



Broj: 01-430/23-520/3

Podgorica, 22.09.2023. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f st 1 t.10 Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list CG“, br. 44/12, 13/18 i 145/21) i člana 10 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 12/18), u postupku davanja mišljenja, po zahtjevu podnijetom od strane Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, a na osnovu prijedloga mišljenja direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj 22.09.2023.godine donosi

MIŠLJENJE

I Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama ne odnosi se na pitanja državne pomoći, u smislu Zakona o kontroli državne pomoći.

II Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede je dužno da podzakonske akte kojima se uređuju pitanja dodjele državne pomoći u smislu Zakona, dostavi Agenciji radi procjene usklađenosti državne pomoći, saglasno odredbama člana 10 i 11 Zakona, prije stupanja istih na snagu.

Obrazloženje

Zahtjev

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede (u daljem tekstu: „Ministarstvo“), podnijelo je Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „Agencija“) Zahtjev za davanje mišljenja br. 08-311/22-15603/19 od 11.08.2023. godine, zaveden kod Agencije pod br. 05-430/23-520/1 od 17.08.2023. godine (u daljem tekstu: „Zahtjev“), u vezi sa Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama (u daljem tekstu: „Predlog zakona“) na ocjenu usklađenosti sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

Ocjena

Predlogom zakona uređuje se uzgoj, zaštita, očuvanje i unapređenje šuma, planiranje, način i uslovi korišćenja šuma i druga relevantna pitanja koja se odnose na šume i šumska zemljišta.

Članom 73 stav 1 Zakona o ratifikaciji Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane i Republike Crne Gore s druge

strane („Sl. list CG“, br. 7/07), propisano je da s pravilnim funkcionisanjem Sporazuma u mjeri u kojoj može uticati na trgovinu između Zajednice i Crne Gore nespojiva je između ostalog, svaka državna pomoć koja narušava ili prijeti da naruši konkurenciju favorizovanjem određenih privrednih društava ili određenih proizvoda.

Stavom 9 istog člana propisano je da se prethodni stav ne primjenjuje na proizvode navedenim u Poglavlju II Glave IV. Navedeno poglavlje se odnosi na trgovinu poljoprivrednim i ribljim proizvodima porijeklom iz Zajednice ili Crne Gore.

Članom 1 stav 2 Zakon o kontroli državne pomoći propisano je da se ovaj zakon ne primjenjuje na podsticaje za razvoj poljoprivrede i ribarstva.

Kako je Predlog zakona iz oblasti šumarstva, koji po nacionalnom Zakonu o klasifikaciji djelatnosti („Sl. list Crne Gore“, br. 18/11) spada u Sektor A – Poljoprivreda, šumarstvo i ribarstvo, to se smatra da se na isti ne odnosi pitanja državne pomoći.

Međutim, ukoliko predlagač ubuduće planira mjere koje bi se odnosile na industrijsku obradu i preradu drveta, iz sektora industrije i usluga, finansiranje tih djelatnosti jeste državna pomoć, u smislu člana 2 Zakona o kontroli državne pomoći, a sve u skladu sa Ugovorom o funkcionisanju Evropske Unije, član 107. (1), definisano je da osim ako Ugovorima nije drugačije određeno, svaka pomoć koja je dodijeljena od strane države članice ili putem državnih resursa u bilo kojem obliku koja narušava ili prijeti da će narušiti konkurenciju dovođenjem u povoljniji položaj određenih preduzeća ili proizvodnju određene robe, u mjeri u kojoj utiče na trgovinu između država članica, nespojiva je sa unutrašnjim tržištem.

Dakle, saglasno članu 2 Zakona, utvrđeno je da je državna pomoć:

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore, budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja 3 ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu;
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Dalje, članom 4 stav 1 Zakona propisano je da je šema državne pomoći akt (zakon, drugi propis, odluka, ugovor ili program) na osnovu kojeg se korisniku neposredno, u skladu sa uslovima određenim aktom, može dodijeliti državna pomoć na određeno ili na neodređeno vrijeme i u određenom ili neodređenom iznosu.

Agencija je ocijenila da Predlog Zakona nije šema državne pomoći, iz razloga što se ni na direktan, ni na indirektan način ne dodjeljuje državna pomoć korisnicima, niti postoje

preduslovi za dodjelu pomoći u cilju obavljanje određene privredne (ekonomske) djelatnosti.

Međutim, imajući u vidu da se Predlogom zakona predviđa da bliži uslovi i visinu naknada za komercijalno korišćenje nedrvenih šumskih proizvoda i funkcija šuma propisuje Vlada Crne Gore, predmetni Predlog zakona može predstavljati pravni osnov za eventualno donošenje podzakonskih akata kojima se uređuju pitanja dodjele državne pomoći, ukoliko bi se ti podzakonski akti odnosili na finansiranje djelatnosti iz sektora industrije i usluga, a ne iz sektora primarne poljoprivredne (šumske) proizvodnje. Takođe, takvi podzakonski akti mogu uključivati eventualnu dodjelu državne pomoći u vezi sa obavljanjem privrednih djelatnosti iz oblasti poljoprivrede i šumarstva, drvne industrije, proizvodnja i prodaja drvnih proizvoda, i slično, a što bi se odnosilo na industrijsku preradu i obradu drveta, u kom slučaju se na takve mjere primjenjuje Zakon o kontroli državne pomoći i one podliježu obavezi prijavljivanja i ocjene od strane Agencije.

Zaključak

Kako je Predlog zakona iz oblasti šumarstva, saglasno članu 1 stav 2 Zakona o kontroli državne pomoći, Agencija je utvrdila da se Predlog Zakona ne odnosi na pitanja državne pomoći.

Imajući u vidu da se Predlogom zakona predviđa da bliži uslovi i visinu naknada za komercijalno korišćenje nedrvenih šumskih proizvoda i funkcija šuma propisuje Vlada Crne Gore, takvi podzakonski akti mogu uključivati eventualnu dodjelu državne pomoći u vezi sa obavljanjem privrednih djelatnosti iz oblasti poljoprivrede i šumarstva, drvne industrije, proizvodnja i prodaja drvnih proizvoda, i slično, a što bi se odnosilo na industrijsku preradu i obradu drveta, u kom slučaju se na takve mjere primjenjuje Zakon o kontroli državne pomoći i one podliježu obavezi prijavljivanja i ocjene od strane Agencije.

U vezi sa naprijed navedenim, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede je dužno da podzakonske akte kojima se uređuju pitanja dodjele državne pomoći u smislu Zakona, dostavi Agenciji radi procjene usklađenosti državne pomoći, saglasno odredbama člana 10 i 11 Zakona, prije stupanja istih na snagu.

PREDSJEDNIK SAVJETA

Dragan Damjanović

Dostavljeno:

- Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Rimski trg 46, Podgorica
- u spise predmeta i
- a/a