



Broj:

Podgorica, 29.10.2024. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije, na osnovu člana 20f stav 1 tačka 5 Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list CG“, br. 44/12, 13/18 i 145/21), člana 14 stav 3 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 12/18) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku donošenja rješenja po zahtjevu Agencije za audiovizuelne medijske usluge, a na predlog v. d. zamjenika direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj 29.10.2024. godine donosi

R J E Š E N J E

I Predlog pravilnika o visini, načinu utvrđivanja i plaćanja naknada za pružanje usluga iz nadležnosti Agencije za audiovizuelne medijske usluge predstavlja osnov za dodjelu pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći), shodno Prilogu 7 Pravilnika o listi pravila državne pomoći, koji se odnosi na Regulativu komisije (EU) 2023/2831 o primjeni člana 107 i 108 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije na de minimis pomoći).

II Zadužuje se Agencija za audiovizuelne medijske usluge da sve pomoći dodijeljene po osnovu Pravilnika o visini, načinu utvrđivanja i plaćanja naknada za pružanje usluga iz nadležnosti Agencije za audiovizuelne medijske usluge evidentira u registar de minimis pomoći, za svakog pojedinačnog korisnika.

III Shodno članu 3. stav 1. Priloga 7 Pravilnika o listi pravila državne pomoći, mjere pomoći koje ispunjavaju uslove utvrđene ovom Regulativom ne ispunjavaju sve kriterijume iz člana 107 stav 1 Ugovora o funkcionisanju EU, pa se samim tim izuzimaju od obaveze prijavljivanja iz člana 108 stava 3 Ugovora.

O B R A Z L O Ž E N J E

Zahtjev

Agencija za audiovizuelne medijske usluge (u daljem tekstu „Agencija“) podnijela je Zahtjev za davanje mišljenja broj: 03-041/24-1045 od 08. oktobra 2024. godine, zaveden u Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „Agencija“) pod brojem: 05-430/24-528/1 od 10.10.2024. godine, na primjenu Pravilnika o visini, načinu utvrđivanja i plaćanja naknada za pružanje usluga iz nadležnosti Agencije za audiovizuelne medijske usluge (u daljem tekstu: „Predlog pravilnika“).

U prilogu inicijalnog akta dostavljen je Predlog pravilnika, kao i Obrazac 1 Prijave državne pomoći. Kako je navedeno u Prijavi, prijavljena mjera predstavlja šemu pomoći koja se finansira iz budžeta Agencije, pod nazivom „Pravilnik o visini, načinu utvrđivanja i plaćanja naknada za pružanje usluga iz nadležnosti Agencije za audiovizuelne medijske usluge“. Agencija navodi da se dodjelom navedene pomoći obezbjeđuje pomoć za emitere u zonama sa nedovoljnom ponudom radijskih programa i podstiču isti za proširenje zone pokrivanja u sjevernim područjima Crne Gore, usljed značajno manje ponude u ovim



oblastima. Takođe se podstiče regionalni razvoj, širenje kulture i očuvanje kulturne baštine. Nakon dodjele frekvencija na javnom konkursu emiterima se izdaju Odobrenja za emitovanje sa periodom važenja od deset godina što predstavlja dugoročan vid stimulacije korišćenja frekvencija. Procijenjeni broj korisnika je od 11 do 50. U prijavi je navedeno da procijenjeni iznos umanjenja godišnje naknade za 2025. godinu iznosi 12.100,00 €. Sredstva koja će se dodjeljivati ovom šemom pomoći su svedena na smanjenje (proporcionalno) naknade za emitovanje koja zavisi od zone pokrivanja emitera koja se utvrđuje podnošenjem na javni konkurs ili zahtjevom za izmjenu odobrenja. Dalje se u Prijavi navodi da su na stranici Agencije javno dostupna odobrenja za emitovanje i rješenja o izmjeni i dopuni odobrenja za emitovanje, čiji sastavni dio su Aneksi 1 - Obračun godišnje naknade za emitovanje za tekuću godinu.

Agencija je odlučivala o usklađenosti Predloga pravilnika sa Zakonom o kontroli državne pomoći, nakon što je primila urednu i potpunu prijavu državne pomoći, u smislu člana 14 stav 1 Zakona o kontroli državne pomoći.

Opis Predloga pravilnika

Agencija za audiovizuelne medijske usluge je nezavisni regulatorni organ za oblast AVM usluga koji vrši javna ovlašćenja u skladu sa Zakonom o audiovizuelnim medijskim uslugama i djeluje u interesu javnosti. Kao samostalni pravni subjekt i funkcionalno je nezavisna od državnih organa, organa državne uprave, organa lokalne samouprave i organa lokalne uprave, kao i od svih fizičkih i pravnih lica koja se bave pružanjem AVM usluga. Osnivač Agencije je država, a prava osnivača u ime države vrši Savjet Agencije, u skladu sa zakonom.

Agencija sprovodi svoje nadležnosti nepristrasno i transparentno i u cilju ostvarivanja slobode izražavanja, medijskog pluralizma, kulturne i jezičke raznovrsnosti, zaštite potrošača, dostupnosti sadržaja, nediskriminacije, pravilnog funkcionisanja unutrašnjeg tržišta i promocije konkurencije.

Shodno članu 141 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama, Agencija:

1. daje saglasnost na predlog plana raspodjele radio-frekvencija u dijelu koji se odnosi na zemaljsku radio-difuziju, u skladu sa zakonom;
2. izdaje odobrenja za emitovanje i odobrenja za distribuciju posredstvom elektronskih komunikacionih mreža namijenjenih za analognu ili digitalnu zemaljsku radio-difuziju, kao i posredstvom elektronskih komunikacionih mreža bez upotrebe radio-difuznih frekvencija;
3. utvrđuje visinu naknada koje Agenciji plaćaju fizička i pravna lica u skladu sa ovim zakonom;
4. vodi registre emitera, pružalaca AVM usluga na zahtjev, distributera linearnih AVM usluga i pružalaca usluga platformi za razmjenu video sadržaja;
5. odlučuje o prigovorima fizičkih i pravnih lica u vezi sa radom pružalaca AVM usluga i distributera linearnih AVM usluga;
6. vrši nadzor nad emiterima u vezi sa izbornim kampanjama i političkim oglašavanjem podnosilaca potvrđenih izbornih lista ili kandidata, u skladu sa ovim zakonom i odlučuje o žalbama na rad emitera u toku izborne kampanje;
7. izriče upozorenja, novčane kazne i oduzima odobrenje za emitovanje i odobrenje za distribuciju subjektima koji postupaju suprotno odredbama ovog zakona;
8. izdaje prekršajne naloge i/ili podnosi zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka nadležnom sudu;
9. vrši nadzor nad sprovođenjem ovog zakona;
10. periodično, a najmanje šestomjesečno, priprema i objavljuje na internet stranici izvještaje o sprovođenju programskih ili drugih obaveza pružalaca AVM usluga propisanih ovim zakonom;



U dostavljenoj prijavi je navedena grana privrede koja može biti predmet pomoći – Proizvodnja i pružanje audiovizuelnih medijskih usluga (AVM) - emitovanje radijskog i televizijskog programa. Kao korisnici sredstava mogu se prijaviti velika privredna društva, mala i srednja privredna društva kao i preduzetnici.

U okviru predloženog Predloga pravilnika sredstva se dodjeljuju kao pomoć za emitere u zonama sa nedovoljnom ponudom radijskih programa kako bi se podstaklo proširenje zone pokrivanja u sjevernim područjima usljed značajno manje ponude u ovim oblastima. Zastupljenost lokacija sa sjevera Crne Gore u zoni pokrivanja emitera je na nezadovoljavajućem nivou i potrebno je emitere stimulisati da koriste ovaj resurs kako bi se za sve stanovnike Crne Gore obezbijedilo adekvatno informisanje i dostupnost sadržaja. Trenutno u Crnoj Gori od 26 komercijalnih radijskih emitera svega 11 emitera u svojoj zoni ima lokacije na sjeveru Crne Gore, dok od 17 javnih radijskih emitera svega 7 ima lokacije na sjeveru Crne Gore.

Iznos opredijeljenih sredstava za realizaciju ove mjere procijenjen je na 12.100,00 € godišnje naknade za 2025. godinu.

Imajući u vidu visinu iznosa koji je moguće dodijeliti kao pomoć korisnicima, u predmetnom slučaju se radi o tzv. pomoćima male vrijednosti – de minimis pomoćima.

Navedene de minimis pomoći su definisane Pravilnikom o listi pravila državne pomoći („Sl. list CG“ br. 35/14 ... 26/24) i Regulativom Komisije (EU) 2023/2831 od 13.12.2023. godine o primjeni člana 107 i 108 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije na de minimis pomoći, koja u članu 3 tačka 2 definiše da ukupan iznos de minimis pomoći koja se po državi članici dodjeljuje jednom privrednom društvu ne smije da prelazi 300.000,00 € tokom bilo kog perioda od tri godine.

Ako mjere pomoći ispunjavaju uslove propisane ovom Regulativom, smatra se da ne ispunjavaju sve kriterijume navedene u članu 107 stav 1 od Ugovora, pa se samim tim izuzimaju od obaveze prijavljivanja iz člana 108 stava 3 Ugovora. De minimis pomoć smatra se dodijeljenom u trenutku kada privredno društvo, u skladu sa odgovarajućim nacionalnim pravnim poretkom stekne zakonsko pravo na primanje pomoći, nezavisno od datuma isplate de minimis pomoći privrednom društvu.

Agencija posebno ukazuje na načelo kumulacije de minimis pomoći i da je davalac de minimis pomoći dužan da vodi računa da se de minimis pomoć dodijeljena u skladu sa ovom Regulativom neće kumulirati sa državnom pomoći u odnosu na iste prihvatljive troškove ili sa državnom pomoći za istu mjeru rizičnog finansiranja ako bi takva kumulacija prelazila najveći relevantni intenzitet pomoći. De minimis pomoć se izuzima od obaveze prijavljivanja iz člana 108 stava 3 Ugovora.

Saglasno članu 6 Pravilnika o listi pravila državne pomoći, de minimis pomoći se danom dodjele, unose u registar de minimis pomoći (https://registri.azzk.me/public/de_minimis), za svakog pojedinačnog korisnika. Podaci o ukupno dodijeljenom iznosu de minimis pomoći dostavljaju se Agenciji, radi iskazivanja u Godišnjem izvještaju o dodijeljenoj državnoj pomoći.

Davalac de minimis pomoći je dužan da vodi evidenciju o registrovanim informacijama o de minimis pomoći 10 godina od datuma kada je pomoć dodijeljena.

Zaključak

Imajući u vidu navedeno Agencija zaključuje da Predlog pravilnika o visini, načinu utvrđivanja i plaćanja naknada za pružanje usluga iz nadležnosti Agencije za audiovizuelne medijske usluge predstavlja osnov



za dodjelu pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći), shodno Prilogu 7 Pravilnika o listi pravila državne pomoći, koji se odnosi na Regulativu komisije (EU) 2023/2831 o primjeni člana 107 i 108 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije na de minimis pomoći.

Neophodno je da Agencija za audiovizuelne medijske usluge sve pomoći dodijeljene po osnovu Pravilnika o visini, načinu utvrđivanja i plaćanja naknada za pružanje usluga iz nadležnosti Agencije za audiovizuelne medijske usluge evidentira u registar de minimis pomoći, posebno za svakog korisnika.

Shodno članu 3 Regulative, mjere pomoći koje ispunjavaju uslove utvrđene ovom Regulativom ne ispunjavaju sve kriterijume iz člana 107 stav 1 Ugovora o funkcionisanju EU, pa se samim tim izuzimaju od obaveze prijavljivanja iz člana 108 stava 3 Ugovora.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda Crne Gore, u roku od 20 dana od dana prijema ovog rješenja.

PREDSJEDNIK SAVJETA

Dragan Damjanović

Dostavljeno:

- Agenciji za audiovizuelne medijske usluge, Bulevar Sv. Petra Cetinjskog 9, 81000 Podgorica, Crna Gora,
- u spise predmeta i
- a/a.