uz akt br. 346-47/2017-6 od 14.03.2017. godine, a u kojoj se u bitnom navodi da prepoznajući veoma otežane uslove poslovanja svih emitera na crnogorskoj medijskoj sceni, RDC je ukazao Ministarstvu ekonomije i Vladi Crne Gore na problem u vezi sa isplatom dugovanja komercijalnih i lokalnih radio i TV emitera, RDC-u, u iznosu od 1.597.092,72 eura. Pomenuta sredstva predstavljaju iznos dijela dugovanja aktivnih emitera (13 lokalnih radio emitera, 31 komercijalnih radi emitera, 3 lokalna i 6 komercijalnih TV emitera) kojima RDC pruža uslugu, na osnov Odluke o osnivanju RDC-a („Sl. list CG”, br. 21/9 od 20.03.2009), zvaničnog cjenovnika RDC-a i komercijalnih ugovora sa emiterima, sa napomenom da iznos pojedinačne pomoći bude ograničen do maksimalnog iznosa do 200.000,00 eura, što je definisano Pravilnikom o listi pravila državne pomoć prilogom 4a - Uredba Komisije (EU), br. 1407/2013 od 18. decembra 2013. godine o primjeni čl. 107 i 108 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije na pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći) (32013R1407 SL L 352, 24.12.2013, str. 1-8) („Sl. list CG”, br. 35/14, 02/15, 38/15 i 20/16).

U izvještajima RDC-a o emiterima koji su stekli pravo za državnu pomoć za 2019. i 2020. godinu, navodi se da su TV Prva i Radio Prva izvršavali svoje obaveze za 2018. godinu, kao i obaveze za 2019. godinu i na taj način stekli pravo na državnu pomoć.

Iz Rješenja Ministarstva ekonomije br. 01-350/20/229/2 od 22.01.2020. godine, proizilazi da se tim rješenjem odobrava isplata sredstava sa Glavnog računa Trezora u iznosu od 386.689,29 eura, da se sredstva uplaćuju na žiro račun RDC-a i da se sredstva isplaćuju iz budžeta Ministarstva ekonomije - program Elektronske komunikacije radio spektar i poštanska djelatnost, sa izdatka 4319 - Ostali transferi institucijama. U obrazloženju pomenutog rješenja se navodi da je Vlada Crne Gore na sjednici održanoj 16.03.2017. godine donijela Zaključak br. 07-522 kojim se Ministarstvo finansija i Ministarstvo ekonomije zadužuju da budžetom za 2020. godinu planiraju sredstva u iznosu od 400.000,00 eura za pomoć komercijalnim i lokalnim radio i TV emiterima i da se ova pomoć realizuje izmirivanjem potraživanja koja RDC



ima prema emiterima po osnovu pruženih usluga. Istim zaključkom precizirano je da će uplata sredstva od strane Vlade biti uslovljena potvrdom RDC-a da su emiteri izmirili redovne obaveze po ovom osnovu u 2019. godini. Kako se dalje navodi u obrazloženju, od strane RDC-a je dostavljen Izvještaj o emiterima koji su ispunili svoje obaveze za 2019. godinu i na taj način stekli pravo na pomoć u 2020. godini.

Iz Zaključka Vlade Crne Gore br. 04-2409/21 od 13.05.2021. godine, proizilazi da je Vlada Crne Gore na sjednici održanoj dana 13.05.2021. godine, razmotrila Predlog za izmjenu Zaključka Vlade Crne Gore br. 07-522 od 17.03.2017. godine, koji je dostavilo Ministarstvo ekonomskog razvoja. S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći zaključak:

U Zaključku Vlade Crne Gore br. 07-522 od 17.03.2017. godine, sa sjednice održane 16.03.2017. godine, poslije tačke 6. dodaje se tačka 7 i glasi:

„Imajući u vidu ekonomsku situaciju izazvanu pandemijom COVID-19, brojni lokalni i komercijalni radio i TV emiteri suočili su se sa otežanim poslovanjem i znatnim finansijskim problemima, te nijesu bili u mogućnosti da izmiruju svoje redovne obaveze tokom 2020. godine. S tim u vezi, na inicijativu Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija (dopis br. 01-402/20-1122), predlažemo da se odobri pomoć i onim emiterima koji nijesu uredno izmirivali obaveze iz 2020. godine predma RDC-u.“

Iz Izvještaja RDC-a o emiterima za državnu pomoć za 2021. godinu br. 02-461 od 15.02.2021. godine, koji je evidentiran kod Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma pod br. 002-350/21-788/1 od 18.02.2021. godine, proizilazi su na dan 15.01.2020. godine, emiteri koji su shodno zaključenim ugovorima sa RDC, redovno izmirivali svoje obaveze, između ostalih, TV Prva i Radio Prva.

Iz Rješenja Ministarstva ekonomskog razvoja br. 002-350/21-788/3 od 11.06.2021. godine, proizilazi da se tim rješenjem odobrava isplata sredstava sa Glavnog računa Trezora u iznosu od 386.689,29 eura, da se sredstva uplaćuju na žiro račun RDC-a i da se sredstva isplaćuju iz budžeta Ministarstva ekonomskog razvoja - program Elektronike komunikacije radio spektar i poštanska djelatnost, sa izdatka 4319 - Ostali transferi institucijama. U obrazloženju pomenutog rješenja se navodi da je Vlada Crne Gore na sjednici održanoj 16.03.2017. godine donijela Zaključak br. 07-522 kojim se Ministarstvo finansija i Ministarstvo ekonomije zadužuju da budžetom u četvorogodišnjem periodu 2018-2021. godinu planiraju sredstva u ukupnom iznosu od 1.397.092,72 eura (od navedenog iznosa za 2021. godinu planirano je 400.000,00 eura) za pomoć komercijalnim i lokalnim radio i TV emiterima i da se ova pomoć realizuje izmirivanjem potraživanja koja RDC ima prema emiterima po osnovu pruženih usluga. Istim zaključkom precizirano je da će uplata sredstva od strane Vlade biti uslovljena potvrdom RDC-a da su emiteri izmirili redovne obaveze po ovom osnovu u 2020. godini. Kako se dalje navodi u obrazloženju, od strane RDC-a je dostavljen Izvještaj o emiterima za državnu pomoć za 2021. godinu.



Iz sporazuma o realizaciji državne pomoći emiterima/elektronskim medijima, zaključenim između RDC-a i AST-a u 2017., 2018., 2019., 2020. i 2021. godini, proizilazi da je shodno članu 2 sporazuma, na osnovu ispostavljenih faktura od strane RDC-a za Prvu TV, utvrđen ukupan iznos od **200.000,00 eura** državne pomoći, i to kako slijedi:

- 25.045,51 eura za 2017. godinu;
- 25.045,51 eura za 2018. godinu;
- 49.726,95 eura za 2019. godinu;
- 50.091,02 eura za 2020. godinu; i
- 50.091,02 eura za 2021. godinu.

Iz sporazuma o realizaciji državne pomoći emiterima/elektronskim medijima, zaključenim između RDC-a i AST-a u 2017., 2018., 2019., 2020. i 2021. godini, proizilazi da je shodno članu 2 istog sporazuma, na osnovu ispostavljenih faktura od strane RDC-a za Radio Prvu utvrđen ukupan iznos od **118.481,40 eura** državne pomoći, i to kako slijedi:

- 14.837,13 eura za 2017. godinu;
- 14.837,13 eura za 2018. godinu;
- 29.458,59 eura za 2019. godinu;
- 29.674,27 eura za 2020. godinu; i
- 29.674,27 eura za 2021. godinu.

Uvidom u analitičke kartice TV i Radio Prva za 2017., 2018., 2019., 2020 i 2021. godinu, koje su dostavljene u prilogu podneska RDC-a, evidentiranog kod Agencije pod br. UPI-05-430/23-20/8 od 06.04.2023. godine, zaključuje se da je sa pozivom na Zaključak Vlade Crne Gore br. 07-522 iz 2017. godine i sporazume o realizaciji državne pomoći emiterima/elektronskim medijima, vršeno umanjeње dugova u iznosima navedenim u prednje pomenutim sporazumima o realizaciji državne pomoći emiterima/elektronskim medijima, zaključenim između RDC-a i AST-a, čime se dokazuje realizacija Zaključka Vlade Crne Gore iz 2017. godine, odnosno sporazuma između RDC-a i AST-a za navedene godine.

Mjera 2

Iz Zaključka Vlade Crne Gore br. 04-2481/2 od 22.04.2022. godine, proizilazi da je Vlada Crne Gore na osnovu člana 10 Uredbe o Vladi Crne Gore („Sl. list CG“, br. 80/8, 14/17 i 28/18), dana 22.04.2022. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljenih saglasnosti većine članova Vlade, odlučila o Informaciji o pomoći komercijalnim radio i TV emiterima koji svoj signal emituju putem predajnika Radio difuznog centra Crne Gore, koju je dostavilo Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija. S ti m u vezi, Vlada je donijela sljedeće zaključke:

1. Vlada je usvojila Informaciju o pomoći komercijalnim radio i TV emiterima koji svoj signal emituju putem predajnika Radio difuznog centra Crne Gore.



2. Zadužuje se Ministarstvo finansija i socijalnog staranja da, do kraja 2022. godine, iz sredstava Tekuće budžetske rezerve, uplati sredstva u iznosu od 400.000,00 eura Radio-difuznom centru DOO, na žiro račun 520-19933-28 po osnovu preuzimanja obaveza komercijalnih radio i TV emitera koji svoj signal emituju putem predajnika Radio-difuznog centra Crne Gore radi plaćanja pruženih usluga Radio-difuznom centru DOO tokom 2022. godine.

3. Vlada je zaključila da se pomoć Vlade komercijalnim radio i TV emiterima koji su uredno izvršavali ugovorene obaveze tretira kao preplata, čime se obezbjeđuje ravnopravan odnos prema svim gore pomenutim korisnicima usluga Radio-difuznog centra.

Agencija je izvršila uvid u Informaciju o pomoći komercijalnim radio i TV emiterima koji svoj signal emituju putem predajnika RDC-a, koju je Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija dostavilo Vladi uz akt br. 11-05-1402/22-1927 od 21.04.2022. godine, a u kojoj se u bitnom navodi da se do sada pokazalo da je jedno od najznačajnijih opterećenja za održivi rad komercijalnih emitera servisiranje, obaveza za usluge prenosa i emitovanja signala, prema RDC-u. Dalje se navodi da će se u ovoj fazi odobriti pomoć za ukupno 34 komercijalna radio i TV emitera koji svoje signale emituju putem RDC-a. Takođe se navodi da je planirano da Ministarstvo finansija i socijalnog staranja raspodijeli pomoć do kraja 2022. godine, odnosno uplati sredstva u iznosu od 400.000,00 eura RDC-u, po osnovu preuzimanja obaveza komercijalnih radio i TV emiterima, i na ovaj način, ravnomjerno izmiri obaveze svih komercijalnih emitera.

Agencija je izvršila uvid u Dopis RDC-a br. 02-3504 od 23.09.2022. godine, dostavljenog Ministarstvu finansija (kao pravnom sljedbeniku Ministarstva finansija i socijalnog staranja) dana 25.05.2022. godine, kojim je RDC ukazao da je u cilju realizacije Zaključka Vlade Crne Gore br. 04-2481/2 od 22.04.2022. godine, potrebno da se iznos od 400.000,00 eura, opredijeljenih RDC-u po osnovu preuzimanja obaveza komercijalnih radio i TV emitera za usluge pružene od RDC-a u 2022. godini, uplati na žiro račun RDC-a.

Ministarstvo finansija i socijalnog staranja je na zahtjev Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija u vezi sa pomoći komercijalnim radio i TV emiterima iz Tekuće budžetske rezerve, dalo Mišljenje br. 25-430/22-11539 od 21.04.2022. godine, da to ministarstvo nema primjedbi da se sredstva u iznosu od 400.000,00 eura obezbijede iz Tekuće budžetske rezerve.

Iz Sporazuma o realizaciji državne pomoći emiterima/elektronskim medijima, zaključenim između RDC-a i AST-a, koji je evidentiran kod RDC-a pod br. 02-4410 od 30.11.2022. godine i kod AST-a pod br. 346-1 od 30.11.2022. godine, proizilazi da je shodno članu 2 sporazuma, na osnovu ispostavljenih mjesečnih faktura od strane RDC-a za Prvu TV, odobrena državna pomoć za 2022. godinu u ukupnom iznosu od **54.320,14 eura**.



Iz Sporazuma o realizaciji državne pomoći emiterima/elektronskim medijima, zaključenim između RDC-a i AST-a, koji je evidentiran kod RDC-a pod br. 02-4411 od 30.11.2022. godine i kod AST-a pod br. 345-1 od 30.11.2022. godine, proizilazi da je shodno članu 2 sporazuma, na osnovu ispostavljenih mjesečnih faktura od strane RDC-a za Radio Play, odobrena državna pomoć za 2022. godinu u ukupnom iznosu od **25.757,82 eura**.

U tabelarnom prikazu državne pomoći za 2022. godinu, dostavljenom Agenciji kao prilog podneska Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma, evidentiranog kod Agencije pod br. 05-430/22-339/6 od 23.02.2023. godine, navodi se da je u 2022. godini dodijeljena državna pomoć komercijalnom TV emiteru TV Prva u iznosu od 54.320,14 eura i komercijalnom radio emiteru Radio Play (PRVA) u iznosu od 25.757,82 eura. Prednje je potvrđeno uvidom u tabelarni prikaz pojedinačnih iznosa sredstava koji su opredijeljeni komercijalnim radio i TV emiterima shodno Zaključku Vlade Crne Gore, koji se nalazi u prilogu Akta RDC-a br. 09-389/1 od 25.01.2023. godine, dostavljenog kao prilog podneska Ministarstva kulture i medija, koji je evidentiran kod Agencije pod br. 05-430/22-339/5 od 14.02.2023. godine, čime se dokazuje realizacija Zaključka Vlade Crne Gore iz 2022. godine, odnosno sporazuma između RDC-a i AST-a za navedenu godinu.

V PRISUSTVO DRŽAVNE POMOĆI

U skladu sa Ugovorom o funkcionisanju Evropske unije (u daljem tekstu: „**Ugovor**“), član 107 stav 1, definisano je da osim ako Ugovorima nije drugačije određeno, svaka pomoć koja je dodijeljena od strane države članice ili putem državnih resursa u bilo kojem obliku koja narušava ili prijeti da će narušiti konkurenciju dovođenjem u povoljniji položaj određenih preduzeća ili proizvodnju određene robe, u mjeri u kojoj utiče na trgovinu između država članica, nespojiva je sa unutrašnjim tržištem.

Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica i Republike Crne Gore¹ (u daljem tekstu: „**SSP**“) u članu 73 stav 1. tačka iii., definiše da je zabranjena svaka državna pomoć koja narušava ili prijeti da naruši konkurenciju favorizovanjem određenih privrednih društava ili određenih proizvoda. SSP dalje ustanovljava obaveze države Crne Gore u dijelu politike državne pomoći, i između ostalog, precizira da: svi postupci suprotni ovom članu će se ocjenjivati na osnovu kriterijuma koji proizlaze iz primjene pravila o konkurenciji koji se primjenjuju u Zajednici, posebno članova 81, 82, 86 i 87 (član 87 sada: član 107) Ugovora o osnivanju Evropske zajednice i instrumenata za tumačenje koje su usvojile institucije Zajednice.

¹ Zakon o ratifikaciji Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane i Republike Crne Gore, s druge strane („Sl. list CG“, br. 7/07).



Članom 2 Zakona, propisano je da je državna pomoć:

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore, budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu;
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Da bi mjera predstavljala državnu pomoć moraju kumulativno biti ispunjena četiri uslova, odnosno: da je pomoć dodijeljena od strane države ili iz sredstava države, da predstavlja selektivnu ekonomsku prednost i da narušava ili prijeti da naruši konkurenciju i da utiče na trgovinu između država članica. S tim uvezi, Agencija je cijnila ispunjenost navedenih uslova u odnosu na Mjere.

S obzirom na to da je pojam državne pomoći objektivan pravni koncept direktno definisan Ugovorom, Agencija je prilikom utvrđivanja prisustva državne pomoći, primijenila Obavještenje Komisije (EU) o pojmu državne pomoći iz člana 107 stav 1 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije (2016/C 262/01) (u daljem tekstu: „**Obavještenje**“), koje se u Crnoj Gori primjenjuje kao Prilog 2f Pravilnika o listi pravila državne pomoći („Sl. list CG“, br. 35/14, 2/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20, 53/20, 98/20, 130/20, 107/21, 131/21, 15/22, 52/22, 34/23 i 57/23.) (u daljem tekstu: „**Pravilnik**“), kojim se razjašnjava shvatanje člana 107 stav 1 Ugovora, kako ga tumači Sud pravde i Opšti sud.

Prema stavu 6 Obavještenja, pravila o državnoj pomoći primjenjuju se samo ako je korisnik pomoći „preduzetnik“. Termini „privredno društvo“ i „preduzetnik“ u ovom rješenju imaju isto značenje.

1. Državna sredstva

Državna sredstva, prema stavu 48 Obavještenja, uključuju sva sredstva javnog sektora, uključujući sredstva subjekata unutar države (decentralizovanih, udruženih u savez, regionalnih ili ostalih) i, u određenim okolnostima, sredstva privatnih organa. Samo prednosti koje su direktno ili indirektno dodijeljene putem državnih sredstava mogu predstavljati državnu pomoć (stav 47 Obavještenja). Državna pomoć shodno članu 8 Zakona, može se dodijeliti kao: 1) subvencija ili subvencionisana kamatna stopa na kredite; 2) fiskalna olakšica (porez, doprinos i drugi javni prihodi); 3) garancija države ili opštine; 4) ustupanje dobiti i/ili dividende države ili opštine korisniku državne



pomoći; 5) otpis duga prema državi, opštini ili pravnom licu koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom; 6) prodaja nepokretne imovine od strane države ili opštine po cijeni nižoj od tržišne ili kupovina po cijeni višoj od tržišne; 7) korišćenje državne imovine bez naknade ili uz naknadu nižu od tržišne; i 8) druga pomoć u skladu sa zakonom. Uvidom u pravne osnove za dodjelu Mjera, s obzirom da je u istima navedeno da su sredstva po osnovu preuzimanja obaveza komercijalnih radio i TV emitera radi plaćanja pruženih usluga RDC-a, obezbijeđena i uplaćena iz Tekuće budžetske rezerve, sa Glavnog računa Trezora, koja predstavljaju sredstva iz Budžeta Crne Gore, Agencija nalazi da su predmetna sredstva dodijeljena iz državnog budžeta, odnosno da se predmetna sredstva imaju smatrati javnim (državnim) sredstvima, te da je ispunjen uslov iz člana 2 stav 1 tačka 1 Zakona.

2. Ekonomska prednost

Svaka ekonomska korist koju preduzetnik ne bi ostvarilo u uobičajenima tržišnim uslovima i u svom redovnom poslovanju, odnosno u nedostatku intervencije države, vodi ka ispunjenju ovog uslova (stav 66 Obavještenja). Prednost je prisutna kad god se finansijska situacija preduzetnika poboljša kao rezultat intervencije države pod uslovima koji se razlikuju od uobičajenih tržišnih uslova (stav 67 Obavještenja). U konkretnom slučaju, AST samostalno istupa u pravnom prometu, samostalno obavlja djelatnost proizvodnje i emitovanja televizijskih kanala i radijskog programa i preuzima finansijski rizik u obavljanju djelatnosti. Troškovi zakupa infrastrukture i kapaciteta prenosa i emitovanja radio difuznih signala su neodvojivi dio ove privredne djelatnosti, ukoliko emiter posredstvom radio-difuznih frekvencija emituje program, što se potvrđuje iz odobrenja za emitovanje, koje je izdala Agencija za elektronske medije, a iz kojih proizilazi da emiteri stiču pravo da, između ostalog, direktno, posredstvom radio-difuznih frekvencija, emituju programe. Preuzimanjem dugova AST-a po osnovu zakupa infrastrukture i kapaciteta prenosa i emitovanja radio difuznih signala, smanjeni su troškove koji su dio privredne djelatnosti privrednog subjekta AST i obezbijeđena mu je ekonomska prednost koju ne bi ostvario pod „normalnim“ tržišnim uslovima. Slijedom prednje navedenog, Agencija je zaključila da je dodjelom Mjera, privredno društvo AST steklo ekonomsku prednost, te da je ispunjen i uslov iz člana 2 stav 1 tačka 2 Zakona.

3. Selektivnost mjere

Selektivnost podrazumijeva da se mjera primjenjuje samo na određene preduzetnike (njihove grupe) ili određene sektore, ili određene regione. Zapravo, svaka mjera države koja nije opšte prirode i koja nije dostupna svima pod jednakim uslovima (sadrži makar jedan diskriminišući element) predstavlja selektivnu mjeru. Stavom 137 Obavještenja, propisano je da ako se mjerom određeni preduzetnici ili proizvodnja određene robe stavljaju u povoljniji položaj u uporedivoj pravnoj i činjeničnoj situaciji, mjera se smatra selektivnom *prima facie*. U konkretnom slučaju, Mjerama se daje prednost određenim preduzetnicima, odnosno određenom ekonomskom sektoru



(određenim preduzetnicima u sektoru elektronskih medija) čime je nesporno da su Mjere selektivne, jer se ne pružaju privrednim društvima pod istim uslovima i samim tim ispunjen je i uslov iz člana 2 stav 1 tačka 3 Zakona.

4. Ugrožavanje konkurencije i uticaj na trgovinu između Crne Gore i drugih država

Svaka mjera koja može poboljšati konkurentan položaj privrednog društva u odnosu na ostale privredne subjekte s kojima je u konkurenciji, narušava ili prijeti da će narušiti tržišnu konkurenciju na tržištu. Shodno stavu 187 Obavještenja, u praktičnom smislu, narušavanje tržišne konkurencije u smislu člana 107 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, moguće je čim država dodijeli finansijsku prednost privrednom društvu u liberalizovanom sektoru u kojem to privredno društvo postoji, ili u sektoru u kojem bi mogla postojati tržišna konkurencija. Državna pomoć može da naruši tržišnu konkurenciju čak i ako ne pomaže korisniku državne pomoći da se proširi i stekne nove tržišne udjele, već ako je, kao u predmetnom slučaju, dodjela sredstava dovoljna da država svojom intervencijom omogućava zadržavanje privrednog društva na tržištu, koje bi, u tržišnim uslovima bilo primorano da izađe sa tržišta. Dodatno, prednost dodijeljena preduzetniku koji djeluje na tržištu koje je otvoreno za tržišnu konkurenciju, a što je u konkretnom slučaju, obično se smatra narušavanjem tržišne konkurencije i može uticati na trgovinu između Crne Gore i drugih država. Sagledavajući sa aspekta ugrožavanja konkurencije, u konkretnom slučaju na nivou EU, kao i Crne Gore postoje sljedeća tržišta: 1) tržište proizvodnje i emitovanja televizijskih kanala i 2) tržište proizvodnje i emitovanja radijskog programa, i ista su otvorena za konkurenciju. Privredna društva koja obavljaju djelatnost proizvodnje i emitovanja televizijskih kanala i radijskog programa, predmet su konkurencije u EU i u Crnoj Gori, tako da korist zbog dodijeljenih javnih sredstava može uticati na konkurenciju sa drugim pružaocima takvih usluga koji nemaju koristi od pomoći, pa ekonomska prednost koju je AST dobijao u konkretnom slučaju stoga utiče na konkurenciju. Na osnovu iznijetog, Agencija nalazi da je ispunjen i uslov iz člana 2 stav 1 tačka 4 Zakona.

Međutim, bez obzira na prednje navode, Agencija je cijenila mogućnost primjene Regulative Komisije (EU), br. 1407/2013 od 18. decembra 2013. godine o primjeni čl. 107 i 108 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije na pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći) (32013R1407, SL L 352, 24.12.2013) (u daljem tekstu „**Uredba**“), koja se u Crnoj Gori primjenjuje kao Prilog 7 Pravilnika, s obzirom da shodno članu 3 stav 1 ove uredbe, ako mjere pomoći ispunjavaju uslove utvrđene ovom uredbom, smatra se da ne ispunjavaju sve kriterijume iz člana 107 stav 1 Ugovora, odnosno člana 2 Zakona, pa se samim tim **izuzimaju od obaveze prijavljivanja** iz člana 108 stava 3 Ugovora, odnosno čl. 10 i 11 Zakona.

Agencija je izvršila uvid u službene evidencije iz poslovne dokumentacije preuzete od Komisije za kontrolu državne pomoći, čiji je Agencija pravni sljedbenik u oblasti



kontrole državne pomoći², prema Zapisniku o popisu i preuzimanju poslovne dokumentacije iz Odjeljenja za državnu pomoć Ministarstva finansija Crne Gore i Komisije za kontrolu državne pomoći iz Izvještaja Komisije za vanredan popis i preuzimanje poslovne dokumentacije i personalnih dosijea iz Odjeljenja za državnu pomoć i Ministarstva finansija Crne Gore br. 03-472/4 od 31.12.2018. godine, sa stanjem na dan 31.12.2018. godine. Agencija je iz spisa predmeta poslovne oznake br. 01-23 zaključila da je prema navodima Ministarstva ekonomije, RDC ukazao Ministarstvu ekonomije na problem u vezi sa isplatom dugovanja komercijalnih i lokalnih radio i TV emitera RDC-u, u iznosu od 1.597.092,72 eura, te da pomenuta sredstva predstavljaju iznos dijela dugovanja aktivnih emitera (13 lokalnih radio emitera, 31 komercijalnih radio emitera, 3 lokalna i 6 komercijalnih TV emitera), kojima RDC pruža uslugu na osnovu Odluke o osnivanju RDC-a, zvaničnog cjenovnika RDC-a i komercijalnih ugovora sa emiterima, sa napomenom da iznos pojedinačne pomoći bude ograničen do maksimalnog iznosa od 200.000,00 eura, što je definisano Uredbom koja je bila Prilog 4a Pravilnika o listi pravila državne pomoći („Sl. list CG”, br. 35/14, 02/15, 38/15 i 20/16), Komisija za kontrolu državne pomoći, aktom br. 01-23/2 od 14.03.2017. godine, ocijenila da je jasno da predložena pomoć emiterima predstavlja pomoć male vrijednosti (*de minimis pomoć*) u skladu sa Uredbom. Ovim aktom, Komisija za kontrolu državne pomoći je odlučila u pravnoj stvari u slučaju ove mjere pomoći.

Agencija je izvršila uvid u Obrazac izjave za pomoći male vrijednosti (*de minimis pomoći*) privrednog subjekta AST od 10.02.2022. godine, iz kojeg proizilazi da je to privredno društvo u 2020. i 2021. godini primilo pomoći male vrijednosti kako slijedi:

- 18.02.2020. godine, od RDC-a, po osnovu Sporazuma o realizaciji državne pomoći emiterima (PRVA TV), u iznosu od 50.091,02 eura;
- 18.02.2020. godine, od RDC-a, po osnovu Sporazuma o realizaciji državne pomoći emiterima (Radio Play), u iznosu od 29.674,27 eura;
- 20.03.2020. godine, od Agencije za elektronske medije, po osnovu Odluke (Radio Play), u iznosu od 2.975,32 eura;
- 20.03.2020. godine, od Agencije za elektronske medije, po osnovu Odluke (PRVA TV), u iznosu od 6.414,67 eura;
- 18.11.2020. godine, od Agencije za elektronske medije, po osnovu Odluke (Radio Play), u iznosu od 2.975,32 eura;
- 18.11.2020. godine, od Agencije za elektronske medije, po osnovu Odluke (PRVA TV), u iznosu od 6.414,67 eura;
- 30.06.2021. godine, od Agencije za elektronske medije, po osnovu Odluke (Radio Play), u iznosu od 4.462,97 eura;
- 30.06.2021. godine, od Agencije za elektronske medije, po osnovu Odluke (PRVA TV), u iznosu od 6.414,67 eura;
- 21.06.2021. godine, od RDC-a, po osnovu Sporazuma o realizaciji državne

² Agencije je u skladu sa odredbom člana 72b Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list CG“, br. 44/12, 13/18 i 145/21), preuzela poslove Komisije za kontrolu državne pomoći dana 26.07.2018. godine.



- pomoći emiterima (PRVA TV), u iznosu od 50.091,02 eura; i
- 21.06.2021. godine, od RDC-a, po osnovu Sporazuma o realizaciji državne pomoći emiterima(Radio Play), u iznosu od 29.674,27 eura.

Agencija za elektronske medije, postupajući po zahtjevu Agencije, u cilju izjašnjenja na navoe iz Obrasca izjave za pomoći male vrijednosti (*de minimis* pomoći) privrednog subjekta AST od 10.02.2022. godine, u Podnesku evidentiranom kod Agencije je dostavila tabelarni prikaz dodijeljenih sredstava privrednom subjektu AST:

Odluka Savjeta Agencije o davanju saglasnosti za šemu pomoći (broj i datum)	Pojedinačne odluke Agencije (broj i datum)	Emiter	Iznos dodjeljenih sredstava
01-279/3 od 20.03.2020. godine	02-279/5 od 20.03.2020. godine	AST / Radio PLAY Montenegro	2.975,31
01-279/3 od 20.03.2020. godine	02-279/5 od 20.03.2020. godine	AST / TV Prva	6.414,67
01-1216 od 17.11.2020. godine	02-1216/2 od 18.11.2020. godine	AST / Radio PLAY Montenegro	2.975,32
01-1216 od 17.11.2020. godine	02-1216/2 od 18.11.2020. godine	AST / TV Prva	6.414,67
01-539 od 23.04.2021. godine	02-751/2 od 30.06.2021. godine	AST / Radio PLAY Montenegro	4.462,97
01-539 od 23.04.2021. godine	02-751/1 od 30.06.2021. godine	AST / TV Prva	6.414,67

U istom podnesku, Agencija za elektronske medije je u nastavku navela da saglasno Zakonu i Privremenom okviru za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi zbog COVID-19, objavljenom u Pravilniku o listi pravila državne pomoći („Sl. list CG“, br. 35/14, 2/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20, 53/20, 98/20, 130/20 i 44/21), Agencija za elektronske medije je Agenciji podnijela prijave za državnu pomoć. U skladu sa podnesenim prijavama, Agencija je donijela rješenja o davanju pozitivne ocjene za mjere podrške komercijalnim i javnim emiterima (Rješenja br. 01-430/21-28/3 od 18.01.2021. godine, br. UPI-05-430/21-55/6 od 24.06.2021. godine i br. UPI-05-430/21-115/9 od 14.10.2021. godine). U krajnjem je navedeno da je pregled državne pomoći dodijeljenih u svrhu podrške ekonomiji u pandemiji Covid-19, unesen u registar državne pomoći Covid-19.

Imajući u vidu prednje navode Agencije za elektronske medije, Agencija je izvršila uvid u javno dostupne podatke sa internet stranice Agencije iz registra državne pomoći Covid-19 (<https://registri.azsk.me/public/covid>), koje evidencije Agencija vodi po službenoj dužnosti, na osnovu podataka koje unose davaoci državne pomoći. Agencija je zaključila da su sredstva koja je Agencija za elektronske medije dodijelila



privrednom društvu AST, saglasno pravosnažnim rješenjima Agencije, ocijenjena kao državna pomoć u svrhu podrške privredi zbog COVID-19, a ne kao *de minimis* pomoć, te Agencija nije prihvatila navode iz Obrasca izjave za pomoći male vrijednosti (*de minimis* pomoći) privrednog subjekta AST od 10.02.2022. godine, da se sredstva koja su tom privrednom društvu dodijeljena od strane Agencije za elektronske medije, *de minimis* pomoć.

Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma, postupajući po nalogu iz Rješenja koje je ovlašteno službeno lice Agencije donijelo na Zapisnik o usmenoj raspravi br. UPI-05-430/23-20/25 od 01.06.2023. godine, navelo je u Podnesku evidentiranom kod Agencije pod br. UPI-05-430/23-20/26 od 27.06.2023. godine, da se u dostupnoj arhivi Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma ne nalaze izjave o pomoćima male vrijednosti privrednog društva AST za period 2017-2021. godine.

Uvidom u podatke o sredstvima koja su odobrena, po osnovu Zaključka Vlade Crne Gore br. 07-522 od 17.03.2017. godine i Zaključka Vlade Crne Gore br. 04-2481/2 od 22.04.2022. godine, AST-u su u periodu od 2017. do 2022. godine, zaključno sa krajem fiskalne 2022. godine, dodijeljene mjere pomoći u sljedećim iznosima: 39.882,64 eura u 2017. godini; 39.882,64 eura u 2018. godini; 79.185,54 eura u 2019. godini; 79.765,29 eura u 2020. godini; 79.765,29 eura u 2021. godini; i 80.077,96 eura u 2022. godini. U posmatranim periodima godinama, u periodima od tri fiskalne godine dodijeljeni su sljedeći iznosi: 158.950,82 eura u periodu od 2017. do 2019. godine; 198.833,47 eura u periodu od 2018. do 2020. godine; 238.716,12 eura u periodu od 2019. do 2021. godine; i 239.608,54 eura u periodu od 2020. do 2022. godine.

S obzirom na navedeno, Agencija nalazi da Mjere izmirivanja potraživanja koja RDC ima prema emiterima po osnovu pruženih usluga, odnosno otpisi/umenjenja dugova privrednog subjekta AST predma RDC-u, u sljedećim iznosima: 158.950,82 eura u periodu od tri (3) fiskalne godine (2017., 2018. i 2019. godine) i 198.833,47 eura u periodu od tri (3) fiskalne godine (2018., 2019. i 2020. godine), ispunjavaju uslove iz Uredbe koji se odnose na područje primjene (član 1 Regulative), gornje granice (član 3 Uredbe), ekvivalent subvencije (član 4 Uredbe) i kumulaciju (član 5 Uredbe), te predstavljaju pomoć male vrijednosti (*de minimis* pomoć) u smislu Uredbe.

Mjere izmirenja potraživanja koja RDC ima prema emiterima po osnovu pruženih usluga, odnosno otpisi/umenjenja dugova privrednog subjekta AST predma RDC-u, u do sljedećih iznosa: 200.000,00 eura u periodu od tri (3) fiskalne godine (2019., 2020. i 2021. godine); i 200.000,00 eura u periodu od tri (3) fiskalne godine (2020., 2021. i 2022. godine), takođe predstavljaju pomoć male vrijednosti (*de minimis* pomoć) u smislu Uredbe, jer ispunjavaju uslove iz Uredbe koji se odnose na područje primjene (član 1 Regulative) i ekvivalent subvencije (član 4 Uredbe). Međutim, Agencija je konstatovala prekoračenje gornje granice propisane članom 3 Uredbe, i nepoštovanje načela kumulacije, propisane članom 5 Uredbe. Agencija je analizirala ispunjenosti kriterijuma iz člana 107 (1) Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, odnosno člana



2 Zakona, i zaključila da su iznosi Mjera prekoračeni za period 2019., 2020. i 2021. godine za 38.716,12 eura i za period 2020., 2021. i 2022. godine za 39.608,54 eura, a koji iznosi predstavljaju **državnu pomoć** u smislu člana 2 Zakona.

Saglasno odredbi člana 3 stav 4 Uredbe, de minimis pomoć smatra se dodijeljenom u trenutku kada privredno društvo, u skladu sa odgovarajućim nacionalnim pravnim poretkom, stekne zakonsko pravo na primanje pomoći, nezavisno od datuma dodjele de minimis pomoći privrednom društvu.

Prema Zaključku Vlade Crne Gore br. 07-522 od 17.03.2017. godine, svaka sljedeća tranša uplate od strane Vlade prema RDC-u, počev od 2018. godine, zavisiće od potvrde RDC-a da su emiteri izmirili redovne obaveze iz prethodnih godina, počev od 2017. godine, po ovom osnovu. Iz navedenog proizilazi da su korisnici sticali pravo na pomoć iz Mjere 1 nakon dostavljanja relevantne potvrde od strane RDC-a, odnosno da je pravo na pomoć bilo uslovljeno potvrdom RDC-a. Na taj način, svake godine, nakon dostavljanja izvještaja RDC-a o emiterima koji su ispunili svoje obaveze iz prethodne godine i na taj način stekli pravo na pomoć u tekućoj godini, Ministarstvo ekonomije, odnosno Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma je u periodu 2018-2021. godine, posebno za svaku godinu, donosilo rješenja o odobravanju isplate sredstava, koja su uplaćivana na račun RDC-a, osim u slučaju isplate sredstava u 2017. godini, koja je direktno izvršena po osnovu Zaključka Vlade Crne Gore br. 07-522 od 17.03.2017. godine. Uvidom u datume donošenja rješenja, s obzirom da je istima odlučeno da stupaju na snagu danom donošenja, zaključuje se da je isplata sredstava u 2018. godini odobrena dana 21.03.2018. godine, u 2019. godini je odobrena dana 20.02.2019. godine, u 2020. godini je odobrena dana 22.01.2022. godine i u 2021. godini je odobrena dana 11.06.2021. godine, koji se smatraju datumima dodjela pomoć iz Mjere 1 privrednom društvu AST.

Zaključkom Vlade Crne Gore br. 04-2481/2 od 22.04.2022. godine nije bilo predviđeno dostavljanje potvrde od strane RDC-a da su emiteri izmirili redovne obaveze iz prethodne godine po ovom osnovu, kao uslov za sticanje prava na pomoć, te se smatra da je u konkretnom slučaju, pomoć iz Mjere 2 dodijeljena privrednom društvu AST danom donošenja Zaključka Vlade Crne Gore br. 04-2481/2 od 22.04.2022. godine.

Agencija je zaključila da su nadležna ministarstva (davaoci državne pomoći) bili u obavezi da shodno članu 6 stav 1 Uredbe, kojom je propisana obaveza da prije dodjeljivanja pomoći, država članica, odnosno davalac državne pomoći, od predmetnog privrednog društva mora dobiti izjavu, u pisanom ili elektronskom obliku, o svakoj de minimis pomoći na koju se primjenjuje Uredba ili drugi propisi o de minimis pomoći, primljenoj tokom prethodne dvije i u tekućom fiskalnoj godini. Bez obzira na prednje, shodno članu 6 stav 4 Uredbe, države članice (davaoci državne pomoći) evidentiraju i prikupljaju sve informacije u vezi sa primjenom Uredbe. Takva evidencija sadrže sve informacije koje su neophodne kako bi se pokazalo da su ispunjeni uslovi



iz Uredbe. Evidencija u vezi sa individualnom de minimis pomoći će se čuvati 10 fiskalnih godina od datuma kada je pomoć dodijeljena. Evidencija koje se odnose na de minimis šemu pomoći de se čuvati 10 fiskalnih godina od datuma kada je dodijeljena posljednja pojedinačna pomoć u okviru takve šeme. S tim u vezi, a imajući u vidu navode Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma da se u dostupnoj arhivi Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma ne nalaze izjave o pomoćima male vrijednosti privrednog društva AST za period 2017-2021. godine, bez obzira na činjenicu da li je od AST tražena izjava o svakoj de minimis pomoći, Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma, kao pravni prethodnik Ministarstva ekonomskog razvoja i Ministarstva ekonomije, bilo je u obavezi čuvanja evidencije koja se odnosi na de minimis pomoći dodijeljenih po osnovu Zaključka Vlade Crne Gore br. 07-522 od 17.03.2017. godine 10 fiskalnih godina od datuma kada je dodijeljena posljednja pojedinačna pomoć u okviru predmetne šeme pomoći.

Agencija nije cijnila Zaključak Vlade Crne Gore br. 04-2409/21 od 13.05.2021. godine, kojim je izmijenjen Zaključak Vlade Crne Gore br. 07-522 od 17.03.2017. godine na način što je, imajući u vidu ekonomskou situaciju izazvanu pandemijom COVID-19, omogućeno da se dodijeli pomoć i onim emiterima koji nijesu uredno izmirivali obaveze iz 2020. godine predma RDC-u. Prednje iz razloga što je u Izvještaju RDC-a o emiterima za državnu pomoć u 2021. godini br. 02-461 od 15.02.2021. godine, koji je evidentiran kod Ministarstva ekonomskog razvoja pod br. 002-350/21-788/1 od 18.02.2021. godine, navedeno da je AST uredno izmirivao obaveze iz 2020. godine prema RDC-u, pa se Zaključak Vlade Crne Gore br. 04-2409/21 od 13.05.2021. godine nije odnosi na ovo privredno društvo.

Agencija je cijnila Rješenje Ministarstva ekonomije br. 346-22/2018-6 od 28.05.2018. godine, Rješenje Ministarstva ekonomije br. 346-217/2018-2 od 05.09.2018. godine, Rješenje Ministarstva ekonomije br. 01-350/20/229/4 od 19.06.2020. godine, ali je našla da ista nijesu od uticaja na drugačije odlučivanje, s obzirom da se istim rješenjima ne odobrava isplata sredstava za AST, već za druge emitere za koje je na osnovu dopunjenih izvještaj DRI-ja utvrđeno da su ti emiteri izmirenjem obaveza za prethodne godine, stekli pravo na pomoć u tekućoj godini.

Agencija je cijnila Akt RDC-a br. 02-1491 od 28.03.2023. godine, koji je dostavljen u prilogu podneska Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma, evidentiranog kod Agencije pod br. UPI-05-430/23-20/10 od 10.04.2023. godine, a u kojem se navodi da je RDC imao informaciju da je AST pravno lice koje je osnivač TV i Radio Prve, ali da je istu informaciju imala i Komisija za kontrolu državne pomoći, jer su korisnici pomoći popunjavali obrasce „de minimis“, u kojima su bili obavezni navesti naziv pravnog lica podnosioca zahtjeva, te da su ovi obrasci su popunjavani upravo u svrhu dostavljanja pomenutoj komisiji kako bi se izvršila provjera da li je odobrena pomoć u skladu sa zakonskom regulativom. Takođe, Agencija je cijnila i riječi punomoćnika Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma na usmenoj raspravi od 01.06.2023. godine, koji se odnose na činjenicu o saznanju o vlasništvu nad pomenutim emiterima. Naime,



Agencija je izvršila uvid u službene evidencije iz poslovne dokumentacije preuzete od Komisije za kontrolu državne pomoći, odnosno u Obrazac izjave za pomoći male vrijednosti (*de minimis* pomoći) privrednog subjekta AST, od 20.03.2017. godine, evidentiran kod RDC-a pod br.1418 od 23.03.2017. godine, koji je Komisiji za kontrolu državne pomoći dostavljen uz podnesak RDC-a br. 02-1436 od 24.03.2017. godine, evidentiran kod Komisije za kontrolu državne pomoći pod br. 01-30/1 od 28.03.2017. godine i podnesak br. 02-1590 od 03.04.2017. godine, evidentiran kod Komisije za kontrolu državne pomoći pod br. 01-34/1 od 03.04.2017. godine. Iz prednje navedenog obrasca izjave za pomoći male vrijednosti (*de minimis* pomoći) proizilazi da AST nije primao pomoći male vrijednosti u prethodne tri fiskalne godine (trenutnoj fiskalnoj godini i dvije prethodne), da to privredno društvo nije dobijalo državne pomoći za iste opravdane troškove u okviru šema državne pomoći ili individualnih pomoći, te da je odgovorno lice u AST-u potpisujući navedeno, potvrdilo da su navedeni podaci, podaci na nivou jedinstvenog privrednog društva i da su navedene informacije kompletne i tačne, a dodatno iz istog obrasca ne proizilazi da je u pitanju društvo koje je spojeno, razvijeno ili kupljeno. S obzirom na prednje iznijeto, te kod činjenica da iz navedenog obrasca izjave za pomoći male vrijednosti (*de minimis* pomoći) ne proizilazi da je AST osnivač TV i Radio Prve, kao i da je shodno članu 6 stav 3 Uredbe, propisano da država članica, odnosno davalac državne pomoći, dodjeljuje novu *de minimis* pomoć u skladu sa Uredbom tek nakon što utvrdi da to neće povećati ukupan iznos *de minimis* pomoći koju je to privredno društvo primilo do nivoa koji prelazi odgovarajuću gornju granicu iz člana 3 stav 2, i da su ispunjeni svi uslovi predviđeni ovom Uredbom, Agencija nalazi da ovi navodi RDC-a i punomoćnika Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma nijesu od značaja za drugačije odlučivanje u ovoj upravnoj stvari. Bez obzira što je Komisiji za kontrolu državne pomoći dostavljen obrazac izjave, Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma, kao pravni sljedbenik Ministarstva ekonomskog razvoja i ministarstva ekonomije, bilo je u obavezi čuvanja evidencije o dodijeljenim *de minimis* pomoćima 10 fiskalnih godina.

Agencija je cijenila i riječi punomoćnika Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma sa usmene rasprave od 01.06.2023. godine, da je došlo da greške administracije prilikom dodjele državne pomoći, odnosno umanjanja i otpisivanja dugova, privrednom subjektu AST u periodu od 2019. do 2021. godine, jer iz dokumentacije i na osnovu Zaključaka Vlade Crne Gore, Ministarstvo nije bilo u saznanju da su radio Prva i TV Prva jedno pravno lice, odnosno da je njihov zajednički osnivač AST, kao i da je u ovom periodu došlo do promjene administracije i rukovodilaca u čijoj nadležnosti su bili komercijalni i lokalni radio i TV emiteri, te je i ta činjenica vjerovatno doprinijela da se dogodi greška. Međutim, Agencija nalazi da prednje nije od značaja za drugačije odlučivanje, s obzirom da je pravni prethodnik Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma bio u obavezi da shodno odredbi člana 6 stav 1 Uredbe, prije dodjeljivanja pomoći, država članica, odnosno davalac državne pomoći, od predmetnog privrednog društva mora dobiti izjavu, u pisanom ili elektronskom obliku, o svakoj *de minimis* pomoći na koju se primjenjuje Uredba ili drugi propisi o *de minimis* pomoći, primljenoj tokom prethodne dvije i u tekućoj fiskalnoj godini, kao i da se saglasno odredbi člana



6 stav 4 Uredbe propisuje da će se evidencije koje se odnose na de minimis šemu pomoći, čuvati 10 fiskalnih godina od datuma kada je dodijeljena posljednja pojedinačna pomoć u okviru takve šeme, a da je Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma podneskom evidentiranim kod Agencije, obavijestilo ovaj organ da se u arhivi Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma ne nalaze izjave o pomoćima male vrijednosti privrednog društva AST za period 2017-2021. godine, a što je bilo obaveza nadležnog ministarstva. Dodatno, bez obzira na (ne)posjedovanje navedenih izjava, nesporna je činjenica da je iznos pomoći prešao gornju granicu propisanu Uredbom 2021. godine, kao i 2022. godine.

Agencija takođe nalazi da u konkretnom slučaju RDC nije korisnik državne pomoći, odnosno da ne postoje elementi državne pomoći prema RDC-u, s obzirom da bi isti mogao i bez Mjera da naplati svoja potraživanja prema emiterima po osnovu zakupa infrastrukture i kapaciteta prenosa i emitovanje radio difuznih signala u slučaju neplaćanja dugova od strane korisnika.

Davalac državne pomoći, prema članu 3 stav 1 Zakona, je nadležni organ državne uprave, nadležni organ opštine i pravno lice koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom u skladu sa zakonom. Shodno članu 10 stav 1 Zakona, radi utvrđivanja ili donošenja, odnosno dodjele individualne pomoći nadležni organ državne uprave, nadležni organ opštine i pravno lice koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom prije dostavljanja predloga šeme donosiocu, odnosno donošenja akta o individualnoj državnoj pomoći Agenciji podnosi prijavu sa predlogom akta i drugom potrebnom dokumentacijom radi davanja mišljenja da li se na osnovu predloženog akta vrši dodjela državne pomoći, najmanje 60 dana prije planiranog datuma utvrđivanja, odnosno donošenja. S obzirom na navedeno, te je u konkretnom slučaju Ministarstvo ekonomskog razvoja i Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija, bilo je u obavezi da prije donošenja akta o državnoj pomoći privrednom subjektu AST, u skladu sa članom 10 stav 1 Zakona, podnese Agenciji prijavu državne pomoći. Ministarstvo ekonomskog razvoja i Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija potpadaju pod definiciju davalaca državne pomoći jer se smatraju nadležnim organima državne uprave. Prilikom utvrđivanja stranačke legitimacije, s obzirom na reorganizaciju organa državne uprave, Agencija je saglasno Uredbi o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG“, br. 49/22, 52/22, 56/22, 82/22, 110/22 i 139/22) zaključila da, u odnosu na obaveze davalaca državne pomoći, u konkretnom slučaju Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma je pravni sljedbenik Ministarstva ekonomskog razvoja u dijelu poslova koje je to ministarstvo prethodno preuzelo od Ministarstva ekonomije, a da je Ministarstvo kulture i medija pravni sljedbenik Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija. RDC u konkretnom slučaju nije davalac državne pomoći, s obzirom da isti nije dao pravo emiterima na državnu pomoć, već prednje pomenuta nadležna ministarstva, na osnovu zaključaka Vlade Crne Gore, kojim su usvojene informacije koje su ta ministarstva dostavila Vladi Crne Gore.



VI KORISNIK

Korisnik Mjera je "**AST**" d.o.o. - **Podgorica**, sa sjedištem na adresi Bulevar Džordža Vašingtona, zgrada Unistan, kula C, 81000 Podgorica, PIB: 02650860, sa šifrom pretežne djelatnosti 5920 Snimanje i izdavanje zvučnih zapisa i muzike. Datum registracije AST-a u Centralnom registru privrednih subjekata je 12.03.2007. godine. Osnivač i vlasnik 100% udjela u privrednom subjektu AST je Kopernikus Corporation (Cyprus) LTD, sa sjedištem na adresi Džona Kenedija 28. Styliandes building, stan/kancelarija 401 Nikozija Kipar.

AST je emiter opšteg televizijskog programa „Prva TV“. Na osnovu Obobrenja za emitovane br. O-TV-K-15, br. 02-905 od 21.07.2011. godine, Agencija za elektronske medije je privrednom subjektu AST izdala odobrenje za emitovanje opšteg televizijskog programa „Televizija PRO TV“ (sada: „Prva TV“), čime je stekao status emitera i pravo da direktno, posredstvom radio-difuznih frekvencija i posredstvom elektronskih komunikacionih mreža bez upotrebe radio-difuznih frekvencija emituje program namijenjen neodređenom broju korisnika.

AST je emiter specijalizovanog muzičkog programa „PLAY Montenegro“ (nazivi „Radio Prva“, „Radio Play“ i „Radio PLAY Montenegro“, koRIšćeni u ovom postupku i navođeni u ovom rješenju, podrazumijeva se kao naziv „PLAY Montenegro“) . Na osnovu Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-33, br. 02-883 od 21.07.2011. godine, Agencija za elektronske medije je privrednom subjektu AST izdala odobrenje za emitovanje opšteg radijskog programa „PRO FM“ (sada: „PLAY Montenegro“), čime je stekao status emitera i pravo da direktno, posredstvom radio-difuznih frekvencija i posredstvom elektronskih komunikacionih mreža bez upotrebe radio-difuznih frekvencija emituje program namijenjen neodređenom broju korisnika. Rješenjem Agencije za elektronske medije o izmjeni i dopuni odobrenja za emitovanje br. O-R-K-33, br. 02-1044/6 od 23.10.2020. godine, „PLAY Montenegro“ je stekao status specijalizovanog muzičkog radijskog programa.

Predmet ispitnog postupka i ocjene Agencije su samo one mjere pomoći koje se odnose na korisnike državne pomoći, u smislu člana 3 stav 2 Zakona, kojim je propisana definicija ovog pojma - fizičko ili pravno lice, privredno društvo ili udruženje privrednih društava, koje koristi državnu pomoć u obavljanju privredne djelatnosti. Polazeći od zakonske definicije korisnika državne pomoći, te cijeneći činjenično stanje iz spisa predmeta, AST se smatra **korisnikom državne pomoći**.

VII OCJENA USKLAĐENOSTI DRŽAVNE POMOĆI

Agencija je odlučivala o usklađenosti sredstava iz Mjera, za koje je prethodno utvrđeno da predstavljaju državnu pomoć i da potpadaju pod ocjenu Agencije.



U odnosu na iznose sredstava Mjera koji ne ispunjavaju uslove iz Uredbe, odnosno koji se smatraju državnom pomoći, Agencija je naprije razmatrala mogućnost primjene Regulative Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. juna 2014. godine o proglašavanju određenih kategorija pomoći usklađenim sa unutrašnjim tržištem u primjeni čl. 107 i 108 Ugovora (u daljem tekstu: „**Regulativa**“), koja se u Crnoj Gori primjenjuje kao Prilog 7A Pravilnika, iz razloga što je članom 3 iste regulative propisano da šema pomoći, individualna pomoć dodijeljena na osnovu šema pomoći i *ad hoc* pomoć usklađene su sa unutrašnjim tržištem u smislu člana 107 st. 2 ili 3 Ugovora i izuzimaju se od obaveze prijavljivanja iz člana 108 stav 3 Ugovora, pod uslovom da takva pomoć ispunjava sve uslove iz Poglavlja I ove regulative, kao i posebne uslove za odgovarajuću kategoriju pomoći iz Poglavlja III ove regulative. Članom 1 Poglavlja I Regulative propisano je da se ista primjenjuje se na sljedeće kategorije pomoći: (a) regionalnu pomoć; (b) pomoć za MSP-ove u obliku pomoći za ulaganje, operativne pomoći i pomoći za pristup finansiranju za MSP-ove; (c) pomoć za zaštitu životne sredine; (d) pomoć za istraživanje, razvoj i inovacije; (e) pomoć za usavršavanje; (f) pomoć za zapošljavanje radnika u nepovoljnom položaju i radnika sa invaliditetom; (g) pomoć za nadoknadu štete prouzrokovane određenim prirodnim katastrofama; (h) socijalnu pomoć za prevoz stanovnika udaljenih regiona; (i) pomoć za širokopojasnu infrastrukturu; (j) pomoć za kulturu i očuvanje baštine; (k) pomoć za sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu; (l) pomoć za lokalnu infrastrukturu; (m) pomoć za regionalne aerodrome; (n) pomoć za luke; (o) pomoć za projekte evropske teritorijalne saradnje; i (p) pomoć za finansijske proizvode koji se finansiraju sredstvima iz InvestEU fonda. Imajući u vidu opravdane troškove za koje se dodjeljuje državna pomoć koja je predmet ove upravne stvari, vrstu privredne djelatnosti koju korisnik državne pomoći obavlja, odnosno sektor u kojem posluje, Agencija nalazi da da ista ne potpada ni pod jednu od prednje navedenih kategorija državnih pomoći, odnosno da ne ispunjava uslove iz Regulative, te da se predmetna državna pomoć posljedično ne može izuzeti od obaveze prijavljivanja iz člana 108 stav 3 Ugovora, odnosno čl. 10 i 11 Zakona.

Takođe, Agencija je razmatrala mogućnost primjene i Uredbe Komisije (EU) br. 360/2012 od 25. aprila 2012. godine o primjeni članova 107 i 108 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije na pomoći de minimis koje se dodjeljuju preduzetnicima koji pružaju usluge od opšteg ekonomskog interesa, koja se primjenjuje u Crnoj Gori kao Prilog 7E Pravilnika. Agencija je u postupku procjene usklađenosti potencijalne državne pomoći u ovoj upravnoj stvari cijenila (ne)ispunjenost negativnih kriterijuma propisanih članom 1 stav 2 ove uredbe, imajući u vidu da se ista ne primjenjuje na:

- a) pomoći koje se dodjeljuju korisnicima koji djeluju u sektorima ribarstva i akvakulture, kako je obuhvaćeno Uredbom (EZ) br. 104/20001;
- b) pomoći koje se dodjeljuju korisnicima koji djeluju u primarnoj proizvodnji poljoprivrednih proizvoda;
- c) pomoći koje se dodjeljuju korisnicima koji djeluju u preradi i stavljanju na tržište poljoprivrednih proizvoda, u sljedećim slučajevima:



- i. kada je iznos pomoći utvrđen na osnovu cijene ili količine tih proizvoda, koji su kupljeni od primarnih proizvođača ili ih predmetni preduzetnici stavljaju na tržište;
- ii. kada je pomoć uslovljena njenim djelomičnim ili potpunim prenošenjem na primarne proizvođače;
- d) pomoći za djelatnosti povezane s izvozom prema trećim zemljama ili državama članicama, odnosno pomoći koje su u direktnoj vezi s izvezenim količinama, u svrhu uspostavljanja i djelovanja distributivne mreže ili za druge tekuće izdatke koji su vezani uz izvoznu djelatnost;
- e) pomoći uslovljene prednošću upotrebe domaće robe prije uvozne robe;
- f) pomoći koje se dodjeljuju korisnicima koji djeluju u sektoru ugljena, kako je određeno u Odluci Savjeta 2010/787/EU;
- g) pomoći koje se dodjeljuju korisnicima koji djeluju u području teretnog drumskog prevoza robe za najam ili naknadu;
- h) pomoći koje se dodjeljuju društvima u poteškoćama.

Agencija je cijnila prednje uslove iz razloga što je članom 2 stav 1 iste uredbe, propisano da se za pomoć koja se dodjeljuje pravnim licima za pružanje usluge od opšteg ekonomskog interesa smatra da ne ispunjava sve kriterijume iz člana 107 stava 1 Ugovora pa je stoga izuzeta od obaveze prijave iz člana 108 stav 3 Ugovora, ako između ostlog, ispunjava uslov da ukupan iznos de minimis pomoći koja se dodjeljuje bilo kojem pravnom licu koji pruža usluge od opšteg ekonomskog interesa ne smije preći 500.000 eura tokom bilo kojeg perioda od tri fiskalne godine.

U skladu sa Zakonom i Smjernica o državnoj pomoći za spašavanje i restrukturiranje nefinansijskih privrednih društava u poteškoćama (2014/C 249/01) (u daljem tekstu: „**Smjernice**“), a koje se primjenjuju u Crnoj Gori kao Prilog 2b Pravilnika, jasno je definisano kada se smatra da je određeno privredno društvo u poteškoćama, i to ako je bez intervencije države gotovo siguran prestanak njegovog poslovanja u kratkoročnom ili dugoročnom periodu. U skladu sa tačkom 20. Smjernica, smatra se da je privredno društvo u poteškoćama ako je bez intervencije države gotovo siguran prestanak njegovog poslovanja u kratkoročnom ili dugoročnom periodu. Stoga se smatra da je privredno društvo u poteškoćama ako je ispunjen **najmanje jedan od sljedećih uslova**:

- a) U slučaju društva sa ograničenom odgovornošću ako je više od polovine njegovog upisanog osnovnog kapitala izgubljeno zbog akumuliranih gubitaka. To se događa kada se odbijanjem akumuliranih gubitaka od rezervi (i svih drugih elemenata koji se generalno smatraju dijelom sopstvenih sredstava društva) dobije negativan kumulativni iznos koji prelazi polovinu upisanog osnovnog kapitala.
- b) U slučaju društva u kojem barem neki članovi imaju neograničenu odgovornost za dug društva: ako je više od polovine njegovog kapitala prikazanog u finansijskim izvještajima društva izgubljeno zbog akumuliranih gubitaka.
- c) Ako je privredno društvo predmet opšteg postupka zbog insolventnosti ili ispunjava kriterijume u skladu sa domaćim pravom da se protiv njega na zahtjev



povjerilaca pokrene opšti postupak zbog insolventnosti.

- d) U slučaju privrednog društva koje nije MSP ako je tokom posljednje dvije godine:
- i. odnos knjigovodstvenog duga prema kapitalu privrednog društva bio veći od 7,5 i
 - ii. EBITDA koeficijent pokriva kamata privrednog društva bio niži od 1,0.

Shodno članu 1 stav 2.a Uredbe, odstupajući od stava 2 tačke (h), ova se uredba primjenjuje na pravna lica koja nisu bili u poteškoćama na dan 31. decembra 2019. godine, a koji su postala pravna lica u teškoćama u periodu od 1. januara 2020. do 30. juna 2021. godine.

Cijeneći ispunjenost uslova iz tačke 20. a) Smjernica, Agencija je izvršila uvid u finansijske iskaze privrednog društva AST za 2019. godinu (na dan 31.12.2019. godine) i za 2021. i 2022. godinu (kada su prekoračene gornje granice de minimis pomoći shodno Uredbi), koji su javno dostupni na internet stranici Uprave prihoda i carina (<https://eprijava.tax.gov.me/TaxisPortal>), o kojim ispravama i činjenicama Uprava prihoda i carina vodi službenu evidenciju. Iz iskaza o finansijskoj poziciji /bilansa stanja/ privrednog društva AST za relevantne godine, proizilazi da je kapital ovog privrednog društva u 2019. godini iznosio (-)3623415 eura, u 2021. godini je iznosio (-)4265380 eura i da je u 2022. godini iznosio (-)4703835 eura. Imajući u vidu da je nesporno da je kapital privrednog društva AST u 2019., 2021. i 2022. godini bio negativan, Agencija nalazi da se AST u posmatranom periodu ima smatrati **društvom u poteškoćama**. Dodatno, pri zauzimanju ovog stava, Agencija je imala u vidu i praksu Evropske komisije, s obzirom da je Evropska komisija u Odluci u predmetu C 38/2007 Arbel Fauvet Rail, (SL L 238, 5.9.2008) zaključila da, ako društvo ima negativan kapital, postoji *a priori* pretpostavka da su ispunjeni kriterijumi iz Smjernica. Opšti sud takođe je zaključio u Presudi u predmetu Spojeni predmeti T-102/07 Freistaat Sachsen protiv Komisije i T-120/07 MB Immobilien i MB System protiv Komisije, [2010] ECR II-585, da je društvo s negativnim kapitalom privredno društvo u poteškoćama.

S obzirom na činjenicu da je AST u 2019. godini (na dan 31.12.2019. godine) i 2021. i 2022. godini (kada su prekoračene gornje granice de minimis pomoći shodno Uredbi), bilo privredno društvo u poteškoćama, zaključuje se da nije ispunjen uslov iz člana 1 stav 2 tačka (h) i stav 2.a Uredbe Komisije (EU) br. 360/2012 od 25. aprila 2012. godine o primjeni članova 107 i 108 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije na pomoći de minimis koje se dodjeljuju preduzetnicima koji pružaju usluge od opšteg ekonomskog interesa, te s obzirom da su uslovi iz člana 1 kumulativnog karaktera, odnosno da svi moraju biti ispunjeni, ova uredba se ne primjenjuje na Mjere, pa Agencija nije razmatrala da li se radi o pomoćima koje se dodjeljuju pravnim licima koji pružaju usluge od opšteg ekonomskog interesa u smislu člana 106 Ugovora.

Shodno odredbi člana 10 stav 1 Zakona, radi utvrđivanja ili donošenja, odnosno dodjele individualne pomoći nadležni organ državne uprave, nadležni organ opštine i



pravno lice koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom prije dostavljanja predloga šeme donosiocu, odnosno donošenja akta o individualnoj državnoj pomoći, Agenciji podnosi prijavu sa predlogom akta i drugom potrebnom dokumentacijom radi davanja mišljenja da li se na osnovu predloženog akta vrši dodjela državne pomoći, najmanje 60 dana prije planiranog datuma utvrđivanja, odnosno donošenja.

Odredbom člana 11 stav 1 Zakona, propisano je da se državna pomoć prijavljuje kao šema državne pomoći ili individualna državna pomoć na propisanom obrascu prijave uz koji se podnosi predlog akta i druga potrebna dokumentacija.

Nezakonita državna pomoć je pomoć koja je dodijeljena bez prethodne prijave ili prije odlučivanja Agencije o usklađenosti te pomoći sa Zakonom, definisano je članom 5 stav 2 Zakona.

Kako je postojala obaveza prijavljivanja državne pomoći, a u konkretnim slučajevima je državna pomoć (prekoračeni iznosi de minimis pomoći) dodijeljena bez prethodne prijave, državna pomoć dodijeljena od strane Ministarstva ekonomskog razvoja i državna pomoć dodijeljena od strane Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija je nezakonita državna pomoć u smislu člana 5 stav 2 Zakona.

Članom 7 stav 3 Zakona, propisano je da bliže kriterijume, uslove i način dodjele državne pomoći iz st. 1 i 2 ovog člana, propisuje Vlada na predlog Ministarstva. Shodno članu 3a stav 1 Uredbe o bližim kriterijumima, uslovima i načinu dodjele državne pomoći („Sl. list CG“, br. 27/10, 34/11 i 16/14), na državnu pomoć primjenjuju se i pravila utvrđena regulativama Evropske komisije, Evropskog Savjeta, Evropskog Parlamenta i prakse Evropskog suda, te je stavom 2 istog člana propisano da Listu pravila iz stava 1 ovog člana i njihov prevod na crnogorski jezik u "Službenom listu Crne Gore" objavljuje Ministarstvo finansija.

Agencija je cijnila Mjere, odnosno predmetna prekoračenja de minimis pomoći u 2021. i 2022. fiskalnoj godini u skladu sa pravilima propisanim Pravilnikom, odnosno sa Listom pravila utvrđenim regulativama Evropske komisije, Evropskog Savjeta, Evropskog Parlamenta i praksom Evropskog suda koja se primjenjuju na državnu pomoć. Međutim, Agencija je zaključila da predmetna državna pomoć ne ispunjava uslove ni iz jednog priloga Pravilnika.

Članom 5 stav 3 Zakona, propisano da je neusklađena državna pomoć, pomoć koja ne ispunjava zahtjeve utvrđene Zakonom.

Svi postupci suprotni članu 73 SSP-a, će se ocjenjivati na osnovu kriterijuma koji proizlaze iz primjene pravila o konkurenciji koji se primjenjuju u Zajednici, posebno članova 81, 82, 86 i 87 Ugovora o osnivanju Evropske zajednice i instrumenata za tumačenje koje su usvojile institucije Zajednice. S tim u vezi, iako Obaveštenje



Komisije o povraćaju nezakonite i neusklađene državne pomoći (2019/C 247/01), nije navedeno u Listi pravila državne pomoći, koja je propisana pravilnikom, Agencija se prilikom odličivanja o pitanjima vezanim za povraćaj neusklađene državne pomoći u predmetnoj upravnoj stvari, vodila smjernicama datim u ovom obavještenju, naročito jer isto upućuje na praksu Evropskog suda koja se primjenjuje na državnu pomoć.

Prema tački 100. ovog obavještenja, Evropska komisija (u daljem tekstu: „**Komisija**“) u načelu zahtijeva da država članica ostvari povrat svih pomoći, osim ako je pomoć u trenutku dodjele bila usklađena sa primjenjivim zahtjevima iz i. Regulative; ii. Uredbe; iii. neke druge prethodne odluke Komisije. Imajući u vidu uslove koji su propisani tačkom 101. ovog obavještenja, Komisija može dopustiti retroaktivno uključenje te navodne de minimis pomoći samo pod uslovom da se relevantna de minimis gornja granica nikada ne prekorači.

Sud Evropske unije je u presudi od 11. decembra 2012. godine, u predmetu Komisija protiv Španije („Magefesa II“), C-610/10, ECLI:EU:C:2012:781, zauzeo stav da je cilj povraćaja da se ponovo uspostavi stanje na unutrašnjem tržištu kakvo je bilo prije isplate pomoći.

Prema tački 26. Obaveštenja Komisije o povraćaju nezakonite i neusklađene državne pomoći, povraćaj državne pomoći nije kazna već logična posljedica saznanja da je državna pomoć neusklađena i ne može zavisiti od oblika u kome je ta pomoć dodijeljena. Stoga se ne može smatrati da je povraćaj nesrazmeran ciljevima Ugovora u pogledu državne pomoći niti da dovodi do neopravdanog bogaćenja dotične države članice, odnosno davaoca državne pomoći, jer samo obezbjeđuje povraćaj iznosa koji nije trebalo da bude isplaćen korisniku

Vraćanjem nezakonite, odnosno neusklađene državne pomoći, korisnik zapravo gubi prednost koju je imao u odnosu na konkurente, kako se navodi u presudi Suda Evropske unije od 4. aprila 1995. godine, u predmetu Komisija protiv Italije („Alfa Romeo“), C-348/93, ECLI:EU:C:1995:95. S tim u vezi, nalaganjem povraćaja prekraćenog iznosa de minimis pomoći (koji se smatra državnom pomoći) dodijeljene privrednom društvu AST 2021. godine (za period 2019-2021. fiskalne godine) u iznosu od 38.716,12 eura, za isti iznos je umanjen iznos pomoći koje je isto privredno društvo primilo u 2022. godine (za period 2020-2022. fiskalne godine), pa je iznos pomoći koji treba da se povrati od AST, umanjen sa 39.608,54 eura na 892,41 eura. Prednje iz razloga što obaveza povraćaja državne pomoći prati redosljed davanja iste na osnovu datuma dodjele koji su prethodno utvrđeni, što je u ovom slučaju bio najprije pravni prethodnik Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma (2021. godine), a onda pravni prethodnik Ministarstva kulture i medija (2022. godine). Ovim se postiže da iznosi de minimis pomoći za period 2019-2021. fiskalne godine, kao i za period 2020-2022. fiskalne godine, budu po 200.000,00 eura, odnosno do gornje dozvoljene granice de minimis pomoći za period od tri fiskalne godine, do koje se smatra da pomoć ne ispunjava sve uslove iz člana 107 stav 1 Ugovora, odnosno člana 2 Zakona (da se ne



smatra državnom pomoći) i na taj način se postiže cilj povraćaja neusklađene državne pomoći u konkretnom slučaju, je se smatra da na taj način AST gubi prednost koju je stekao u odnosu na konkurente.

Agencija je vodila računa i o primjeni načela srazmjernosti, koje je propisano članom 6 Zakona o upravnom postupku, odnosno da shodno odredbi člana 6 stav 2 Zakona o upravnom postupku, kad se stranci i drugim učesnicima u postupku nalažu obaveze, javnopravni organ je dužan da prema stranci i drugom učesniku u postupku primijeni propisane mjere koje su za njih povoljnije, ako se tim mjerama postiže cilj zakona. S tim u vezi, Agencija je, primjenjujući smjernice iz Obavještenja Komisije o povraćaju nezakonite i neusklađene državne pomoći (2019/C 247/01), vodeći računa da postupanje bude u skladu sa pravilima propisanim Zakonom i Pravilnikom, strankama naložila povraćaj neusklađenih državnih pomoći u iznosima kojima je prekoračena gornja granica za primjenu Uredbe.

Imajući u vidu iznijeto činjenično stanje, Agencija je u skladu sa svojim zakonskim nadležnostima odlučila kao u stavovima I i II dispozitiva ovog rješenja.

Posljedično, Agencija je ocijenila da je državna pomoć dodijeljena privrednom subjektu AST od strane Ministarstva ekonomskog razvoja u iznosu od 38.716,12 eura u 2021. godini, i od strane Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija u iznosu 892,41 eura u 2022. godini, neusklađena sa Zakonom, te da je privredno društvo AST dužno da vrati predmetnu neusklađenu državnu pomoć, u iznosima kako je navedeno, a na koje se obračunavaju kamate za period od dodjele svake pojedinačne pomoći, do dana donošenja rješenja o povraćaju i plaćaju zatezne kamate u skladu sa zakonom kojim se uređuje zatezna kamata.

Članom 25 stav 1 Zakona, propisano da je davalac državne pomoći dužan da preduzme mjere neophodne za povraćaj sredstava pomoći od korisnika, u roku utvrđenom rješenjem Agencije da je dodijeljena državna pomoć nezakonita ili neusklađena, te kako je saglasno odredbi člana 26 stav 1 Zakona, davalac dužan da povraćaj neusklađene državne pomoći izvrši bez odlaganja, a najkasnije u roku od četiri mjeseca od dana dostavljanja rješenja iz člana 25 Zakona, to je Agencija odlučila kao u stavovima III i V dispozitiva ovog rješenja. Shodno članu 26 stav 3 Zakona, na povraćaj pomoći utvrđen rješenjem iz člana 25 Zakona primjenjuju se opšti propisi o naknadi štete.

S obzirom da je članom 26 stav 2 Zakona, propisano da u cilju povraćaja sredstava iz stava 1 ovog člana, davalac je dužan da u roku od dva mjeseca od dana prijema rješenja o povraćaju, sačini i Agenciji dostavi plan povraćaja sa mjerama i rokovima za njegovu realizaciju ili obavještenje o preduzetim mjerama za povraćaj. S obzirom da je shodno članu 26 stav 2 Zakona, u cilju povraćaja sredstava iz stava 1 člana 26 Zakona, davalac dužan da u roku od dva mjeseca od dana prijema rješenja o povraćaju, sačini i Agenciji dostavi plan povraćaja sa mjerama i rokovima za njegovu



realizaciju ili obavještenje o preduzetim mjerama za povraćaj, Agencija je odlučila kao u stavovima IV i VI dispozitiva ovog rješenja.

Članom 25 stav 2 Zakona propisano da je dužnost korisnik državne pomoći da vrati nezakonitu, odnosno neusklađenu državnu pomoć, što znači da je privredno društvo AST *ex lege* dužno da vrati neusklađenu državnu pomoć utvrđenu ovim rješenjem.

Prema stavu Opšteg suda iz presude od 8. juna 1995. godine, u predmetu Siemens protiv Komisije, T-459/93, ECLI:EU:T:1995:100, kako bi se uklonile sve prednosti koje se dobijaju zahvaljujući nezakonitoj pomoći, plaća se i kamata na iznose nezakonito dodeljene pomoći („kamata na iznos povraćaja pomoći“). Plaćanjem kamate na iznos povraćaja pomoći, korisnik pomoći gubi finansijsku korist koju je bez iste ostvario po osnovu dotične pomoći od dana kada mu je stavljena na raspolaganje do njenog vraćanja. Imajući u vidu da je odredbom člana 25 stav 3 Zakona propisano da na iznos pomoći koju je korisnik dužan da vrati, obračunava se kamata za period od dodjele pomoći (shodno članu 3 stav 4 Uredbe) do dana donošenja rješenja o povraćaju i plaća zatezna kamata u skladu sa zakonom kojim se uređuje zatezna kamata, Agencija je odlučila kao u stavovima VII i VIII dispozitiva ovog rješenja.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema ovog rješenja.

PREDSJEDNIK SAVJETA
Dragan Damjanović

Dostavljeno:

- **Ministarstvu ekonomskog razvoja i turizma, Rimski trg broj 46, Podgorica**
- **Ministarstvu kulture i medija, na adresi Njegoševa 83, 81250 Cetinje, Crna Gora**
- **u spise predmeta i**
- **a/a**