



Broj:

Podgorica, 23.07.2024. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije, na osnovu člana 20f stav 1 tačka 10 Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list CG“, br. 44/12, 13/18 i 145/21) i člana 10 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 12/18), u postupku davanja mišljenja po zahtjevu Opštine Plužine, po predlogu Sektora za kontrolu državne pomoći - Odsjek za prethodnu kontrolu, a na osnovu Prijedloga v.d. zamjenika direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj 23.07.2024. godine, donosi

MIŠLJENJE

Nacrt Odluke o osnivanju biznis zone „Brezna“, u skladu je sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

OBRAZLOŽENJE

Zahtjev

Opština Plužine (u daljem tekstu: „Opština“) podnijela je Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „Agencija“) Zahtjev za davanje mišljenja br. 01-18-749 od 27.06.2024. godine, zaveden u Agenciji pod brojem 04-430/24-357/1 od 02.07.2024. godine, koji se odnosi na Nacrt Odluke o osnivanju biznis zone „Brezna“ (u daljem tekstu: „Nacrt odluke“). Opština je uz Zahtjev dostavila i Nacrt Odluke o osnivanju biznis zone „Brezna“. Opština je dana 12.07.2024. godine dostavila dopunu inicijalnog zahtjeva zavedenu u Agenciji pod brojem: 05-430/24-357/2 uz koju je dostavljen Obrazac 1 – Prijava državne pomoći.

U Nacrtu Odluke se navodi da se ista planira donijeti na osnovu člana 38 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG“, br. 2/18, 34/19 i 38/20), člana 4 i 6 Uredbe o biznis zonama („Sl. list CG“, br. 77/16 i 38/17) i člana 33 stav 1 tačka 2 Statuta Opštine Plužine („Sl. list CG“ – opštinski propisi br. 39/18) i to uz prethodno mišljenje Agencije za zaštitu konkurencije.

U inicijalnom zahtjevu se navodi da je Opština Plužine, s obzirom na svoju stratešku razvojnu orijentaciju, odlučna da kroz podsticanje lokalnog ekonomskog razvoja poboljša kvalitet života svojih građana, otvarajući im nove mogućnosti u ekonomskoj i socijalnoj sferi. Imajući u vidu navedeno pokrenut je postupak donošenja Odluke o osnivanju biznis zone „Brezna“ na teritoriji ove Opštine.

Ocjena

Agencija je analizirala ispunjenosti kriterijuma iz člana 107. (1) Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, odnosno člana 2 Zakona, kojim je propisana definicija državne pomoći

- 1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore, budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim



društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i

4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Analizirajući gore navedeno, Agencija je ustanovila da su ispunjena sva četiri kumulativna kriterijuma državne pomoći, odnosno: radi se o javnim sredstvima, tj. sredstvima budžeta Opštine Plužine, kojih se opština odriče u korist privrednih društava u biznis zoni. Nacrtom odluke se favorizuju privredna društva u okviru biznis zone, čime se ista dovode u povoljniji položaj u odnosu na ostala privredna društva koja posluju na teritoriji Opštine, što utiče na ravnotežu na tržištu između ostalih privrednih društava i njihovih konkurenata. Takođe, Nacrt odluke, saglasno članu 4 stav 1 Zakona, predstavlja šemu državne pomoći jer predviđa da se korisnicima neposredno, u skladu sa uslovima određenim Nacrtom odluke, može dodijeliti državna pomoć na određeno ili na neodređeno vrijeme i u određenom ili neodređenom iznosu.

Vlada Crne Gore donijela je Uredbu o biznis zonama („Sl. list Crne Gore“, br. 77/16 i 38/17) (u daljem tekstu: „Uredba“), kojom se uređuju uslovi osnivanja biznis zona, klasifikacija prema strateškom značaju, uspostavljanje, uređenje, upravljanje i unaprjeđenje infrastrukture. Uredba je od strane Komisije za kontrolu državne pomoći Rješenjem broj: 01-71/1 od 27.09.2016. godine, ocijenjena kao usklađena sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

Uredbom se utvrđuje da se odluka o osnivanju biznis zone, kako strateške tako i lokalne, donosi, između ostalog, uz prethodno mišljenje organa nadležnog za kontrolu državne pomoći. Lokacija biznis zone može biti u državnoj svojini, svojini jedinice lokalne samouprave ili u privatnoj svojini. Ako je lokacija ili dio lokacije biznis zone u privatnom vlasništvu, odluka o osnivanju biznis zone od lokalnog značaja, naročito sadrži međusobna prava i obaveze osnivača i vlasnika. Uredbom se biznis zona definiše kao prostor namijenjen za plansko korišćenje od strane većeg broja privrednih subjekata iz oblasti proizvodnje ili usluga u okviru kojeg privredni subjekti ostvaruju određene olakšice. Uredbom su precizno definisani korisnici državne pomoći kao privredna društva koja obavljaju određenu djelatnost na prostoru predviđenom za osnivanje biznis zone, a koji zadovoljavaju uslove javnog poziva koji objavljuje jedinica lokalne samouprave.

U inicijalnom aktu, Opština navodi da s obzirom na svoju stratešku razvojnu orijentaciju, u narednom periodu je odlučna da kroz podsticanje lokalnog ekonomskog razvoja poboljša kvalitet života svojih građana, otvarajući im nove mogućnosti u ekonomskoj i socijalnoj sferi. Kroz navedenu orijentaciju se prepoznanju osnovni ciljevi kao što su otvaranje novih radnih mjesta i realizacija novih investicionih projekata u različitim privrednim djelatnostima, što će posljedično uticati na povećanje životnog standarda.

Zbog svega prethodno navedenog, Opština Plužine je pokrenula postupak donošenja Odluke o osnivanju biznis zone na svojoj teritoriji. Takođe su u postupku proglašenja biznis zone predviđeno pribavljanje Mišljenje Agencije za zaštitu konkurencije u pogledu usklađenosti definisanog Nacrta Odluke o proglašenju biznis zone sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

Odredbom člana 1 Nacrta odluke definisano je da se odlukom jedinica lokalne samouprave osniva biznis zona „Brezna“ na području Opštine Plužine. Navedena odluka utvrđuje podatke o lokaciji, utvrđuje način upravljanja, način finansiranja infrastrukturnog uređenja Biznis zone, djelatnosti koje se mogu obavljati u Biznis zoni, olakšice koje se mogu odobriti korisniku Biznis zone, međusobna prava i obaveze Osnivača i vlasnika lokacije na kojoj se osniva Biznis zona i druga pitanja od značaja za rad Biznis zone.

Biznos zona se osniva na području Opštine Plužine, a shodno članu 2 Odluke, biznis zona se osniva na području koje obuhvata katastarske parcele broj 580/1 i 580/2, upisane u Listu nepokretnosti broj 73, KO Donja Brezna,



Opština Pluzine, koje se nalaze u obuhvatu Prostorno-urbanističkog plana Opštine Pluzine sa vremenskim horizontom do 2028. godine. Ukupna površina navedenih katastarskih parcela je 44.902 m².

Odredbom člana 10 definisane su olakšice za investitore koji žele da investicioni projekat realizuju u postojećim objektima u biznis zoni uvode se i utvrđuju sljedeće finansijske olakšice:

- 1) Davanje u zakup poslovnog prostora na period od 10 godina sa mogućnošću produženja na još 10 godina, po cijeni na mjesečnom nivou:
 - Od 0,01 €/m², za investitora koji zaposli minimum 10 radnika i uloži u rekonstrukciju objekta minimum 25 000 €;
 - Od 0,01 €/m², za investitora koji zaposli od 5 do 10 radnika i uloži u rekonstrukciju objekta minimum 10 000 €;
 - Od 0,4 €/m² za investitora koji zaposli od 3 do 5 radnika i uloži u rekonstrukciju objekta minimum 5 000 €;
- 2) Oslobođanje od naknade za korišćenje zajedničke infrastrukture i usluga u biznis zoni:
 - Na 10 godina, za investitora koji zaposli minimum 10 radnika;
 - Na 5 godina, za investitora koji zaposli minimum 5 radnika;
 - Na 3 godine, za investitora koji zaposli minimum 3 radnika;
- 3) Oslobođanje od plaćanja naknade za korišćenje opštinskih puteva:
 - Na 10 godina, za investitora koji zaposli minimum 10 radnika;
 - Na 5 godina, za investitora koji zaposli minimum 5 radnika;
 - Na 3 godine, za investitora koji zaposli minimum 3 radnika;
- 4) Oslobođanje od plaćanja na 10 godina prireza poreza na dohodak fizičkih lica propisanog odlukom koja uređuje ovu oblast:
 - 100% za investitora koji zaposli minimum 10 radnika;
 - 85% za investitora koji zaposli od 5 do 10 radnika;
 - 70% za investitora koji zaposli od 3 do 5 radnika;

Olakšice za investitore koji žele da investicioni projekat realizuju u objektima koje će sami sagraditi u biznis zoni uvode se i utvrđuju sljedeće finansijske olakšice:

- 1) Davanje u zakup zemljišta po cijeni od 0,01 €/m² na godišnjem nivou, na period od 10 godina sa mogućnošću produženja na još 10 godina, površine:
 - Od 1.000 m² do 1.500 m², za investitora koji zaposli od 3 do 5 radnika i izgradi objekat veličine minimum 20% od veličine parcele;
 - Od 1.500 m² do 3.000 m², za investitora koji zaposli minimum 10 radnika i izgradi objekat veličine minimum 25% od veličine parcele;
- 2) Oslobođanje od naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta propisane odlukom koja uređuje ovu oblast;
- 3) Oslobođanje od poreza za nepokretnosti za investitore koji se bave proizvodnjom, doradom, pakovanjem ili preradom drveta za vrijeme zakupa zemljišta, u skladu sa zakonom;
- 4) Oslobođanje od naknade za korišćenje zajedničke infrastrukture i usluga u biznis zoni:
 - Na 10 godina, za investitora koji zaposli minimum 10 radnika;
 - Na 5 godina, za investitora koji zaposli minimum 5 radnika;
 - Na 3 godine, za investitora koji zaposli minimum 3 radnika;
- 5) Oslobođanje od plaćanja naknade za korišćenje opštinskih puteva:
 - Na 10 godina, za investitora koji zaposli minimum 10 radnika;
 - Na 5 godina, za investitora koji zaposli minimum 5 radnika;



- Na 3 godine, za investitora koji zaposli minimum 3 radnika;
- 6) Oslobođanje od plaćanja na 10 godina od prireza poreza na dohodak fizičkih lica propisanog odlukom koja uređuje ovu oblast i to:
 - 100% za investitora koji zaposli minimum 10 radnika;
 - 85% za investitora koji zaposli od 5 do 10 radnika;
 - 70% za investitora koji zaposli od 3 do 5 radnika.

Agencija je utvrdila da je donošenje Odluke o biznis zonama usklađeno sa članom 6 Uredbe, kojim je se uređuje osnivanje biznis zone od lokalnog značaja. Olakšice koje se daju potencijalnim korisnicima mogu se kumulirati sa drugom državnom pomoći za iste opravdane troškove, u skladu sa zakonom kojim se uređuje državna pomoć do procenta propisanog Nacrtom odluke.

Praćenje i izvještavanje je obezbijeđeno na način što su korisnici u obavezi da za svoje poslovanje u biznis zoni vode posebne računovodstvene i finansijske evidencije izvještaje u skladu sa zakonom i međunarodnim računovodstvenim standardima, te da je svaki korisnik je u obavezi da evidencije-izvještaje dostavlja upravljaju biznis zone svakih šest mjeseci. Korisnici koji ne izvrše propisane obaveze, u utvrđenom roku, ne mogu koristiti olakšice u skladu sa ovom odlukom. Takođe, upravljač biznis zone dostavlja organu državne uprave nadležnom za poslove ekonomije i organu lokalne uprave nadležnom za podršku biznis zajednici izvještaj o poslovanju biznis zone za svakog korisnika svakih šest mjeseci od dana proglašenja biznis zone otvorenom za ulaganja.

Imajući u vidu iznijeto, odlučeno je kao u tački 1. dispozitiva ovog mišljenja.

Zaključak

Nacrt Odluke o osnivanju biznis zone „Brezna“, u skladu je sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

PREDSJEDNIK SAVJETA

Dragan Damjanović

Dostavljeno:

- Opštini Plužine, Trg Plužina br. 4, 81435 Plužine, Crna Gora,
- u spise predmeta i
- a/a.