



Broj: UPI-01-430/24-83/2

Podgorica, 11.10.2024. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu člana 19 stav 2 t. 6 i 19 i člana 20f stav 1 tačka 5 Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list CG“, br. 44/12, 13/18 i 145/21), člana 20 st. 2 i 4 i člana 23 stav 1 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 12/18) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), radi utvrđivanja usklađenosti potencijalne državne pomoći dodijeljene od strane Opštine Berane, na adresi IV crnogorske brigade broj 1, 84300 Berane, a na prijedlog v. d. zamjenika direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj 11.10.2024. godine donosi

R J E Š E N J E

I POKREĆE SE ispitni postupak utvrđivanja usklađenosti potencijalne državne pomoći dodijeljene od Opštine Berane privrednom društvu „LOKALNI JAVNI EMITER RADIO BERANE“ DOO BERANE.

II NALAŽE SE Opštini Berane, da se u roku od 15 (petnaest) dana od dana prijema ovog rješenja, izjasni o činjenicama i informacijama koje ukazuju na nezakonitost potencijalne državne pomoći iz stava I dispozitiva ovog rješenja i dostavi sve podatke i informacije potrebne za ispitivanje usklađenosti potencijalne državne pomoći iz stava I dispozitiva ovog rješenja sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 12/18).

III NALAŽE SE Opštini Berane da, odmah po prijemu ovog rješenja, privremeno obustavu dodjelu sredstava privrednom društvu „LOKALNI JAVNI EMITER RADIO BERANE“ DOO BERANE, do odlučivanja Agencije za zaštitu konkurencije o usklađenosti potencijalne državne pomoći iz stava I dispozitiva ovog rješenja sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 12/18).

O b r a z l o ž e n j e

I PREDUZETE RADNJE

Na osnovu podataka koje je dostavila Opština Berane za izradu Godišnjeg izvještaja o dodjeljenoj državnoj pomoći u 2022. godini, Agencija za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „**Agencija**“), je došla u saznanje da su od strane Opštine Berane ostvareni izdaci iz budžeta opštine, sa pozicije 432 Ostali transferi - 4326 Transferi javnim preduzećima, u ukupnom iznosu od 1.957.973,00 eura, od kojih sredstava se



dio odnosi na privredno društvo "LOKALNI JAVNI EMITER RADIO BERANE" DOO BERANE.

Agencija je saglasno odredbama člana 20 st. 1,2 i 3 Zakona o kontroli državne pomoći ("Sl. list CG", br. 12/18) (u daljem tekstu: „**Zakon**“), a u cilju sagledavanja pravilno i potpuno utvrđenog činjeničnog stanja, odnosno postojanja sumnje da li je Opština Berane dodijelila državnu pomoć privrednom društvu "LOKALNI JAVNI EMITER RADIO BERANE" DOO BERANE (u daljem tekstu: „**Lokalni javni emiter Radio Berane**“), uputila Opštini Berane Nalog za dostavu podataka br. 05-430/23-605/1 od 09.10.2023. godine. U odnosu na podatke tražene navedenim nalogom, Opština Berane je dostavila podnesak br. 06-400/23-553 od 09.11.2023. godine, evidentiran kod Agencije pod br. 05-430/23-605/2 od 15.11.2023. godine, u kojem se u bitnom navodi da Opština Berane uplaćuje Lokalnom javnom emiteru Radio Berane sredstva sa budžetske pozicije 4326 - Transferi javnim preduzećima, 43262 - DOO Radio Berane, koja se odnose na sufinansiranje sadržaja koji su značajni za: 1. ostvarivanje prava na javno informisanje i obavješćavanje građana Opštine Berane i ostvarivanje prava pripadnika manjinskih naroda u opštini; 2. ostvarivanje ljudskih i političkih prava građana i u unapređivanje pravne i socijalne države i civilnog društva; 3. razvoj kulture, nauke, obrazovanja i umjetnosti; 4. očuvanje nacionalnog i kulturnog identiteta naroda koji žive u Beranama i kulturnog i etničkog identiteta manjinskih naroda i drugih nacionalnih manjinskih zajednica; 5. podsticanje kulturnog stvaralaštva; 6. informisanje lica oštećenog sluha i vida. Dalje, dostavljen je i tabelarni prikaz iznosa sredstava koje je Opština Berane uplatila Lokalnom javnom emiteru Radio Berane u periodu od 2013. godine do 12.10.2023. godine, po osnovu zaključenih ugovora. Navedeno je i da sredstva koja Opština Berane uplaćuje Lokalnom javnom emiteru Radio Berane po osnovu ugovora ne predstavljaju državnu pomoć u smislu člana 2 Zakona.

U prilogu prednje navedenog podneska je dostavljena sljedeća dokumentacija u prepisima: Odluka o osnivanju Društva sa ograničenom odgovornošću "Lokalni javni emiter Radio Berane" ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 15/11 i 20/11); Ugovor o sufinansiranju programskih sadržaja za 2013. godinu br. 01-031-662 od 15.03.2013. godine; Ugovor o sufinansiranju programskih sadržaja za 2014. godinu br. 01-031-992 od 18.03.2014. godine; Ugovor o sufinansiranju programskih sadržaja za 2015. godinu br. 01-031-442 od 18.02.2015. godine; Ugovor o sufinansiranju programskih sadržaja za 2016. godinu br. 01-031-4002 od 31.12.2015. godine; Ugovor o sufinansiranju programskih sadržaja za 2017. godinu br. 01-031-208 od 31.01.2017. godine; Aneks Ugovora o finansiranju programskog sadržaja za 2017. godinu br. 01-031-433 od 12.02.2018. godine; Ugovor o sufinansiranju programskih sadržaja za 2018. godinu br. 01-031-578 od 05.03.2018. godine; Aneks Ugovora o finansiranju programskog sadržaja za 2018. godinu br. 01-031-578/1 od 31.10.2018. godine; Aneks Ugovora o finansiranju programskog sadržaja za 2018. godinu br. 01-031-578/2 od 28.12.2018. godine; Ugovor o sufinansiranju programskih sadržaja za 2019. godinu br. 01-031-50 od 11.01.2019. godine; Ugovor o sufinansiranju programskih sadržaja za 2020. godinu



br. 01-031-4705 od 30.12.2019. godine; Ugovor o sufinansiranju programskih sadržaja za 2021. godinu br. 01-018/21-49 od 12.01.2021. godine; Aneks Ugovora o finansiranju programskog sadržaja za 2021. godinu br. 01-018/21-49/1 od 20.12.2021. godine; Ugovor o sufinansiranju programskih sadržaja za 2022. godinu br. 01-018/22-65 od 17.01.2022. godine; Aneks Ugovora o finansiranju programskog sadržaja za 2022. godinu br. 01-018/22-65/1 od 22.11.2022. godine; Ugovor o sufinansiranju programskih sadržaja za 2023. godinu br. 01-018/22-3089 od 27.12.2022. godine; Odluka o Budžetu Opštine Berane za 2013. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 5/13 i 36/13); Odluka o Budžetu Opštine Berane za 2014. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 6/14); Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o Budžetu Opštine Berane za 2014. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 35/14); Odluka o Budžetu Opštine Berane za 2015 ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 3/15), Odluka o izmjenama i dopunam Odluke o Budžetu Opštine Berane za 2015. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 49/15), Odluka o Budžetu Opštine Berane za 2016. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 49/15); Odluka o izmjenama i dpunama Odluke o Budžetu Opštine Berane za 2016. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 52/16); Odluka o Budžetu Opštine Berane za 2017. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 52/16); Odluka o Budžetu Opštine Berane za 2018. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 14/18); Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o Budžetu Opštine Berane za 2018. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 52/18); Odluka o Budžetu Opštine Berane za 2019. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 52/18); Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o Budžetu Opštine Berane za 2019. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 28/19); Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o Budžetu Opštine Berane za 2019. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 41/19); Odluka o Budžetu Opštine Berane za 2020. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 54/19); Odluka o Budžetu Opštine Berane za 2021. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 47/20); Odluka o Budžetu Opštine Berane za 2022. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 47/21); Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o Budžetu Opštine Berane za 2022. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 54/22); Odluka o Budžetu Opštine Berane za 2023. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 62/22); Zahtjev za finansijsku nadoknadu realizovanih programskih sadržaja za januar, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/21-21 od 13.01.2021. godine; Zahtjev, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/21-56 od 25.01.2021. godine; Zahtjev za finansijsku nadoknadu realizovanih programskih sadržaja za februar, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/21-119 od 09.02.2021. godine; Zahtjev, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/21-154 od 23.02.2021. godine; Zahtjev za finansijsku nadoknadu realizovanih programskih sadržaja za mart, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/21-213 od 08.03.2021. godine; Zahtjev, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/21-264 od 29.03.2021. godine; Zahtjev, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/21-336 od 26.04.2021. godine; Zahtjev za finansijsku nadoknadu realizovanih programskih sadržaja za maj, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/21-379 od 05.05.2021. godine; Zahtjev, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/21-396 od 12.05.2021. godine; Zahtjev, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/21-474 od 24.05.2021. godine; Zahtjev



za finansijsku nadoknadu realizovanih programskih sadržaja za jun, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/21-530 od 07.06.2021. godine; Zahtjev, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/21-569 od 24.06.2021. godine; Zahtjev za finansijsku nadoknadu realizovanih programskih sadržaja za jul, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/21-597 od 06.07.2021. godine; Zahtjev za prenos sredstava, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/21-605 od 09.07.2021. godine; Zahtjev, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/21-652 od 28.07.2021. godine; Zahtjev za finansijsku nadoknadu realizovanih programskih sadržaja za avgust, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/21-685 od 09.08.2021. godine; Zahtjev, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/21-724 od 25.08.2021. godine; Zahtjev za finansijsku nadoknadu realizovanih programskih sadržaja za septembar, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/21-753 od 03.09.2021. godine; Zahtjev za prenos sredstava, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/21-832 od 20.09.2021. godine; Zahtjev, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/21-848 od 28.09.2021. godine; Zahtjev, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/21-940 od 20.10.2021. godine; Zahtjev, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/21-1195 od 24.11.2021. godine; Zahtjev, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/21-1284 od 21.12.2021. godine; Sporazum o prestanku radnog odnosa br. 286 od 20.07.2021. godine; Zahtjev za finansijsku nadoknadu realizovanih programskih sadržaja za januar 2022. godinu, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/22-11 od 11.01.2022. godine; Zahtjev, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/22-27 od 24.01.2022. godine; Zahtjev za finansijsku nadoknadu realizovanih programskih sadržaja za februar 2022. godine, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/22-71 od 09.02.2022. godine; Zahtjev, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/22-111 od 25.02.2022. godine; Zahtjev za finansijsku nadoknadu realizovanih programskih sadržaja za mart 2022. godine, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/22-148 od 10.03.2022. godine; Zahtjev, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/22-185 od 24.03.2022. godine; Zahtjev za finansijsku nadoknadu realizovanih programskih sadržaja za april 2022. godine, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/22-217 od 08.04.2022. godine; Zahtjev, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/22-246 od 20.04.2022. godine; Zahtjev za finansijsku nadoknadu realizovanih programskih sadržaja za maj 2022. godine, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/22-276 od 09.05.2022. godine; Zahtjev, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/22-330 od 20.05.2022. godine; Zahtjev za finansijsku nadoknadu realizovanih programskih sadržaja za jun 2022. godine, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/22-391 od 09.06.2022. godine; Zahtjev, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/22-495 od 20.07.2022. godine; Zahtjev, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/22-577 od 19.08.2022. godine; Zahtjev za finansijsku nadoknadu realizovanih programskih sadržaja za septembar 2022. godine, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/22-617 od 05.09.2022. godine; Zahtjev, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/22-673 od 20.09.2022. godine; Zahtjev za finansijsku nadoknadu realizovanih programskih sadržaja za oktobar 2022. godine, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/22-747 od 05.10.2022. godine;



Zahtjev, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/22-795 od 19.10.2022. godine; Zahtjev za finansijsku nadoknadu realizovanih programskih sadržaja za novembar 2022. godine, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/22-923 od 11.11.2022. godine; Zahtjev, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/22-958 od 24.11.2022. godine; Zahtjev za finansijsku nadoknadu realizovanih programskih sadržaja za decembar 2022. godine, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/22-1060 od 15.12.2022. godine; Zahtjev, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/22-1096 od 26.12.2022. godine; Zahtjev za odobrenje sredstava za krečenje, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 01-142/23-29 od 07.02.2023. godine; Zahtjev, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/23-145 od 14.02.2023. godine; Zahtjev za finansijsku nadoknadu realizovanih programskih sadržaja za februar 2023. g., evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/23-144 od 14.02.2023. godine; Akt, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/23-201 od 02.03.2023. godine; Zahtjev, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/23-217 od 07.03.2023. godine; Zahtjev za finansijsku nadoknadu realizovanih programskih sadržaja za mart 2023. g., evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/23-218 od 07.03.2023. godine; Zahtjev, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/23-260 od 21.03.2023. godine; Zahtjev za finansijsku nadoknadu realizovanih programskih sadržaja za april 2023. g., evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/23-357 od 10.04.2023. godine; Zahtjev, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/23-410 od 19.04.2023. godine; Zahtjev za finansijsku nadoknadu realizovanih programskih sadržaja za maj 2023. g., evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/23-508 od 10.05.2023. godine; Zahtjev za finansijsku nadoknadu organizacije kulturnog događaja „Vikend u Beranama“ i Panela „Među artefaktima“, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/23-509 od 10.05.2023. godine; Zahtjev, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/23-570 od 19.05.2023. godine; Zahtjev, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/23-593 od 25.05.2023. godine; Zahtjev za finansijsku nadoknadu programskih sadržaja, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/23-685 od 13.06.2023. godine; Zahtjev za finansijsku nadoknadu realizovanih programskih sadržaja za jun 2023. g., evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/23-686 od 13.06.2023. godine; Zahtjev, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/23-744 od 23.06.2023. godine; Zahtjev, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/23-846 od 25.07.2023. godine; Zahtjev za finansijsku nadoknadu realizovanih programskih sadržaja za avgust 2023. g., evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/23-940 od 14.08.2023. godine; Zahtjev, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/23-958 od 25.08.2023. godine; Zahtjev za finansijsku nadoknadu realizovanih programskih sadržaja za septembar, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/23-1003 od 08.09.2023. godine; Zahtjev za finansijsku nadoknadu realizovanih programskih sadržaja za oktobar, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/23-1145 od 09.10.2023. godine; Zahtjev, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 05-102/23-1184 od 19.10.2023. godine; akt o plaćenim i neplaćenim nalogima za fizička i pravna lica za fiskalnu 2013. godinu; akt o plaćenim i neplaćenim nalogima za pravna lica za fiskalnu 2014. godinu; akt o plaćenim i neplaćenim nalogima za pravna lica za fiskalnu 2015. godinu; pregled glavne knjige;



Konto 2: Obaveze, Partner: Lokalni javni emiter Rario Berane DOO za period od 01.01.2016. do 31.12.2016. godine; pregled glavne knjige; Konto 2: Obaveze, Partner: Lokalni javni emiter Rario Berane DOO za period od 01.01.2017. do 31.12.2017. godine; pregled glavne knjige; Konto 2: Obaveze, Partner: Lokalni javni emiter Rario Berane DOO za period od 01.01.2018. do 31.12.2018. godine; pregled glavne knjige; Konto 2: Obaveze, Partner: Lokalni javni emiter Rario Berane DOO za period od 01.01.2019. do 31.12.2019. godine; pregled glavne knjige; Konto 2: Obaveze, Partner: Lokalni javni emiter Rario Berane DOO za period od 01.01.2020. do 31.12.2020. godine; pregled glavne knjige; Konto 2: Obaveze, Partner: Lokalni javni emiter Rario Berane DOO za period od 01.01.2021. do 31.12.2021. godine; pregled glavne knjige; Konto 2: Obaveze, Partner: Lokalni javni emiter Rario Berane DOO za period od 01.01.2022. do 31.12.2022. godine; pregled glavne knjige; Konto 2: Obaveze, Partner: Lokalni javni emiter Rario Berane DOO za period od 01.01.2023. do 31.10.2023. godine; i izvornik poneska Lokalnog javnog emitera Radio Berane br. 254 od 08.11.2023. godine, evidentiran kod Opštine Berane pod br. 06-400/23-550/1 od 08.11.2023. godine, sa Statutom Društva sa ograničenom odgovornošću „Lokalni javni emiter Radio Berane“ od 30.01.2018. godine.

Agencija je izvršila uvid u službene evidencije iz poslovne dokumentacije preuzete od Komisije za kontrolu državne pomoći, čiji je Agencija pravni sljedbenik u oblasti kontrole državne pomoći¹, prema Zapisniku o popisu i preuzimanju poslovne dokumentacije iz Odjeljenja za državnu pomoć Ministarstva finansija Crne Gore i Komisije za kontrolu državne pomoći iz Izvještaja Komisije za vanredan popis i preuzimanje poslovne dokumentacije i personalnih dosijea iz Odjeljenja za državnu pomoć i Ministarstva finansija Crne Gore br. 03-472/4 od 31.12.2018. godine, sa stanjem na dan 31.12.2018. godine, te zaključila da predmetne mjere nijesu prijavljene Komisiji za kontrolu državne pomoći na ocjenu usklađenosti shodno propisima o kontroli državne pomoći koji su u vrijeme donošenja istih bili na snazi, odnosno da iste mjere nijesu ocijenjene od strane Komisije za kontrolu državne pomoći. Takođe, uvidom u svoje službene evidencije, zaključuje se da predmetne mjere nijesu prijavljivane ni Agenciji. Pored navedenog, u godišnjim izvještajima o dodijeljenoj državnoj pomoći u Crnoj Gori, u periodu od 2013. do 2017. godine, koje je donijela Komisija za kontrolu državne pomoći nije bilo evidentirano davanje državne pomoći privrednom subjektu Lokalni javni emiter Radio Berane od strane Opštine Berane, a takođe, ni prilikom godišnjeg izvještavanja o dodjeli državne pomoći, Agenciji nijesu dostavljeni podaci o dodjeli državne pomoći istom privrednom subjektu od strane Opštine Berane u periodu od 2018. do 2021. godine.

II DRŽAVNA POMOĆ

¹ Agencije je u skladu sa odredbom člana 72b Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list CG“, br. 44/12, 13/18 i 145/21), preuzela poslove Komisije za kontrolu državne pomoći dana 26.07.2018. godine.



U skladu sa Ugovorom o funkcionisanju Evropske unije, član 107 (1), definisano je da osim ako Ugovorima nije drugačije određeno, svaka pomoć koja je dodijeljena od strane države članice ili putem državnih resursa u bilo kojem obliku koja narušava ili prijeti da će narušiti konkurenciju dovođenjem u povoljniji položaj određenih preduzeća ili proizvodnju određene robe, u mjeri u kojoj utiče na trgovinu između država članica, nespojiva je sa unutrašnjim tržištem.

Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane i Republike Crne Gore, s druge strane² (u daljem tekstu: „SSP“) u članu 73 stav 1. tačka iii., definiše da je zabranjena svaka državna pomoć koja narušava ili prijeti da naruši konkurenciju favorizovanjem određenih privrednih društava ili određenih proizvoda. SSP dalje ustanovljava obaveze države Crne Gore u dijelu politike državne pomoći, i između ostalog, precizira da: svi postupci suprotni ovom članu će se ocjenjivati na osnovu kriterijuma koji proizlaze iz primjene pravila o konkurenciji koji se primjenjuju u Zajednici, posebno članova 81, 82, 86 i 87 (član 87 sada: član 107) Ugovora o osnivanju Evropske zajednice i instrumenata za tumačenje koje su usvojile institucije Zajednice.

Član 2 Zakona definiše državnu pomoć kao:

- 1) finansijsku pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore, budžeta opštine, odlukom nadležnog organa opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
- 2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
- 3) finansijsku pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu; i
- 4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Odredbom člana 3 stav 1 Zakona, propisano je da je davalac državne pomoći nadležni organ državne uprave, nadležni organ opštine i pravno lice koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom u skladu sa zakonom. Polazeći od citirane zakonske doredbe, s obzirom na utvrđeno činjenično stanje, postoji sumnja da se u odnosu na predmetnu mjeru, davaocem državne pomoći u smislu člana 3 stav 1 Zakona, u konkretnom slučaju može smatrati Opština Berane.

Polazeći od definicije korisnika državne pomoći iz odredbe člana 3 stav 2 Zakona (fizičko ili pravno lice, privredno društvo ili udruženje privrednih društava, koje koristi državnu pomoć u obavljanju privredne djelatnosti), po izvršenom uvidu u navode i

² Zakon o ratifikaciji Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane i Republike Crne Gore, s druge strane („Sl. list CG“, br. 7/07).



dokumentaciju iz spisa predmeta, a naročito statut Lokalnog javnog emitera Radio Berane, ugovore o sufinansiranju i zahtjeve za plaćanja, Agencija osnovano sumnja da se Lokalni javni emiter Radio Berane ima smatrati korisnikom državne pomoći u konkretnom slučaju.

Uzimajući u obzir sve prethodno navedeno, Agencija nalazi da postoji sumnja da predmetne mjere predstavljaju državnu pomoć u smislu člana 2 Zakona, odnosno člana 107 stav 1 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije. Iako je Opština Berane navela da predmetna sredstva ne predstavljaju državnu pomoć u smislu člana 2 Zakona, kako ista nije obrazložila svoju tvrdnju, Opština Berane nije otklonila sumnju da je u konkretnom slučaju dodijeljena državna pomoć.

III NEZAKONITA DRŽAVNA POMOĆ

Nezakonita državna pomoć je pomoć koja je dodijeljena bez prethodne prijave ili prije odlučivanja Agencije o usklađenosti te pomoći sa Zakonom, definisano je članom 5 stav 2 Zakona.

Saglasno članu 10 stav 1 Zakona, radi utvrđivanja ili donošenja, odnosno dodjele individualne pomoći nadležni organ državne uprave, nadležni organ opštine i pravno lice koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnim imovinom prije dostavljanja predloga šeme donosiocu, odnosno donošenja akta o individualnoj državnoj pomoći Agenciji podnosi prijavu sa predlogom akta i drugom potrebnom dokumentacijom radi davanja mišljenja da li se na osnovu predloženog akta vrši dodjela državne pomoći, najmanje 60 dana prije planiranog datuma utvrđivanja, odnosno donošenja.

Akt o dodjeli državne pomoći se može prilikom donošenja, odnosno utvrđivanja, razmatrati samo uz ocjenu Agencije, propisano je Zakonom.

Dalje, članom 12 Zakona zabranjuje se dodjela državne pomoći prije odlučivanja Agencije o usklađenosti državne pomoći sa Zakonom.

Posljedično, na osnovu dostavljenih podataka i dokumentacije se zaključuje da su Lokalnom javnom emitru Radio Berane, od strane Opštine Berane dodijeljena sredstva u periodu od 2013. do 2023. godine (do 12.10.2023. godine), bez prethodnog rješenja Komisije za kontrolu državne pomoći, čiji je Agencija pravni sljedbenik u oblasti kontrole državne pomoći, kao i bez prijave, odnosno prije odlučivanja Agencije, te Agencija nalazi da postoji osnovana sumnja da je dodijeljena nezakonita državna pomoć.

Na osnovu prednje iznijetog, zbog sumnje u usklađenost potencijalne državne pomoći, Agencija, po službenoj dužnosti, pokreće ispitni postupak (*ex post*) kontrole, kako bi



ispitala raspoložive podatke i informacije i ocjenila usklađenost dodjeljene potencijalne državne pomoći sa Zakonom (stav I dispozitiva ovog rješenja).

Zakonom je uređeno postupanje u slučaju nezakonite državne pomoći, i članom 23 stav 1 Zakona, Agenciji data mogućnost da naloži davaocu državne pomoći da se u roku izjasni o činjenicama i informacijama koje ukazuju na nezakonitost. S tim u vezi, Agencija je stavom II dispozitiva ovog rješenja, posljedično naložila Opštini Berane da se u roku od 15 (petnaest) dana od dana prijema ovog rješenja, izjasni o činjenicama i informacijama koje ukazuju na nezakonitost potencijalne državne pomoći iz stava I dispozitiva ovog rješenja i dostavi dokumentaciju i informacije potrebne za ocjenu predmetne potencijalne državne pomoći.

Dodatno, stavom III dispozitiva ovog rješenja, Opštini Berane je naložena privremena obustava dalje dodjela sredstava, do okončanja ovog ispitnog postupka (saglasno članu 23 stav 1 Zakona). Ako Opština Berane ne postupi po nalogima iz st. II i III dispozitiva ovog rješenja, Agencija može, shodno članu 24 Zakona, da pokrene upravni spor.

UPUSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

PREDSJEDNIK SAVJETA

Dragan Damjanović

Dostavljeno:

- Opštini Berane, IV Crnogorske brigade broj 1, 84300 Berane, Crna Gora;
- u spise predmeta i
- a/a.