



Broj: UPI-01-430/24-82/2

Podgorica, 11.10.2024. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu člana 19 stav 2 t. 6 i 19 i člana 20f stav 1 tačka 5 Zakona o zaštiti konkurencije ("Sl. list CG", br. 44/12, 13/18 i 145/21), člana 20 st. 2 i 4 i člana 23 stav 1 Zakona o kontroli državne pomoći ("Sl. list CG", br. 12/18) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), radi utvrđivanja usklađenosti potencijalne državne pomoći dodijeljene od strane Opštine Berane, na adresi IV crnogorske brigade broj 1, 84300 Berane, a na prijedlog v.d. zamjenika direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj 11.10.2024. godine donosi

## R J E Š E N J E

**I POKREĆE SE** ispitni postupak utvrđivanja usklađenosti potencijalne državne pomoći dodijeljene od Opštine Berane privrednom subjektu Društvo sa ograničenom odgovornošću "Sportski centar" Berane.

**II NALAŽE SE** Opštini Berane, da se u roku od 15 (petnaest) dana od dana prijema ovog rješenja, izjasni o činjenicama i informacijama koje ukazuju na nezakonitost potencijalne državne pomoći iz stava I dispozitiva ovog rješenja i dostavi sve podatke i informacije potrebne za ispitivanje usklađenosti potencijalne državne pomoći iz stava I dispozitiva ovog rješenja sa Zakonom o kontroli državne pomoći ("Sl. list CG", br. 12/18).

**III NALAŽE SE** Opštini Berane da, odmah po prijemu ovog rješenja, privremeno obustavi dodjelu sredstava privrednom subjektu Društvo sa ograničenom odgovornošću "Sportski centar" Berane, do odlučivanja Agencije za zaštitu konkurencije o usklađenosti potencijalne državne pomoći iz stava I dispozitiva ovog rješenja sa Zakonom o kontroli državne pomoći ("Sl. list CG", br. 12/18).

## O b r a z l o ž e n j e

### I PREDUZETE RADNJE

Na osnovu podataka koje je dostavila Opština Berane za izradu Godišnjeg izvještaja o dodjeljenoj državnoj pomoći u 2022. godini, Agencija za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „**Agencija**“), je došla u saznanje da su od strane Opštine Berane ostvareni izdaci iz budžeta opštine, sa pozicije 432 Ostali transferi - 4326 Transferi javnim preduzećima, u ukupnom iznosu od 1.957.973,00 eura, od kojih sredstava se



dio odnosi na privredni subjekat Društvo sa ograničenom odgovornošću "Sportski centar" Berane (u daljem tekstu: „**Sportski centar**“).

Agencija je saglasno odredbama člana 20 st. 1,2 i 3 Zakona o kontroli državne pomoći ("Sl. list CG", br. 12/18) (u daljem tekstu: „**Zakon**“), a u cilju sagledavanja pravilno i potpuno utvrđenog činjeničnog stanja, odnosno postojanja sumnje da li je Opština Berane dodijelila državnu pomoć Sportskom centru, uputila Opštini Berane Nalog za dostavu podataka br. 05-430/23-611/1 od 17.10.2023. godine. U odnosu na podatke tražene navedenim nalogom, Opština Berane je dostavila podnesak br. 06-400/23-569 od 20.11.2023. godine, evidentiran kod Agencije pod br. 05-430/23-611/2 od 23.11.2023. godine, u kojem se u bitnom navodi da je Opština Berane osnovala Sportski centar radi obavljanja poslova upravljanja sportskim objektima na teritoriji te opštine, te da se sredstva koja Opština Berane uplaćuje Sportskom centru, sa budžetske pozicije 4326 - Transferi javnim preduzećima, 43262 - DOO Sportski centar, odnose na obavljanje djelatnosti sportskih objekata, koje su djelatnosti od javnog interesa. Dalje, dostavljen je i tabelarni prikaz iznosa sredstava koje je Opština Berane uplatila Sportskom centru u periodu od 2016. godine do 19.10.2023. godine. Navedeno je i da se uplate odnosena izdatke za obavljanje osnovne djelatnosti Sportskog centra, a koja je djelatnost od javnog interesa, te se ne mogu smatrati državnom pomoćiu smislu člana 2 Zakona.

U prilogu prednje navedenog podneska je dostavljena sljedeća dokumentacija: ovjereni prepis Odluke o osnivanju Društva sa ograničenom odgovornošću „Sportski centar“ Berane, br. 02-030-369 od 11.07.2014. godine; ovjereni prepis Statuta Društva sa ograničenom odgovornošću „Sportski centar“ Berane, br. 399 od 12.09.2019. godine; Odluka o Budžetu Opštine Berane za 2016. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 49/15); Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o Budžetu Opštine Berane za 2016. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 52/16); Odluka o Budžetu Opštine Berane za 2017. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 52/16); Odluka o Budžetu Opštine Berane za 2018. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 14/18); Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o Budžetu Opštine Berane za 2018. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 52/18); Odluka o Budžetu Opštine Berane za 2019. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 52/18); Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o Budžetu Opštine Berane za 2019. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 28/19); Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o Budžetu Opštine Berane za 2019. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 41/19); Odluka o Budžetu Opštine Berane za 2020. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 54/19); Odluka o Budžetu Opštine Berane za 2021. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 47/20); Odluka o Budžetu Opštine Berane za 2022. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 47/21); Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o Budžetu Opštine Berane za 2022. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 54/22); Odluka o Budžetu Opštine Berane za 2023. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 62/22); pregled Glavne knjige; Konto 2: Obaveze, Partner: Sportski centar DOO za period od 01.01.2016. do 31.12.2016. godine; pregled Glavne knjige; Konto 2: Obaveze, Partner: Sportski centar DOO za period od



01.01.2017. do 31.12.2017. godine; pregled Glavne knjige; Konto 2: Obaveze, Partner: Sportski centar DOO za period od 01.01.2018. do 31.12.2018. godine; pregled Glavne knjige; Konto 2: Obaveze, Partner: Sportski centar DOO za period od 01.01.2019. do 31.12.2019. godine; pregled Glavne knjige; Konto 2: Obaveze, Partner: Sportski centar DOO za period od 01.01.2020. do 31.12.2020. godine; pregled Glavne knjige; Konto 2: Obaveze, Partner: Sportski centar DOO za period od 01.01.2021. do 31.12.2021. godine; pregled Glavne knjige; Konto 2: Obaveze, Partner: Sportski centar DOO za period od 01.01.2022. do 31.12.2022. godine; pregled Glavne knjige; Konto 2: Obaveze, Partner: Sportski centar DOO za period od 01.01.2023. do 31.10.2023. godine.

Agencija je izvršila uvid u službene evidencije iz poslovne dokumentacije preuzete od Komisije za kontrolu državne pomoći, čiji je Agencija pravni sljedbenik u oblasti kontrole državne pomoći<sup>1</sup>, prema Zapisniku o popisu i preuzimanju poslovne dokumentacije iz Odjeljenja za državnu pomoć Ministarstva finansija Crne Gore i Komisije za kontrolu državne pomoći iz Izvještaja Komisije za vanredan popis i preuzimanje poslovne dokumentacije i personalnih dosijea iz Odjeljenja za državnu pomoć i Ministarstva finansija Crne Gore br. 03-472/4 od 31.12.2018. godine, sa stanjem na dan 31.12.2018. godine, te zaključila da predmetne mjere nijesu prijavljene Komisiji za kontrolu državne pomoći na ocjenu usklađenosti shodno propisima o kontroli državne pomoći koji su u vrijeme donošenja istih bili na snazi, odnosno da iste mjere nijesu ocijenjene od strane Komisije za kontrolu državne pomoći. Takođe, uvidom u svoje službene evidencije, zaključuje se da predmetne mjere nijesu prijavljivane ni Agenciji. Pored navedenog, u godišnjim izvještajima o dodijeljenoj državnoj pomoći u Crnoj Gori, u periodu od 2013. do 2017. godine, koje je donijela Komisija za kontrolu državne pomoći nije bilo evidentirano davanje državne pomoći Sportskom centru od strane Opštine Berane, a takođe, ni prilikom godišnjeg izvještavanja o dodjeli državne pomoći, Agenciji nijesu dostavljeni podaci o dodjeli državne pomoći istom privrednom subjektu od strane Opštine Berane u periodu od 2018. do 2021. godine.

## **II DRŽAVNA POMOĆ**

U skladu sa Ugovorom o funkcionisanju Evropske unije, član 107 (1), definisano je da osim ako Ugovorima nije drugačije određeno, svaka pomoć koja je dodijeljena od strane države članice ili putem državnih resursa u bilo kojem obliku koja narušava ili prijeti da će narušiti konkurenciju dovođenjem u povoljniji položaj određenih preduzeća ili proizvodnju određene robe, u mjeri u kojoj utiče na trgovinu između država članica, nespojiva je sa unutrašnjim tržištem.

---

<sup>1</sup> Agencije je u skladu sa odredbom člana 72b Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list CG“, br. 44/12, 13/18 i 145/21), preuzela poslove Komisije za kontrolu državne pomoći dana 26.07.2018. godine.



Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane i Republike Crne Gore, s druge strane<sup>2</sup> (u daljem tekstu: „SSP“) u članu 73 stav 1. tačka iii., definiše da je zabranjena svaka državna pomoć koja narušava ili prijeti da naruši konkurenciju favorizovanjem određenih privrednih društava ili određenih proizvoda. SSP dalje ustanovljava obaveze države Crne Gore u dijelu politike državne pomoći, i između ostalog, precizira da: svi postupci suprotni ovom članu će se ocjenjivati na osnovu kriterijuma koji proizlaze iz primjene pravila o konkurenciji koji se primjenjuju u Zajednici, posebno članova 81, 82, 86 i 87 (član 87 sada: član 107) Ugovora o osnivanju Evropske zajednice i instrumenata za tumačenje koje su usvojile institucije Zajednice.

Član 2 Zakona definiše državnu pomoć kao:

- 1) finansijsku pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore, budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijsku pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Odredbom člana 3 stav 1 Zakona, propisano je da je davalac državne pomoći nadležni organ državne uprave, nadležni organ opštine i pravno lice koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom u skladu sa zakonom. Polazeći od citirane zakonske doredbe, s obzirom na utvrđeno činjenično stanje, postoji sumnja da se u odnosu na predmetnu mjeru, davaocem državne pomoći u smislu člana 3 stav 1 Zakona, u konkretnom slučaju može smatrati Opština Berane.

Polazeći od definicije korisnika državne pomoći iz odredbe člana 3 stav 2 Zakona (fizičko ili pravno lice, privredno društvo ili udruženje privrednih društava, koje koristi državnu pomoć u obavljanju privredne djelatnosti), po izvršenom uvidu u navode i dokumentaciju iz spisa predmeta, a naročito statut Sportskog centra, ugovora o sufinansiranju i zahtjevima za plaćanja, Agencija osnovano sumnja da se Sportski centar ima smatrati korisnikom državne pomoći u konkretnom slučaju.

Uzimajući u obzir sve prethodno navedeno, Agencija nalazi da postoji sumnja da predmetne mjere predstavljaju državnu pomoć u smislu člana 2 Zakona, odnosno člana 107 stav 1 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije. Iako je Opština Berane

---

<sup>2</sup> Zakon o ratifikaciji Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane i Republike Crne Gore, s druge strane („Sl. list CG“, br. 7/07).



navela da predmetna sredstva ne predstavljaju državnu pomoć u smislu člana 2 Zakona, jer se navedene uplate odnose na izdatke za obavljanje djelatnosti od javnog interesa, kako Opština Berane nije u dovoljnoj mjeri argumentovala svoju tvrdnju, niti dovela ove navode u uzročno-posljedičnu vezu sa prisustvom državne pomoći, nije otklonjena sumnja da je u konkretnom slučaju dodijeljena državna pomoć.

### **III NEZAKONITA DRŽAVNA POMOĆ**

Nezakonita državna pomoć je pomoć koja je dodijeljena bez prethodne prijave ili prije odlučivanja Agencije o usklađenosti te pomoći sa Zakonom, definisano je članom 5 stav 2 Zakona.

Saglasno članu 10 stav 1 Zakona, radi utvrđivanja ili donošenja, odnosno dodjele individualne pomoći nadležni organ državne uprave, nadležni organ opštine i pravno lice koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom prije dostavljanja predloga šeme donosiocu, odnosno donošenja akta o individualnoj državnoj pomoći Agenciji podnosi prijavu sa predlogom akta i drugom potrebnom dokumentacijom radi davanja mišljenja da li se na osnovu predloženog akta vrši dodjela državne pomoći, najmanje 60 dana prije planiranog datuma utvrđivanja, odnosno donošenja.

Akt o dodjeli državne pomoći se može prilikom donošenja, odnosno utvrđivanja, razmatrati samo uz ocjenu Agencije, propisano je Zakonom.

Dalje, članom 12 Zakona zabranjuje se dodjela državne pomoći prije odlučivanja Agencije o usklađenosti državne pomoći sa Zakonom.

Posljedično, na osnovu dostavljenih podataka i dokumentacije se zaključuje da su Sportskom centru, od strane Opštine Berane dodijeljena sredstva u periodu od 2016. do 2023. godine (do 19.10.2023. godine), bez prethodnog rješenja Komisije za kontrolu državne pomoći, čiji je Agencija pravni sljedbenik u oblasti kontrole državne pomoći, kao i bez prijave, odnosno prije odlučivanja Agencije, te Agencija nalazi da postoji osnovana sumnja da je dodijeljena nezakonita državna pomoć.

Na osnovu prednje iznijetog, zbog sumnje u usklađenost potencijalne državne pomoći, Agencija, po službenoj dužnosti, pokreće ispitni postupak (*ex post*) kontrole, kako bi ispitala raspoložive podatke i informacije i ocijenila usklađenost dodjeljene potencijalne državne pomoći sa Zakonom (stav I dispozitiva ovog rješenja).

Zakonom je uređeno postupanje u slučaju nezakonite državne pomoći, i članom 23 stav 1 Zakona, Agenciji data mogućnost da naloži davaocu državne pomoći da se u roku izjasni o činjenicama i informacijama koje ukazuju na nezakonitost. S tim u vezi, Agencija je stavom II dispozitiva ovog rješenja, posljedično naložila Opštini Berane da se u roku od 15 (petnaest) dana od dana prijema ovog rješenja, izjasni o činjenicama



i informacijama koje ukazuju na nezakornitost potencijalne državne pomoći iz stava I dispozitiva ovog rješenja i dostavi dokumentaciju i informacije potrebne za ocjenu predmetne potencijalne državne pomoći.

Dodatno, stavom III dispozitiva ovog rješenja, Opštini Berane je naložena privremena obustava dalje dodjela sredstava, do okončanja ovog ispitnog postupka (saglasno članu 23 stav 1 Zakona). Ako Opština Berane ne postupi po nalogima iz st. II i III dispozitiva ovog rješenja, Agencija može, shodno članu 24 Zakona, da pokrene upravni spor.

**UPUSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI:** Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

**PREDSJEDNIK SAVJETA**

**Dragan Damjanović**

**Dostavljeno:**

- Opštini Berane, IV Crnogorske brigade broj 1, 84300 Berane, Crna Gora;
- u spise predmeta i
- a/a.